Raadsvergadering d.d.10 juli 2025

Zaaknummer	Z-25-558374
Documentnummer	DOC-25-1046402
Onderwerp	Wijziging adviesrecht gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
Portefeuillehouder(s)	Jeroen Broeders
Samenvatting Het college geeft uitvoering aan de motie 'Adviesrecht' van 3 april 2025. De gemeenteraad krijgt hiermee het recht op het uitbrengen van bindend advies wanneer er een aanvraag wordt ingediend voor een omgevingsvergunning dat op grond van het beleid 'Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik' valt onder grootschalige huisvesting van buitenlandse werknemers en waarmee van het omgevingsplan wordt afgeweken.	

Ontwerp raadsbesluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 27 mei 2025;

Gelet op artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet;

b e s l u i t

1. Het "Adviesrecht raad en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2025" met het daarbij behorende Participatieprotocol Medemblik vast te stellen;
2. Het "Adviesrecht raad en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2024" met het daarbij behorende Participatieprotocol Medemblik in te trekken;
3. Het besluit onder 1. een jaar na vaststelling te evalueren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 10 juli 2025

De griffier, De voorzitter,

Raadsvoorstel d.d. 27 mei 2025

Ter besluitvorming

Aanleiding
Tijdens de raadvergadering van 3 april 2025 heeft de gemeenteraad de motie ‘Adviesrecht’ aangenomen. In deze motie heeft de gemeenteraad het college opgedragen om een voorstel te doen voor het uitbreiden van het adviesrecht van de gemeenteraad. Dit recht ziet toe op het uitbrengen van bindend advies als er een aanvraag wordt gedaan voor het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van de regels in het omgevingsplan voor een aantal vooraf aangewezen gevallen. Onder het huidige adviesrecht is er geen bindend advies nodig bij een aanvraag voor de huisvesting van buitenlandse werknemers indien het initiatief past binnen het door de raad vastgestelde en geldende beleid “Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik”. De motie voorziet in de wens om de lijst met aangewezen gevallen waar bindend advies voor vereist is, uit te breiden, zodat de gemeenteraad adviesrecht heeft bij aanvragen voor een omgevingsvergunning voor middelgrote huisvesting (voor meer dan 60 personen) van buitenlandse werknemers.

Voorgesteld besluit
1. Het “Adviesrecht raad en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2025” met het daarbij behorende Participatieprotocol Medemblik vast te stellen;
2. Het “Adviesrecht raad en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2024” met het daarbij behorende Participatieprotocol Medemblik in te trekken;
3. Het besluit onder 1. een jaar na vaststelling te evalueren.

Beoogd resultaat
Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de motie ‘Adviesrecht’ van 3 april 2025 (nr. 241) met als doel om meer betrokkenheid van de gemeenteraad in de besluitvorming te genereren bij aanvragen voor grootschalige huisvesting van buitenlandse werknemers.

Argumenten
1.1 *Er wordt uitvoering gegeven aan de motie ‘Adviesrecht’.*
In het onderliggende raadsvoorstel is een uitbreiding van het adviesrecht opgenomen, waardoor de gemeenteraad het adviesrecht heeft bij aanvragen voor een omgevingsvergunning dat op grond van het beleid ‘Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik’ valt onder grootschalige huisvesting van buitenlandse werknemers en waarmee van het omgevingsplan wordt afgeweken. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie. De omschrijving van de toe te voegen

regel in het adviesrecht is ten opzichte van de omschrijving in de motie aangepast, zodat dit in lijn is met de beleidsregels 'Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik'. In dit beleidsdocument wordt enkel gesproken over grootschalige en niet-grootschalige huisvesting van buitenlandse werknemers. Daarnaast staat deze formulering een eventuele toekomstige aanpassing van het beleidsdocument niet in de weg. Ondanks deze tekstuele aanpassing blijft de essentie van de motie gewaarborgd.

3.1 *Evaluatie zorgt voor actualisatie van gevallen waar de raad adviesrecht voor heeft.*
Evaluatie van het adviesrecht zorgt ervoor dat de gemeenteraad op grond van de praktijkervaringen kan bepalen of het wenselijk wordt geacht om de lijst met aangewezen gevallen waar bindend adviesrecht voor vereist is aan passen.

3.2 *Een geplande evaluatie kan bijdragen aan het voorkomen van de wens voor tussentijdse aanpassingen.*
Door het inpassen van een evaluatie wordt een natuurlijk moment gecreëerd om te kijken naar de gevallen waar de gemeenteraad adviesrecht voor heeft en of een aanpassing voor toekomstige gevallen wenselijk is. Dit kan bijdragen aan het minimaliseren van tussentijdse aanpassingen.

Kanttekeningen

1.1 *Het uitbreiden van het adviesrecht zorgt voor meer belasting en tijdsdruk op het proces van vergunningverlening.*
Indien er een aanvraag wordt ingediend waar de gemeenteraad adviesrecht op heeft, betekent dit een extra stap in het proces van vergunningverlening. Het doorlopen van deze stap vergt tijd, terwijl de wettelijke termijn om een besluit te nemen op de aanvraag in de regel niet verandert. Het aantal gevallen waar de gemeenteraad adviesrecht voor heeft wordt maar met één geval uitgebreid, maar gelet op de actuele ontwikkelingen - waarbij er steeds meer vraag is naar huisvesting voor buitenlandse werknemers - bestaat er een reële kans dat deze situaties zich in toenemende mate zullen gaan voordoen.

1.2 *De onderhavige wijziging van het adviesrecht geeft geen uitvoering aan punt 5 van de motie 'Adviesrecht'.*
Tijdens de raadsvergadering van 3 april 2025 is door de gemeenteraad een motie aangenomen met daarin de opdracht aan het college om het adviesrecht te wijzigen. Onder punt 5 van deze motie werd verzocht om de initiatieven Zegersweel en Appelschenkbos via dezelfde procedure te behandelen, indien dat juridisch mogelijk is. Door het voorliggende raadsvoorstel tot wijziging van het adviesrecht nu ter besluitvorming aan uw raad voor te leggen, nog vóórdat het initiatief Appelschenkbos aan de raad is voorgelegd voor het inbrengen van wensen en bedenkingen, zal er geen gelijke procedure plaatsvinden voor de initiatieven Zegersweel en Appelschenkbos. Zegersweel is reeds behandeld onder het stelsel van wensen en bedenkingen (zie raadsvergadering d.d. 03-04), terwijl Appelschenkbos – bij instemming met dit voorstel – onder het bindend adviesrecht van de raad zal vallen. Daarmee is gelijke behandeling via dezelfde procedure op dat moment niet langer mogelijk.

Het college acht een initiatief voor de huisvesting van buitenlandse werknemers, bekend onder de naam Appelschenkbos, op dit moment nog niet voldoende uitgekristalliseerd om hier (nog voor de zomer) besluitvorming over plaats te laten vinden. Dit heeft er onder

meer mee te maken dat de uitwerking van de verkeersafwikkeling, evenals een aantal noodzakelijke onderzoeken, naar de mening van het college op dit moment nog niet besluitrijp zijn afgerond.

In dit raadsvoorstel treft u het door u bij motie gevraagde besluit aan over bindend adviesrecht. In de motie werd het college onder punt 1 verzocht voor het zomerreces het adviesrecht zodanig te wijzigen dat aanvragen onder het bindend adviesrecht van de raad komen te vallen. Dit raadsvoorstel wordt – zoals verzocht in de motie – voor de zomer aan u voorgelegd. Indien u instemt met dit raadsvoorstel is daarmee conform de motie voor het zomerreces het adviesrecht gewijzigd.

Financiën
Er zijn geen financiële gevolgen.

Juridische Zaken
Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie
Het besluit 'Adviesrecht' treedt in werking na bekendmaking (artikel 3:40 Awb). Evaluatie vindt plaats een jaar na het raadsbesluit.

Participatie
Niet van toepassing.

Communicatie
Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Bijlagen

1. Besluittekst "Adviesrecht raad en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2025" DOC-25-1046389
2. Renvooi-versie besluittekst DOC-25-1045775
3. Participatieprotocol DOC-25-1045759

Commissie d.d. 26/30 juni 2025