Datum vergadering	19 december 2024
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot vaststellen van de belastingverordeningen 2025
Portefeuillehouder	Wethouder C. Simons

Samenvatting

In de door u op 7 november 2024 vastgestelde begroting 2025 zijn de uitgangspunten voor de lokale heffingen vastgesteld. Voor de verdere uitwerking dienen de betreffende belastingverordeningen door u te worden vastgesteld. De Parkeerbelastingverordening 2025 is reeds ter vaststelling aangeboden aan uw raad van 31 oktober 2024. Alle overige belastingverordeningen worden met dit voorstel ter vaststelling aan u aangeboden.

Aan de raad,

In de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2025 zijn de uitgangspunten voor de lokale heffingen vastgelegd. Om deze uitgangspunten uit te kunnen voeren, dienen de belastingverordeningen door u vastgesteld te worden. De in de belastingverordeningen opgenomen tarieven zijn conform begroting 2025.

In de verordeningen hebben wij, waar nodig, de aanpassingen die de VNG in de modelverordeningen heeft doorgevoerd overgenomen. Deze aanpassingen zijn van tekstuele aard.

De tarieven hondenbelasting, lijkbezorgingsrechten, marktgelden, precario, reclamebelasting en (water)toeristenbelasting zijn verhoogd met het inflatiepercentage conform de Meicirculaire 2024.

De wijzigingen en uitgangspunten voor de belastingen lichten wij hieronder per belastingsoort toe.

Afvalstoffenheffing

Het uitgangspunt voor de tarieven afvalstoffenheffing is maximaal 100% kostendekking. Om tot een 100% kostendekking te komen moesten de tarieven voor 2024 eigenlijk met 15,4% stijgen. Dat is een forse verhoging en er is toen voor gekozen de verhoging te spreiden. De verhoging voor 2024 is beperkt gehouden tot 9%. Het resterende deel van de verhoging wordt in 2025 doorgevoerd. Inclusief een prijscorrectie worden de tarieven verhoogd met 8%.

In de verordening zelf is artikel 4, lid 1d aangepast. Voorheen stond hier een tarief voor vakantiewoningen, een zogenaamd recreatietarief. Hieronder worden echter ook leegstaande woningen waarin geklust wordt onder geschaard, terwijl de verordening hier formeel geen ruimte voor biedt. Daarom is hier op advies van de jurist van Sabewa een 0-persoonstarief opgenomen. Het tarief blijft onveranderd (maximale tarief). In feite wordt er met de nieuwe omschrijving een koppeling gelegd met de gemeentelijke basisadministratie. Zolang er geen personen zijn ingeschreven (wat het geval is bij recreatiewoningen èn kluswoningen) betaalt men het hoogste tarief. Op het moment dat er wel een inschrijving komt in het GBA (indien mensen de kluswoning gaan bewonen), dan wordt aan de hand van het aantal personen (per begin van het jaar) de juiste aanslag opgelegd. Het effect is hetzelfde als de oude omschrijving maar voor Sabewa scheelt dit enorm veel werk (aanslag vernietiging waarbij later nieuwe aanslag moet worden opgelegd).

Forensenbelasting
Het maximumtarief voor de forensenbelasting verandert in 2025 niet ten opzichte van 2024. Het tarief voor 2025 blijft 5,00 promille van de heffingsmaatstaf (WOZ-waarde) met een minimumtarief van € 500 en maximum van € 5.000,--. De maximaal te belasten WOZ-waarde is € 1.000.000.

Leges
De tarieven van de legesverordening zijn deels geïndexeerd maar betreffen ook deels wettelijk vastgestelde tarieven en deels ook tarieven van derden in verband met het uitbesteden van zaken (waaronder de RUD). Leges burgerzaken zijn toegenomen (paspoortdip is voorbij) en de leges voor de bouwvergunningen nemen af, doordat een aantal zaken nu onder de Wet Kwaliteitsborging bouwen valt (zoals nieuwbouw) waardoor hiervoor geen leges kunnen worden gerekend. Per saldo zitten we rond de 80% kostendekkendheid.

Art. 1.11.d (tarief voor het laten bezorgen van reisdocumenten aan Nederlanders die in Vlaanderen woonachtig zijn) wordt geschrapt. De samenwerking met AMP (die de thuisbezorgingen verzorgt) wordt begin 2025 beëindigd.

Art. 2.1 lid 5 is tekstueel aangepast. Dat betreft hier een verwijzing naar de lijst van normbouwkosten. Deze lijst is onlangs volledig herzien door de afdeling externe dienstverlening aangezien de tot op heden gehanteerde lijst nog uit 2013 stamt. De tarieven zijn bijna verdubbeld, maar daarmee wel marktconform. De omschrijving in de legesverordening is daarmee ook direct geactualiseerd. Er wordt nu verwezen naar de laatstelijk vastgestelde normbouwkosten waardoor bij een tussentijdse wijziging van de normbouwkosten geen wijziging van de legesverordening benodigd is.

Verder is op advies van planologie een beperkte wijziging bij art. 2.6 lid b en c doorgevoerd. De onderdelen b en c zijn opgesplitst waarbij de onderdelen b1 en c1 zijn toegevoegd. Voor kleine afwijkingen wordt nu een vast bedrag gehanteerd waarbij een afwijking bij een binnenplanse omgevingsactiviteit wat minder tijd in beslag neemt dan een afwijking bij een buitenplanse omgevingsactiviteit.

Verder is art 2.40 Wijzigen omgevingsvergunning aangepast. In de bestaande situatie zou het in behandeling nemen van een wijziging van een omgevingsvergunning hetzelfde kosten als het in behandeling nemen van de oorspronkelijke aanvraag. Planologie geeft aan dat de wijzigingen veelal erg beperkt zijn en nauwelijks tijd kosten. De indeling van het artikel is hier dan ook op aangepast.

Precariobelasting
Bij de behandeling van de begroting 2024 werd tijdens de vergadering op 9 november 2023 een amendement met betrekking tot de precariobelasting ingediend en aangenomen. Op basis van dat amendement werden de tarieven, naast de gebruikelijke indexering, voor de terrassen van Cadzand en Breskens meer verhoogd dan die van Sluis om de tarieven op die manier naar elkaar toe te laten groeien. De reden hiervoor was dat de economische activiteiten in Cadzand en Breskens de laatste jaren enorm zijn toegenomen, hetgeen volgens het amendement een (op termijn) meer gelijkwaardige tarifering rechtvaardigt. Alhoewel het amendement niet concreet is met betrekking tot de komende jaren, is het voorstel om eerst overal de indexering conform de meicirculaire toe te passen en vervolgens de tarieven voor de terrassen van Cadzand en Breskens met € 0,25 per m2 per maand extra te verhogen. Zodoende zullen de tarieven de komende jaren verder naar elkaar toe groeien.

Passen we alleen een indexatie toe dan zouden de tarieven voor de terrassen van Cadzand en Breskens enerzijds en de terrassen van Sluis anderzijds, wederom verder uit elkaar lopen.

Lijkbezorgingsrechten
In artikel 8, termijnen van betaling is het voorstel lid 3 te schrappen. Hierin stond tot op heden dat op verzoek van de belastingplichtige de verschuldigde heffing voor het verlengen van (graf)rechten per jaar kan worden voldaan. Kortom, een betalingsregeling. Administratief is het veel werk om dergelijke betalingsregelingen (die soms wel voor 10 jaar werden afgesloten) bij te houden en de vastlegging was beperkt. De mogelijkheid om de verlenging van grafrechten jaarlijks te betalen staat ook niet in de modelverordening van de VNG.

In de verordening lijkbezorgingsrechten 2025 is lid 3 dan ook geschrapt. Bestaande regelingen zullen uiteraard worden gerespecteerd.

Onroerende-zaakbelastingen

Alhoewel er bij de OZB geen sprake is van een opvallende wijziging (de WOZ-stijging wordt gecompenseerd, de inflatiecorrectie niet) is er per saldo wel sprake van een lichte stijging van het tarief. Sabewa heeft voor de OZB 2025 een WOZ-prognose afgegeven van 3% stijging. Deze stijging wordt gecompenseerd in het tarief. Echter begin 2023 bleek dat Sabewa te voorzichtig had gewaardeerd waardoor de correctie op het tarief te laag was. Het verschil is in 2024 alsnog gecorrigeerd in het tarief naast de gebruikelijke correctie van de WOZ-stijging. Dit was een éénmalige extra correctie waardoor het uitgangstarief voor de OZB 2025 wat hoger ligt. Hierdoor stijgt het tarief voor de OZB voor 2025 per saldo beperkt en is er geen sprake van een daling.

Rioolheffing

Op basis van het in de raad van 07 november 2024 vastgestelde nieuwe GRP wordt de voorziening de komende jaren afgebouwd hetgeen resulteert in een korting op het tarief. In de oorspronkelijke opzet zou het tarief voor 2025 gelijk blijven aan tarief voor 2024. Voor belastingjaar 2026 zou dan een korting van 8% op het tarief gelden, voor 2027 een korting van 6% en voor 2028 een korting van 4%.

Op basis van een tijdens de raadsvergadering van 07 november 2024 aangenomen amendement met betrekking tot de begroting is bepaald dat het verlenen van de kortingen een jaar naar voren wordt gehaald. Voor 2025 betekent dit: tarief 2025 = tarief 2024 -/- 8%.

(Water)toeristenbelasting

Voor 2024 is de toeristenbelasting met 7% verhoogd naar aanleiding van het op 9 november 2023 aangenomen amendement. Op basis van het addendum op het coalitieakkoord en het op 19 september 2024 aangenomen amendement zullen een aantal onderdelen met betrekking tot de toeristenbelasting verder onderzocht worden. In afwachting van de uitkomsten van dit onderzoek is voor 2025 bepaald (middels het addendum op het coalitieakkoord) dat de tarieven voor de (water)toeristenbelasting geïndexeerd worden met de meicirculaire.

De tarieven (water)toeristenbelasting bedragen in 2025 na de verhoging met 2,3% per persoon per overnachting:

- (mini)campings en kampeerboerderijen, met uitzondering van strandslaaphuisjes en vaste jaarplaatsen € 1,70
- vaste jaarplaatsen, pensions en vakantieonderkomens en niet-beroepsmatig verhuurde ruimten € 2,15
- hotels en strandslaaphuisjes € 2,80
- voor het houden van verblijf anders dan hierboven genoemd: € 2,15

In de verordeningen (water)toeristenbelasting zijn de berekeningen van de forfaitaire tarieven toegevoegd.

Vrijstellingen bij toeristenbelasting

In de verordening voor de toeristenbelasting stond tot op heden bij de vrijstellingen vermeld (art. 4, lid 2): De belasting wordt niet geheven voor het verblijf: van degene die verblijf houdt in een gemeubileerde woning voor welk verblijf forensenbelasting is verschuldigd.

De tekst van deze vrijstelling komt van de VNG en is ooit in het leven geroepen om te voorkomen dat iemand die een vakantiewoning tot zijn beschikking heeft (in eigendom, danwel voor >90 dagen een gemeubileerde woning huurt) zowel forensenbelasting als toeristenbelasting moest betalen (samenloopvrijstelling). Het woord “verblijf” kan echter op meerdere manieren worden uitgelegd (1. Onderkomen, 2. Het verblijven, zich ergens ophouden). Een dergelijke bepaling kan dan op een gegeven moment een eigen leven gaan leiden en kan dan worden opgevat als: als voor een woning forensenbelasting is verschuldigd hoeft er geen toeristenbelasting te worden afgedragen. Dat zou dan betekenen dat als mensen hier een tweede woning

hebben en deze >90 dagen tot hun beschikking hebben alleen forensenbelasting betalen, terwijl zij de woning de rest van het jaar dan kunnen verhuren zonder toeristenbelasting af te dragen.

Dat is niet de bedoeling. De samenloopvrijstelling geldt alleen voor het verblijf van betrokkene zelf. Gemeente Goes en Reimerswaal hebben de omschrijving reeds eerder aangepast. Op advies van de jurist van Sabewa wordt de omschrijving van de vrijstelling aangepast naar: “de belasting wordt niet geheven voor het verblijf: door diegene die verblijf houdt in een gemeubileerde woning indien hij ter zake van het verblijf in of het ter beschikking houden van die woning forensenbelasting is verschuldigd”.

Oostburg, 12 november 2024

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Verordening afvalstoffenheffing 2025
b. Verordening forensenbelasting 2025
c. Verordening hondenbelasting 2025
d. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025
e. Verordening marktgelden 2025
f. Verordening onroerende-zaakbelasting 2025
g. Legesverordening 2025
h. Verordening precariobelasting 2025
i. Verordening reclamebelasting 2025
j. Verordening rioolheffing 2025
k. Verordening toeristenbelasting 2025
l. Verordening watertoeristenbelasting 2025

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2024;

gelet op de artikelen 216 en 217 van de Gemeentewet;

gelet op het advies van de commissie Samenleving/Middelen van 10 december 2024;

BESLUIT:

Vast te stellen de:
a. Verordening afvalstoffenheffing 2025
b. Verordening forensenbelasting 2025
c. Verordening hondenbelasting 2025
d. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025
e. Verordening marktgelden 2025
f. Verordening onroerende-zaakbelasting 2025
g. Legesverordening 2025
h. Verordening precariobelasting 2025
i. Verordening reclamebelasting 2025
j. Verordening rioolheffing 2025
k. Verordening toeristenbelasting 2025
l. Verordening watertoeristenbelasting 2025

Sluis, 19 december 2024

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue