gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Startdocument Omgevingsvisie Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	College van burgemeester en wethouders
Datum commissiebehandeling	:	25 mei 2021
Datum raadsbehandeling	:	17 juni 2021
Agendering en agendanummer	:	RA 1002
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	265974

Bijlagen:
- Startdocument Omgevingsvisie Moerdijk
- Bijlage 2 Memo resultaten formuleren kaders Omgevingsvisie
- Bijlage 3 Overzicht analyse bestaand beleid gemeente Moerdijk
- Bijlage 4 Overzicht stakeholders Omgevingsvisie

Gevraagd raadsbesluit

1. In te stemmen met het Startdocument Omgevingsvisie;
2. Een krediet van € 200.000,- beschikbaar te stellen voor het opstellen van de Omgevingsvisie.
3. De binnen de stelpost nieuw beleid opgenomen middelen in de jaren 2021 en 2022 (totaal € 200.000), toe te voegen aan de 'bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard';
4. De jaarlijkse uitgaven op het krediet te dekken door inzet van de afgezonderde middelen in de 'bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard'

(Publieks)Samenvatting

Op basis van de Omgevingswet is de gemeenteraad verplicht om een grondgebied dekkende, integrale Omgevingsvisie vast te stellen, waarin de strategische lange termijn doelstellingen voor het beheer, onderhoud en ontwikkeling van de (fysieke) leefomgeving zijn vastgelegd. Bij het formuleren daarvan is participatie van de samenleving een wettelijke randvoorwaarde. Het gaat dus om het toekomstbeeld van de leefomgeving vanuit de visie dat we samen Moerdijk mooier maken.
De Omgevingswet heeft op een aantal onderdelen uitgangspunten voorgeschreven waaraan de Omgevingsvisie moet voldoen. Om een specifiek op de gemeente Moerdijk toegespitste Omgevingsvisie te kunnen maken, stellen we zelf ook nog nadere voorwaarden aan het proces, de inhoud en de vorm van de op te stellen Omgevingsvisie.
In nauwe afstemming met medewerkers en bestuur is met het Startdocument Omgevingsvisie de basis gelegd voor de aanpak en de opzet van de Omgevingsvisie.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Ter voorbereiding op het opstellen van een Omgevingsvisie voor gemeente Moerdijk is een Startdocument opgesteld.

Belang
Het Startdocument Omgevingsvisie vormt de basis van de op te stellen Omgevingsvisie. De Omgevingswet heeft op een aantal onderdelen al uitgangspunten voorgeschreven, waaraan de Omgevingsvisie moet voldoen. Om een specifiek op gemeente Moerdijk toegespitste Omgevingsvisie te kunnen maken, stellen we zelf ook nog nadere voorwaarden aan het proces om te komen tot de Omgevingsvisie en aan de inhoud en de vorm van de op te stellen Omgevingsvisie.

Centrale vraag
Welke kaders wilt u meegeven voor de op te stellen Omgevingsvisie?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Een digitaal beschikbare, gebiedsdekkende Omgevingsvisie voor gemeente Moerdijk.

Nevenresultaat:
- In de Omgevingsvisie zijn op basis van een integrale afweging en werkwijze heldere keuzes gemaakt daar waar richting moet worden bepaald of opgaven en/of thema's met elkaar botsen.
- Het integraal werken en verbinden heeft ook buiten het Omgevingsvisieproces verder vorm gekregen in handelen en werkwijzen binnen de gemeentelijke organisatie.

Kaders
Omgevingswet
Op basis van de Omgevingswet zijn gemeenten, provincies en Rijk ieder verplicht om één grondgebied dekkende, integrale Omgevingsvisie vast te stellen, waarin de strategische lange termijn doelstellingen voor het beheer, onderhoud en ontwikkeling van de (fysieke) leefomgeving zijn vastgelegd.

Implementatieplan Omgevingswet 2019 - onderscheidende implementatiestrategie
Door het gemeentebestuur is bij het vaststellen van het Implementatieplan gekozen voor de ambitie 'onderscheidend'. De keuze voor de onderscheidende strategie betekent voor het kerninstrument Omgevingsvisie dat wordt uitgegaan van de bestaande situatie en dat wordt behouden wat goed is, om van daaruit te kijken wat beter en/of anders kan. Dit passend bij de identiteit en de opgave van onze gemeente. De Omgevingsvisie zal in een hoge mate van participatie tot stand komen, waarmee de externe focus zal doorwerken.

Bestaand beleid
Het bestaand beleid dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving vormt het startpunt voor de Omgevingsvisie. De omgevingsvisie biedt de mogelijkheid om doelen uit het bestaande beleid verder aan te scherpen en/of te herformuleren. Na totstandkoming van de Omgevingsvisie wordt nagegaan in hoeverre het "oude" beleid nog overeind moet blijven. Daar waar strijdigheden in beeld komen, wordt afgewogen in hoeverre gestelde ambities en doelen behaald kunnen worden en moeten in bepaalde gevallen keuzes worden gemaakt.

---

gemeente Moerdijk

Argumenten

Pro
Om het uiteindelijk beoogde resultaat te kunnen bereiken stellen we voorwaarden aan het proces om te komen tot de Omgevingsvisie en aan de inhoud en vorm van de Omgevingsvisie. Om heldere en bij gemeente Moerdijk passende uitgangspunten op te stellen, heeft afstemming plaats gevonden met en is richting gegeven door betrokken vakdisciplines, de klankbordgroep, de stuurgroep en het college.

Op bepaalde onderdelen zijn eerder door de gemeenteraad al keuzes gemaakt en sommige onderdelen zijn voorgeschreven in de Omgevingswet. Deze onderdelen behoeven dan ook geen discussie meer en kunnen direct als uitgangspunt worden vastgelegd. Hiernaast zijn er ook onderdelen die we in het komende proces voor de Omgevingsvisie juist willen onderzoeken en om nadere integrale afweging vragen en zodoende nu nog niet vastgelegd kunnen worden.

Contra
Er kan voor worden gekozen om voorafgaand aan het proces geen of minder kaders vast te leggen. Monitoring en sturing op het proces worden hierdoor erg lastig.

De samenleving is nog niet concreet betrokken in deze voorbereidende fase binnen het proces (zie ook onder Maatschappelijk draagvlak). Vanuit de organisatie en het bestuur is wel met de blik vanuit buiten naar de aanpak gekeken.

Alternatieven
Er kan voor worden gekozen om het uitvoeren van een milieueffectrapportage (m.e.r.) vooralsnog achterwege te laten, waarmee circa €50.000 tot €75.000,- bespaard kan worden. Indien later blijkt dat een m.e.r. toch noodzakelijk is, volgen deze kosten echter alsnog en loopt het proces naar verwachting vertraging op. Geadviseerd wordt om de m.e.r.-aanpak op een pragmatische wijze te integreren in het planproces. Mede aan de hand van de m.e.r. kunnen we goede afwegingen maken ten aanzien van de omgevingswaarden, mede gelet op het spanningsveld dat soms ontstaat tussen People, Planet en Profit.

Maatschappelijk draagvlak
Het proces om tot het Startdocument te komen is tot op heden met name intern gericht. Hierbij is op interactieve wijze betrokkenheid gezocht bij de medewerkers van de verschillende teams, het college en de klankbordgroep. Zie ook bijlage Memo Omgevingsvisie – formuleren kaders.
Bewoners, ondernemers, belangenorganisaties en ketenpartners worden betrokken in het proces om te komen tot de Omgevingsvisie. De wijze van betrokkenheid is per doelgroep afhankelijk van de fase in het proces en de te bespreken opgave of het thema, zodat betrokkenen gericht op hun interesse en deskundigheid kunnen worden bevraagd. Het onlangs binnen de gemeente Moerdijk geïntroduceerde Stappenplan participatie is hierbij een goed hulpmiddel, wat reeds is ingezet om onder meer het doel en de mate van participatie, maar bijvoorbeeld ook om aandachtspunten in beeld te krijgen. Participatie in de Omgevingsvisie wordt gecombineerd met de interactie die al loopt voor andere opgaven en processen.

Financiële consequenties

Dekking
Aan de hand van de input van de regiogemeenten, eerder uitgezette opdrachten en een uitgezette marktconsultatie is het benodigde budget ingeschat op € 200.000,- (opstellen Omgevingsvisie, begeleiding proces, inclusief o.a. advies- en onderzoekskosten, m.e.r., participatie en communicatie).

Middels het te doorlopen aanbestedingsproces zal wordt ingezet op het selecteren van een bureau aan de hand van een nader te bepalen prijs-kwaliteitverhouding. De prijs zal dan ook meewegen in het bepalen van de partij.

Op basis van het document "Keuzemogelijkheden naar een sluitende begroting 2021-2024" behorende bij de aanbiedingsnota beleidsbegroting 2021-2024 heeft uw raad besloten om het taakstellende budget voor de Omgevingsvisie te verlagen naar € 200.000,-. Dit bedrag moet toereikend zijn om een Omgevingsvisie op te stellen op basis van de in het Startdocument opgenomen nader vast te stellen kaders.

Het bedrag van € 200.000 is opgenomen binnen de stelpost nieuw beleid in de begroting 2021 en 2022 en past dus binnen de sluitende meerjarenbegroting 2021-2024. Jaarlijks gaat het om een bedrag van € 100.000. Met dit raadsvoorstel wordt gevraagd deze middelen beschikbaar te stellen. Omdat de uitgaven over meerdere jaren lopen, worden de middelen toegevoegd aan de 'bestemmingreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard'. De jaarlijkse uitgaven worden gedekt door inzet van deze reserve.

Subsidieverwerving
n.v.t.

Communicatie
Goede communicatie en participatie is van groot belang binnen het proces om tot een breed gedragen Omgevingsvisie te komen. In het Startdocument staat een uitgebreide paragraaf Participatie, waaronder ook het onderdeel Communicatie is opgenomen.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Risico's
Het behalen van de vooraf vastgelegde uitgangspunten voor de Omgevingsvisie en het daarbij behorende proces is afhankelijk van een groot aantal factoren. De risico's die zich naar verwachting kunnen voordoen, zijn in paragraaf 7 omschreven, waarbij is aangegeven hoe deze risico's beheerst kunnen worden en wie daarvoor in eerste instantie de verantwoordelijkheid heeft om actie te ondernemen.

Planning

Activiteit	Besluit	Gereed
Startdocument	Raad	Juni 2021
Aanbesteding – gunning opdracht	College	Q3 2021
Verkenning		Q4 2021
Koers bepalen		Q1/Q2 2022
Instemmen met ontwerp-omgevingsvisie en ter visie brengen	College	Q3 2022
Vaststellen Omgevingsvisie	Raad	Q1 2023

Evaluatie
Bij de afronding van elk project vindt een projectevaluatie plaats, waarbij wordt getoetst hoe hetgeen is gerealiseerd zich verhoudt tot de projectdoelstelling en gestelde kaders en of er afwijkingen zijn met betrekking tot de planning en de financiën. Ook voor het project Omgevingsvisie zal een projectevaluatie plaatsvinden.

Duurzaamheid
Duurzaamheid is een overkoepelend thema dat onderdeel uitmaakt van de op te stellen Omgevingsvisie.

Inkoop
Voor het opstellen van de Omgevingsvisie en begeleiding van het proces wordt een externe partij aangetrokken.

In samenspraak met Inkoop wordt bepaald welke aanbestedingsprocedure wordt gevolgd. De aanbestedingsprocedure zal worden begeleid door een inkoopadviseur van Stichting Inkoopbureau West-Brabant.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 20 april 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
ir. J.C. Slagboom	J.P.M. Klijs

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 17 juni 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 april 2021;

overwegende dat:

- in de Omgevingswet is bepaald dat iedere gemeente één grondgebied dekkende, integrale Omgevingsvisie moet vaststellen, waarin de strategische lange termijn doelstellingen voor het beheer, onderhoud en ontwikkeling van de (fysieke) leefomgeving zijn vastgelegd;
- ter voorbereiding op het opstellen van een Omgevingsvisie voor gemeente Moerdijk een Startdocument is opgesteld, waarin kaders zijn opgenomen voor de op te stellen Omgevingsvisie (proces, vorm en inhoud);
- voor het opstellen van de Omgevingsvisie inclusief begeleiding van het proces een externe partij wordt aangetrokken en hiervoor in de Kadernota 2020 en de beleidsbegroting 2021-2024 een bedrag is geraamd;

gelet op artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

BESLUIT

1. Het Startdocument Omgevingsvisie vast te stellen;
2. Een krediet van € 200.000,- beschikbaar te stellen voor het opstellen van de Omgevingsvisie.
3. De binnen de stelpost nieuw beleid opgenomen middelen in de jaren 2021 en 2022 (totaal € 200.000) toe te voegen aan de 'bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard';
4. De jaarlijkse uitgaven op het krediet te dekken door inzet van de afgezonderde middelen in de 'bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard'.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 17 juni 2021,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings A.J. Moerkerke