Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
14 juni 2021

Commissie Samenleving
31 mei 2021

Afdeling en opsteller
SMV/D. Aarnoudse/06-280 50 847/ D.aarnoudse@heerde.nl
SMV/ M. van Hemmen/06-163 85 898/ M.vanHemmen@heerde.nl
Portefeuille
S. Nienhuis
Programma
4. Sociaal Maatschappelijk
Opnemen in Bestuursagenda
Nee

Agendapunt
9.

Onderwerp
Jaarstukken 2020, conceptprogrammabegroting 2022 GR GGD NOG en voorstel nieuw beleid 2022

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van de:
    a. Kaderbrief 2021
    b. Conceptjaarstukken 2020 met bijlagen van de GGD NOG;
    c. Conceptprogrammabegroting 2022 van de GGD NOG;
    d. Verhoging inwonerbijdrage RVP - 1e begrotingswijziging 2022 van de GGD NOG;
2. Geen zienswijze over de conceptprogrammabegroting 2022 en de verhoging inwonerbijdrage RVP - 1e begrotingswijziging 2022 in te dienen.

Inleiding
Wij werken in de gemeenschappelijke regeling GGD NOG samen met 21 andere gemeenten vanuit de wettelijke verplichting (Wet publieke gezondheid (WPG)), die gemeenten hebben om een gemeenschappelijke gezondheidsdienst in stand te houden.
In overeenstemming met het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de GGD NOG heeft het dagelijks bestuur de voorlopig vastgestelde jaarrekening 2020, de conceptprogrammabegroting 2022 en het voorstel voor nieuw beleid voor de begroting 2022 aan uw raad toegezonden. Het dagelijks bestuur van de GGD NOG vraagt uw raad uiterlijk 8 juni 2020 een eventuele (concept)zienswijze kenbaar te maken.

Beoogd effect
Voorliggend voorstel beoogt de jaarstukken 2020, de conceptprogrammabegroting 2022 van de GR GGD NOG en het voorstel voor nieuw beleid 2022 ter besluitvorming aan de raad aan te bieden. Binnen de daarvoor gestelde termijn van acht weken kan de gemeenteraad een zienswijze indienen over de conceptprogrammabegroting en de verhoging inwonerbijdrage RVP - 1e begrotingswijziging 2022 van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stuurt het bestuur de kaderbrief samen met de voorlopig vastgestelde jaarrekening vóór 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 35 Wgr stuurt het bestuur van de gemeenschappelijke regeling de conceptprogrammabegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden naar de raden. De raden hebben de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze (art. 35 Wgr).

Eerdere besluitvorming en kaders
De raad van de gemeente Heerde heeft op 15 februari 2021 het volgende besluit genomen ten aanzien van de Uitgangspuntennotitie 2022 van de GGD NOG:

1. In te stemmen met de Uitgangspuntennotitie 2022 van de GGD NOG en geen gebruik te maken van de mogelijkheid om hierover een zienswijze naar de GGD NOG te sturen.

Argumenten

1.1. Het Jaarverslag en de Jaarrekening 2020 geven inzicht in de (financiële) resultaten van de GGD NOG over 2020; de conceptprogrammabegroting 2022 en het voorstel tot een eerste begrotingswijziging geven inzicht in de beoogde activiteiten voor 2022.
Voor het monitoren van de prestaties en de doelstellingen van de GGD is het van belang dat de raad de doelstellingen, prestaties en financiën monitort en daarover zijn mening geeft.

1.2. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven.
Deze controle is uitgevoerd in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving. Op 19 maart 2021 is een goedkeurende verklaring afgegeven.

1.3. De GGD NOG baseert de beleidsinhoudelijke koers op geleerde lessen uit de coronacrisis en de landelijke nota gezondheidsbeleid.
De Bestuursagenda NOG Gezonder 2019-2023 richt zich op vier prioriteiten: NOG gezondere jeugd; NOG gezondere leefomgeving; NOG gezonder oud worden; en NOG gezondere leefstijl. De crisis heeft extra impact op kwetsbare groepen en heeft het belang van een gezonde leefstijl en preventie nog eens duidelijk benadrukt. De GGD wil zich inzetten op de vitaliteit en veerkracht van deze groepen, met name die van jongeren.

1.4. De GGD NOG heeft een aantal prioriteiten gesteld op het gebied van Jeugdgezondheidszorg.
Naast de wettelijke basistaken op gebied van Jeugdgezondheidszorg heeft de GGD NOG ook een aantal prioriteiten. Dit zijn op hoofdlijnen (uitgebreidere omschrijvingen vindt u in het conceptprogrammabegroting):

- **Accent op veerkracht en weerbaarheid bij jongeren**

De laatste jaren is de psychische en psychosociale ontwikkeling van jongeren hoger op de gemeentelijke agenda gekomen. Er komt meer aandacht voor preventie en het vergroten van de weerbaarheid van jongeren. De GGD gaat in gesprek met jongeren en hun ouders, en voert verdiepend onderzoek uit met de data uit de Jeugdmonitor.

- **Jeugdgezondheid Adolescenten**

In de loop van 2020 is discussie ontstaan over de bijdrage van de gemeenten voor jeugdgezondheid adolescenten. Dit gaat vooral over de verdeling van kosten over de gemeenten. De uitkomsten van de lopende takendiscussie geeft mede richting aan de invulling en financiering van deze taak.

- **Rijksvaccinatieprogramma**

Per 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) voor de jeugd tot 18 jaar. De middelen zijn opgenomen in het gemeentefonds. Voor 2021 is het RVP uitgebreid met de Meningokokken ACWY-vaccinatie voor 14-jarigen. In de meicirculaire wordt de hoogte van de eenmalige bijdrage

die gemeenten in het gemeentefonds ontvangen, bekend gemaakt. Dit jaar wordt het HPV-vaccin ook beschikbaar voor jongens en wordt de leeftijd verlaagd van 12 naar 10 jaar. Jongeren vanaf 16 jaar die vaccinaties uit het RVP hebben gemist, krijgen de kans deze alsnog te halen. Een ander belangrijk element is het streven naar een vaccinatiegraad van 95% door de uitvoering efficiënter en op een meer gemeentelijke niveau in te richten. Ook wordt daarmee de toename in kosten beperkt. Een ander belangrijk element is de extra tijd die nodig is voor de informed-consentprocedure. Om toestemming te kunnen geven voor een behandeling, zoals vaccinaties, moeten ouders en jongeren adequaat geïnformeerd zijn. Deze op informatie gebaseerde toestemming wordt ‘’informed consent’’ genoemd.

1.5. De GGD NOG heeft een aantal prioriteiten gesteld op het gebied van Algemene Gezondheidszorg.

Naast de wettelijke basistaken op gebied van Algemene Gezondheidszorg heeft de GGD NOG ook een aantal prioriteiten. Dit zijn op hoofdlijnen (uitgebreidere omschrijvingen vindt u in het conceptprogrammabegroting):

- **COVID-19 en Infectiebestrijding**

De verwachting is dat in 2022 er nog steeds invulling wordt gegeven aan bron- en contactonderzoek, testen en vaccineren, maar in mindere mate dan dit jaar. Landelijk zal de bestrijding van COVID-19 worden geëvalueerd. In deze evaluatie worden wellicht ook keuzes gemaakt ten aanzien van de landelijke en regionale organisatie van de infectiebestrijding. Het is nu nog onduidelijk wat dit gaat betekenen.

- **Omgevingswet**

De GGD NOG ondersteunt gemeenten bij hun voorbereiding op de Omgevingswet. Doel is een gezonde leefomgeving te stimuleren. De precieze taakverdeling en uitwerking van de samenwerking vraagt nog de nodige aandacht.

1.6. De GGD NOG heeft een aantal prioriteiten gesteld op het gebied van Kennis en Expertise.

Naast de wettelijke basistaken op gebied van Kennis en Expertise heeft de GGD NOG ook een aantal prioriteiten. Dit zijn op hoofdlijnen (uitgebreidere omschrijvingen vindt u in het conceptprogrammabegroting):

- **NOG Gezondere leefstijl**

Er wordt ingezet op een brede aanpak gebaseerd op de prioriteiten in het Nationaal Preventieakkoord 2018 (roken, overgewicht en problematisch alcoholgebruik). Het verkleinen van gezondheidsachterstanden en vitaal ouder worden krijgen nadrukkelijk aandacht.

- **Trends in de volksgezondheid**

In 2022 worden de resultaten van de Kindermonitor (2021) bekend. In 2021 wordt er mogelijk een extra Gezondheidsmonitor Jeugd uitgevoerd, afhankelijk van landelijke besluitvorming en financiering.
NOG Fitter en Vitaler richt zich op het bevorderen van fitte en vitale medewerkers van organisaties in Noord- en Oost-Gelderland. Extra inzet wordt gepleegd op het thema roken en ‘kwetsbare werkenden’.

- **NOG gezonder oud worden**

De GGD NOG zet in op het updaten van online informatie voor/over gezond ouder worden en de doorontwikkeling van een duidelijk productaanbod voor ouderen in samenwerking met lokale partners.

1.7. De GGD NOG heeft een aantal prioriteiten gesteld op het gebied van Inwonerbijdrage en projecten, en Overhead.

Dit zijn op hoofdlijnen de prioriteiten (uitgebreidere omschrijvingen vindt u in het conceptprogrammabegroting):

- **Herijking organisatieontwikkeling**

Mede door de bestrijding van COVID-19 is de zelforganisatie 'on hold' gezet. De resultaten uit de takendiscussie geven mede richting aan een bijpassend inrichting van de organisatie.

- **Actualisering Bestuursagenda 2019-2023**

De inzet op veerkracht en vitaliteit van kwetsbare groepen, en de uitkomsten van de lopende takendiscussie zullen leiden tot een verdere actualisering van de Bestuursagenda 2019-2023.

- **Passende informatie voor gemeenten**

Samen met gemeenten wil de GGD beter inzichtelijk maken wat de GGD NOG kan doen in en voor gemeenten.

1.8. In het conceptprogrammabegroting 2022 is er rekening gehouden met de verhoging van de inwonerbijdrage.

De toevoeging van de HPV-vaccinatie voor jongens aan het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) en het voorstel om kostenverhogingen door onder andere administratieve lasten en de Meningokokken-vaccinatie structureel op te nemen in de begroting, leiden tot een verhoging van de inwonerbijdrage en daarmee een eerste begrotingswijziging. De middelen ter compensatie worden aan het gemeentefonds toegevoegd. De berekende kosten blijven binnen de budgetten die het ministerie beschikbaar stelt.

2.1 De conceptprogrammabegroting en het voorstel tot nieuw beleid geven geen aanleiding tot het opstellen van een zienswijze.

De programma's en de bijbehorende kosten voor de uitvoering brengen geen grote veranderingen met zich mee ten opzichte van de Uitgangennotitie 2022, maar zijn eerder een voortzetting van wat al eerder is ingezet. Dit neemt niet weg dat de raad waar nodig en wenselijk een zienswijze in kan leveren.

Kanttekeningen

1. Omdat de gemeente één van de 22 gemeenten is die deelnemen in deze GR, is de invloed beperkt.
2. Het staat de raad niet in de weg een zienswijze over de conceptprogrammabegroting en het voorstel tot nieuw beleid op te zetten, waar nodig en wenselijk.

Geld

Jaarrekening

De jaarrekening 2020 sluit met een voordelig saldo van € 69.000,- op het product forensische geneeskunde. In 2020 heeft de GGD meer opbrengsten, terwijl de kosten niet evenredig gestegen zijn. Het ministerie van VWS heeft toegezegd alle kosten die verband houden met de bestrijding van COVID-19 te vergoeden. De bijdrage van de gemeente Heerde was geraamd op € 292.405. Deze komt op grond van de jaarrekening uit op € 291.860,-.

Ontwerpbegroting

De ontwerpbegroting 2022 sluit met een positief saldo van € 23.000,-. De bijdrage Publieke Gezondheid is € 8,17 per inwoner. De bijdrage Jeugdgezondheid is € 8,27. De gevraagde bijdrage van de gemeente Heerde voor 2022 bedraagt € 308.620,- (€ 153.321,- voor Publieke Gezondheid en € 155.299,- voor Jeugdgezondheid). Voor 2022 heeft de gemeente Heerde € 155.000,- respectievelijk € 160.390,- in de begroting opgenomen. Deze budgetten hoeven op grond van de ontwerpbegroting niet te worden bijgesteld.

Verschil met conceptprogrammabegroting 2021
De kosten van de GGD NOG zoals die in de conceptprogrammabegroting 2021 zijn opgenomen, bedragen in totaal € 302.878,-, bestaande uit € 150.469,- voor publieke gezondheid en € 152.409,- voor Jeugdgezondheidszorg (JGZ). Het verschil met 2022 komt tot stand door de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2022 vast te stellen op 0,89%.

Communicatie
Zie uitvoering; geen externe communicatie.

Inclusiviteit
Gezondheid en inclusiviteit zijn nauw met elkaar verbonden. Het bevorderen van gezondheid is een belangrijk middel ter bevordering van een inclusieve samenleving.

Cittaslow
Een Cittaslow is een gemeenschap van burgers die voor elkaar zorgt. Een Cittaslow garandeert de vitaliteit van de gemeenschappen, en de voorzieningen van de gemeenschappen worden gehandhaafd. Een Cittaslow garandeert dat haar inwoners steun krijgen wanneer dit nodig is en stimuleert de sociale cohesie tussen de inwoners (Bron: Manifest Cittaslow).

Inkoop en SROI
Niet van toepassing.

Uitvoering
Na het besluit wordt de GGD NOG hiervan op de hoogte gesteld. Het algemeen bestuur, met de wethouders publieke gezondheid van de 22 gemeenten, beslist op 8 juli 2021 over de programmabegroting 2022 en het voorstel tot nieuw beleid. Het dagelijks bestuur van de GGD NOG zal tijdig een voorstel aan het algemeen bestuur doen.

Advies commissie(s)
Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering.

Heerde, 11 mei 2021

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit jaarstukken en begroting 2022 GR GGD NOG
2. Jaarstukken 2020 GGD Noord- en Oost-Gelderland
3. Accountantsverslag 2020 GGD Noord- en Oost-Gelderland
4. Conceptverklaring accountant GGD NOG 2020
5. Conceptprogrammabegroting 2022 GGD Noord- en Oost-Gelderland
6. Verhoging inwonerbijdrage RVP - 1e begrotingswijziging 2022
7. Toelichting 1e begrotingswijziging 2022
8. 1e begrotingswijziging 2022
9. Brief aan raden met conceptprogrammabegroting 2022 GGD NOG en voorstel nieuw beleid 2022

Ter inzage:
Geen