

RBL BNO

leerplicht en voortijdig schoolverlaten

KADERNOTA 2023

KADERNOTA 2023

1.1 Kadernota 2023

Vorig jaar is het beleidskader van het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) vastgesteld voor de periode van 2021 tot en met 2024. De voorliggende kaderstellende notitie is daarmee in lijn en geeft de kaders voor de begroting van het RBL BNO in 2023.

1.2 Beslispunten

1. Het RBL BNO gaat in 2023 verder op de ingeslagen weg zoals geformuleerd in het beleidskader 2021-2024. Het RBL BNO wil thuiszitten voorkomen, alle jongeren in een kwetsbare positie in beeld hebben en alle voortijdig schoolverlaters bereiken.
2. Het RBL BNO stelt de begroting van 2023 op waarbij de gemeentelijke bijdrage wordt geïndexeerd met het percentage dat de centrumgemeente hanteert.
3. Het RBL BNO hanteert een reserve van 10% van de begroting. Als de reserve groter is wordt het meerdere uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

1.2.1 Beslispunt 1

In 2021 is het beleidskader tot en met 2024 vastgesteld. Zoals daarin aangegeven richt het RBL BNO zich in 2023 op het voorkomen van thuiszitten, het monitoren van jongeren in een kwetsbare positie en het benaderen en begeleiden van voortijdig schoolverlaters.

1.2.2 Beslispunt 2

Het RBL BNO probeert zo scherp mogelijk te begroten en alleen te indexeren als dat nodig is. De salariskosten stijgen met 1,5% in december 2021 en 2,4% per 1 april 2022 naast een eenmalige ‘bonus’ van €1.200,- bruto in 2022. De begroting van het RBL BNO bestaat voor het merendeel uit salariskosten. Daarom wordt voorgesteld om de gemeentelijke bijdrage te indexeren met het percentage dat de centrumgemeente hanteert. De indexering wordt bij de begroting definitief bepaald. In deze kadernota is een indicatief % voor indexatie 2023 opgenomen op basis van de publicatie van het Centraal Plan Bureau namelijk 2,5%.

1.2.3 Beslispunt 3

Het RBL BNO hanteert een reserve van 10% op de begroting en keert het meerdere uit aan de deelnemende gemeenten. Na vaststelling van de jaarrekening is bekend of de reserve groter is dan 10% van de begroting.

1.3 Planning begrotingscyclus RBL BNO

Deze kadernota wordt na vaststelling vertaald in een begroting en is hiermee onderdeel van de begrotingscyclus van het RBL BNO. In de planning die elke gemeenschappelijke regeling ieder jaar ontvangt wordt gesproken over een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). Het RBL BNO is een gemeenschappelijke regeling met een centrumgemeente constructie en werkt met een bestuurlijk overleg. Wanneer we dit aanpassen komen we tot de volgende planning:

- voor 30 november 2021 ontvangt de adoptie-ambtenaar de concept kadernota;
- op 15 december 2021 bespreekt het voorbereidend bestuurlijk overleg de concept kadernota;
- voor 24 december 2021 stuurt het RBL BNO de concept kadernota naar de colleges van B&W en de gemeenteraden;
- voor 12 januari 2022 verstuurt de adoptie-ambtenaar het ambtelijk advies bij de concept kadernota naar collega ambtenaren die op

hun beurt het advies voorleggen aan hun college;
- uiterlijk 4 maart 2022 geven de gemeenten hun reacties op de concept kadernota aan het RBL BNO;
- 17 maart 2022 wordt de kadernota vastgesteld in het bestuurlijk overleg;
- uiterlijk 20 april 2022 verstuurt het RBL BNO een concept begroting in lijn met de kadernota naar de colleges en gemeenteraden;
- voor 4 mei 2022 verstuurt de adoptieambtenaar het ambtelijk advies bij de concept begroting naar de collega ambtenaren;
- uiterlijk 24 juni 2022 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen op de concept begroting;
- voor 15 juli 2022 stelt het bestuurlijk overleg de begroting vast en wordt deze naar Gedeputeerde Staten gezonden (de begroting uiterlijk 1 augustus en de jaarstukken 15 juli).

2. Ambitie in 2023

2.1 Aanpak in lijn met het beleidskader 2021-2024

Alle kinderen en jongeren van 5 tot 16 jaar hebben het recht om zich optimaal te ontwikkelen en ontplooien door onderwijs. Elke jongere (16-23 jaar) haalt een startkwalificatie voor zover dat binnen de cognitieve mogelijkheden ligt. Om dat te kunnen bereiken werkt het RBL BNO preventief en treedt vroegtijdig op tegen verzuim. In de beleidsperiode en dus ook in 2023 richt het RBL BNO zich op de volgende beleidslijnen:

1. Geen enkel leerplichtig kind zit langer dan 3 maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. De leerplichtambtenaar stopt schoolverzuim zo snel mogelijk en werkt hiervoor nauw samen met de scholen, de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs, de toegang Jeugd en de GGD Hart voor Brabant.
2. Geen enkele jongere in een kwetsbare positie tussen 16 en 23 jaar valt tussen de wal en het schip. Deze jongeren zijn allemaal in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.
3. Het RBL BNO bereikt alle voortijdig schoolverlaters en verleidt ze om onderwijs te volgen. Ook als er sprake is van een krappe arbeidsmarkt waarin werkgevers arbeidskrachten zoeken.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen

Aanhoudend schoolverzuim vormt een serieuze bedreiging voor de ontwikkeling van het kind. Kinderen die vaak verzuimen van school hebben een grotere kans om uit te vallen. Dat willen we voorkomen door vroegtijdig op te treden tegen verzuim.
Het RBL BNO spant zich dus in om voortijdig schoolverlaten te verlaten. Jongeren die toch het onderwijs verlaten zonder startkwalificatie, heeft het RBL BNO in beeld, benadert hen en probeert ze via een passend traject (onderwijs, werk of een combinatie van beiden) alsnog te begeleiden naar een startkwalificatie.
Om dat te bereiken ligt de focus op de volgende actiepunten:

- Alle kinderen die ongeoorloofd verzuimen zijn in beeld maar het RBL BNO wil ook meer zicht op geoorloofd schoolverzuim zoals bij ziekte of onderwijstijdverkorting. Wettelijk is het mogelijk dat Leerplicht in opdracht van de Onderwijsinspectie toeziet op de registratie door scholen van ongeoorloofd én geoorloofd verzuim. Het RBL BNO neemt deze taak op zich zodra dat mogelijk is. De Onderwijsinspectie beraadt zich nu hoe één en ander in te richten. Het RBL BNO heeft aangeboden daarin graag mee te denken. Scholen hebben

de afgelopen jaren werk gemaakt van hun verzuimbeleid bij ongeoorloofd verzuim. Misschien kunnen er nog slagen gemaakt worden bij de registratie van geoorloofd verzuim. Daarbij biedt de positie van het RBL BNO in de keten kansen om bij te dragen aan de samenwerking tussen de toegang tot jeugdhulp, onderwijs en de GGD Hart voor Brabant. Elk kind dat onderwijs kan volgen benut de mogelijkheden die het onderwijs biedt.

- Vroegtijdig optreden tegen verzuim volgens de Methodische Aanpak Schoolverzuim. Ketenpartners hebben samen deze methode ontwikkeld waarin primair wordt ingezet op preventie en vrijwillige (jeugd)hulp.

- Behouden van de sterke positie van het RBL BNO in de (lokale) keten en daar waar nodig uitbreiden. Het RBL BNO werkt samen met lokale en regionale partners zoals de scholen (primair, speciaal en voortgezet onderwijs, het MBO), de Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs, de Basisteams Jeugd en Gezin, de sociale teams, de Toegang, de afdelingen Werk en Inkomen van de gemeenten de GGD Hart voor Brabant, Raad voor Kinderbescherming, Halt, hulpverlening, het Openbaar Ministerie.

- VSV'ers verleiden tot onderwijs eventueel in combinatie met werk. Nu de laatste jaren het aantal vroegtijdig schoolverlaters toeneemt onderzoekt RBL BNO of andere middelen ingezet kunnen worden. Hiervoor draaien momenteel 2 pilots:
  - o De RMC-trajectbegeleider probeert de jongere eerder in het proces te zien en gaat na een 1e aanschrijving op huisbezoek om contact te krijgen met de jongere. De pilot startte in januari 2020 maar is stopgezet vanwege de maatregelen met betrekking tot corona. In november 2021 is de pilot opnieuw gestart met deurbezoeken in plaats van de huisbezoeken.
  - o De voortijdig schoolverlaters worden allemaal individueel benaderd en cotact mee onderhouden. Daarnaast draait het RBL BNO een pilot waarin jongeren een meerdaagse groepstraining wordt aangeboden.

  In het jaarverslag over het schooljaar 2021-2022 worden beide pilots geëvalueerd. Daarnaast wil het RBL BNO in overleg met werkgevers hun VSV-werknemers benaderen met een aanbod voor leren in combinatie met werk. Uiteraard dient een en ander vooraf afgestemd te worden met onder andere het Werkgeverservicepunt Noordoost-Brabant.

- Het RBL BNO neemt deel aan de werk- en stuurgroep brede Jongerenaanpak 16-27 en werkt mee aan de Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Het RBL BNO kijkt ook hier welke maatregelen er samen met het onderwijs genomen moeten worden die inspelen op de krapte op de arbeidsmarkt in relatie met schooluitval. De werkwijze van het RBL BNO sluit aan op de brede jongerenaanpak waarin extra aandacht is voor de jeugdwerkloosheid.

3. Financiële gevolgen

Het uitvoeren van de leerplicht- en RMC-functie in de regio Brabant Noordoost vergt financiële middelen. Het RBL BNO stelt daarvoor een begroting op die in lijn is met het beleidskader 2021-2024.

3.1 Gemeentelijke bijdrage 2023

In 2022 is de gemeentelijke bijdrage niet geïndexeerd. Op het moment van schrijven van deze kadernota schatten we in dat in 2023 indexatie wel nodig is vanwege de stijgende salariskosten (zie 1.2.2). In tabel 1 staat een overzicht van de structurele financiële bijdragen van het Rijk en van de deelnemende gemeenten aan het RBL BNO tot en met de begroting voor 2023.

De begroting van het RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij haar eigen BCF (Btw Compensatie Fonds).

Met ingang van 1 januari 2022 vormen gemeente Landerd en Uden samen gemeente Maashorst en gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis gemeente Land van Cuijk. Dit is verwerkt in de gemeentelijke bijdragen in tabel 1.

Het RBL BNO ontvangt de volgende structurele middelen:

1. De Rijksbijdrage RMC inclusief het kwalificatiebudget voor toezicht op de kwalificatieplicht.
2. Gemeentelijke bijdragen.

Daarnaast ontvangt het RBL BNO de volgende incidentele middelen: de VSV-programmagelden. Deze worden op basis van het regionale convenant Jongerenaanpak onderwijs-arbeidsmarkt 2021-2024 verdeeld.
Deze incidentele middelen worden ingezet om te reageren op verzuim 18+. Ook alle jongeren van 16 tot 23 jaar zonder startkwalificatie en zonder schoolinschrijving heeft het RMC in beeld en biedt passende ondersteuning.

Tabel 1: Overzicht Middelen 2023

Indexering (indicatie obv CPB)			**2,5%**
		Begroting	**Kadernota**
	Inwonersaantal 1/1/2020	**2022**	**2023**
Structurele middelen			
Rijksbijdrage RMC		€ 806.000	€ 812.251
Bijdrage gemeenten		€ 854.290	€ 875.647
Bernheze	31.240	€ 73.619	€ 75.459
Boekel	10.785	€ 25.415	€ 26.051
Land van Cuijk	89.534	€ 210.991	€ 216.266
Maashorst	57.849	€ 136.324	€ 139.732
Meierijstad	81.194	€ 191.338	€ 196.121
Oss	91.915	€ 216.602	€ 222.017
Totaal aantal inwoners	**362.517**		
Incidentele middelen			
Regionaal programma Jongerenaanpak onderwijsarbeidsmarkt 2021-2024		€ 282.766	PM
Inkoop 1 fte gemeente Oss		€ 73.000	€ 73.000
Totaal		**€ 2.016.056**	**€ 1.760.898**