RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1367408
afdelingsnaam:	Beleid Sociaal Domein
stellers:	Anne-Marie Rijssenbeek, Karen Nieuwenhuis
telefoonnummer	035 629 2559
onderwerp:	Beleidsagenda Jeugd

Voorstel

1. De Beleidsagenda Jeugd 2024 – 2030 vast te stellen, die gebaseerd is op de door de gemeenteraad vastgestelde Startnotitie Jeugd.

Planning

Titel	Toelichting	Beeldvorming	Oordeelsvorming	Besluitvorming
Inspiratie-sessie	Inspiratiesessie over Jeugdbeleid	30 maart 2023		
Startnotitie Jeugd	Schets keuzerichtingen voor het opstellen van de Beleidsagenda Jeugd	Commissie Zorg Welzijn en Samenleving 28 juni 2023	Commissie Zorg Welzijn en Samenleving 28 juni 2023	Gemeenteraad 19 juli 2023
BVS Jeugd en Wmo	Beeldvormende sessie over Jeugd en Wmo en de in de beleidsagenda geschetste beweging van Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag.	27 september 2023		
DIN sociaal domein	In het Doelen-Inspanningen-Netwerk Sociaal Domein komen opgaven en doelen uit de visie en speerpunten uit de beleidsagenda samen met daaraan gekoppeld indicatoren.	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 16 november	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 16 november	
Beleidsagenda Jeugd	De nieuwe Beleidsagenda Jeugd vormt een uitwerking van de visie sociaal domein. Deze is gebaseerd op de door de gemeenteraad vastgestelde Startnotitie Jeugd en de daarin opgenomen voorkeuroptie.	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 16 november	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 16 november	Gemeenteraad 6 december

Samenvatting

De Beleidsagenda Jeugd vormt de uitwerking van een deel van de opgaven en doelen uit de Visie Sociaal Domein *Wij zijn Hilversum.* Met deze beleidsagenda geven we de gemeenteraad de mogelijkheid om kaders vast te stellen voor het beleidsthema Jeugd tot 2030 vast te stellen. Deze lange scope van de beleidsagenda is een bewuste keuze die voortkomt uit de wens om te sturen op continuïteit van beleid.

Zo creëren we de benodigde tijd en ruimte om de in de beleidsagenda geschetste beweging van ziekte en zorg (ZZ) naar gedrag en gezondheid (GG) goed te laten landen in de uitvoeringspraktijk en de samenleving. Deze beweging van ZZ naar GG is noodzakelijk, want de toenemende zorgvraag bij Jeugd en de schaarste aan personeel en middelen zorgen ervoor dat – als we niets doen – onze ondersteuning niet op het huidige niveau blijft. Dat betekent dat we het welbevinden van onze inwoners centraal stellen.

Door daarin te investeren dragen we bij aan de (mentale) gezondheid van inwoners en het voorkomen van ziekte en zorg. Dat vraagt om samenwerking met o.a. maatschappelijke partners, zorgaanbieders, huisartsen, verenigingen, informele netwerken, ondernemers en inwoners. Met deze werkwijze pakken we als gemeente ook een actieve rol op het thema (publieke) gezondheid.

Participatie
De beleidsagenda is het resultaat van een zorgvuldig traject waarin de gemeenteraad, in- en externe stakeholders, de Adviesraad Sociaal Domein en Hilversummers, nauw en vroegtijdig betrokken zijn geweest en input hebben geleverd. Met dit participatietraject geeft het college invulling aan de aanbeveling uit het Raadsonderzoek Wmo-Welzijn, om de raad in een vroeg stadium te betrekken bij beleidsvorming. Ook in het Coalitieakkoord staat het belang van het vroegtijdig betrekken van de raad benoemd.

Evaluatie bestaande beleid
De Beleidsagenda Jeugd is mede gebaseerd op de evaluatie van de bestaande beleidsagenda voor Jeugd, die in 2022 ter kennisname aan de gemeenteraad is gestuurd. In deze evaluatie staat de opbrengst van het jeugdbeleid beschreven. Het bestaande beleid was gericht op een beweging naar het zogeheten voorveld en de inzet van preventie. Op deze lijn bouwen we voort in de nieuwe beleidsagenda.

Inleiding
Op 5 april heeft de gemeenteraad de Visie Sociaal Domein ***Wij zijn Hilversum*** vastgesteld. In deze visie staat centraal dat Hilversum een stad is voor iedereen. Daarbij horen gezonde buurten met goede voorzieningen, maar ook dat Hilversummers zich met elkaar verbonden voelen, naar elkaar omkijken en anderen ondersteunen waar mogelijk. Dit draagt bij aan het welzijn van inwoners en een gevoel van gemeenschap en veiligheid. Tegelijkertijd is het nodig omdat de houdbaarheid van ondersteuning steeds meer onder druk staat. De Beleidsagenda Jeugd omvat een gedeeltelijke uitwerking van de doelen en opgaven uit de Visie Sociaal Domein. In beleidsdocumenten over andere thema's, zoals Wmo, onderwijs, werk en inkomen, komen de overige onderdelen van de visie aan de orde. De beleidsdocumenten vormen gezamenlijk de uitwerking van de Visie Sociaal Domein en houden nauw verband met elkaar. Immers, binnen het sociaal domein staat de leefwereld van de (kwetsbare) inwoner centraal en daarin komen de verschillende thema's samen. Dat vraagt om een integrale visie en werkwijze.

In de onderstaande tabel staan de opgaven uit de visie en de bijbehorende doelen. Voor de Beleidsagenda Jeugd staat vermeld aan welke van deze doelen het beleid bijdraagt. Het kan dat de beleidsagenda indirect ook bijdraagt aan andere (sub)doelen die niet in het overzicht staan vermeld. Verder staat beschreven welke speerpunten bij ieder doel horen. Met speerpunten bedoelen we beleidsmatige ambities. Onder speerpunten hangen activiteiten die in de beleidsagenda zijn benoemd en na vaststelling worden uitgewerkt.

Parallel aan de Beleidsagenda Jeugd, brengt het college de Beleidsagenda's Wmo-Samenleving en Armoede & Schulden in besluitvorming, die tevens een uitwerking vormen van de Visie Sociaal Domein. Een aantal doelen komt in deze beleidsagenda's aan de orde, andere doelen komen aan bod in beleid over andere sociale thema's. We werken integraal binnen het sociaal domein door beleidsmatig de verbinding te leggen tussen onderwerpen.

Opgaven visie	Doelen visie (per opgave)	Beleidsagenda Jeugd Doelen	Beleidsagenda Jeugd Speerpunten

Bestaanszeker-heid	• Hilversummers zijn duurzaam aan het werk en/of hebben een zinvolle daginvulling. • Hilversummers hebben voldoende middelen van bestaan en doen mee in de samenleving. • Hilversummers krijgen passende zorg en/of ondersteuning en weten die te vinden.		
Kansengelijk-heid	• Hilversumse kinderen en jongeren groeien gezond en veilig op. • Hilversummers ontwikkelen zich en krijgen onderwijs- en arbeidskansen die bij hen passen. • Hilversumse gezinnen krijgen ondersteuning waar dat nodig is.	• Hilversumse kinderen en jongeren groeien gezond en veilig op.	Dit betreft een overkoepelende doelstelling waaraan via de andere doelen en bijbehorende speerpunten worden bijgedragen
		• Hilversumse gezinnen krijgen ondersteuning waar dat nodig is.	• Versterken gemeentelijke toegang • Dekkend zorglandschap • Voorkomen uithuisplaatsingen (o.a. verblijf)
Sterke buurten	• Hilversummers hebben een sociaal netwerk en vormen een gemeenschap • Hilversummers hebben passende en toegankelijke voorzieningen in hun buurt • Hilversummers krijgen ondersteuning om zo lang mogelijk zelfstandig te wonen.	• Hilversummers hebben een sociaal netwerk en vormen een gemeenschap	• Versterken van contacten en ondersteuning tussen ouders onderling en jeugdigen • Verbeteren samenwerkingen vindbaarheid van ondersteunings-mogelijkheden
		• Hilversummers hebben passende en toegankelijke voorzieningen in hun buurt	• Verstevigen laagdrempelige voorzieningen • Inzet op collectief waar het kan en individueel waar het moet • Bevorderen van het mentaal welbevinden van onze jeugdigen

Doelen Inspanningen Netwerk

In de Visie Sociaal Domein staat aangegeven dat monitoring een belangrijk onderdeel is van resultaatgericht(e) beleid en uitvoering. "*Om goed te kunnen sturen, is het van belang dat de gemeente werkt met een beperkte en duidelijke set aan indicatoren. Ook hier geldt het principe van eenvoud.*" (pagina 22 Visie Sociaal Domein). Met een Doelen-Inspanningen-Netwerk (doelenboom) voor het sociaal domein geeft het college invulling aan dit voornemen uit de visie door opgaven, doelen, maatschappelijk effect indicatoren, prestatie-indicatoren en speerpunten te combineren in één instrument. Het doel van het DIN is enerzijds het bieden van een ambtelijk en bestuurlijk sturingsinstrument en anderzijds een rapportage-instrument voor de gemeenteraad. Het DIN biedt een integrale kijk op de hele breedte van het sociaal domein en laat zien hoe we als gemeente werken aan de in de Visie Sociaal Domein gestelde doelen. Daarbij is een goede duiding van de cijfers van belang. Het instrument beweegt mee met de beleidsmatige en maatschappelijke ontwikkelingen in het sociaal domein.

De speerpunten uit de Beleidsagenda Jeugd, zoals in de bovenstaande tabel zijn weergeven, zijn opgenomen in het Doelen-Inspanningen-Netwerk, evenals indicatoren om de voortgang op de in de agenda's opgenomen doelstellingen (afkomstig uit de visie) te monitoren, zowel op het niveau van maatschappelijke effecten als op prestatieniveau.

Uitwerken waarden Visie Sociaal Domein
De in de beleidsagenda beschreven beweging van ZZ naar GG is onder meer terug te zien in de waarden die de Visie Sociaal Domein "Wij zijn Hilversum" bevat: vertrouwen, betrokkenheid en eenvoud. Samen met onze partners en inwoners geven we in 2024 starten met het nader invulling geven aan deze kernwaarden. We maken daarbij gebruik van de Handreiking van Movisie over leidende principes in het sociaal domein.

Moties en toezeggingen
Met de Beleidsagenda Jeugd 2024-2030 die nu wordt voorgelegd zijn de volgende toezeggingen en moties verwerkt:

- T22-036: ruimte om in te spelen op ontwikkelingen
- T23-030: visie met maatschappelijke partners uitwerken
- T23-074: inzet ervaringsdeskundigen
- M23-100: verminderen administratieve lasten
- T23-073: doorpakken van keuzescenario 2 naar keuzescenario 3 uit startnotitie Jeugd

Probleemstelling/doel
Het doel van de beleidsagenda is om het beleid t.a.v. Jeugd langjarig vast te stellen, waarmee een solide basis creëren voor de verdere vormgeving van de beweging van ziekte en zorg naar gedrag en gezondheid en het implementeren daarvan in de uitvoeringspraktijk en de samenleving.

Argumenten
1.1. De gemeenteraad is uitgebreid en zorgvuldig meegenomen in de beleidsvorming
Aan de Beleidsagenda Jeugd is een uitgebreid participatietraject vooraf gegaan waarin de gemeenteraad (en andere partijen) zijn meegenomen in de beleidsvorming en de ruimte hebben gekregen om daaraan hun bijdrage te leveren. Het vroegtijdig betrekken van de gemeenteraad bij beleidsvorming sluit aan op de aanbevelingen uit het raadsonderzoek Wmo-Welzijn. Met de Visie Sociaal Domein zijn we gestart met deze nieuwe, participatieve werkwijze. Met de totstandkoming van de beleidsagenda's hebben we deze werkwijze voortgezet.

1.2. De Beleidsagenda Jeugd vormt een uitwerking van de Visie Sociaal Domein en de Startnotitie Jeugd
De beleidsagenda vormt een uitwerking van de door de raad vastgestelde Visie Sociaal Domein en de eveneens vastgestelde Startnotitie Jeugd. Voor Jeugd gaat het om de in de startnotitie uitgewerkte keuzerichting *Sterke basis, gericht investeren in preventie verstevigen toegang.* De in de visie en startnotitie geschetste beweging van zorg en ziekte (ZZ) naar gedrag en gezondheid (GG) is in de beleidsagenda vertaald naar concrete speerpunten. De focus daarbij ligt op het versterken van de samenleving, preventie van problematiek en waar nodig laagdrempelige ondersteuning bieden aan inwoners via algemene voorzieningen.

Kanttekeningen
1.1 De Beleidsagenda Jeugd vormt een gedeeltelijke uitwerking van de visie
De Visie Sociaal Domein '*Wij zijn Hilversum'* is een brede visie voor het gehele sociaal domein. Losse beleidsagenda's per beleidsterrein zorgen mogelijk voor fragmentatie. Om de integraliteit te bewaken zijn de doelen en kernwaarden van de Visie Sociaal Domein bij de beleidsagenda's leidend. Daarnaast is aanvullend op de beleidsagenda's een Doelen-Inspanningen-Netwerk ontwikkeld waarin alle doelstellingen uit de Visie Sociaal Domein zijn uitgewerkt in indicatoren en speerpunten.

Financiën, middelen & capaciteit
In de gemeenteraad van 19 juli 2023 is de Startnotitie Jeugd 2024-2030 vastgesteld. Hierbij is de variant 'Buurtgericht 'Sterke basis, gericht investeren in preventie en verstevigen toegang' gekozen voor de beleidsagenda. De benodigde budgetten betreffen voor Jeugd € 550.000. Dit bedrag worden toegevoegd

aan taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie. In de onderstaande tabellen staat de verdeling van deze middelen voor Jeugd weergegeven.

Jeugd

Omschrijving*	**2024-2030**
Extra jeugdwerk	€250.000
Versterken preventief aanbod en pedagogische basis	€115.000
Algemene voorzieningen en pedagogische basis	€50.000
Versterken samenwerking professionals	€30.000
Uitwerken landelijke ontwikkelingen	€30.000
Verstevigen gemeentelijke toegang	€75.000
Totaal	€550.000*

*De verdeling van de middelen over deze posten is een inschatting en kan wijzigen.

Zoals beschreven in de Startnotitie Jeugd wordt vanaf 2027 een financieel resultaat van het voorliggende beleid verwacht, waardoor op dat moment overwogen kan worden om het jaarlijkse budget terug te brengen naar € 375.000. Bij positieve resultaten na twee jaar zal worden besloten of we overgaan naar keuzeoptie 3 ‘Sterk verstevigen van de pedagogische basis en de gemeentelijke toegang’. Als al eerder blijkt dat het beleid een succes is, kan er sneller worden doorgepakt naar voorkeurskeuze 3, conform T23-073. De budgettaire vertaling is reeds verwerkt in de programmabegroting van 2024, zoals in november is vastgesteld door de Raad. In de beleidsagenda vindt u de speerpunten voor de besteding van deze middelen.

Uitvoering

Na vaststelling van de beleidsagenda start de implementatie van het beleid.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit
2. Beleidsagenda Jeugd 2024-2030
3. Beleidsagenda Wmo-Samenleving 2024-2030
4. Advies Adviesraad Sociaal Domein Beleidsagenda Jeugd
5. Advies Adviesraad Sociaal Domein Beleidsagenda Wmo-Samenleving
6. Collegebrief reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein