

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2021 en Verordening beslistermijn schuldhulpverlening 2021	Raadsvergadering	: 26 januari 2021
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Samenleving
Registratienummer	: bb20.01212	Datum	: 11 januari 2021
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: André Goudriaan	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 15 december 2020
Persgesprek	: 16 december 2020	Portefeuillehouder	: F.M.H.P. Houben

Samenvatting

Dit voorstel gaat over een aanpassing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen. De aanpassingen betreffen het met terugwerkende kracht verstrekken van voorzieningen, het vaststellen van de reizigersbijdrage voor vervoer via Avan en het niet meer verlangen van een verklaring omtrent het gedrag voor professionals die al over een SKJ-registratie beschikken en tot slot het mogelijk maken van een verantwoordingsvrij bedrag en een feestdagenuitkering in een pgb. Daarnaast worden de pgb-tarieven geïndexeerd en tot slot enkele redactionele aanpassingen doorgevoerd.

In de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening wordt vastgelegd welke uiterste beslistermijn het college hanteert bij aanvragen voor schuldhulpverlening. Als zodanig vloeit deze verordening voort uit een wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening die per 1 januari 2021 in werking treedt.

Besluit om

1. De verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2021 inclusief bijlagen en toelichting vast te stellen conform bijlage 1;
2. De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Beuningen 2021 inclusief toelichting vast te stellen conform bijlage 2;
3. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2021 in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot 1 januari 2021;
4. De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Beuningen 2021 in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot 1 januari 2021;
5. De verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2020 in te trekken met ingang van 1 januari 2021.

Inleiding

Dit voorstel heeft betrekking op twee verordeningen uit het Sociaal Domein: de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2021 (hierna: verordening) en de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Beuningen 2021 (hierna: verordening schuldhulpverlening).

Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2021

De verordening kent enkele beperkte aanpassingen ten opzichte van de versie uit 2020. Met deze verordening wordt het beleid van de afgelopen jaren voortgezet. Niettemin zijn enkele aanpassingen wel noodzakelijk. Het betreft de volgende voorstellen tot wijziging:

1. Het wordt vastgelegd dat de reizigersbijdrage voor het Wmo-vervoer via Avan vastgesteld wordt door het bestuur van de BVO DRAN, waarbij de tarieven voor het reguliere busvervoer gevolgd worden;
2. Zorgverleners die via een pgb jeugdhulp verlenen, hoeven geen verklaring omtrent het gedrag meer in te leveren als zij over een geldige SKJ-registratie beschikken;
3. Een bepaling die vastlegt dat het college geen maatwerkvoorziening hoeft te verstrekken als de cliënt zelf een oplossing heeft gevonden en pas daarna een melding doet bij het college voor ondersteuning;
4. Een indexering van pgb-tarieven;
5. Het toestaan van een feestdagenuitkering en vrij besteedbaar budget binnen pgb's mits dat niet tot een financiële uitzetting leidt;
6. Enkele redactionele wijzigingen.

Verordening schuldhulpverlening

Op 1 januari 2021 treedt een wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening in werking. Deze wet bevat een aanvullende opdracht voor het college om bij verordening een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente besluit of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Om duidelijkheid te verschaffen over de beslistermijnen, wordt voorgesteld een verordening vast te stellen die praktische handvatten geeft.

Beoogd effect

Een verordening die duidelijkheid verschaft aan inwoners en professionals over het beleid dat gemeente Beuningen hanteert wat betreft maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp en de beslistermijn voor schuldhulpverlening.

Argumenten

1.1 Het is wenselijk de reizigersbijdrage voor het Wmo-vervoer te laten vaststellen door de BVO DRAN

Het voorstel om de reizigersbijdrage voor het Wmo-vervoer via Avan door de BVO DRAN te laten vaststellen, bevordert het proces van besluitvorming. Meestal wordt in november door de provincie de tarieven vastgesteld voor het reguliere openbaar (bus)vervoer. De BVO DRAN volgt deze tarieven, zodat Wmo-reizigers voor het vervoer via Avan een vergelijkbare bijdrage betalen als reizigers met het gewone busvervoer. Door de BVO DRAN toestemming te geven deze tarieven vast te stellen, kan al in december gestart worden met de communicatie richting reizigers. Het laten vaststellen door lokale raden en/of colleges zou tot vertraging leiden.

1.2 Het is overbodig om voor SKJ-geregistreerde professionals nog een verklaring omtrent gedrag te vragen

In de praktijk bleek het overbodig om een verklaring omtrent het gedrag te vragen van zorgverleners die jeugdhulp boden via een pgb-constructie. Om een SKJ-registratie te hebben, moet namelijk al een verklaring omtrent het gedrag aangeleverd worden. Daarom wordt voorgesteld deze verklaring niet meer te vragen als zorgverleners al over een geldige SKJ-registratie beschikken.

1.3 Dit bevordert het besluitvormingsproces als inwoners met terugwerkende kracht een voorziening vragen

In de verordening wordt een bepaling opgenomen die het mogelijk maakt om een maatwerkvoorziening te weigeren als inwoners zelf al een oplossing voor hun probleem hebben gevonden en na het realiseren van die oplossing alsnog bij het college om een maatwerkvoorziening vragen. Het is dan wel noodzakelijk om dit vastgelegd te hebben in een verordening.

1.4 Indexeringen van pgb-tarieven passen bij de indexering van natura-tarieven

De tarieven voor zorg in natura zijn geïndexeerd en het ligt voor de hand om dit eveneens te doen voor

pgb-tarieven. Daarom wordt voorgesteld deze parallel aan de naturatarieven met 3,5% te indexeren. In de begroting is rekening gehouden met een uitzetting als gevolg van een indexering.

1.5 Feestdagenuitkering en verantwoordingsvrij besteedbaar budget worden onder voorwaarden toegestaan

In de voorgaande verordening stond geen expliciete bepaling over de mogelijkheid van een feestdagenuitkering (maximaal € 272 bruto per jaar) en een verantwoordingsvrij budget binnen de ruimte van een toegekend persoonsgebonden budget. Met een feestdagenuitkering kan de budgethouder de zorgverlener aan het einde van het jaar een extra financiële blijk van waardering van maximaal € 272 bruto per jaar geven. Een verantwoordingsvrij budget betekent dat de budgethouder een klein deel verantwoordingsvrij kan besteden. In de verordening wordt – ter verduidelijking en voorkoming van vragen - nu opgenomen dat dit wel toegestaan is, maar op voorwaarde dat het niet tot een toename in toegekend budget zal leiden.

1.6 Dit zal niet leiden tot een kostenstijging voor persoonsgebonden budgetten

Het toestaan van een feestdagenuitkering en een vrij besteedbaar budget leidt als zodanig niet tot hogere uitgaven voor pgb's. mag niet leiden tot hogere budgetten die toegekend worden. De hoogte van het budget wordt namelijk bepaald op basis van de ondersteuningsbehoefte, het product en het volume. Dat is het totaalbudget en daarvoor dient de budgethouder de ondersteuning te organiseren die nodig is. Indien de budgethouder voor een feestdagenuitkering kiest of voor een verantwoordingsvrij besteedbaar budget, heeft dit tot gevolg dat minder uren ondersteuning ingekocht kunnen worden. Een budgethouder kan echter geen aanspraak maken op aanvullend of een opgehoogd budget om een feestdagenuitkering of vrij besteedbaar bedrag mogelijk te maken.

1.7 In vergelijkbare wetten is het soms toegestaan om een feestdagenuitkering te verstrekken

Er zijn diverse wetten die het fenomeen pgb's kennen. In de Wlz is het bijvoorbeeld altijd toegestaan om een feestdagenuitkering te verstrekken, maar in de Zorgverzekeringswet bijvoorbeeld niet. Voor gemeenten is het een lokale bevoegdheid om feestdagenuitkeringen wel of niet toe te staan.

2.1 Dit geeft inwoners duidelijkheid over het proces bij aanvragen schuldhulpverlening

De verordening schuldhulpverlening geeft inwoners informatie over de procedure die geldt bij aanvragen voor schuldhulpverlening.

2.2 Dit vloeit voort uit een wijziging in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Gemeenten zijn wettelijk verplicht een verordening vast te stellen waarin inzichtelijk gemaakt wordt welke beslistermijn gehanteerd wordt. Met bijgevoegde verordening past gemeente Beuningen een gangbare termijn toe, namelijk acht weken. Dit geldt als maximale termijn, want het streven is erop gericht de beslistermijn in de praktijk zo kort mogelijk te houden.

3.1 Dit behoeft geen verdere uitwerking

Voor beslispunten 3-5 geldt dat dit geen verdere toelichting behoeft.

Kanttekeningen

1.1 Een feestdagenuitkering en vrij besteedbaar budget zijn alleen mogelijk voor nieuwe cliënten

Bestaande indicaties blijven intact onder de voorwaarden zoals die toen zijn opgesteld. Dit betekent dat nieuwe toekenningen voor pgb's de mogelijkheid krijgen een klein deel van het budget als vrij besteedbaar budget of feestdagenuitkering in te zetten. Aangezien we als gemeente slechts zelden of nooit vragen vanuit inwoners over dit punt krijgen, is dit een uiterst beperkt probleem. Als het voor alle inwoners mogelijk zou worden, leidt dit tot een administratieve belasting.

1.2 Uitzetting van het budget wordt voorkomen door voorwaarden aan een feestdagenuitkering en verantwoordingsvrij budget

Zoals al beschreven, worden er voorwaarden verbonden aan een feestdagenuitkering en een verantwoordingsvrij budget. Het kan niet leiden tot ophoging van het pgb.

1.3 *Als iemand geen SKJ-registratie heeft, blijft een verklaring omtrent het gedrag noodzakelijk*

Volgens de verordening is een verklaring omtrent het gedrag nog steeds noodzakelijk als een SKJ-registratie ontbreekt. Dit kan wel leiden tot een verschil wat betreft de termijnen. Een SKJ-registratie geldt vijf jaar, al moet iemand voldoen aan allerlei eisen om de SKJ-registratie te behouden (bijvoorbeeld door scholing). Bij een pgb-aanvraag mag een verklaring omtrent het gedrag echter maximaal drie maanden oud zijn, terwijl een SKJ-registratie al wel langer geleden kan zijn. Gezien het feit dat voor het behoud van een SKJ-registratie allerlei eisen gelden, valt dit verschil te rechtvaardigen.

1.4 *Enkele tarieven in de verordening moeten nog aangepast worden*

Enkele tarieven in de verordening moeten nog aangepast worden. Hiervoor ontbreken momenteel nog de benodigde gegevens, bijvoorbeeld wat betreft regionale pgb-tarieven voor beschermd wonen. Wanneer deze bekend zijn, volgt separaat een wijzigingsvoorstel. Daarnaast is het indexeringcijfers voor de Consumentenprijsindex (Cpi) over 2020 nog niet bekend. Wanneer het CBS deze heeft gepubliceerd, kunnen enkele bedragen uit de verordening daadwerkelijk aangepast worden. De verordening delegeert deze bevoegdheid aan het college, zodat het college die bedragen aan kan passen.

2.1 *In urgente situaties start het college binnen drie werkdagen een onderzoek*

De wet schrijft voor dat in 'bedreigende situaties', zoals een woningontuiming, een afsluiting van gas, elektriciteit, warmtevoorziening of het beëindigen van een zorgverzekering het college binnen drie werkdagen een onderzoek start. In deze situaties zal het college dus zo snel mogelijk onderzoeken wat nodig is.

Financiën

In de begroting 2021 is rekening gehouden met de gevolgen van een indexering van pgb-bedragen. Zo zijn de bedragen voor pgb's Wmo en Jeugd opgehoogd. Als zodanig heeft het voorstel tot vaststelling van de verordening naar verwachting geen financiële effecten, al zullen de uiteindelijke uitgaven vooral afhangen van het aantal en de intensiteit van toegekende pgb's. Wel blijkt dat bij de begroting 2021 abusievelijk geen rekening is gehouden met een bijstelling bij de Herfstnota 2020 wat betreft het budget voor pgb's jeugd. Waar deze bijstelling incidenteel is verwerkt, lijkt het waarschijnlijker dat dit structureel moet zijn. In de eerstvolgende bestuursrapportage zal dat aangepast worden. Dan valt meer over de financiële ontwikkeling te zeggen, omdat dan ook meer zicht is verkregen op de aantallen en verwachte uitgaven voor pgb's.

De verordening schuldhulpverlening heeft als zodanig geen financiële effecten.

Tijdspad

Beide verordeningen treden in werking op 1 januari 2021.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie

Beide verordeningen worden na vaststelling door uw Raad gepubliceerd via overheid.nl. Ook het Sociaal Team zal geïnformeerd worden over de nieuwe verordeningen.

Evaluatie

Het functioneren van de verordeningen wordt nauwlettend bewaakt. Zo vormen klachten, bezwaren, jurisprudentie en andere signalen reden om te beoordelen of de verordeningen aanpassing behoeven.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2021 (at20002416)
2. Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Beuningen 2021 (at20002423)

3. Wijzigingen in Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2021
(at20002422)

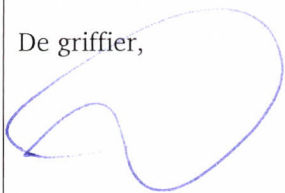
Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d. 26/01/2021
Akkoord

De griffier,



de voorzitter,

