

Raadsvoorstel

Vaststellen Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 18 oktober 2022
Portefeuillehouder: : T.C.W.M. Alkemade
Programma : WBS 1.25
Zaaknummer : 178457

Voorgesteld besluit

- I) De nota van beantwoording zienswijze ontwerp Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest vast te stellen;
- II) De Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest vast te stellen;
- III) De vaststelling van de Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest te publiceren en het besluit ter inzage te leggen.

Kern van het voorstel

De bodembeheernota deel B maakt het mogelijk om de grond binnen Bronsgeest te verplaatsen en te hergebruiken. Dit stimuleert duurzaam (her)gebruik van grond binnen de eigen gemeente. Op de ontwerp Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest is een zienswijze ingediend. Dit heeft niet geleid tot aanpassing van de nota. De gemeenteraad wordt gevraagd de bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart vast te stellen.

Aanleiding

De ontwerp bodembeheernota heeft conform de Algemene wet bestuursrecht van 20 mei 2022 tot en met 1 juli 2022 (zes weken) ter inzage gelegen. Tijdens deze inzagetermijn is er één zienswijze ingediend. Deze is in de nota van beantwoording samengevat en voorzien van een reactie. De ingediende zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van de Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

Door voor dit gebied gebiedsspecifiek beleid vast te stellen kan de grond binnen het plangebied Bronsgeest worden hergebruikt.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. De nota van beantwoording zienswijze ontwerp Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest vast te stellen.

a) *Het bestuursorgaan moet de nota van beantwoording vast stellen.*

Het bestuursorgaan voorziet de zienswijzen van een reactie. De nota van beantwoording is een motivering van het besluit (artikel 3:46 Awb.). De motivering vermeldt het bestuursorgaan bij de bekendmaking van het besluit. Dit is geregeld in artikel 3:47, lid 1, Awb.

b) *De zienswijze heeft niet geleid tot wijziging van de bodembeheernota deel B en de bodemkwaliteitskaart Bronsgeest.*

Reclamant heeft in de ingediende zienswijze vragen gesteld over onder andere:

- het verloop van de zienswijze procedure;
- de rechtmatigheid van onderzoeken;
- de betrouwbaarheid van onderzoeken;
- de risico's voor mens en milieu.

De zienswijze is beoordeeld en van een reactie voorzien. Dit heeft niet geleid tot aanpassing van de nota.

2. De Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest vast te stellen

a) *Zonder gebiedsspecifiek beleid in de vorm van de bodembeheernota deel B kan er geen (duurzaam) hergebruik van de grond plaatsvinden voor woningbouw.*

Uit eerder verrichte bodemonderzoeken blijkt dat de waarden van organochloorbestrijdingsmiddelen (OCB's) licht verhoogd zijn in het plangebied Bronsgeest. Dit komt door vroeger gebruik van de grond (bloem- en bloembollenteelt),

De verkregen resultaten uit onderzoeken die gebruikt zijn voor de bodembeheernota zijn getoetst aan de Wet bodembescherming én het Besluit bodemkwaliteit:

- Met toetsing aan de Wet bodembescherming wordt gekeken of de locatie geschikt is voor het voorgenomen gebruik en de functie. In dit geval de functie 'Wonen met tuin'. Hiervoor worden achtergrondwaarden, interventiewaarden en tussenwaarden (=gemiddelde van achtergrondwaarden en interventiewaarden) gebruikt.
- Met de toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit wordt getoetst waar vrijkomende grond elders mag worden toegepast. Een bodemkwaliteitskaart maakt onderdeel uit van de bodembeheernota. De bodemkwaliteitskaart geeft de actuele kwaliteit van de bodem in Bronsgeest weer. Locaties die verdacht worden van verontreiniging zijn uitgesloten en maken geen onderdeel uit van de bodemkwaliteitskaart.
- Doordat de toetsingsregels in het Besluit bodemkwaliteit anders zijn dan de toetsingsregels in de Wet bodembescherming zijn de gebruikte termen niet één op één met elkaar te vergelijken. Dit kan voor verwarring zorgen. In de onderstaande afbeelding zijn de twee toetsingen ten opzichte van elkaar opgenomen.



Uit de Wet bodembescherming blijkt dat de licht verhoogde gehalten aan bestrijdingsmiddelen in het plangebied Bronsgeest vele malen lager zijn dan de tussenwaardes en de interventiewaarden. De aangetoonde licht verhoogde gehalten liggen ruim onder de waarden waarbij risico's voor de mens en het milieu kunnen ontstaan. De geplande ontwikkeling tot gebruik (c.q. bodemfunctie) als "wonen met tuin" is daarom toegestaan.

Als getoetst wordt aan het Besluit bodemkwaliteit dan worden de licht verhoogde gehalten OCB's ingedeeld in de kwaliteit 'industrie'. In het Besluit bodemkwaliteit is voor deze specifieke OCB's de maximale waarde voor de kwaliteitsklasse "wonen" namelijk gelijk gesteld aan de waarde landbouw/natuur, waardoor bij een overschrijding van de waarde landbouw/natuur dus direct een indeling in kwaliteitsklasse "industrie" plaats vindt en de klasse wonen feitelijk wordt overgeslagen.

In het generieke – landelijke – beleid van het Besluit bodemkwaliteit geldt dat in gebieden waar de bodemfunctie en de bodemkwaliteitsklasse van elkaar verschillen, het verplaatsen van de grond binnen het gebied niet mogelijk is. Met gebiedsspecifiek beleid kan hier gemotiveerd van afgeweken worden. Uiteraard is dit enkel mogelijk als deze afwijkingen geen risico's voor mens en milieu veroorzaken. Deze situatie is aanwezig in Bronsgeest. De indeling van de bodem in kwaliteitsklasse "industrie" past niet bij de bodemfunctie "wonen", maar de aangetoonde lichte verontreinigingen liggen ver onder de tussenwaarde en interventiewaarde en geven dus geen risico's. Met de Bodembeheernota deel B wordt voor Bronsgeest gebiedsspecifiek beleid opgesteld waardoor grondverzet binnen het plangebied mogelijk is. Grondverzet is nodig voor het bouwen van woningen, wegen en het aanleggen van watergangen en kabel- en leidingentracé's.

- b) De gemeente wil duurzaam bodembeheer beleid uitvoeren dat praktisch uitvoerbaar, milieu hygiënisch verantwoord en transparant is.*

Met deze bodembeheernota wordt hier gevolg aangegeven. De beoogde effecten van de Bodembeheernota zijn het vergroten van de hergebruiksmogelijkheden van gebiedseigen grond, het behalen van financieel voordeel en milieuvoordeel, en het realiseren van kortere doorlooptijden doordat:

- gebruik wordt gemaakt van de bodemkwaliteitskaart om de kwaliteit van de bodem te bepalen in plaats van deze per keer te moeten onderzoeken en keuren;
- licht verontreinigde grond vaker hergebruikt kan worden waardoor deze minder vaak gereinigd of gestort wordt;
- de aankoop van primaire grondstoffen (zoals zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (zoals grond van een grondbank) wordt verminderd;
- gebiedseigen grond weer hergebruikt/toegepast kan worden; transportkosten en –afstanden geminimaliseerd worden;

- c) Het is wettelijk toegestaan de hergebruikswaarden (die landelijk zijn vastgesteld) iets te verruimen.*

De wet biedt de mogelijkheid om de landelijke waarden iets te verruimen. In artikel 44 van het Besluit Bodemkwaliteit is opgenomen dat de gemeenteraad lokale maximale waarden vast kan stellen voor een door hem aangewezen bodembeheergebied. Hierdoor ontstaan er soepelere toepassingseisen. De ODWH ziet bij het grondverzet toe op de naleving van het gebiedsspecifiek beleid en overige landelijk generiek geldende regels, zoals de meldplicht bij het tijdelijk opslaan en toepassen van grond. Er zijn door het verruimen van de landelijke waarden in Bronsgeest geen (gezondheids)risico's voor mens en dier te verwachten.

3. De vaststelling van de Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest te publiceren en het besluit ter inzage te leggen.

- a) *De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om (ontwerp)besluiten of beleidsvoornemens vrij te geven voor zienswijzen.*

De Bodembeheernota, c.q. het gebiedsspecifiek beleid, wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Dit is een besluit waarop de uniforme voorbereidingsprocedure van toepassing is (Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4).

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

Geen.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Door het mogelijk te maken om vrijkomende grond binnen het plangebied te hergebruiken, kunnen kosten voor het afvoeren en aanleveren van grond worden voorkomen.

Betrokken partijen/participatie

Adviesbureau WSP heeft het onderzoek verricht en de nota opgesteld. De ODWH heeft het beleid beoordeeld en is akkoord.

Communicatie

Besluit tot het vrijgeven voor ter inzagelegging van de bodembeheernota deel B zal worden gepubliceerd in de uitgave van het Gemeenteblad/op Overheid.nl en de gemeenteberichten van de gemeente Noordwijk.

Indiener(s) van zienswijze worden op de hoogte gesteld van het besluit. De andere eigenaar van de grond, Goudenregen B.V., zal middels brief worden geïnformeerd over het besluit van de raad.

Verdere procedure en planning

Het besluit wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, hierop kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Raad van State.

De Bodembeheernota wordt vastgesteld voor een periode van maximaal 10 jaar. Aan het eind van die periode moet deze Bodembeheernota worden geëvalueerd. De bodemkwaliteitskaart wordt maximaal 5 jaar na bestuurlijke vaststelling geëvalueerd, en als de grondwerkzaamheden nog niet zijn afgerond opnieuw vastgesteld. Naleving van de Bodembeheernota ligt in eerste instantie bij de initiatiefnemer.

Bestuurlijk kader

- Commissie Ruimte, d.d. 6 april 2022
- Gemeenteraadsvergadering, d.d. 10 mei 2022

Bijlage(n)

A – Nota van beantwoording zienswijzen Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest

B – Bodembeheernota deel B en bodemkwaliteitskaart plangebied Bronsgeest

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk
De secretaris, De burgemeester,

E.M. Overzier

Mw. W.J.A. Verkleij