GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Enschede 2024		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	17 oktober 2023
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2300083015

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Enschede 2024 vast te stellen;
2. De verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Enschede 2024 in te laten gaan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet en op dat moment de Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Enschede 2016 in te trekken.

Inleiding en voorgeschiedenis
In 2016 heeft de gemeenteraad de Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht vastgesteld. De verordening regelt de kwaliteit van de door en in opdracht van het college uitgevoerde VTH-taken van het omgevingsrecht. Door jaarlijkse verantwoording af te leggen over de uitvoering - middels de BVTH-jaarverslagen - kan de gemeenteraad invulling geven aan zijn controlerende taak.

Een belangrijk onderdeel van de verordening zijn de landelijke kwaliteitscriteria die al eerder in samenspraak met het Rijk, de provincie en gemeenten zijn opgesteld. De criteria stellen eisen aan deskundigheid, opleiding, ervaring, kennis en formatie die een organisatie nodig heeft om de omgevingstaken op een adequaat niveau uit te voeren.

De Verordening Kwaliteit VTH omgevingsrecht Enschede 2016 heeft de Wabo als wettelijke basis. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) vervalt de Wabo als grondslag.

De voorliggende Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Enschede 2024 is gebaseerd op de Ow. Hiervoor is de Model Verordening uitvoering en Handhaving gehanteerd die is opgesteld door Interprovinciaal Overleg (IPO) en Vereniging van Nederlands Gemeenten (VNG).

Publieksvriendelijke samenvatting
Het college stelt aan de gemeenteraad voor om de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Enschede 2024 vast te stellen. Daarmee voldoet de gemeente aan de Omgevingswet die per 1 januari 2024 ingaat. De verordening regelt de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken van het omgevingsrecht. De huidige Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Enschede 2016 vervalt daarmee. Deze had de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) als basis. De gemeente moet zorgen voor een veilige en gezonde leefomgeving. De verordening biedt hiervoor een goede basis.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
Met het vervangen van de Verordening Kwaliteit VTH omgevingsrecht 2016 door de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2024 beschikt de gemeente Enschede over een verordening die voldoet aan de Ow.

Argumenten
1.1 Met het vaststellen van deze verordening voldoen we aan de Ow
Deze verordening is gebaseerd op de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet. Deze artikelen gaan over de zorgplicht voor een goede kwaliteit van alle uitvoerings- en handhavingstaken van het college van burgemeester en wethouders, waarvoor de raad regels kan stellen of stelt. Met het vaststellen van de voorliggende verordening voldoen we aan deze (zorg)plicht.

1.2 De verordening geeft invulling aan de doelstelling van de Ow
De verordening biedt een basis voor de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving en met name de kwaliteit van de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht. Dit sluit aan op de doelstelling van de Omgevingswet. Het vaststellen van de verordening is één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

1.3 We volgen de modelverordening VNG en de landelijke kwaliteitscriteria
De verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Met de vaststelling worden een landelijk ontwikkelde set aan kwaliteitscriteria van toepassing op de uit te voeren taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De meest actuele set (kwaliteitscriteria 2.3 van 15 april 2022) is te vinden op: Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving | Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl) Deze kwaliteitscriteria stellen eisen aan het VTH-proces, de inhoud daarvan en aan de kritieke massa (het vakmanschap van de medewerkers). Omdat de landelijke kwaliteitscriteria soms geactualiseerd worden, volstaan we hier met een link.

1.4 We rapporteren jaarlijks over de kwaliteit van de uitgevoerde VTH-taken via het BVTH-jaarverslag
Het vaststellen van de verordening brengt met zich mee dat het college verplicht is om jaarlijks verslag te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria en om gemotiveerd opgave te doen over de criteria die niet zijn of konden worden nageleefd. Hiermee kunnen we de kwaliteit van de uitvoering en handhaving monitoren en zo nodig verbeteren. Jaarlijks rapporteren we via het BVTH-jaarverslag inclusief Omgevingsdienst Twente op de uitgevoerde VTH-taken en het voldoen aan de kwaliteitscriteria.

1.5 De raad is bevoegd de verordening vast te stellen
Het vaststellen van deze verordening is een bevoegdheid van de raad.

1.6 / 2.1 Het vaststellen van deze verordening is nodig omdat deze niet is voorzien in het overgangsrecht
De Ow treedt op 1 januari 2024 in werking. Op dat moment vervalt de Wabo, die de basis vormde voor de Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Enschede 2016. Voor die datum is derhalve een raadsbesluit tot vaststelling van een nieuwe verordening nodig, omdat er geen overgangsrecht op dit onderdeel is opgenomen.

Risico's
1.1 Het niet vaststellen van de verordening betekent het niet voldoen aan een wettelijke taak
Het vaststellen van de verordening is verplicht op basis van artikel 18.23 Omgevingswet. Het niet vaststellen kan tot gevolg hebben dat de interbestuurlijk toezichthouder (de provincie) de gemeente hierop wijst.

Kosten en financiële dekking van het voorstel
Geen

Afweging en alternatieven
Geen

Participatie
N.v.t.

Communicatie
-

Vervolg
-

Bijlagen

1. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Enschede 2024
2. Raadsbesluit

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris, **de loco-Burgemeester,**

E.A. Smit N. van den Berg