Gemeente Houten
Aan het College van B&W
Postbus 30
3990 DA Houten

Bezoekadres:
Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

Naar1OD@odru.nl

www.odru.nl
www.rudutrecht.nl

Utrecht, 22 april 2025

Uw kenmerk:	861642
Ons kenmerk:	RUDBEST-2004384967-3035
Behandeld door:	B.J.N. Behrens-Benne

Onderwerp: Voorstel treffen van gemeenschappelijke regeling ODU

Geacht college,

Om te komen tot oprichting van de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht, ODU stellen wij u voor om de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht te treffen conform de bijgevoegde aangepaste concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht (bijlage A).

Voorgeschiedenis/proces

Op 17 oktober heeft het algemeen bestuur RUD Utrecht en algemeen bestuur ODRU ingestemd met de ontwerp gemeenschappelijke regeling om te komen tot de oprichting van één Omgevingsdienst Utrecht. Deze is vervolgens aan de colleges van de in ODRU en RUD Utrecht deelnemende gemeenten en provincie gezonden, met het verzoek om uiterlijk 3 maart 2025 te reageren. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de colleges hun gemeenteraden/provinciale staten om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd.

Brede steun

Van alle colleges is schriftelijk bericht ontvangen. Alle colleges en raden/staten ondersteunen de vorming van één Omgevingsdienst in de provincie Utrecht. Wij zijn verheugd over de brede steun van de gemeenten en de provincie, alsmede de getoonde betrokkenheid.

Tegelijkertijd hebben veel gemeenten, naast het uitspreken van hun steun voor de oprichting van één omgevingsdienst Utrecht, vragen gesteld over onder meer de financiële consequenties van de fusie, alsmede de planning van de besluitvorming. In bijlage F bij deze brief, de reactie op zienswijze, gaan wij nader in op hetgeen daarover in bredere zin is opgemerkt, en op opmerkingen die door uw gemeente specifiek zijn gemaakt. Wij hopen daarmee voldoende uw vragen te beantwoorden, zodat u met overtuiging zult deelnemen in de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht.

Onderstaand geven we uitleg op de tekstuele aanpassingen van de ontwerp GR ODU.

Zienswijzen op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling ODU

Uit de zienswijzen blijkt dat er brede steun is voor de voorgestelde tekst. De gemeenten Bunnik en De Bilt hebben suggesties gedaan voor aanpassing van de tekst van de ontwerp GR.

Voor enkele artikelen heeft heroverweging plaatsgevonden. Daarop gaan wij hieronder verder in. De concept Gemeenschappelijke regeling ODU is op deze punten aangepast en op 18 april 2025 in het algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht vastgesteld.

Reactie op zienswijzen ontwerp GR ODU

Brede steun

De besturen van de ODRU en de RUD Utrecht zijn blij met de brede steun van de gemeenten/provincie, alsmede de getoonde betrokkenheid.

Voorstel aanpassing artikelen 4 lid 1, 8 lid 2, 9 lid 3, 18 lid 1 en artikel 34 lid 1

Deze aanpassingen vormen een tekstuele kwaliteitsverbetering en leiden niet tot inhoudelijke wijziging. In bijlage B treft u de gemarkeerde versie van de ontwerp GR, waarin u de tekstuele wijzigingen kunt zien.

Artikel 4 lid 1

De verwijzing naar de definitie van ‘basistaken’ was overbodig. Derhalve is dit zinsdeel verwijderd.

Artikel 8 lid 2

Het woord “één” stond per abuis twee keer vermeld (typo). Het overbodige woord is verwijderd.

Artikel 9 lid 3 en artikel 18 lid 1

Dit artikel kon volgens de reactie op meerdere manieren worden gelezen. De tekst van deze artikelen is aangepast.

Artikel 34 lid 1

De tekst van dit artikel was een herhaling van artikel 7 lid 2. Derhalve is dit artikellid verwijderd.

Benodigde besluitvorming

Totstandkoming GR ODU

Voor het treffen van de regeling heeft u op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wgr toestemming nodig van uw raad. Indien u instemt met bijgevoegd voorstel, neemt u als college een principebesluit dat u de regeling treft conform de bijgevoegde concept Gemeenschappelijke regeling ODU. Daarna vraagt u uw raad/staten toestemming voor het treffen van de regeling. Na de toestemming besluit u definitief om in te stemmen met het treffen van de Gemeenschappelijke regeling ODU.

Zienswijzen en besluiten taakuitvoering

Na 11 juli 2025 zullen de ontwerp bijdrageverordening en de ontwerp begroting ODU 2026 voor zienswijze aan de raad/provinciale staten worden gezonden. Na 6 oktober 2025 is duidelijk of aan elk college kan worden gevraagd de dienstverleningsovereenkomst, het uitvoeringsprogramma en het mandaatbesluit ten behoeve van de taakuitvoering door de ODU te ondertekenen. Wij verwachten dit uiterlijk in december 2025 aan u te kunnen voorleggen.

Opheffing GR ODRU en GR RUD Utrecht

Na de start van Omgevingsdienst Utrecht per 1 januari 2026 zullen de colleges en raden/staten worden betrokken in het besluitvormingsproces om de gemeenschappelijke regelingen RUD Utrecht en ODRU op te heffen. Daarbij stellen het algemeen bestuur van de ODRU en het algemeen bestuur van de RUD Utrecht een liquidatieplan op.

Vervolg

Wij verzoeken u *uiterlijk 8 oktober 2025* het besluitvormingstraject af te ronden en ons in kennis te stellen van uw definitieve besluit via het e-mailadres naar1OD@odru.nl ter attentie van de stuurgroep 'Eén Omgevingsdienst in Utrecht'.

In de zienswijzen is door meerdere deelnemers aangegeven dat het besluitvormingstraject krap is en dat de deelnemers (te) weinig tijd hebben om de stukken tijdig in routing te kunnen brengen. Ons verzoek aan in het bijzonder de agendacommissie van de raden is om mee te denken met het college om te zorgen dat alle raden/staten tijdig een besluit kunnen nemen om toestemming te verlenen. Ter ondersteuning van de ambtelijke voorbereiding hebben wij model college- en raads/statenvoorstellen bijgevoegd, die desgewenst kunnen worden gebruikt (bijlage C, D en E).

Na besluitvorming in de colleges, de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten, zullen wij bepalen of de ODU tot stand is gekomen en voor bekendmaking van de regeling (door provincie Utrecht) zorgdragen.

Wij zullen bericht sturen aan alle deelnemers van de bekendmaking en de datum van oprichting. De ODU zal zorgdragen voor inschrijving van de getroffen regeling in het landelijke register gemeenschappelijke regelingen.
Per 1 januari 2026 zal de taakuitvoering voor de deelnemers dan worden uitgevoerd door de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht.

Tot slot

Wij verwachten met deze reactie u en uw raad/staten voldoende vertrouwen te bieden in de toekomstige samenwerking in één robuuste omgevingsdienst, de ODU. Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u via naar1OD@odru.nl contact opnemen met Babette Behrens-Benne.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht,

Sjors Fröhlich	Gert Spelt	Hugo Jungen
Voorzitter ODRU	Voorzitter RUD Utrecht	Kwartiermaker ODU

bijlagen
A. Concept gemeenschappelijke regeling ODU ongemarkeerd
B. Concept gemeenschappelijke regeling ODU gemarkeerd
C. Model collegevoorstel principebesluit instemming
D. Model raadsvoorstel toestemming
E. Model collegevoorstel definitief besluit instemming
F. Reactie op zienswijze

cc. AB-lid en Regievoerder(s)