Raadsvoorstel

Raadsvergadering
12 december 2023

Agendapunt

Nummer
23int07981

Onderwerp
Actualisatie Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 dient de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne (2018), hierna Apv, technisch te worden aangepast aan de Omgevingswet. Naast aanpassing aan de Omgevingswet dienen de nieuwe Alcoholwet en de wijzigingen van de Opiumwet in de Apv te worden verwerkt. Tenslotte is de Apv waar mogelijk zoveel mogelijk aangepast aan de meest recente modelverordening van de VNG. De voorgestelde wijzigingen hebben een beperkte impact. De bijgaande geactualiseerde ontwerp Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 inclusief toelichting (23int07987), de was-wordt lijst (23int07415) en de tekst van de modelverordening van de VNG (23bij08815)) hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zijn/haar zienswijze naar voren brengen. Van deze mogelijkheid hebben drie personen gebruik gemaakt. Voor deze zienswijzen en een concept-reactie hierop wordt verwezen naar de bijgaande nota van zienswijzen (23int08510).

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de concept-reactie op de ingediende zienswijzen en de APV inclusief toelichting vast te stellen.

1 Inleiding
Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening (APV), omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Met ingang van 1 januari 2024 dient de APV derhalve technisch gezien (wettelijke grondslagen en formele verwijzingen) te zijn aangepast aan de Omgevingswet. Gedurende de overgangsfase (van 1 januari 2024 tot 1 januari 2032) hebben gemeenten vervolgens de tijd om de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving over te brengen naar het omgevingsplan.

Het omgevingsplan is een integraal geheel aan regels dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving omvat. In het gemeentelijke omgevingsplan worden bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de omgevingsrechtelijke delen van andere verordeningen logisch en samenhangend gebundeld.

Naast aanpassing aan de Omgevingswet is de APV ook aangepast aan de nieuwe Alcoholwet en de wijzigingen in de Opiumwet. De Alcoholwet is de opvolger van de Drank- en Horecawet (DHW) en is op 1 juli 2021 inwerking getreden. De wijzigingen van de Opiumwet hebben o.a. betrekking op het landelijk lachgasverbod dat met ingang van 1 januari 2023 geldt.

In aanvulling op de (veelal technische) aanpassing van een aantal artikelen van de Algemene plaatselijke verordening aan de Omgevingswet, de Alcoholwet en de Opiumwet is geprobeerd waar mogelijk de artikelen alvast zoveel mogelijk te actualiseren en aan te laten sluiten bij de meest recente modelverordening van de VNG. Tevens zijn conform de modelverordening van de VNG een aantal nieuwe artikelen toegevoegd. Alle voorgestelde wijzigingen hebben een beperkte impact en daarom wordt voorgesteld deze direct mee te nemen.

Bij de Apv hoort een was-wordt-tabel (23int07415) Deze tabel bevat een overzicht van de huidige tekst van de artikelen van de Apv 2018 (was) en de nieuwe tekst (wordt). In de wordt-tabel zijn de wijzigingen ten opzichte van de huidige Apv 2018 vetgedrukt.

Daarnaast is zowel in de was-wordt-tabel als in de Apv aangegeven wanneer een artikel afwijkt van de modelverordening van de VNG. Waarom is afgeweken is terug te vinden in de aanvullende toelichting (zie blz 81 e.v. van de Apv). Deze Bornse toelichting is aanvullend op de algemene modeltoelichting van de VNG. Beide toelichtingen worden tegelijkertijd met de Apv vastgesteld.

Naast de was-wordt-tabel (23int07415) treft u bijgaand ook de modelverordening van de VNG aan (23bij08815)

De artikelen in de huidige Apv die betrekking hebben op specifiek Bornse en/of wel regionale beleidsregels worden ongewijzigd (beleidsneutraal) overgenomen. Het betreft dan o.a. de regels met betrekking tot evenementen, horecabedrijven, speelgelegenheden, geluidhinder en de prostitutie/seksbranche. Op het moment dat het beleid omtrent deze onderwerpen wordt geactualiseerd en hieruit wijzigingen voor de Apv voortvloeien, zal de Apv worden geactualiseerd.

<u>Terrassen</u>
Voor wat betreft de terrassen wordt opgemerkt dat in artikel 2:10d onder 1f en 1g de eerder gemaakte afspraken omtrent sluitingstijden nu worden opgenomen in de Apv:

Artikel 2:10 d Terras
1f. Het terras is van zondag- tot donderdagavond om 23.00 uur gesloten. Het publiek moet dat zijn vertrokken en het terras onklaar gemaakt.
1g. Het terras is op vrijdag- en zaterdagavond om 24.00 uur gesloten. Het publiek moet dat zijn vertrokken en het terras onklaar gemaakt.

<u>Kampeermiddelen</u>
In onze gemeente komt het voor dat campers op de oprit van de woning worden gestald. Campers zijn in het algemeen hoog, lang en breed. Wanneer een erfafscheiding in de voortuin hoger is dan 1 meter is vaak een omgevingsvergunning vereist. Voor het stallen van een camper geldt dit niet. Het stallen van een camper kan echter hinderlijk zijn voor de buren, omdat het uitzicht of woongenot wordt beperkt. Dit kan tot burenruzies leiden. Ook kan het zicht op de weg door een gestalde camper worden beperkt of weggenomen. Dat kan tot verkeersonveilige situaties leiden. Daarnaast kan het stalling van de camper op de eigen oprit zoveel ruimte in beslag nemen, dat er geen plaats meer is voor de eigen personenauto. Die auto wordt vervolgens op of langs de openbare weg geparkeerd en bezet daarmee de parkeerplaats voor anderen die geen oprit hebben. In

verband met een voorval in onze gemeente is onderzocht of in de Apv een regeling kan worden opgenomen om het parkeren van campers en caravans op de eigen oprit te verbieden.

In de huidige APV is artikel 5:6 is overeenkomstig de model-APV van de VNG opgenomen:

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:
   a. langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben;
   b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Bornse Verordening op de verblijfsrecreatie en op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de provinciale omgevingsverordening.

Artikel 5:6 Apv richt zich tegen het langer dan nodig parkeren van caravans, campers, kampeerwagens e.d. op de weg. Het excessieve van het hier bedoelde parkeren is gelegen in het buitensporige gebruik van parkeerruimte dat daarmee gepaard gaat. Tevens dient aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente te worden voorkomen. In het eerste lid is drie achtereenvolgende dagen aangehouden zodat betrokkenen de gelegenheid hebben om hun camper of caravan voor een te ondernemen reis gereed te maken respectievelijk na de reis op te ruimen. Met het gebruik van de woorden ‘drie achtereenvolgende dagen’ is beoogd aan te geven dat niet hoeft te worden bewezen dat het betrokken voertuig (of aanhanger) drie dagen onafgebroken op dezelfde plaats heeft gestaan en dus niet- al was het maar één meter- is verplaatst. Volstaan kan worden met aan te tonen dat het voertuig (of de aanhanger) op enig tijdstip (op drie achtereenvolgende dagen) op de weg geparkeerd heeft gestaan. Dat behoeft dus niet dezelfde plaats te zijn.

Het gros van de gemeenten volgt de model Apv van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Hierin staat bij artikel 5:6 meestal dat recreatieve voertuigen niet langer dan drie dagen aaneengesloten aan de openbare weg geparkeerd mogen staan. Dat geldt voor op de weg, in de berm, maar ook op een publieke parkeerplaats. Is een voertuig door de RDW geregistreerd als kampeerauto, dan is dit een recreatief voertuig en geldt daarvoor dus ook deze driedagenregeling.

De gemeentelijke bevoegdheid om regels te stellen betreft het 'belang van de gemeente' (artikel 149 Gemeentewet) en de huishouding van de gemeente (artikel 108 Gemeentewet), de zgn. (juridische) ondergrens van deze bevoegdheid. Het gaat dan bijvoorbeeld om regels over de openbare orde, veiligheid en bescherming van de gezondheid van personen. De gemeente mag dus niet onnodig in de private sfeer ingrijpen. Het parkeren/stallen van campers op de eigen oprit betreft de private sfeer.

De Apv richt zich daarom op het gebruik van het openbaar terrein en de openbare weg. In de Apv is “weg” omschreven als: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994. Artikel 1 lid 1 sub b Wegenverkeerswet 1994 definieert wegen als: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.

Een oprit bij een woning behoort niet tot alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen. Dit betekent dat de gemeente geen regels in de Apv kan opnemen over het stallen van een camper op een oprit bij een woning.

Zo'n bepaling zou onverbindend zijn en kan door de rechter buiten toepassing worden verklaard.

Naast het plaatsen van een camper langer dan 3 achtereenvolgende dagen op de weg is het op grond van artikel 5:6 lid 1 sub b Apv verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

De vraag is of het college van burgemeester en wethouders een oprit bij een woning kan aanwijzen als een plaats waar geen camper mag worden geparkeerd waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

De aanwijzing van één oprit zou in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel, omdat op andere opritten in onze gemeente wel een camper mag worden geparkeerd. Zouden dan alle opritten binnen de bebouwde kom door het college mogen worden aangewezen als plaats waar geen campers mogen worden geparkeerd, omdat dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente Borne?

Zoals gezegd, behoren opritten niet tot alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden, zodat het college niet bevoegd is deze als plaats aan te wijzen waar geen campers mogen worden geparkeerd. Het college zou dan in de private sfeer van eigenaar van de camper ingrijpen.

<u>Klaphamer</u>
Voor wat betreft de toezegging aan de raad om bij de actualisatie van de Apv specifieker in te gaan op het voorstel van mevrouw mevr. Scholten (GB90) voor het verbieden van het gebruik van gereedschappen zoals de knalhamer/poeder waarmee een knal/ontploffing mee wordt veroorzaakt. Omdat de modelverordening van de VNG nog niet over een dergelijk artikel beschikt, wordt voorgesteld het onderstaande, door meerdere gemeenten in de regio gehanteerde artikel op te nemen:

artikel 2:73h Klaphamer
Het is verboden om gebruik te maken van een knalhamer, klaphamer of knalijzer , waarbij door middel van een poeder (zoals een mengstel van zwavel of kaliumchloraat, natriumchloraat, kaliumnitraat of kaliumcarbonaat) een knal of ontploffing kan worden veroorzaakt.

De bijgaande geactualiseerde Algemene plaatselijke verordening 2024 gemeente Borne inclusief toelichting (23int07987), de was-wordt lijst (23int07415) en de tekst van de modelverordening van de VNG (23bij08815) hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zijn/haar zienswijze naar voren brengen. Van deze mogelijkheid hebben drie personen gebruik gemaakt. Voor deze zienswijzen en een concept-reactie hierop wordt verwezen naar bijgaande nota van zienswijzen (23int08333).

Bijgaand treft u de voorgestelde tekst van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 inclusief de toelichting (23int07987), de was-wordt-tabel (23int07415) en de modelverordening van de VNG (23bij08815).

2 Beoogd resultaat
De Apv is actueel en voldoet aan de (gewijzigde) wetgeving.

3 Argumenten

Op grond van de nieuwe Omgevingswet, de nieuwe Alcoholwet en de wijzigingen in de Opiumwet dient de Algemene plaatselijke verordening te worden aangepast. Daarnaast is de Apv zoveel als mogelijk in overeenstemming gebracht met de model-Apv van de VNG.

4 Kanttekeningen

Geen

5 Kosten, baten en dekking

N.v.t.

6 Vervolg na besluitvorming

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 inclusief toelichting wordt bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad. Daarnaast zal hiervan melding worden gemaakt in de Week van Borne en op de gemeentelijke website. De verordening treedt op 1 januari 2024 in werking.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de concept-reactie op de zienswijzen;
2. In te stemmen met de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 inclusief toelichting.

Bijlage(n)
23int07987 raadsbesluit inclusief volledige tekst APV en toelichting
23int07415 was-wordt-lijst
23bij08815 tekst modelverordening VNG
23int08510 zienswijzennota [geanonimiseerd]

Borne, 14 november 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele drs. J.H.R. Pierik