



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	10 maart 2020
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Kredietaanvraag integrale gebiedsontwikkeling buurtschap De Elzen
Portefeuillehouder	:	dhr. M.R.G. (Martijn) Buijsse

Samenvatting:

Dit voorstel aan uw raad is gericht op het vervolg van het project integrale gebiedsontwikkeling van buurtschap De Elzen (2020) dat gericht is op het realiseren van het streefbeeld dat opgesteld is in 2019. Tijdens de besloten raadsbijeenkomst en buurtbijeenkomst in januari en februari j.l is het draagvlak uitgesproken voor de aanpak op basis waarvan de volgende fase van de integrale gebiedsaanpak ingezet kan worden. Dit voorstel behelst een aanvraag van € 120.000 voor procesbegeleiding, inzet van advies en expertise ten behoeve van het aanpassen van de geur gebiedsvisie en het opstellen van een ruimtelijke visie n.a.v. het aanhoudingsbesluit geur (Wvg) en het voorbereidingsbesluit ruimte (Wro) met de deadline van 27 juni 2020. Verzoeken voor sanering en andere vormen van financiële compensatie zullen te zijner tijd per casus separaat ter besluitvorming aan u voorgelegd worden.

Voorgesteld besluit:

Om in te stemmen met het gevraagde bedrag van € 120.000 voor het project integrale gebiedsontwikkeling van buurtschap De Elzen 2020, gericht op het realiseren van het streefbeeld (opgesteld in 2019) en om deze middelen te onttrekken aan de algemene reserve conform de gemeentewet.

Inleiding/probleemstelling:

Op 31.12.2019 zijn de financiële middelen (al dan niet gerealiseerd) voor het project integrale gebiedsontwikkeling "Puzzelen met de Ruimte in buurtschap De Elzen" komen te vervallen. Dit vereist dat er een nieuwe aanvraag voor financiële ondersteuning voor dit project in 2020 ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voorgelegd dient te worden.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Buurtschap De Elzen is een veedicht gebied met o.a. een hoge geurbelasting, druk van zwaar (agrarisch) verkeer en zorgen van inwoners over de kwaliteit van de woon-en- leefomgeving. Uw raad heeft eind 2018 ingestemd met de aanpak "Puzzelen met der Ruimte" om te komen tot een streefbeeld (oplossingsrichting) voor De Elzen én om dit streefbeeld samen met de agrarische ondernemers en de inwoners te realiseren. Dit proces is complex en vraagt een meerjarig commitment van alle betrokkenen om de gewenste oplossing ook daadwerkelijk te kunnen

realiseren. In 2019 heeft uw gemeenteraad haar steun uitgesproken voor de oplossing (kaart streefbeeld De Elzen) en middelen ter beschikking gesteld voor advies- en procesbegeleiding. Verder heeft uw raad op 27 juni 2019 ingestemd met een aanhoudingsbesluit geur (Wet vee en geurhinder) en een voorbereidingsbesluit ruimte (Wet Ruimtelijke Ordening). Dit betekent dat de gemeente Boekel één jaar de tijd heeft om de gewenste veranderingen te benoemen en vast te leggen conform de vereisten van beide procedures.

Beoogd resultaat:

Dit voorstel aan uw raad is gericht op het realiseren van het streefbeeld voor buurtschap De Elzen dat opgesteld is in 2019, met inzet van een integrale gebiedsontwikkeling, opdat er uiteindelijk een aanzienlijke verbetering van het woon en leefklimaat ontstaat. In 2020 worden de vier individuele varkenshouderijcases verder uitgewerkt, de afspraken worden juridisch vastgelegd en deze zullen een ruimtelijke en milieutechnische vertaling krijgen. Er wordt uitvoering gegeven aan het aanhoudingsbesluit geur en het voorbereidingsbesluit ruimte. Het gezondheidsonderzoek van de GGD en het Louis Bolk Instituut (pilot) wordt uitgevoerd. Samen met de inwoners wordt het idee voor het opstellen van een landschapsplan voor buurtschap De Elzen verder vormgegeven.

Keuzemogelijkheden:

- Het gebiedsproces vraagt om nu door te pakken. Ook moet voldaan worden aan de wettelijke termijnen van het Aanhoudingsbesluit geur (Wvg) en het Voorbereidingsbesluit Ruimte (WRO). Beiden met een deadline van 27 juni 2020.
- Op basis van het streefbeeld voor De Elzen zijn verwachtingen gewekt en er is een vertrouwensrelatie opgebouwd met de agrarische ondernemers en de buurtbewoners om een verbetering van de kwaliteit van de woon en leefomgeving te realiseren. Het nu onderbreken of stoppen van het integrale gebiedsproces zal leiden tot consequenties die juridisch van aard zijn en tot een vertrouwensbreuk met betrokken met hoge afbreukrisico's voor het proces waarin tot nu toe geïnvesteerd is. Het terugvallen op reguliere wet en regelgeving zal er vrijwel zeker toe leiden dat alle varkenshouderij bedrijven op korte termijn hun aanvraag voor modernisering opnieuw activeren.
- Er was een grote vertrouwensbreuk tussen inwoners, agrarische ondernemers en de gemeente Boekel in buurtschap De Elzen. Op dit moment is er sprake van een broos herstel van het vertrouwen maar de sociale samenhang in het buurtschap is nog onvoldoende sterk. Het nu terugtrekken van de regisseursrol vormt een groot risico op afbreuk van de opgebouwde onderlinge samenhang en de relatie met de gemeente.
- Er wordt ingezet op het vinden van steun van de integrale aanpak en op het vinden van mogelijke cofinanciering van derden zoals bij Agrifood Capital en/of bij de Provincie N-Brabant. Het geven van bekendheid aan deze aanpak en het opschalen van de bestuurlijke inzet op "de Boekelse aanpak" voor het Vitaal Buitengebied Boekel kan zeker versterkend werken.

Argumenten:

- De informatieve presentatie aan uw raad (besloten) op 21 januari j.l. heeft geleid tot vragen en overwegend positieve reacties
- Idem voor buurtschap De Elzen. Er is draagvlak voor de integrale gebiedsaanpak en de aanpak per casus, van de bewoners. Dit is gebleken uit een besloten buurtbijeenkomst op 4 februari jl.
- De agrarische ondernemers geven allemaal aan dat zij verder willen werken aan de maatwerkoplossing met de intentie om er samen uit te willen komen
- Het project voor De Elzen is eindig. Het bereiken van het streefbeeld gericht op het realiseren van een aanzienlijke verbetering van de kwaliteit van de woon en leefomgeving is het doel, uiteindelijk met een achtergrondbelasting geur van 20 OU of minder. Het project "positieve gezondheid in het landelijk gebied" dat uitgevoerd wordt door de GGD en het Louis Bolk Instituut, zal eraan bijdragen dat er een beter beeld ontstaat bij het begrip gezondheid in buurtschap de Elzen nu en straks (De Elzen 2.0). Hopelijk bieden de uitkomsten van dit onderzoek alle betrokkenen meer houvast op dit onderwerp.

Financiële gevolgen en dekking:

Voorgesteld wordt om een bedrag van € 120.000 te onttrekken uit de algemene reserve, conform de gemeentewet.

Voor meer informatie over de begroting van de kosten voor dit project zie: Bijlage 1.

Er wordt gewerkt aan het realiseren van aanvullende financiering. Op dit moment is hierover nog onvoldoende te melden/c.q. het is op dit moment niet concreet genoeg.

Risico's:

Per casus (agrarische ondernemer) zal toegewerkt worden naar een oplossing, die als alles goed verloopt, uitgewerkt wordt in een anterieure overeenkomst. De daadwerkelijke uitwerking per casus wordt t.z.t ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd daar het altijd gepaard zal gaan met enige vorm van ruimtelijke ontwikkeling en financiële compensatie.

Onlangs is uw gemeenteraad op 21 januari j.l. op een besloten informatiebijeenkomst, met een presentatie geïnformeerd over de inhoud van de maatwerk aanpak per casus, de richting van de geboden oplossing en de wijze waarop er nagedacht wordt over compensatiemogelijkheden.

Per casus is de richting steeds duidelijker maar er zijn op dit moment nog diverse onzekerheden en (afbreuk)risico's. Desondanks heeft u aangegeven de aanpak te willen ondersteunen.

Op een besloten buurtbijeenkomst op 4 februari jl. zijn de inwoners van De Elzen geïnformeerd in aanwezigheid van de agrarische ondernemers. Hier zijn alle cases één voor één behandeld. Er zijn veel vragen gesteld en beantwoord. Per casus is gevraagd of de aanpak op instemming kon rekenen van de bewoners. De vier cases zijn allemaal positief beoordeeld. De stemming was: *"Het is niet niks", "Jullie zijn goed bezig, ga vooral zo door"*.

Communicatie:

Op 11 februari jl. heeft een uitgebreid persgesprek van het college van burgemeester en wethouders met het Brabants Dagblad plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in een aantal artikelen en reacties. De communicatie over dit raadsvoorstel en besluit zal plaatsvinden op advies van de communicatieadviseur van de gemeente Boekel.

Uitvoering en evaluatie:

- Elke casus, inclusief de voorgestelde compensatiemogelijkheden, zal separaat ter besluitvorming voorgelegd worden aan uw raad
- De besluitvorming m.b.t. het Aanhoudingsbesluit geur (Wvg) en het Voorbereidingsbesluit Ruimte (Wro) zullen voor de deadline van 27 juni 2020 aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd worden.

Voorstel:

Om in te stemmen met het gevraagde bedrag van € 120.000 voor het project integrale gebiedsontwikkeling van buurtschap De Elzen 2020, gericht op het realiseren van het streefbeeld (opgesteld in 2019) en om deze te onttrekken aan de algemene reserve conform de gemeentewet.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- 20200310 Bijlage 1 - Begroting kosten integrale gebiedsontwikkeling De Elzen 2020