

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 20 mei 2025

Onderwerp: Zienswijze PS op de conceptbegroting 2026 en de jaarstukken 2024 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Kenmerk: 2405009/2405015

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief OD NHN
2. Conceptbegroting 2026 OD NHN
3. Jaarrekening 2024 OD NHN
4. Brief accountant OD NHN jaarrekening 2024
5. AB-besluit resultaatbestemming 2024 OD NHN
6. Dashboard OD NHN 2024
7. Actuele ontwikkelingen Omgevingsdiensten
8. Q&A Jaarstukken OD NHN

1. Inleiding

Op 14 april 2025 zijn door het dagelijks bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) de conceptbegroting 2026, de jaarrekening 2024 en de resultaatbestemming 2024 ter zienswijze aan Provinciale Staten (PS) verstuurd. PS hebben in de gemeenschappelijke regeling OD NHN een kaderstellende en controlerende rol. Vanuit die verantwoordelijkheid kunnen PS een zienswijze kenbaar maken aan het DB van de OD NHN. Op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 27 van de Gemeenschappelijke Regeling OD NHN worden gemeenteraden en PS van de deelnemende gemeenten en provincie in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken op de conceptbegroting 2025, de jaarrekening 2023 en de Resultaatbestemming 2023.

De deelnemers hebben tot 25 juni 2025 om hun zienswijze bekend te maken aan het DB van de OD NHN. Na bespreking van de stukken in de Commissie Leefomgeving op 19 juni wordt de zienswijze onder voorbehoud van de definitieve besluitvorming tijdens de PS-vergadering van 30 juni 2025 met de OD NHN gedeeld.

2. Begroting 2026

De voorstellen die waren opgenomen in de kadernota 2026 zijn voor de gemeenten allemaal afgekeurd op de indexatie na. Voor de provincie zijn de voorstellen voor de VTH-plustaken wel meegenomen in de begroting 2026. Hierbij ging het om:

- Indexatie van 7,34%, hierop is het uurtarief in de begroting aangepast;
- Aanvullend lumpsum bijdrage à € 843.000 voor de aanvullende provinciale taken onder de Omgevingswet op het gebied van zwemwater en de nieuwe manier van (samen)werken in relatie tot diezelfde Omgevingswet.

De totale bijdrage van de provincie Noord-Holland aan de OD NHN komt in 2026 uit op € 12.080.000, onder te verdelen in:

- Milieutaken: € 42.000, inclusief indexatie van € 3.000;
- VTH-plustaken: € 12.038.000, inclusief indexatie van € 766.000 en extra lumpsumbijdrage van € 843.000.

Het afkeuren door gemeenten van de extra budget aanvragen voor Werkgebonden Personen Mobiliteit, Zeer Zorgwekkende Stoffen en Bodemenergiesystem baart ons zorgen. Hierdoor kan de OD NHN niet volledig uitvoering geven aan de wettelijke taken die door de gemeenten zijn ingebracht. Wij begrijpen dat de gemeenten voor 2026 te maken hebben met grote financiële uitdagingen. Toch willen wij benadrukken dat een goed functionerende omgevingsdienst, die het budget tot haar beschikking heeft om al haar wettelijke taken volledig uit te voeren, belangrijk is voor een veilige leefomgeving in Noord-Holland en in dit geval in Noord-Holland Noord.

Naar aanleiding van de kadernota 2026 en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) is er vanuit de gedeputeerde een brief gestuurd aan het DB van de OD NHN. De status op dit moment is dat de directeur van de OD NHN de brief heeft ingebracht bij de regietafel Noord-Holland Noord die de FUGR heeft opgesteld. Er is aangegeven dat deze binnen de regietafel zal worden besproken.

Aan de begroting 2026 zijn ook scenario's toegevoegd die ingaan op het verzoek van de gemeenten op door te rekenen hoe een bezuiniging van 3% of 5% zou uitpakken voor de OD NHN. Wij achten deze bezuinigingen in zijn geheel niet wenselijk. Een groot deel van de voorgestelde bezuinigingssuggesties raken de OD NHN direct in de uitvoering van haar taken en doen daarmee afbreuk aan een veilige leefomgeving. Ook komt de uitvoering van wettelijke taken hierdoor verder in het gedrang.

Het advies is om als zienswijze op de begroting 2026 aan te geven dat de voorgestelde bezuinigen in de scenario's voor 3% of 5% wat betreft de provincie onwenselijk zijn.

3. Jaarrekening 2024

De OD NHN sluit het boekjaar 2024 af met een positief resultaat van € 1.690.000 verdeeld over:

- Milieutaken: € 610.000
- VTH-plustaken: € 1.080.000.

Kijkend naar de gerealiseerde lasten en baten dan liggen die in lijn met de begroting 2026. Het positieve resultaat komt met name voort door de vrijval en inzet van reserves à € 2.300.000 en hogere rentebaten à € 328.000. Het positieve resultaat is hiermee ook incidenteel en niet structureel. Hoewel ook de OD NHN moeite heeft om voldoende personeel te vinden en te behouden voor de uitvoering van haar taken heeft dat in 2024 niet geleid tot achterstanden of niet uitgevoerde taken.

De beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel blijft voor omgevingsdiensten in het algemeen een complicerende factor. Dit zorgt voor een hogere werkdruk bij de werknemers van de omgevingsdienst. De OD NHN heeft in 2024 daarom voor de werving van personeel een nieuwe raamovereenkomst gesloten. Daarnaast wordt er actief gezocht naar kandidaten met potentie die wellicht niet direct over de juiste kennis en ervaring beschikken, maar intensief begeleid en opgeleid worden door ervaren collega's om op het gewenste niveau te komen. Dit vraagt extra inzet van het bestaande personeel, maar is noodzakelijk voor de continuering van de dienstverlening op de lange termijn. Verder blijft het ziekteverzuim bij de OD NHN hoog, dit komt mede door de hoge werkdruk die is ontstaan doordat het lastig is vacatures te vullen. Om de werkdruk te verlagen wordt er op dit moment meer tijdelijk personeel ingehuurd.

Er volgen geen bijzonderheden uit de accountantscontrole.

4. Resultaatbestemming 2024

Het voorstel is om het positieve resultaat als volgt te verdelen:

- Er wordt een reserve van € 1.000.000 gevormd voor de uitvoering van het plan van aanpak Robuustheid. Deze wordt gevuld middels het positieve resultaat van € 610.000 op de Milieutaken en met € 390.000 vanuit de VTH-plustaken.
- Het restant van de van het resultaat op de VTH-plustaken, te weten € 690.000, uit te keren aan de provincie.

Door het instellen van een bestemmingsreserve Robuustheid kan de OD NHN starten met de uitvoering van het plan van aanpak robuustheid. Dit past binnen de beleidslijn van de provincie die wil voorzien in een sterk VTH-stelsel vanuit de 4 Noord-Hollandse omgevingsdiensten.

Gezien de ontwikkelingen rond het stikstofdossier verwachten wij dat er de komende jaren extra werkzaamheden bij de OD NHN nodig zijn rond bijvoorbeeld vergunningverlening. Hiervoor zullen extra middelen nodig zijn en als zienswijze wordt dan ook voorgesteld om de € 690.000 toe te voegen aan de reserve VTH-plustaken.

Advies is om als zienswijze in te dienen dat de € 690.000 die uitgekeerd zou worden aan de provincie wordt toegevoegd aan de reserve VTH-plustaken.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 20 mei 2025;

gelet op artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord,

besluiten:

1. Als zienswijze op de resultaatbestemming 2024 aan te geven dat: i.p.v. het voorstel om € 690.000 terug te storten aan de provincie, dit bedrag toe te voegen aan de reserve VTH-plustaken. Op deze manier heeft de OD NHN aanvullend budget beschikbaar om de verwachte extra werkzaamheden rondom het stikstofdossier de komende jaren uit te voeren.
2. Als zienswijze op de begroting 2026 aan te geven dat: de voorgestelde bezuinigingsscenario's van 3% en 5% beide onwenselijk zijn. Een sterk VTH-stelsel binnen de provincie Noord-Holland leunt op sterke omgevingsdiensten. De nu voorgestelde bezuinigingen zorgen ervoor dat de Omgevingsdienst Noord-Holland niet meer kan voldoen aan de door de deelnemers aan haar opgedragen wettelijke taken.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,