

# TAM-omgevingsplan

## Hoofdstuk 22a Sportpark Nieuw Zevenbergen

Motivering





## **TAM- Hoofdstuk 22a Sportpark Nieuw Zevenbergen**

## Inhoud

|       |                                                                                         |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | Inleiding .....                                                                         | 4  |
| 1.1   | Aanleiding en achtergrond .....                                                         | 4  |
| 1.2   | Locatie en projectgebied .....                                                          | 6  |
| 1.3   | Leeswijzer .....                                                                        | 7  |
| 2     | Beschrijving huidige situatie .....                                                     | 8  |
| 2.1   | Ontstaansgeschiedenis .....                                                             | 8  |
| 2.2   | Ruimtelijk-functionele inrichting en gebruik .....                                      | 8  |
| 3     | Voorgenomen ontwikkeling en toekomstige situatie .....                                  | 10 |
| 3.1   | Uitgangspunten en randvoorwaarden .....                                                 | 10 |
| 3.2   | Toekomstige ruimtelijk-functionele inrichting en gebruik .....                          | 11 |
| 4     | Toetsing aan het omgevingsplan .....                                                    | 17 |
| 4.1   | Huidige regeling omgevingsplan .....                                                    | 17 |
| 4.2   | Strijdigheid activiteit en voorgenomen wijziging in relatie tot het omgevingsplan ..... | 17 |
| 4.3   | Conclusie .....                                                                         | 18 |
| 5     | Toetsing aan ruimtelijke beleidskaders .....                                            | 19 |
| 5.1   | Rijksbeleid en rijksregels .....                                                        | 19 |
| 5.1.1 | Omgevingswet .....                                                                      | 19 |
| 5.1.2 | Omgevingsbesluit .....                                                                  | 20 |
| 5.1.3 | Nationale Omgevingsvisie .....                                                          | 20 |
| 5.1.4 | Besluit kwaliteit leefomgeving (instructieregels) .....                                 | 21 |
| 5.2   | Provinciaal beleid en provinciale regels .....                                          | 23 |
| 5.2.1 | Brabantse Omgevingsvisie .....                                                          | 23 |
| 5.2.2 | Beleidskader Leefomgeving .....                                                         | 23 |
| 5.2.3 | Instructieregels Omgevingsverordening .....                                             | 24 |
| 5.2.4 | Kwaliteitsverbetering landschap .....                                                   | 27 |
| 5.3   | Beleid Waterschap .....                                                                 | 28 |
| 5.4   | Gemeentelijk beleid .....                                                               | 30 |
| 5.5   | Overzicht .....                                                                         | 31 |
| 6     | Toetsing aan regels en normen omgevingsaspecten en milieu .....                         | 34 |
| 6.1   | Waarborgen van de veiligheid (afd. 5.1.2 BKL) .....                                     | 34 |
| 6.2   | Water (par. 5.1.3 BKL en par. 2.2.2 BKL) .....                                          | 37 |
| 6.3   | Luchtkwaliteit (afd. 5.1.4.1 Bkl) .....                                                 | 41 |
| 6.4   | Gezondheid (geen onderdeel BKL) .....                                                   | 42 |
| 6.5   | Geluid (afd. 5.1.4.2 Bkl) .....                                                         | 43 |
| 6.6   | Trillingen (afd. 5.1.4.4 Bkl) .....                                                     | 48 |
| 6.7   | Bodem en ondergrond (afd. 5.1.4.5 BKL) .....                                            | 48 |

|      |                                                                                                              |    |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6.8  | Geur (afd. 5.1.4.6 BKL) .....                                                                                | 51 |
| 6.9  | Bescherming van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel<br>erfgoed (afd. 5.1.5 BKL) ..... | 52 |
| 6.10 | Behoud van ruimte voor toekomstige functies en huidige staat van werken (afd. 5.1.5<br>BKL) 55               |    |
| 6.11 | Toegankelijkheid van de openbare (buiten)ruimte (afd. 5.1.8 BKL) .....                                       | 55 |
| 6.12 | Verkeer en parkeren (geen onderdeel BKL) .....                                                               | 56 |
| 6.13 | Natuur en biodiversiteit (afd 3.5 BKL) .....                                                                 | 57 |
| 6.14 | Toetsing Besluit mer en mer-beoordeling .....                                                                | 67 |
| 7    | Haalbaarheid .....                                                                                           | 70 |
| 7.1  | Wettelijk kostenverhaal .....                                                                                | 70 |
| 7.2  | Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....                                                                        | 70 |
| 7.3  | Samenvatting en verwerking van ontvangen reacties .....                                                      | 71 |
| 7.4  | Vervolg en juridische procedure.....                                                                         | 75 |
| 8    | Belangenafweging en conclusie .....                                                                          | 77 |
| 9    | Artikelgewijze toelichting.....                                                                              | 78 |
| 9.1  | Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen .....                                                                        | 78 |
| 9.2  | Hoofdstuk 2 Locaties .....                                                                                   | 78 |
| 9.3  | Hoofdstuk 3 Gebruiksactiviteiten.....                                                                        | 78 |
| 9.4  | Hoofdstuk 4 Bouw-, sloop- en aanlegactiviteiten.....                                                         | 79 |
| 9.5  | Hoofdstuk 5 Archeologie.....                                                                                 | 79 |
| 9.6  | Hoofdstuk 6 Geluid .....                                                                                     | 79 |
| 9.7  | Hoofdstuk 7 Overgangsrecht .....                                                                             | 80 |
| 9.8  | Bijlagen bij de regels.....                                                                                  | 80 |
|      | Bijlagen.....                                                                                                | 81 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en achtergrond

'Sportpark Nieuw Zevenbergen' is door de provincie Noord-Brabant in de jaren '80 aangewezen als één van de regionale circuits waar lawaaisporten nog zijn toegestaan. Op dit terrein is een motorcrosscircuit, een kartbaan en een schietbaan aanwezig. De Stichting Nieuw Zevenbergen (SNZ) exploiteert het Sportpark Nieuw Zevenbergen. De stichting pacht het terrein van de gemeente Oss. Het sportpark wordt gebruikt door drie verenigingen:

- Berghemse Scherpschuttersvereniging (BSSV)
- Circuit Park Berghem (CPB)
- Stichting Regionale Motorsport Verenigingen Berghem (SRMV Berghem)

Het sportpark kent een grote diversiteit aan activiteiten: motorcross, karting, schietsport, quads en 4WD. Daarmee vervult het terrein een regionale functie voor motor- en schietsportliefhebbers.

*Figuur 1-1. Bovenaanzicht en ligging plangebied SNZ*



### Aanleiding en doel van het plan

Het sportpark bestaat uit twee hoofdonderdelen:

- een motorcrossgedeelte in het oosten, met een grote baan en jeugdvoorzieningen;
- een kartbaan van circa 1.300 meter in het westen.

Daarnaast is er de schietvereniging, gevestigd in een half verdiepte bunker in de noordwesthoek. Het terrein, ooit ontstaan uit een gekapt dennenbos in de jaren '80, heeft een regionale functie gekregen om wildcrossen te reguleren. Ondanks de gunstige ligging aan de N329 is de entree onvoldoende herkenbaar. Tijdens evenementen is er incidenteel sprake van parkeerdruk langs de Zevenbergseweg.

De huidige milieutoestemming bepaalt onder meer dat de motorcross drie dagen en de kartbaan vijf dagen per week open mogen zijn, met beperkte avondopenstelling in de zomer en maximaal zes wedstrijden per jaar. Voor de schietsport gelden vaste openingsmomenten op dinsdag- en woensdagavond, zaterdagmiddag en zondagmorgen. De huidige milieutoestemming van het sportpark dateert uit 1993 en is sindsdien slechts beperkt gewijzigd. Daarnaast zijn diverse voorzieningen verouderd en bestaat de wens om het terrein te verduurzamen en beter aan te laten sluiten bij de huidige regelgeving en gebruikspraktijk.

De gemeenten Bernheze, Maashorst en Oss willen tot wijziging van het omgevingsplan voor 'Sportpark Nieuw Zevenbergen' komen. Met het opstellen van dit plan gaan de gemeenten de randvoorwaarden en regels die aan gebruik van het sportpark zijn verbonden actualiseren. De bestaande situatie wordt juridisch-planologisch geborgd, terwijl tegelijk ruimte wordt geboden aan toekomstbestendige ontwikkeling en professionalisering van het sportpark.

### **Nieuwe ontsluitingsweg**

De gemeente is, in overleg met de provincie, voornemens om een nieuwe verkeersaansluiting van het terrein te realiseren tussen het sportpark en de N329, aan de westzijde van het terrein. Het verkeer wordt daarmee in de toekomst niet meer ontsloten via de Zevenbergseweg, maar direct op de provinciale weg. Uit verkeerskundig onderzoek blijkt dat de verkeersveiligheid verbetert, de verkeersdruk vermindert en de bereikbaarheid van het terrein verbetert. Bovendien sluit de maatregel aan bij provinciaal en gemeentelijk beleid om verkeersstromen via hoofdwegen af te wikkelen en de leefkwaliteit in het buitengebied te verbeteren.

Hoewel voor deze nieuwe aansluiting geen wijziging van het omgevingsplan nodig is, wordt in de planregels vastgelegd dat het circuit na realisatie alleen via de nieuwe toegang bereikbaar zal zijn voor autoverkeer.

### **Aanpassingen binnen de Geluidszone (Oss, Maashorst en Bernheze)**

De geactualiseerde geluidzone van het Sportpark Nieuw Zevenbergen betreft een aanpassing van een reeds bestaande geluidzone op grond van de Wet geluidhinder. De geactualiseerde 50 dB(A) etmaalwaarde-contour omvat niet uitsluitend gronden binnen de gemeente Oss, maar strekt zich ook gedeeltelijk uit over het grondgebied van de gemeenten Maashorst en Bernheze. De ligging van de contour is voornamelijk bepaald door de geluiduitstraling van de motorcrossactiviteiten (MX), met in mindere mate bijdragen vanuit de kartactiviteiten.

Aangezien de geluidzone gemeentegrenzen overschrijdt, is sprake van een situatie als bedoeld in artikel 110a, tweede lid, van de Wet geluidhinder. Dit artikellid biedt de juridische grondslag voor het afzonderlijk vaststellen van hogere waarden door de betrokken colleges van burgemeester en wethouders, mits hierover onderlinge afstemming heeft plaatsgevonden. In dit geval vindt afstemming plaats tussen de gemeenten Oss (coördinerend), Maashorst en Bernheze over zowel de ligging van de gezamenlijke geluidcontour als de toepassing van hogere waarden bij woningen binnen de zone. De toepassing van artikel 110a, tweede lid, Wet geluidhinder waarborgt een juridisch samenhangende en gebiedsdekkende vaststelling van de geluidzone en de bijbehorende hogere waarden, overeenkomstig de feitelijke akoestische situatie zoals beschreven in het bij dit omgevingsplan behorende akoestisch onderzoek.

De akoestische beoordeling toont aan dat alle activiteiten binnen de geldende geluidzone blijven en dat de gemiddelde geluidbelasting bij woningen aanvaardbaar is. Effectieve bron- en overdrachtsmaatregelen blijken grotendeels niet uitvoerbaar of leveren onvoldoende reductie op; actualisatie van de geluidzone met toepassing van de redelijke sommatie is daarmee de meest proportionele keuze.

### **Wijziging Omgevingsplan en m.e.r.-beoordeling**

Voor de milieubelastende activiteiten in het omgevingsplan geldt volgens het Omgevingsbesluit een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit is bedoeld om te kunnen uitsluiten dat aanzienlijke milieueffecten optreden als gevolg van het plan. Deze verplichting geldt zowel voor de aanpassing van het sportpark als voor de nieuwe verkeersontsluiting (onderdelen M6 en J1 van bijlage V van het besluit). De plan-MER-plicht vervalt onder de nieuwe wetgeving, maar de beoordelingsplicht blijft van kracht.

## **1.2 Locatie en projectgebied**

Het plangebied ligt ten oosten van bedrijventerrein Vorstengrafdonk, op de locatie tussen de afrit 53 Oss-Oost (A50) en de N329 Graafsebaan. Het terrein ligt aan de rand van bosgebied Herperduin.



*Figuur 1-2. Functie en ligging plangebied*

Het terrein zelf is een open plek aan de rand van het bos, met een inrichting die naar binnen is gericht en weinig relatie heeft met de omgeving. De overgang van bos naar terrein is abrupt, en langs de noord- en oostkant staan hekken. Aan de zuid- en westkant vormen de N329 en de afrit van de A59 een strakke grens. Ondanks de ligging aan hoofdwegen valt het sportpark niet erg op, mede door een geluidswal die nog deels langs de N329 ligt.



*Figuur 1-3. Ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van het NNB (groen).*

### 1.3 Leeswijzer

De motivering op het TAM-omgevingsplan bestaat uit een beschrijvend en een verantwoordend gedeelte. De hoofdstukken 1 t/m 3 behoren tot het beschrijvende deel. De hoofdstukken 3 t/m 8 bevatten een verantwoording van de wijziging vanuit verschillende aspecten. Hoofdstuk 9 ten slotte bevat een juridische beschrijving van de regels.

- **Hoofdstuk 1 en 2** beschrijven de aanleiding, het doel en de huidige situatie van het sportpark.
- **Hoofdstuk 3** gaat in op de voorgenomen ontwikkeling: wat verandert er op het terrein en waarom.
- **Hoofdstukken 4 t/m 6** toetsen het plan aan beleid, regelgeving en milieuaspecten zoals geluid, verkeer, natuur en water.
- **Hoofdstuk 7** behandelt de haalbaarheid en de omgevingsdialoog: hoe gemeenten, belanghebbenden de klankbordgroep en overheden hebben meegedacht en hoe hun inbreng is verwerkt.
- **Hoofdstuk 8** geeft de integrale belangenafweging en conclusie.
- **Hoofdstuk 9** bevat de juridische toelichting op de planregels.

De bijlagen bevatten de onderzoeksrapporten en het participatieverslag. Zo biedt de motivering inzicht in zowel de inhoud van het plan als de zorgvuldige manier waarop dit samen met de omgeving tot stand is gekomen.

## 2 Beschrijving huidige situatie

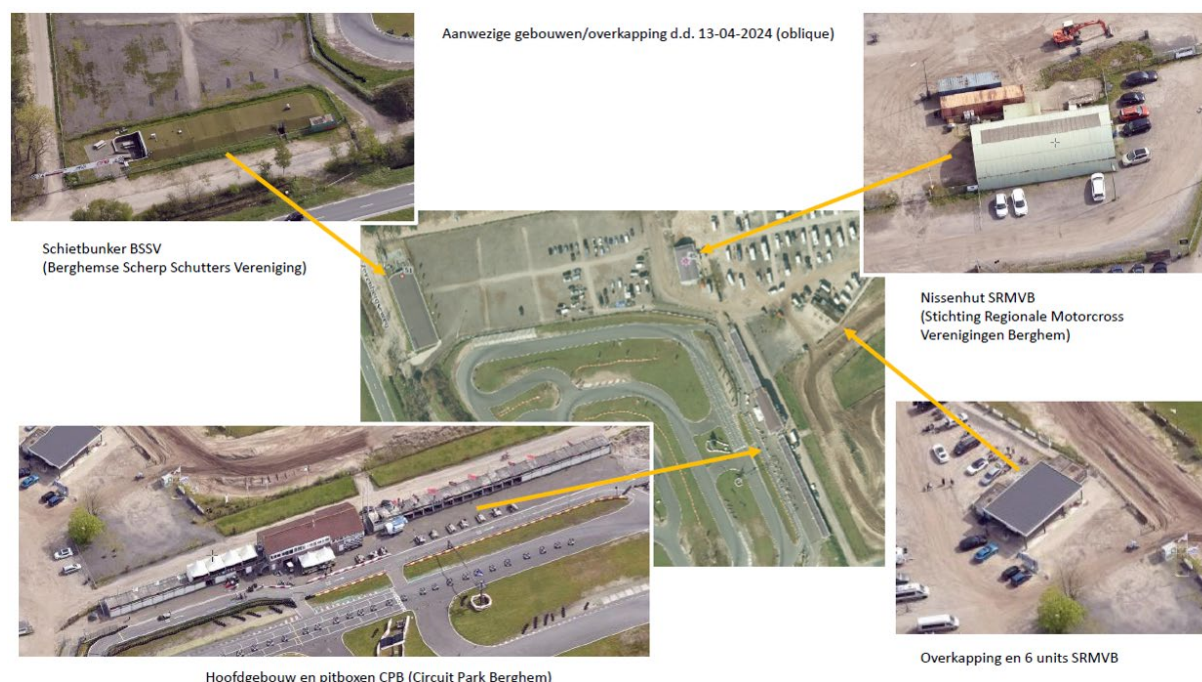
### 2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het Sportpark Nieuw Zevenbergen werd in de jaren '80 opgericht in de voormalige gemeente Berghem. De behoefte aan een crosscircuit groeide naarmate de motorcross populairder werd. Daarom werd een stuk dennenbos tussen de A59 en de N329 gekapt om ruimte te maken voor een motorcrossbaan. Aan de westkant van het terrein werd een hoofdgebouw neergezet, en er waren plannen voor een speedwaybaan.

In 1988 kreeg Kombikart het terrein in erfpacht om er een kartcircuit van te maken. Dat jaar kreeg het circuit ook een regionale status van de provincie Noord-Brabant, met als doel het ongewenste motorcrossen in natuurgebieden te reguleren. Gebruikers van het sportpark zijn Berghemse Scherpschuttersvereniging, Circuit Park Berghem en de Stichting Regionale Motorsport Verenigingen Berghem.

### 2.2 Ruimtelijk-functionele inrichting en gebruik

De gronden van het sportpark zijn in het tijdelijk omgevingsplandeel "Buitengebied Oss – 2020" bestemd voor sportvoorzieningen zoals een motorcrossterrein, inclusief horeca die ondergeschikt is aan de sportfunctie. Karting, schietsport en off road model racing zijn ook toegestaan. Het oostelijke deel van het terrein is voor motorcross, met een grote hoofdbaan en een kleinere baan voor de jeugd. Het terrein bevat enkele verouderde bouwwerken, grondwallen, beplanting en een waterplas. In 2017 is de crossbaan opgeknapt, met extra groen en een veilige afrastering.



Figuur 2-1. Overzicht indeling plangebied

In het westelijke deel bevindt zich de karting, met een geasfalteerde kartbaan van 1300 meter en verschillende lay-outs. De bebouwing voor de kart staat aan de noordoostzijde van de baan. Het hoofdgebouw, centraal gelegen, wordt gedeeld door de cross en kart en is uitgebreid met pitboxen die ook als tribune dienen. Aan de noordzijde van het kartterrein ligt een paddock/parkeerterrein van circa 8000 m<sup>2</sup>.

De schietvereniging ligt in de noordwesthoek van het terrein en heeft een half verdiepte bunker met een 25 meterbaan. De bunker heeft last van hoog grondwater. Parkeren voor de schietvereniging is direct aan de Zevenbergseweg. Ten westen van de Zevenbergseweg ligt een geluidswal van circa 400 meter lang en 8,5 meter hoog. Deze wal was bedoeld als geluidwering voor woningen die inmiddels zijn gesloopt, waardoor de wal zijn oorspronkelijke functie heeft verloren. Een deel van de geluidswal is inmiddels weggenomen.

### **Feitelijke gebruiksruimte (vergund in 1993)**

De exacte vergunde gebruiksruimte is vastgelegd in de milieutoestemming uit 1993 en luidt als volgt:

#### *Motorcrosscircuit en jeugdcrossbaan*

De crossbaan is in de huidige situatie 156 dagen per jaar (3 dagen per week) geopend voor trainingen. In de periode van 1 mei tot 30 september: ook woensdagavond tot 21.00 uur toegestaan.

Het aantal motorcrossuren mag gedurende deze tijden de waarde van 75 niet overschrijden. Maximaal drie motorcrosswedstrijden per jaar zijn toegestaan.

#### *Kartbaan*

De kartbaan is geopend van woensdag tot en met zondag van 12.00 tot 18.00 uur, met op woensdagen tussen 1 mei en 30 september een verlengde opening tot 21.00 uur. In de winter gelden dezelfde openingsdagen, maar dan met openingstijden van 11:00 tot 17:00. Het aantal gelijktijdig gebruikmakende recreatiekarts mag niet meer bedragen dan 30. Het gebruik van wedstrijdkaarts na 19.00 uur is niet toegestaan. Maximaal drie kartwedstrijden per jaar zijn toegestaan en 2 brommerwedstrijden in de huidige situatie.

#### *Schietbaan*

De schietbaan is geopend op dinsdag- en woensdagavond van 19.00 tot 21.00 uur, op zaterdag van 14.00 tot 16.00 uur en op zondag van 10.00 tot 12.00 uur.

De geluidsruimte zoals vastgesteld in 1993 geldt nog steeds. Dit betekent dat het geluidsniveau ter plaatse van woningen en binnen de vastgestelde zone niet meer mag bedragen dan 50 dBA.

### **Parkeren**

Tijdens regulier gebruik maken rijders en bezoekers gebruik van de eigen paddocks. Deze zijn voldoende in aantal. Bij gewone wedstrijden kan geparkeerd worden in de zuidwesthoek; bij grote internationale wedstrijden wordt aanvullend gebruikgemaakt van de kartbaan of aan de zijkanen van de Zevenbergseweg.

### **Relatie met de omgeving**

Het terrein grenst direct aan het bosgebied Herperduin, wat onderdeel uitmaakt van Natuur Netwerk Brabant (NNB). De overgang tussen het sportterrein en het bos is vrij abrupt: de bestaande beplanting vormt geen geleidelijke overgang, en de visuele en ecologische aansluiting ontbreekt grotendeels. Bij toekomstige ontwikkelingen als gevolg van fysieke ingrepen op het terrein vormt dit een belangrijk uitgangspunt voor kwaliteitsverbetering, waarbij landschappelijke inpassing, groenstructuur en biodiversiteit kunnen worden versterkt.

### 3 Voorgenomen ontwikkeling en toekomstige situatie

#### 3.1 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De voorgenomen ontwikkeling van het circuit is uitgewerkt in het Masterplan Nieuw Zevenbergen: circuit van de toekomst (2013). Daarin is de visie op het circuit als volgt vertaald:

*"Het terrein heeft te kampen met een negatief imago. De belangen van sport en natuur lopen uiteen, er wordt geluidsoverlast ervaren door omwonenden en een aantal accommodaties is illegaal en geen toonbeeld van representatieve architectuur. De uitdaging is om dit negatieve imago de komende jaren om te buigen in een positief beeld. Een hypermodern regionaal motorsportcircuit waar zowel de sporters als het publiek graag naar toekomen en waar sportieve prestaties gebaseerd zijn op goede faciliteiten en een moderne sportbeoefening die rekening houdt met zijn omgeving."*

In het raadsbesluit van 31 oktober 2013 heeft de gemeenteraad van Oss besloten het circuit Nieuw Zevenbergen te willen behouden en ontwikkelen, mits voldaan wordt aan vijf voorwaarden:

- De ontsluiting van het terrein verbetert, en loopt niet meer door het natuurgebied Rijsvennen, door het aanleggen van een alternatieve verkeersontsluiting, waarbij een ontsluiting via Vorstengrafdonk naar de N329 de meest reële is.
- Het circuit mag in ieder geval niet meer milieuruimte innemen. Voor wat betreft geluid moet er sprake zijn van een aanmerkelijke verbetering. Afgezien van een verbetering van het leefklimaat voor de gehinderden binnen de geluidscontour, moet vanuit een oogpunt van leefbaarheid ook verbetering van de geluidsoverlast voor omwonenden daarbuiten worden bewerkstelligd. Tevens moet worden ingespeeld op de Duurzaamheidsagenda van de gemeente Oss. Aansluiting moet worden gezocht op de ambitie van de Weg van de Toekomst, de N329.
- Het gebied moet zijn groene karakter versterken. Vooral langs de zuidelijke bosrand, zodat de bosrand een decor kan vormen voor de activiteiten die zich op de locatie afspelen. Daarbij is er een kleine marge voor groei. De locatie zelf moet ook een groen karakter krijgen.
- Het voorstel van Stichting Nieuw Zevenbergen en de gebruikers van het circuit moet blijk geven van ambitie en visie op het gebied van de sport. Het sportieve, professionele regionale karakter moet behouden blijven en versterkt worden.
- Juist vanwege de regionale potenties van het circuit, de regionale aspecten van dit project moeten provincie en omliggende gemeenten bereid zijn medewerking te verlenen en mee te investeren in de herontwikkeling van het circuit.

De vijf voorwaarden van de gemeenteraad vormen de basis voor de manier waarop de gemeente, in overleg met omgevingspartners, de klankbordgroep en SNZ, de kaders voor het voorliggende plan verder heeft uitgewerkt. In dit proces is gezocht naar een evenwicht tussen de ambitie van SNZ om te komen tot een toekomstbestendig en duurzaam motorsportcomplex en de belangen van de omgeving op het gebied van leefkwaliteit, natuur en landschap. De aldus ontstane kaders vormen het uitgangspunt voor de planuitwerking en de verdere toetsing van de effecten van de voorgenomen ontwikkeling.

## **3.2 Toekomstige ruimtelijk-functionele inrichting en gebruik**

### **Motorcross**

#### *Gebruik*

Het aantal uren waarop geluid wordt geproduceerd door de crossbaan neemt per saldo toe ten opzichte van de huidige vergunde situatie, van circa 11.700 naar 13.590 geluidproducerende uren per jaar. De crossbaan blijft drie dagen per week geopend voor trainingen en twaalf wedstrijddagen (MX en Kart samen). Er is in het omgevingsplan aanvullend gerekend met het gebruik van het crossterrein op zeven feestdagen per jaar. Over het daadwerkelijk gebruik daarvan moeten nadere afspraken worden gemaakt, maar er is voor de volledigheid wel mee gerekend in de omgevingsplanonderzoeken. Het aantal wedstrijden voor motorcross wordt verruimd van drie naar zes per jaar, waarvan vier grote en twee kleinere wedstrijden, samen goed voor maximaal 1.100 wedstrijduren. Afwijkingen van de standaardwaarden zijn uitsluitend mogelijk via een omgevingsvergunning.

#### *Bebouwing*

De bestaande nissenhut, die door de SRMV wordt gebruikt voor opslag van materieel en stalling van machines, voldoet niet aan de huidige beeldkwaliteit en is te klein van omvang. Het voornemen is om deze loods af te breken. Daarvoor in de plaats is er het voornemen voor een nieuwe opslag- en onderhoudsruimte aan de oostzijde van de baan, op een minder kwetsbare locatie dan de huidige loods. Daarnaast is er het voornemen om een nieuw jurygebouw met EHBO-ruimte te realiseren, centraal op het terrein, binnen de bestaande contouren.

### **Karting**

#### *Gebruik*

De kartbaan verruimt haar openingstijden van 260 naar maximaal 353 dagen per jaar (7 dagen per week, met aftrek van 12 wedstrijddagen). Er wordt ruimte geboden aan zowel huurkarts (maximaal 10.000 uur per jaar, nu is dat 7.800) als trainingen (4.500 uur per jaar, nu is dat eveneens 7.800 uur per jaar). Tijdens schoolvakanties kan aanvullend op donderdagen worden getraind. Naast wedstrijden worden ook geluidsarme activiteiten op het terrein toegestaan (zie verderop).

#### *Bebouwing*

Het kartterrein blijft ongewijzigd. Een deel van de bestaande pitboxen blijft behouden en er is het voornemen voor een integratie met een nieuw hoofdgebouw. Aansluitend hierop worden nieuwe pitboxen en een technisch gebouw toegevoegd.

### **Schietbaan**

#### *Gebruik*

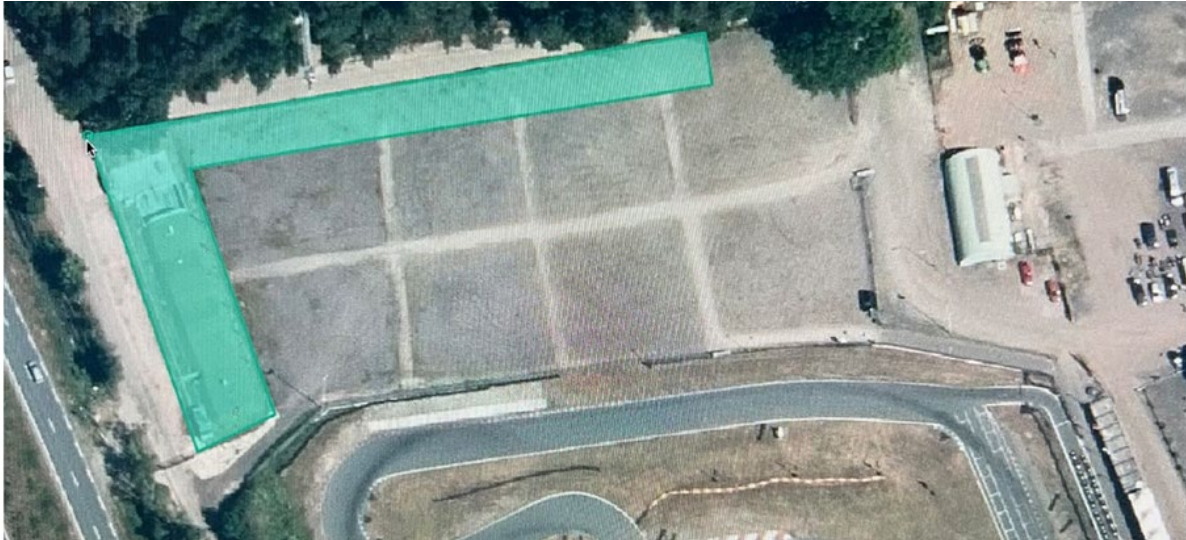
Activiteiten vinden doorgaans plaats op woensdag, donderdag, zaterdag en zondag. In de toekomstige situatie is het voornemen om ook op de dinsdagavond open te gaan en de openingstijden op de zaterdag iets te verruimen (totaal 4 uur extra per week). Daarmee wil men het aantal jaarlijkse openingsdagen vergroten van 208 naar 260 per jaar. Er is niet uitgegaan van een toename van gebruikers. Het gebruik blijft vergelijkbaar met de

huidige situatie: er worden geen externe wedstrijden georganiseerd en de activiteiten vinden plaats binnen de geldende veiligheidszones.

### *Bebouwing*

De Berghemse Scherpschuttersvereniging (BSSV) maakt gebruik van een bestaande half verdiepte 25-meterbaan. De vereniging is voornemens een nieuwe 100 meterbaan te realiseren, aansluitend aan de bestaande voorziening. Vanwege veiligheidsoverwegingen krijgt de vereniging een eigen afsluitbare parkeerruimte, bij voorkeur op een strook ten oosten van de bestaande accommodatie. De nieuwe bebouwing blijft binnen het bouwvlak en veroorzaakt geen geluidsoverlast aan de omgeving.

*Figuur 3-1 Gewenste inpassing 100m schietbaan*



## **Overige activiteiten**

### *Geluidsarme buitensporten*

Binnen het kader van zorgvuldig en multifunctioneel gebruik van het terrein wordt voorgesteld om een beperkt aantal geluidsarme activiteiten toe te staan. Deze activiteiten zijn passend binnen het karakter van het gebied en veroorzaken geen significante geluidsoverlast of verkeersdruk. Het betreft de volgende categorieën:

- **Onderzoeksactiviteiten**

Het terrein zal incidenteel worden gebruikt voor onderzoeksdoeleinden, met name door studenten en onderzoekers van technische universiteiten. Hierbij gaat het om testwerkzaamheden met bijvoorbeeld een testvoertuig of prototype dat geen significante geluidsoverlast veroorzaakt. In de ruimste zin wordt uitgegaan van circa tien (10) van dergelijke activiteiten per jaar. Deze vinden overdag plaats en betreffen een beperkte groep deelnemers.

- **Rijopleidingen voor motorrijders**

Er wordt voorzien in de mogelijkheid om het terrein maximaal twee (2) keer per maand te gebruiken voor motorrijlessen. Deelnemers komen met hun eigen motor naar het terrein. In de ruimste zin wordt uitgegaan van maximaal twintig (20) motorrijders per keer. De lessen zijn gericht op voertuigbeheersing en worden verzorgd door erkende rijinstructeurs.

- **Sportieve en recreatieve activiteiten**

Tot slot wordt beoogd om het terrein maximaal twee (2) keer per maand beschikbaar te stellen voor sportieve of recreatieve activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan activiteiten zoals skeeleren, hardlopen of andere laagdrempelige buitensporten, eventueel ook op het MX-terrein. In de ruimste zin wordt uitgegaan van een maximale toestroom van vijftig (50) auto's per activiteit. De activiteiten vinden overdag plaats en zijn niet geluidsintensief van aard.

#### *Dienstverlening, detailhandel en horeca*

Aanvullende gebruiksmogelijkheden worden overgenomen uit het voorgaande plan en niet uitgebreid. Het betreft uitsluitend ondergeschikte voorzieningen die direct aan de sportfunctie zijn gerelateerd, zoals kleine horeca of sportservice.

#### **Verkeer**

De verkeersontsluiting van het terrein wordt aangepast door een nieuwe aansluiting op de N329. Na de realisatie van deze aansluiting wordt de Zevenbergseweg afgesloten voor regulier autoverkeer (alleen toegankelijk voor fietsers en hulpdiensten).

De nieuwe ontsluiting vermindert de verkeersdruk op de Zevenbergseweg en verbetert de doorstroming bij grote evenementen. De randvoorwaarden van de provincie voor deze aansluiting zijn:

- geen terugslag op de N329,
- ontsluiting uitsluitend op gemeentelijk eigendom.

De verkeerseffecten zijn beoordeeld. Samengevat blijkt dat de verkeersbewegingen binnen aanvaardbare normen blijven, ook bij gelijktijdig gebruik van de banen. Tijdens grote evenementen wordt de verkeersafwikkeling aanvullend gestuurd via verkeersregelaars en tijdelijke parkeerfaciliteiten.

#### **Parkeren**

Tijdens regulier gebruik wordt geparkeerd op de eigen paddocks van de verenigingen; deze zijn toereikend. Bij gewone wedstrijden vindt parkeren plaats in de zuidwesthoek van het terrein. Bij grote internationale evenementen kan aanvullend gebruik worden gemaakt van de kartbaan en incidenteel van externe parkeervoorzieningen. Om meer capaciteit te creëren wordt de ruimte van de voormalige geluidswallen in het zuidwesten benut als tijdelijke parkeergelegenheid. Deze voorziening wordt voldoende geacht om piekdrukke bij evenementen op te vangen.

*Figuur 3-2 Parkeerplaatsen en rijrichtingen SNZ*



**Wedstrijden**

In de toekomstige situatie is het plan om zes motorcrosswedstrijden en zes kartwedstrijden te organiseren, met de optie om een supermotardwedstrijd in te passen als een van de motorcrosswedstrijden. Dat zijn in totaal 12 wedstrijden. Op wedstrijddagen is er geen sprake van regulier gebruik van de banen. De schietvereniging organiseert geen openbare wedstrijden.

**Terreininrichting en kwaliteitsvisie**

De nieuwe bebouwing wordt landschappelijk ingepast met grondlichamen, beplanting en zichtlijnbehoud. De entree wordt opgewaardeerd door de herinrichting van de schietaccommodatie en de verwijdering van verouderde bebouwing. Met deze maatregelen wordt het terrein visueel rustiger, groener en beter geïntegreerd in het omliggende landschap.

## Overzichtstabellen

In onderstaande tabellen worden bovengenoemde activiteiten en de openingstijden weergegeven, waarbij de vergelijking wordt gemaakt tussen de huidige vergunde situatie en de toekomstige situatie.

| Locatie                | Activiteit                | Activiteiten per jaar |        | Activiteiten uren per keer |        | Max uren per jaar |        | Verschil uren per jaar |
|------------------------|---------------------------|-----------------------|--------|----------------------------|--------|-------------------|--------|------------------------|
|                        |                           | Huidig                | Beoogd | Huidig                     | Beoogd | Huidig            | Beoogd |                        |
| <b>MX-terrein</b>      | <b>Training hoofdbaan</b> | 156                   | 151    | 75                         | 90     | 11700             | 13590  | 1890                   |
|                        | <b>Grote wedstrijd</b>    | 3                     | 4      | 120                        | 200    | 360               | 800    | 440                    |
|                        | <b>Kleine wedstrijd</b>   |                       | 2      |                            | 150    |                   | 300    | 300                    |
| <b>Kartbaan</b>        | <b>Huurkarts</b>          | 260                   | 353    | 30                         | 85     | 7800              | 10.000 | 2200                   |
|                        | <b>Training</b>           | 260                   | 220    | 30                         | 90     | 7800              | 4.500  | -3.300                 |
|                        | <b>Wedstrijden</b>        | 3                     | 6      | 150                        | 150    | 450               | 900    | 450                    |
|                        | <b>Brommers</b>           | 2                     | 0      | 120                        | 0      | 240               | 0      | -240                   |
| <b>Schietbaan</b>      | <b>Schietbaan</b>         | 208                   | 260    |                            |        |                   |        |                        |
| <b>Overig Kartbaan</b> | <b>Onderzoek</b>          |                       | 10     |                            | Dag    |                   |        |                        |
|                        | <b>Rijles</b>             |                       | 24     |                            | 20     |                   | 480    |                        |
|                        | <b>Sport</b>              |                       | 24     |                            | Dag    |                   |        |                        |

| Openings-tijden   | Seizoen            | Weekdag  | Tijd          | Uren      | Tijd          | Uren      |
|-------------------|--------------------|----------|---------------|-----------|---------------|-----------|
| <b>Motorcross</b> | <b>Winter</b>      | Woensdag | 10.00 - 18.00 | 8         | 11.00 - 16.00 | 5         |
|                   |                    | Zaterdag | 11.00 - 17.00 | 6         | 11.00 - 17.00 | 6         |
|                   |                    | Zondag   | 11.00 - 18.00 | 7         | 11.00 - 17.00 | 6         |
|                   | <b>Totaal week</b> |          |               | <b>21</b> |               | <b>17</b> |
|                   | <b>Zomer</b>       | Woensdag | 10.00 - 19.00 | 9         | 12.00 - 20.00 | 8         |
|                   |                    | Zaterdag | 11.00 - 17.00 | 6         | 11.00 - 17.00 | 6         |
|                   |                    | Zondag   | 11.00 - 17.00 | 6         | 11.00 - 17.00 | 6         |
|                   | <b>Totaal week</b> |          |               | <b>21</b> |               | <b>20</b> |

|                   | Seizoen         | Weekdag        | Tijd          | Uren        | Tijd          | Uren        |
|-------------------|-----------------|----------------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| <b>Kartbaan</b>   | <b>Winter</b>   | Maandag        |               |             | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Dinsdag        |               |             | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Woensdag       | 11:00 - 17:00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Donderdag      |               |             | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Vrijdag        | 11:00 - 17:00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Zaterdag       | 11:00 - 17:00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Zondag         | 11:00 - 17:00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   | Totaal week     |                |               | 24          |               | 91          |
|                   | <b>Zomer</b>    | Maandag        |               |             | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Dinsdag        |               |             | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Woensdag       | 12.00 - 21.00 | 9           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Donderdag      | 12.00 - 18.00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Vrijdag        | 12.00 - 18.00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Zaterdag       | 12.00 - 18.00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   |                 | Zondag         | 12.00 - 18.00 | 6           | 9.00 - 22.00  | 13          |
|                   | Totaal week     |                |               | 33          |               | 91          |
| <b>Schietbaan</b> |                 | <b>Weekdag</b> | <b>Tijd</b>   | <b>Uren</b> | <b>Tijd</b>   | <b>Uren</b> |
|                   | <b>Jaarrond</b> | Dinsdag        |               |             | 19.00 - 21.00 | 2           |
|                   |                 | Woensdag       | 19.00 - 21.00 | 2           | 19.00 - 21.00 | 2           |
|                   |                 | Donderdag      | 19.00 - 21.00 | 2           | 19.00 - 21.00 | 2           |
|                   |                 | Zaterdag       | 16.00 - 18.00 | 2           | 14:00 - 1800  | 4           |
|                   |                 | Zondag         | 10.00 - 12.00 | 2           | 10.00 - 12.00 | 2           |
|                   | Totaal week     |                |               | 8           |               | 12          |

## **4 Toetsing aan het omgevingsplan**

### **4.1 Huidige regeling omgevingsplan**

Op het sportpark en de aangrenzende openbare ruimte is het tijdelijk omgevingsplandeel "Buitengebied Oss - 2020" relevant en van toepassing.

Binnen het plangebied van dit TAM-omgevingsplan gelden (tot aan de inwerkingtreding ervan) de volgende regels:

- Bestemming Sport (artikel 14)
- Bestemming Verkeer (artikel 15)
- Bestemming Verkeer - Verblijf (artikel 17)
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie verwachtingswaarde hoog (artikel 28)
- geluidzone - industrie (artikel 38.132)
- geluidzone - motorcrossterrein (artikel 38.133)
- overige zone - gemengd landelijk gebied (artikel 38.124)
- overige zone - beperking veehouderij (artikel 38.128)
- overige zone - dekzandrug (artikel 38.122)

alsmede (geheel of gedeeltelijk) de inleidende regels, overige algemene regels, overgangs- en slotregels.

Van de hiervoor genoemde regels zijn artikel 38.124 en artikel 38.128 weliswaar van toepassing maar niet relevant voor het motorcrossterrein en aangrenzende openbare ruimte, zowel in de bestaande situatie als in de toekomstige situatie.

Daarnaast zijn van belang de omgevingsplandelen Buitengebied van respectievelijk de gemeenten Maashorst en Bernheze. Binnen deze plannen zijn de geluidzone vanwege het crossterrein in Oss en bedrijventerrein Vorstengrafdonk relevant in de betreffende plannen relevant.

Overige bestaande regelingen binnen de gemeente Oss, die ter plaatse van de functie Sport van toepassing zijn, zijn voor dit TAM-omgevingsplan niet relevant. Deze regelingen komen met de inwerkingtreding van dit plan te vervallen voor zover deze van toepassing zijn binnen de functie Sport van dit plan.

### **4.2 Strijdigheid activiteit en voorgenomen wijziging in relatie tot het omgevingsplan**

De toekomstige situatie is op de volgende punten in strijd met het omgevingsplandeel dat in paragraaf 4.1 is vermeld:

- de bestemmingsomschrijving van artikel 14 Sport is enigszins te beperkt voor het correct regelen van de vergunde activiteiten op het sportpark, met name daar waar het gaat om de toepassing van bijlage 5 (waarnaar in dat artikel 14 wordt verwezen), betreffende de beperking van gebruiksactiviteiten en de oppervlakte van bedrijfsgebouwen;
- het geldende plan is onder andere vanwege jurisprudentie verouderd: wedstrijddagen moeten momenteel ook in de geluidzone passen waarbij het gebruik van de tonale toeslag achterwege wordt gelaten
- de nieuw berekende geluidzone vanwege het sportpark wijkt enigszins af van de bestaande geluidzone zoals deze in de hiervoor genoemde omgevingsplandelen van Oss en Maashorst is opgenomen (en in Bernheze niet is vastgesteld);
- het voornemen om voor het crossterrein een specifieke regeling op maat vast te stellen heeft als gevolg dat ook strijd ontstaat met specifieke andere regels, zoals bijvoorbeeld maatvoering van bouwwerken of de inhoud van begripsbepalingen.

### **4.3 Conclusie**

Het plangebied valt momenteel onder het tijdelijk omgevingsplandeel *Buitengebied Oss – 2020*, waarin verschillende bestemmingen en zones gelden. Voor de bestaande situatie zijn deze regels deels verouderd en sluiten ze niet volledig aan bij de feitelijke activiteiten. De huidige planregeling biedt daardoor onvoldoende juridische basis voor het huidige gebruik en de vergunde activiteiten.

Het nieuwe TAM-omgevingsplan actualiseert deze regels, corrigeert de geluidzone en stelt een specifieke regeling op maat vast voor het sportpark. Hiermee wordt de bestaande situatie planologisch juist vastgelegd en ontstaat een beter handhaafbaar en eenduidig juridisch kader.

## 5 Toetsing aan ruimtelijke beleidskaders

### 5.1 Rijksbeleid en rijksregels

#### 5.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet moet leiden tot meer ruimte voor duurzame ontwikkelingen, meer rekening houden met regionale verschillen, meer ruimte bieden voor maatwerkoplossingen en belanghebbenden vroegtijdig betrekken in de besluitvorming. Daarnaast is het doel van de Omgevingswet om de tientallen vormen van wet- en regelgeving onder het oude omgevingsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), te bundelen in één wet die toeziet op het omgevingsrecht en daarmee te voorkomen dat initiatiefnemers rekening moeten houden met veel verschillende wetten met elk hun eigen procedures, planvormen en regels. Met de Omgevingswet en bijbehorende uitvoeringsregelgeving streeft de regering vier verbeterdoelen na:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

De wet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Om de Omgevingswet uit te voeren, hebben overheden de beschikking over 6 'kerninstrumenten':

- **de omgevingsvisie:** op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau kan een omgevingsvisie worden opgesteld; een samenhangend, strategisch plan dat rekening houdt met alle ontwikkelingen in de leefomgeving.
- **het programma:** maatregelen om de leefomgeving te beschermen, te beheren, te gebruiken en te ontwikkelen. Het programma richt zich op een onderwerp, een bepaalde bedrijfssector of een gebied. Verschillende overheden kunnen ook samen een programma opstellen.
- **decentrale regels:** Decentrale overheden hebben 1 regeling voor de fysieke leefomgeving voor hun hele grondgebied. Dit zijn het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Hierin staan verschillende soorten regels. Bijvoorbeeld decentrale regels voor activiteiten van burgers en bedrijven. En kaders om vergunningen te toetsen. Ook worden er gebieden in aangewezen die een bepaalde functie hebben.
- **algemene rijksregels:** dit zijn het Bkl, Bal, Bbl en de Omgevingsregeling. Deze 'Algemene Maatregelen van Bestuur' (AMvB's) worden in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.
- **de omgevingsvergunning:** veel initiatieven van burgers en bedrijven hebben gevolgen voor de leefomgeving. Voor de meeste daarvan gelden algemene regels. Soms is een vergunning nodig. Bijvoorbeeld voor het

- verbouwen van een rijksmonument. De overheid toetst vooraf of dat mag.
- **het projectbesluit.** Het projectbesluit is een uniforme procedure voor besluitvorming over complexe projecten van het Rijk, een provincie of een waterschap. Bijvoorbeeld de aanleg van een weg, windmolenpark of natuurgebied. Een projectbesluit regelt in dezelfde procedure de afwijking van het omgevingsplan. Het projectbesluit kan ook gelden als een omgevingsvergunning.

Voorliggend plan haakt aan op het gemeentelijk omgevingsplan om het voornemen op de locatie van Sportpark Nieuw Zevenbergen mogelijk te maken.

### 5.1.2 Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage. Concreet bevat het Omgevingsbesluit bepalingen over de volgende onderwerpen:

- Bevoegdheden, handhaving en beheer
- Procedurele regels
- Projectprocedure
- Milieueffectrapportage
- Financiële bepalingen
- Digitale voorzieningen

In het kader van het omgevingsbesluit wordt de procedure voor wijziging van het omgevingsplan doorlopen in combinatie met daarvoor relevante en verplichte onderzoeken en een mer-beoordeling.

### 5.1.3 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI, die zelfbindend is voor het Rijk, gaat uit van vier prioritaire opgaven:

- duurzaam economisch groeipotentieel voor Nederland;
- ruimte voor de klimaatverandering en energietransitie;
- sterke, leefbare en klimaatbestendige steden en regio's met voldoende ruimte om te wonen, werken en bewegen;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In de visie worden de nationale belangen genoemd die gewaarborgd moeten worden in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het bijvoorbeeld ook om behoud en versterking van cultureel erfgoed en landschappelijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang. Hierbij worden drie inrichtingsprincipes gehanteerd die helpen om in een specifieke casus of gebied bij botsende belangen een zorgvuldige weging tussen nationale belangen te maken. Die inrichtingsprincipes zijn:

- combineren boven enkelvoudig;
- kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- afwentelen voorkomen.

De Rijksoverheid werkt eraan om in 2026 een nieuwe Nota Ruimte af te hebben. Totdat de nieuwe Nota Ruimte klaar is, geldt de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) als beleid.

### **5.1.4 Besluit kwaliteit leefomgeving (instructieregels)**

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is een onderdeel van de Omgevingswet en bevat regels over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het Bkl richt zich op omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en monitoring. Het doel is om een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving te waarborgen. Met instructieregels geeft het Rijk aan lagere bestuursorganen aan welke aspecten zij bij vaststelling van een verordening of omgevingsplan moeten betrekken en/of regelen, dan wel hoe een bepaalde taak of bevoegdheid moet worden uitgeoefend. Deze regels kunnen dus van invloed zijn op de inhoud of motivering van een omgevingsplan.

Voor dit TAM-omgevingsplan gelden bepaalde instructieregels uit het Bkl. Hierna is aangegeven welke instructieregels van toepassing zijn en in welke paragraaf specifiek op het betreffende aspect wordt ingegaan. Bij de vermelding van de van toepassing zijnde instructieregels wordt steeds verwezen naar de paragraaf- en artikelnummers in het Bkl. Daar waar wordt verwezen naar paragrafen elders in deze motivering is dat eveneens aangegeven.

#### *5.1.2 Waarborgen van de veiligheid*

Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. In paragraaf 6.1 van deze motivering wordt op het aspect omgevingsveiligheid ingegaan. De conclusie is dat aan de instructieregels wordt voldaan.

#### *5.1.3 Beschermen van de waterbelangen*

Van de instructieregels over het beschermen van waterbelangen is voor dit TAM-omgevingsplan met name de verplichte weging van het waterbelang aan de orde, zoals opgenomen in artikel 5.37 Bkl. Hierin is bepaald dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. De waterparagraaf staat in paragraaf 6.2 van deze motivering en is mede gebaseerd op de relevante instructieregels die gaan over het beschermen van de waterbelangen.

#### *5.1.4 Beschermen van de gezondheid en van het milieu*

##### *5.1.4.1 Kwaliteit van de buitenlucht*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan.

Zie ook paragraaf 6.3 van deze motivering.

##### *5.1.4.2 Geluid door activiteiten*

Op grond van artikel 5.59 van het Bkl wordt in een omgevingsplan rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Een omgevingsplan voorziet erin dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Een akoestisch onderzoek is uitgevoerd met het oog op deze instructieregel. In paragraaf 6.5 wordt uitvoerig op het aspect geluid ingegaan.

##### *5.1.4.3 Geluid rond luchthavens*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels.

#### *5.1.4.4 Trillingen*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan.

Zie ook paragraaf 6.6 van deze motivering.

#### *5.1.4.5 Bodemkwaliteit*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan.

Zie ook paragraaf 6.7 van deze motivering.

#### *5.1.4.6 Geur*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan.

Zie ook paragraaf 6.8 van deze motivering.

#### *5.1.5 Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed*

Ten aanzien van de instructieregels over het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed zijn voor dit TAM-omgevingsplan is alleen subparagraaf 5.1.5.5 over cultureel erfgoed en werelderfgoed van belang. De kern van deze instructieregels wordt gevormd door artikel 5.130, eerste lid: in een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In paragraaf 6.9 wordt op dit aspect nader ingegaan. Aan de instructieregel wordt voldaan door in dit TAM-omgevingsplan de bestaande regeling te continueren ter bescherming van archeologische (verwachtings-)waarden.

#### *5.1.6 Behoud van ruimte voor toekomstige functies*

##### *5.1.6.2 Autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen*

Deze subparagraaf is van belang voor wat betreft de reserveringsgebieden voor de uitbreiding of aanleg van een autoweg, autosnelweg of hoofdspoorweg zijn de locaties, die bij ministeriële regeling zijn aangewezen en waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd. Artikel 5.134, eerste lid bepaalt het volgende: voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een reserveringsgebied voor de uitbreiding of aanleg van een autoweg, autosnelweg of hoofdspoorweg, laat het omgevingsplan geen bouwactiviteiten toe. De grens van het reserveringsgebied langs de Rijksweg A59 ligt niet over het motorcrossterrein. De instructieregel is daarmee niet van toepassing op dit plan. Zie ook paragraaf 6.10 van deze motivering.

##### *5.1.6.3 Buisleidingen van nationaal belang*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan.

#### *5.17 Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten*

Deze paragraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan.

#### *5.18 Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen*

Deze subparagraaf bevat geen instructieregels die van toepassing zijn op dit TAM-omgevingsplan. Zie verder paragraaf 6.11 van deze motivering.

**Conclusie:** Dit TAM-omgevingsplan is in overeenstemming met het Rijksbeleid en voldoet, waar nodig door het nemen van maatregelen, aan de instructieregels van het Rijk.

## 5.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

### 5.2.1 Brabantse Omgevingsvisie

De Brabantse Omgevingsvisie (2018) is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat de provincie zich aan haar eigen visie moet houden. Als het nodig is dat ook anderen zich aan het beleid uit de Omgevingsvisie houden, kunnen daarvoor regels worden opgenomen in de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

### 5.2.2 Beleidskader Leefomgeving

Het beleidskader Leefomgeving geeft duidelijkheid over de rol, positie en werkwijze van de provincie bij de samenhangende en gebiedsgerichte aanpak van opgaven in de leefomgeving. Hiermee biedt de provincie duidelijkheid aan haar samenwerkingspartners over de wijze waarop zij regie voert op samenvallende opgaven en keuzes maakt bij afwegingen tussen schaalniveaus

De provinciale Omgevingsvisie benadrukt het belang van 'diep, rond en breed' kijken bij de vele samenvallende opgaven in Brabant als noodzakelijk om tot goede en gedragen oplossingen te komen. Deze manier van kijken is essentieel en wordt uitgewerkt in vijf stelregels die de provincie hanteert bij de aanpak van opgaven in de leefomgeving en samenleving. Dit zijn:

- Water en bodemsysteem is leidend
- Gebied centraal
- Steeds schoner, gezonder en veiliger
- Altijd zorgvuldig en meervoudig ruimtegebruik met meerwaarde
- Afwentelen voorkomen

Het initiatief voor Sportpark Nieuw Zevenbergen sluit aan bij de uitgangspunten van "diep, rond en breed kijken" en de vijf stelregels van het provinciale Beleidskader Leefomgeving als volgt:

- Diep kijken (water en bodem sturend):  
De herinrichting benut de natuurlijke ondergrond, met lokale infiltratie en behoud van waterbalans, zodat het terrein klimaatbestendig wordt ingericht, in lijn met het principe *water en bodem als basis*.
- Rondkijken (gebied centraal):  
Het plan versterkt de relatie tussen sport, natuur en landschap door de overgang naar het bosgebied Herperduin te verbeteren en recreatie en lawaaisport zorgvuldig te combineren binnen de bestaande gebiedsgrenzen.
- Breed kijken (samenhang tussen thema's):  
De ontwikkeling koppelt milieu, verkeer, geluid, landschap en participatie in één integrale benadering, met een balans tussen leefkwaliteit, veiligheid en economische vitaliteit.

### **De vijf stelregels toegepast:**

- *Water en bodemsysteem is leidend:* infiltratie en berging binnen het terrein.
- *Gebied centraal:* afstemming met provincie, waterschap, buurgemeenten en omwonenden.
- *Steeds schoner, gezonder en veiliger:* modernisering, geluidsreductie en duurzaam beheer.
- *Zorgvuldig en meervoudig ruimtegebruik:* bestaande functies consolideren, geen uitbreiding buiten bestaand terrein.
- *Afwentelen voorkomen:* de effecten van geluid, verkeer en water worden binnen het gebied zelf opgevangen.

### **5.2.3 Instructieregels Omgevingsverordening**

De Omgevingswet bepaalt dat de provincie een omgevingsverordening moet vaststellen voor haar grondgebied. In de verordening staan regels die nodig zijn om de beleidsdoelen uit de omgevingsvisie te halen. Dat kunnen algemene regels zijn die burgers, bedrijven en overheden rechtstreeks binden. Maar ook instructieregels, die gemeenten (dan wel waterschappen) moet opvolgen bij wijziging van het omgevingsplan of het vergunnen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De instructieregels voor omgevingsplannen staan in Hoofdstuk 5 van (de geconsolideerde versie van) omgevingsverordening d.d. 1 januari 2025. Voor dit TAM-omgevingsplan moeten de volgende onderdelen uit de verordening worden overwogen.

Mogelijk relevante aanduidingen in instructieregels voor gemeenten:

- Stalderingsgebied.
- Attentiezone geluid provinciale weg.

Voor de hiervoor genoemde aanduidingen en daarbij behorende regels geldt dat de activiteiten in dit plan daarop niet van toepassing zijn.

Overige instructieregels, zonder relatie met aanduiding op de kaart betreffen:

- Art. 5.8 Zorgvuldig ruimtegebruik
- Art. 5.9 Toepassing van de lagenbenadering
- Art. 5.10 Meerwaarderecreatie
- Art. 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap
- Art. 5.12 Ontwikkelingsrichting
- Art. 5.13 Maatwerk voor verplaatsing van functies en activiteiten

#### Instructieregel artikel 5.8 Zorgvuldig ruimtegebruik

##### *Lid 1*

*Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:*

- a. een ontwikkeling plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag;*
- b. bij een ontwikkeling rekening wordt gehouden met de mogelijkheden voor intensivering van bestaand ruimtebeslag en meervoudig ruimtegebruik;*
- c. bij stedelijke ontwikkeling toepassing wordt gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking, bedoeld in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving;*
- d. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel; en*
- e. splitsing van een bestaand bouwperceel niet is toegestaan.*

## *Lid 2*

*Als uit een zorgvuldige afweging blijkt dat een ontwikkeling niet binnen bestaand ruimtebeslag mogelijk is, is uitbreiding van ruimtebeslag mogelijk onder de in dit hoofdstuk opgenomen voorwaarden.*

### **Motivering Ladder voor duurzame verstedelijking**

De sportactiviteiten vinden plaats binnen het bestaande functie Sport. De nieuwe ontsluiting ligt binnen de aanwijzing Verkeer. Ook in het voorgaande plan was reeds voorzien in een wijzigingsbevoegdheid om wegen te verbreden.

Per saldo blijft het ruimtebeslag grotendeels gelijk aan de bestaande situatie, maar het plan maakt een uitbreiding van bebouwing mogelijk in verband met de vervanging en verplaatsing van enkele bestaande gebouwen.

Omdat sprake is van een toename van bebouwd oppervlak binnen bestaand ruimtebeslag, moet de Ladder voor Duurzame Verstedelijking (artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving) formeel worden doorlopen.

De Ladder vraagt om een motivering van de behoefte aan de ontwikkeling en een afweging van locaties. In dit geval is de behoefte rechtstreeks voortvloeiend uit het vervangen en moderniseren van bestaande voorzieningen op het terrein. De uitbreiding van gebouwen en activiteiten is functioneel, noodzakelijk voor een doelmatig gebruik van het sportcomplex. Het bestaande ruimtebeslag wordt geïntensiveerd waar mogelijk en door het beperkt toevoegen van geluidsarme activiteiten is sprake van meervoudig ruimtegebruik.

Het gebied is aangemerkt als landelijk gebied. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke functie of toevoeging van nieuwe gebruikscategorieën, maar van een kwalitatieve verbetering van de bestaande sportinfrastructuur.

Gelet hierop wordt geconcludeerd dat:

- de behoefte aan de ontwikkeling is aangetoond (modernisering en veiligheid van bestaande sportvoorzieningen);
- de locatiekeuze voldoet aan de eis van zorgvuldig ruimtegebruik;
- de ontwikkeling past binnen het bestaande ruimtelijk kader.

### **Conclusie**

Aan het bepaalde in artikel 5.8 lid 1 wordt, voor zover de instructieregel relevant is voor deze wijziging, voldaan. Het bepaalde in lid 2 is voor deze wijziging niet van toepassing.

De voorgaande conclusie betekent dat de instructieregels in artikel 5.9 en artikel 5.10 op deze wijziging niet van toepassing zijn.

### Instructieregel artikel 5.11

*Een omgevingsplan dat de ontwikkeling van activiteiten mogelijk maakt in Landelijk gebied bepaalt dat die ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.*

### *Motivering*

Met deze wijziging wordt ontwikkeling van activiteiten in landelijk gebied mogelijk gemaakt. Er is daarnaast sprake van consolidering en actualisering van de bestaande hoofdactiviteiten en uitbreiding met geluidsarme activiteiten. Dat betekent dat het plan gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

### *Conclusie*

Dit TAM-omgevingsplan geeft geen aanleiding tot het opnemen van een bepaling als bedoeld in de betreffende instructieregel.

### Instructieregel artikel 5.12 Ontwikkelingsrichting

*Een omgevingsplan dat de uitbreiding mogelijk maakt van een bestaande activiteit of dat een nieuwe functie of activiteit toedeelt in Landelijk gebied, bevat een onderbouwing dat die ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Een ontwikkelingsrichting wordt opgesteld met toepassing van de basisprincipes, bedoeld in Paragraaf 5.1.2, en gaat in ieder geval in op de volgende aspecten: (...).*

Deze wijziging bevat geen uitbreiding van het bestemmingsvlak Sport of het bestemmingsvlak Verkeer. Er worden beperkt nieuwe (sport-)functies of activiteiten toegedeeld. Overige toegelaten functies zoals ondergeschikte horeca en dienstverlening zijn ook nu al toegestaan. Het sportpark voorziet in een behoefte waarvoor weinig tot geen locaties elders beschikbaar zijn of geschikt te maken zijn. Dit plan ziet op het consolideren en actualiseren van een schaarse locatie die bestendig wordt. De aanwezigheid van deze bestaande locatie voor deze specifieke functies is beleidsmatig en juridisch verankerd in gemeentelijk en provinciaal beleid, en daarmee een passende locatie in deze omgeving.

### *Conclusie*

Het opstellen van een specifieke ontwikkelingsrichting als bedoeld in de instructieregel is niet noodzakelijk.

### Instructieregel artikel 5.13 Maatwerk voor verplaatsing van functies en activiteiten

Deze instructieregels vereisen (onder meer) omgevingskwaliteitswinst te behalen, in gevallen van verplaatsing van functies of activiteiten in Landelijk Gebied, maar ook in andere gevallen waarin een bouw- of gebruiksactiviteit daar mogelijk wordt gemaakt.

### *Motivering*

Zoals uit het voorgaande reeds is gebleken heeft deze wijziging geen betrekking op een verplaatsing van functies en activiteiten en treden ten aanzien van de bestaande gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden enkele veranderingen op.

### **Conclusie**

Deze instructieregel is niet van toepassing op deze wijziging.

## 5.2.4 Kwaliteitsverbetering landschap

Indien de projectlocatie buiten bestaand stedelijk ligt, moet aangegeven worden hoe met artikel 5.11 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant (regeling kwaliteitsverbetering landschap) wordt omgegaan.

De tegenprestatie moet passen binnen de regionale afspraken. Deze afspraken staan hieronder verwoord. Het regionale afsprakenkader is oorspronkelijk bedoeld als uitwerking van regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Verordening ruimte. Het afsprakenkader geldt nog steeds.

### ***Toepassingsbereik***

De notitie toepassingsbereik vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie met de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie.

Deze notitie geeft de minimale inspanning aan die de gemeente Oss regionaal heeft afgesproken. Gemeenten hebben alle vrijheid om meer kwaliteitsverbetering te verlangen als ze dat nodig vinden op basis van beleids- of gebiedsambities. Het afsprakenkader is nadrukkelijk geen ruimtelijk afwegingskader. Gemeenten moeten zelf beoordelen of een ontwikkeling ruimtelijk gewenst is. Vervolgens kan aan de hand van het afsprakenkader beoordeeld worden waar de kwaliteitsverbetering minimaal aan moet voldoen.

### ***Afspraken toepassingsbereik***

De notitie Toepassingsbereik en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik.

- bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van
- toepassing; bij niet-planmatige ontwikkelingen: tegenprestatie gerelateerd aan impact:
  - cat. 1 geen impact: geen tegenprestatie
  - cat. 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing
  - cat. 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap

### ***Afspraken kwaliteitsverbetering***

- Bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen: storting in een landschapsfonds of bijdrage in natura in landschapsversterkend project.
- Bij niet-planmatige ontwikkelingen zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de toepassing: in natura (op of nabij de projectlocatie), financiële bijdrage in landschapsfonds of een combinatie van beide.

Bij kwaliteitsverbetering in natura (op of nabij de projectlocatie) bevat het ruimtelijk plan de verantwoording van de kwaliteitsverbetering. De regio kiest niet voor een (sub)regionaal landschapsfonds. Indien gemeenten een grensoverschrijdend landschapsproject willen realiseren, weten zij elkaar te vinden.

### **Conclusie**

Er is sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarbij de toegestane bebouwing vergroot wordt van 960 m<sup>2</sup> (BP Buitengebied Oss 2020) naar 5.000 m<sup>2</sup>, vallende onder *cat. 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap*.

Op basis van het vigerend bestemmingsplan, artikel 35, is bepaald dat uitbreiding van bebouwing moet voldoen aan de landschappelijke tegenprestatie. Dit is ook conform het provinciaal beleid.

In dit geval neemt het bebouwde oppervlakte planologisch toe met 4.040 m<sup>2</sup>.

Op basis van de Beleidsactualisatie RO 2021 dient, naast een goede landschappelijke inpassing, ook een berekende bijdrage geleverd te worden als landschappelijke tegenprestatie.

Hierbij wordt voor een toename van de bestemming Sport (bouwvlak, bebouwd oppervlak) een waarde gehanteerd van €100,-/m<sup>2</sup>. Voor het gedeelte dat onbebouwd is geldt een waarde van €15,-/m<sup>2</sup>. Iedere toename m<sup>2</sup> in bebouwd oppervlak leidt dus tot een waardevermeerdering van €85,-/m<sup>2</sup>. Bij een toename van 4.040 m<sup>2</sup> bebouwing is dus sprake van een waardevermeerdering van 4.040 x €85,- = €343.400,-. Hiervan moet 20% (= €68.680,-) ingezet worden voor een landschappelijke tegenprestatie. Deze tegenprestatie wordt (deels) op eigen terrein ingevuld waarvoor een landschappelijk inpassingsplan is opgesteld, zie bijlage. De inrichting van het terrein is echter nog niet volledig uitgewerkt. Afhankelijk van de exacte locatie van nieuwe gebouwen, voorzieningen en de routing op het terrein, wordt de landschappelijke inpassing verder uitgewerkt. Als blijkt dat de berekende bijdrage niet volledig middels een landschappelijke tegenprestatie kan worden gerealiseerd, dient het resterend bedrag in het gemeentelijk groenfonds gestort te worden. Dit is geborgd in de regels door middel van een voorwaardelijke verplichting.

## 5.3 Beleid Waterschap

### *Waterbeheerplan*

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze

doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Waterschapsverordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

#### *Waterschapsverordening*

De Waterschapsverordening omvat samen met de Omgevingswet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Waterschapsverordening is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

#### *Legger*

De Waterschapsverordening verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Waterschapsverordening vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

#### **Conclusie**

Het waterschap heeft het plan beoordeeld en concludeert dat er geen ruimtelijke waterbelangen van toepassing zijn. Het plan sluit dus aan bij het beleid van het waterschap.

## 5.4 Gemeentelijk beleid

### Omgevingsvisie Oss 2040, vernieuwen, verduurzamen & verbinden

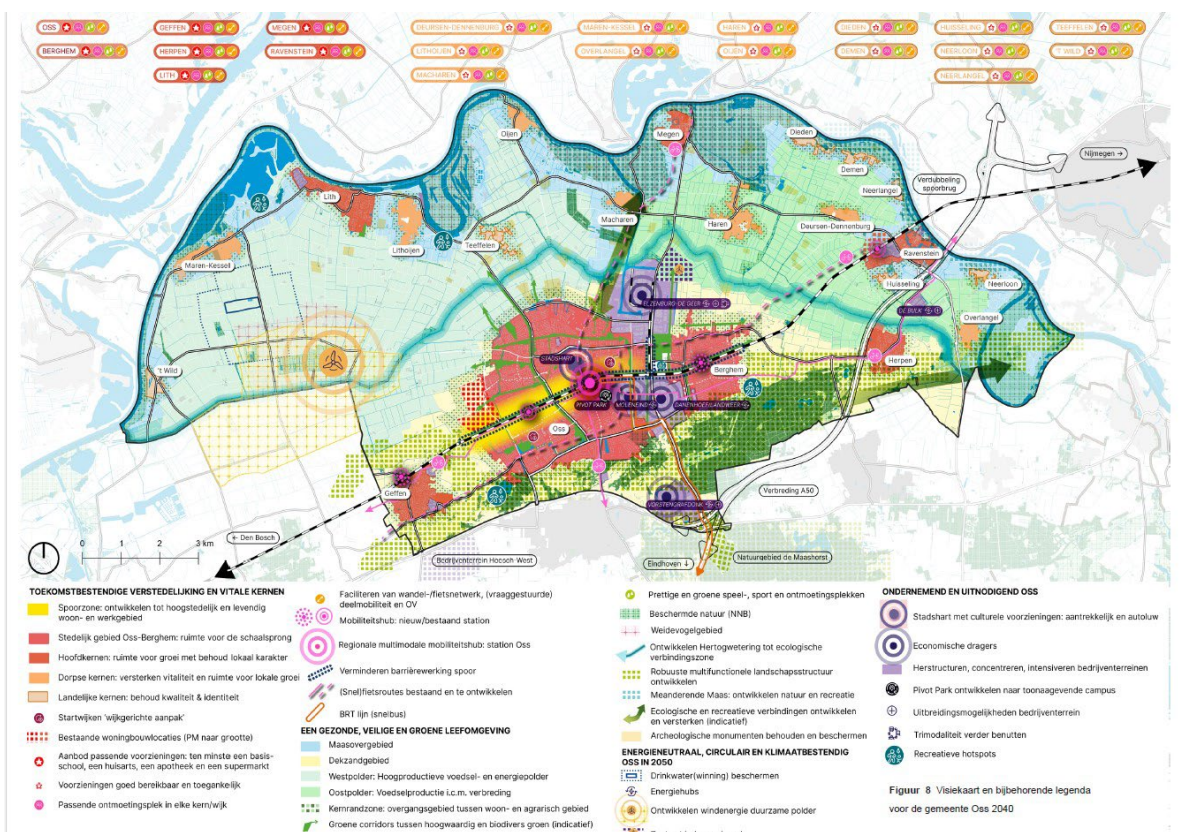
In 2025 heeft de gemeenteraad van Oss de Omgevingsvisie Oss vastgesteld. De visie geeft richting aan toekomstige ontwikkelingen, initiatieven en beleid van de gemeente Oss voor de komende jaren. Daarnaast beschrijft de visie hoe de gemeente Oss daar op hoofdlijnen uitvoering aan wil geven. De gemeente wil hiermee uitnodigen, inspireren en tegelijkertijd duidelijke ruimtelijke kaders stellen. Voorafgaand aan de omgevingsvisie heeft de gemeente eerst drie gebiedsvisies opgesteld:

- De gebiedsvisie Vitaal Buitengebied;
- De gebiedsvisie Stedelijk gebied Oss-Berghem;
- De gebiedsvisie Stadjes en Kernen.

Deze drie gebiedsvisies gelden als bouwstenen voor de omgevingsvisie en vormen samen met de ambitenota het fundament van de omgevingsvisie. Aan de hand van de analyse van de geschiedenis van Oss, een schets van de huidige situatie en het toekomstverhaal van Oss in 2040 gelden er vier structurerende principes: (1) de groei langs het spoor, (2) een gezonde en sociale samenleving, (3) groen en blauw verbonden en (4) ondernemersgeest Oss. Deze zijn in de visie doorvertaald naar 4 integrale kernambities voor Oss richting 2040:

1. Toekomstbestendige verstedelijking en vitale kernen;
2. Een gezonde, veilige en groene leefomgeving;
3. Energieneutraal, circulair en klimaatbestendig Oss in 2050;
4. Ondernemend en uitnodigend Oss.

Aan de hand van visiekaart laat de gemeente zien welke koers ze als gemeente inzetten en welke ontwikkelingen op welke locaties vorm krijgen, met in elk gebied zijn eigen accent en snelheid.



De kernambities zijn in hoofdstuk 4 van de omgevingsvisie nader uitgewerkt en vervolgens doorvertaald in een gebiedsgerichte uitwerking, gelijk aan de eerdere bouwstenen, te weten: het stedelijk gebied Oss-Berghem, het buitengebied en de stadjes en kernen.

De omgevingsvisie geeft niet alleen de koers en ambities van de gemeente weer maar is ook een uitnodiging aan onze inwoners en ondernemers, initiatiefnemers, en samenwerkingspartners om samen te werken aan de toekomst van de leefomgeving.

Het gebied ten zuiden van Oss en Geffen bestaat onder andere uit recreatie- en natuurgebieden de Geffense plas en Herperduin. De dekzandrug is een belangrijk gebied voor natuur, recreatie en toerisme binnen de gemeente Oss.

In het Osse buitengebied zijn verschillende functies zoals landbouw, wonen, bedrijvigheid, natuur, energieopwek en recreatie in balans. Dit wordt bereikt door een zonering in gebruiksmogelijkheden in het buitengebied aan te brengen, gebaseerd op de nabijheid van kernen.

In de omgevingsvisie zijn recreatie en passende bedrijvigheid benoemd als kans om bij te dragen aan de levendigheid van de dorpskernen in het buitengebied. De inzet is gericht op recreatie dichtbij huis met aandacht voor de bereikbaarheid, spreiding en diversiteit aan mogelijkheden binnen de gemeente.

Sportpark Nieuw Zevenbergen wordt verder niet specifiek genoemd in de omgevingsvisie. Dit plan betreft hoofdzakelijk consolidering van de huidige, vergunde situatie. Het plan is daarom in overeenstemming met de omgevingsvisie.

## 5.5 Overzicht

### Rijksbeleid en rijksregels

| Beleid/ Regel                        | Kerninhoud & Relevantie voor dit plan                                                                                                                                          | Toepassing/ Conclusie                                                                                                               |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omgevingswet (2024)                  | Bundeling van circa 26 wetten voor ruimte, milieu, water, natuur e.d. in één wet. Doelen: inzichtelijkheid, samenhang, bestuurlijke ruimte, snellere besluitvorming.           | Plan haakt aan op gemeentelijk omgevingsplan om de herinrichting van Sportpark Nieuw Zevenbergen mogelijk te maken.                 |
| Omgevingsbesluit                     | Regelt bevoegd gezag, procedurele regels, m.e.r., projectprocedure en digitale voorzieningen.                                                                                  | De wijziging van het omgevingsplan wordt conform het Omgevingsbesluit doorlopen met bijbehorende onderzoeken en m.e.r.-beoordeling. |
| Nationale Omgevingsvisie (NOVI)      | Vier prioritaire opgaven: duurzame groei, klimaat & energie, leefbare regio's, toekomstbestendig landelijk gebied. Principes: combineren, gebiedsidentiteit, geen afwenteling. | Plan sluit aan: consoliderend gebruik, geen strijd met NOVI. Nieuwe Nota Ruimte in voorbereiding, NOVI blijft tot 2026 leidend.     |
| Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) | Instructieregels over kwaliteit, veiligheid, water, geluid, erfgoed, enz. Gericht op gezonde, veilige en duurzame leefomgeving.                                                | Plan voldoet aan relevante instructieregels; zie subonderdelen.                                                                     |

|                                                   |                                                                                                              |                                                                   |
|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Veiligheid (Bkl §5.1.2)                           | Regels voor toelating kwetsbare gebouwen en locaties bij externe veiligheidsrisico's.                        | Toetsing uitgevoerd; voldoet aan instructieregels (zie par. 6.1). |
| Waterbelangen (art. 5.37 Bkl)                     | Verplichte weging van waterbelang bij beheer van watersystemen, inclusief advies waterbeheerder.             | Afgestemd met waterbeheerder; voldoet (zie par. 6.2).             |
| Gezondheid & Milieu (art. 5.59 e.v.)              | Geluid: aanvaardbaar geluidniveau op gevoelige gebouwen. Lucht, trilling, geur en bodem niet van toepassing. | Akoestisch onderzoek uitgevoerd; voldoet (zie par. 6.5).          |
| Cultureel erfgoed (art. 5.130 Bkl)                | Rekening houden met behoud van cultureel erfgoed en archeologische waarden.                                  | Bestaande bescherming gehandhaafd; zie par. 6.9.                  |
| Ruimte voor toekomstige functies (art. 5.134 Bkl) | Geen reserveringsgebied voor rijksinfrastructuur over het terrein (A59 ligt buiten plangebied).              | Niet van toepassing.                                              |

## Provinciaal beleid en provinciale regels

| Beleid/ Regel                               | Kerninhoud & Relevantie voor dit plan                                                                                                                    | Toepassing/ Conclusie                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Brabantse Omgevingsvisie (2018)             | Ambities: energietransitie, klimaatproof provincie, slimme netwerkstad, duurzame economie. Werkt zelfbindend voor provincie; vertaling naar verordening. | Plan is consoliderend en moderniserend, past binnen visie en zet in op duurzaam, meervoudig ruimtegebruik.                                                                           |
| Beleidskader Leefomgeving (vijf stelregels) | Sturend: water/bodem leidend, gebied centraal, schoner/veiliger, zorgvuldig/meervoudig ruimtegebruik, geen afwenteling.                                  | Uitwerking: infiltratie/berging op eigen terrein; afstemming met provincie/waterschap/omgeving; geluidsreductie en duurzaam beheer; functies geconsolideerd binnen bestaand terrein. |
| Omgevingsverordening Noord-Brabant (2025)   | Instructieregels voor omgevingsplannen o.a. zorgvuldig ruimtegebruik, lagenbenadering, meerwaardecreatie en kwaliteitsverbetering landschap.             | Relevante artikelen beoordeeld (5.8 t/m 5.13). Kaartaanduidingen niet van toepassing.                                                                                                |
| Art. 5.8 Zorgvuldig ruimtegebruik           | Ontwikkeling binnen bestaand ruimtebeslag; concentratie van bebouwing; bij toename Ladder duurzame verstedelijking toepassen (Bkl 5.129g).               | Voldoet: behoefte is modernisering van bestaande voorzieningen; geen nieuwe stedelijke functie; bebouwing geconcentreerd; ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied.             |
| Art. 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap   | Bij ontwikkeling in landelijk gebied: fysieke kwaliteitsverbetering verplicht.                                                                           | Toename bebouwd oppervlak binnen functie Sport: categorie 3                                                                                                                          |
| Art. 5.12 Ontwikkelingsrichting             | Uitbreiding of nieuwe functie moet passen binnen ontwikkelingsrichting.                                                                                  | Geen uitbreiding van bestemmingsvlakken; niet van toepassing.                                                                                                                        |
| Art. 5.13 Maatwerk verplaatsing functies    | Kwaliteitswinst bij verplaatsing functies/activiteiten.                                                                                                  | Geen verplaatsing; niet van toepassing.                                                                                                                                              |

## Gemeentelijk beleid

| Beleid/ Regel                                                    | Kerninhoud & Relevantie voor dit plan                                                                                                                                  | Toepassing/ Conclusie                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omgevingsvisie Oss (2024) – vernieuwen, verduurzamen & verbinden | Vier kernambities: (1) vitale kernen, (2) gezonde/veilige/groene leefomgeving, (3) energieneutraal/circulair/klimaatbestendig in 2050, (4) ondernemend en uitnodigend. | Plan consolideert bestaand recreatief/sportief gebruik; draagt bij aan gezonde leefomgeving en duurzaam beheer.                                                   |
| Gebiedsvisies (bouwstenen)                                       | Vitaal Buitengebied, Stedelijk gebied Oss-Berghem, Stadjes en Kernen vormen fundament voor uitwerking in de Omgevingsvisie.                                            | Plangebied ligt in recreatief buitengebied nabij Herperduin/Geffense Plas; recreatie dichtbij huis en spreiding/bereikbaarheid zijn speerpunten – plan sluit aan. |
| Visiekaart & zonering buitengebied                               | Balans functies landbouw, natuur, recreatie, energie, bedrijvigheid; differentiatie naar nabijheid kernen.                                                             | Modernisering binnen bestaand terrein; geen uitbreiding bestemmingsvlakken; verkeersontsluiting binnen functie Verkeer.                                           |

## **6 Toetsing aan regels en normen omgevingsaspecten en milieu**

*Voor detailinformatie met betrekking tot milieuonderzoeken wordt verwezen naar de bijlagen bij de motivering van het omgevingsplan en de mer-beoordeling. Deze bijlagen bevatten de onderbouwing van de afzonderlijke omgevingsaspecten.*

### **6.1 Waarborgen van de veiligheid (afd. 5.1.2 BKL)**

Omgevingsveiligheid richt zich op het beschermen tegen incidenten met gevaarlijke stoffen, die voor de omgeving tot slachtoffers en maatschappelijke ontwrichting kunnen leiden. Het gaat bijvoorbeeld om incidenten bij opslag en bewerking van gevaarlijke stoffen. Maar het gaat ook over het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en over het spoor of via buisleidingen en risico's als gevolg van windturbines.

De regels om ervoor te zorgen dat de risico's rondom omgevingsveiligheid aanvaardbaar zijn staan in het Bkl, afdeling 5.1.2 (instructieregels). In bijlage VI van het BKL zijn kwetsbare gebouwen en locaties aangewezen. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor)
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving

In het Bal zijn de volgende risicobronnen aangewezen als milieubelastende activiteit (waarvoor in het Bkl ook instructieregels zijn opgenomen):

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afd. 5.1.2.4 Bkl)
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afd. 5.1.2.5 Bkl)
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afd. 5.1.2.5 Bkl)
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afd. 5.1.2.5 Bkl).

Binnen het beleidskader voor activiteiten staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder zijn beide begrippen verder uitgewerkt.

#### *Plaatsgebonden risico (PR)*

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

#### *Groepsrisico (GR)*

Het zogenaamde groepsrisico speelt een belangrijke rol bij het bepalen van de aanvaardbaarheid van de risico's rondom externe veiligheid. Het groepsrisico is een maat

voor de kans dat bij een ongeval door gevaarlijke stoffen een groep slachtoffers (10 of meer) valt. Daarmee is het ook een maat voor de beoordeling van de maatschappelijke ontwrichting bij een incident.

Bij het beschouwen van het groepsrisico staan de aandachtsgebieden en de kwaliteit van het groepsrisico centraal. De aandachtsgebieden vormen daarmee een uitwerking van het groepsrisicobeleid van de Omgevingswet. Het zijn gebieden nabij een risicoactiviteit waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de nadelige gevolgen van een incident: warmtestraling door brand, overdruk door een explosie en een concentratie van giftige stoffen in de lucht door een gifwolk. Dit leidt tot drie typen aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

De aandachtsgebieden zijn een kenmerk van een activiteit met externe veiligheidsrisico's (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl).

Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Sprake is van aanvaardbaarheid van het groepsrisico als in een aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen/ locaties toe worden gelaten. Deze gebouwen en locaties zijn hier wel toelaatbaar als daarvoor extra maatregelen worden genomen. Om dit te borgen neemt de gemeente in het omgevingsplan voorschriftengebieden (5.14 Bkl) op waarbinnen aanvullende bouweisen gelden (artikel 4.2.14 Bbl) of verbindt hiervoor vooruitlopend op opname in het omgevingsplan een voorschrift aan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarmee een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar gebouw (optie) dan wel een zeer kwetsbaar gebouw (verplichting) wordt toegelaten (12.27c Bkl).

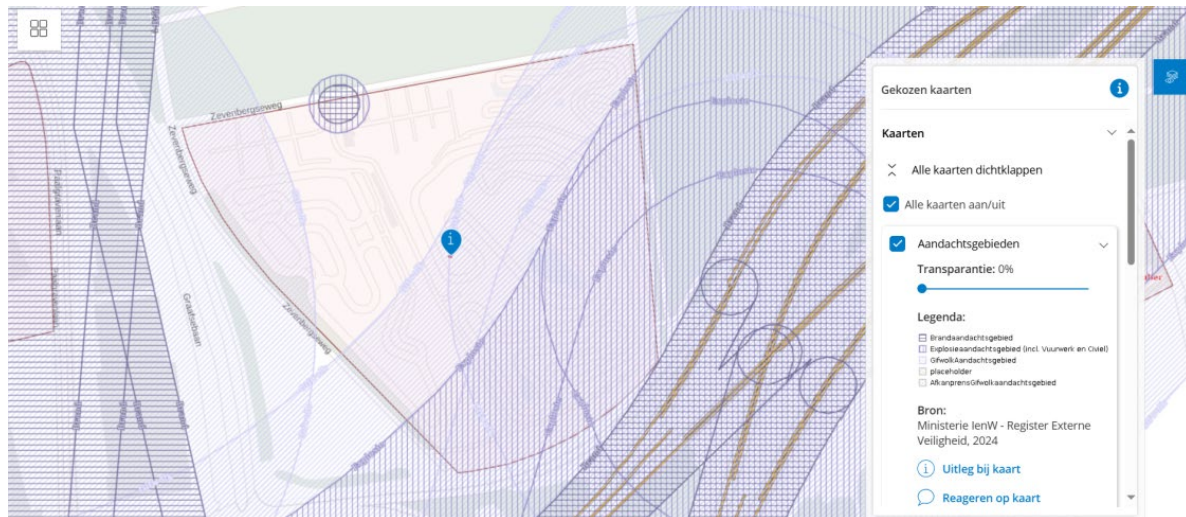
Deze regels zijn anders dan de regels die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet golden en waarop de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid welke op 19 mei 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld is gebaseerd. Die visie is daarom totdat deze is geactualiseerd niet meer als toetsingskader maar als richtlijn voor de verantwoordingsplicht van het groepsrisico aan de orde.

### **Toepassing Sportpark Nieuw Zevenbergen**

Het omgevingsplan voor Sportpark Nieuw Zevenbergen heeft geen negatieve effecten op de omgevingsveiligheid. Binnen het plangebied blijven de bestaande vergunde risicovolle activiteiten, de opslag van munitie voor de schietvereniging en de opslag van propaan in twee bovengrondse tanks, ongewijzigd en dienen binnen te blijven binnen de wettelijke veiligheidsafstanden die zijn vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Er worden geen nieuwe risicovolle functies of transportbewegingen met gevaarlijke stoffen toegevoegd, en de aard en omvang van de bestaande activiteiten blijven ongewijzigd.

Het sportpark ligt gedeeltelijk binnen de explosie- en gifwolkaandachtsgebieden van de rijkswegen A50 en A59. De actualisatie van het plan leidt echter niet tot een verandering in de ruimtelijke of functionele situatie waardoor de veiligheid van omwonenden of bezoekers in het geding zou kunnen komen. De aanwezigheid van personen binnen deze aandachtsgebieden is beperkt en tijdelijk van aard, waardoor sprake blijft van een aanvaardbaar veiligheidsniveau.

Figuur 6-1 Overzichtskaart aandachtsgebieden SNZ



De Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft in haar advies van 28 oktober 2025 bevestigd dat de planwijziging geen wijziging van het risicoprofiel veroorzaakt en dat de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij incidenten niet negatief worden beïnvloed. Ook zijn er geen aanvullende maatregelen noodzakelijk om de bereikbaarheid of bestrijding van calamiteiten te waarborgen.

*"Het plangebied ligt gedeeltelijk in het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van de A50 en A59. Daarnaast zijn er twee risicovolle activiteiten aanwezig: de opslag van munitie voor de schietvereniging en de opslag van propaan. De wijziging leidt echter niet tot wijzigingen in het risicoprofiel en heeft geen negatieve invloed op de mate van zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid. Om deze reden zien wij geen aanleiding voor het geven van advies voor omgevingsveiligheid. Voor de reguliere mogelijkheid van het bestrijden van incidenten zijn in het voorliggende plan geen aandachtspunten."*

Bij de uitvoering en vergunningverlening blijft van belang dat de opslag van munitie en propaan wordt uitgevoerd conform de geldende voorschriften uit het Bal, waarbij de gestelde veiligheidsafstanden en meld- of vergunningplichten worden nageleefd. De volledige tekst van deze analyse is na te lezen in de bijgevoegde mer-beoordeling.

## Conclusie

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de omgevingsveiligheid in en rond het sportpark voldoende is geborgd, dat er geen toename van risico's optreedt voor de omgeving en dat het aspect omgevingsveiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

*Zie mer-beoordeling voor uitgebreider onderzoek*

## **6.2 Water (par. 5.1.3 BKL en par. 2.2.2 BKL)**

*Voor de gedetailleerde versie van dit onderzoek wordt verwezen naar de Weging van het Waterbelang dat is opgenomen als bijlage bij het Omgevingsplan.*

De gemeente weegt het belang van het water- en bodemsysteem in ruimtelijke afwegingen. Dat is belangrijk om het gebied minder kwetsbaar te maken voor klimaatverandering, en voor een gezonde en veilige leefomgeving voor inwoners van de gemeente Oss. De Omgevingswet stelt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dat bij het vaststellen van een omgevingsplan het waterbelang moet worden gewogen. Bij de totstandkoming van het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast een toetsing aan het Bkl wordt het initiatief aan de waterschapsverordening en gemeentelijk beleid- en regelgeving getoetst. De opvattingen van het waterschap moeten daarbij worden betrokken. Bij het wegen van het waterbelang wordt het waterschap benaderd voor een proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen.

Waterhuishoudkundige aspecten die worden meegewogen zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. Het wegen van het waterbelang heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater. Beleid van gemeente, provincie en rijk is van toepassing bij het wegen van het waterbelang. Toetsing van de waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische 'waterbestemmingen' komen aan bod. Het waterschap heeft het plan beoordeeld en concludeert dat er geen ruimtelijke waterbelangen van toepassing zijn. Het plan sluit dus aan bij het beleid van het waterschap.

In de Omgevingsverordening Noord-Brabant is vastgelegd dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot aanpassing of toename van bebouwing, een kwaliteitsverbetering van het landschap en het watersysteem moet worden aangetoond. Dit betekent dat het plan aandacht moet besteden aan maatregelen voor infiltratie, berging en behoud van grondwaterstand.

### **Huidige situatie**

Sportpark Nieuw Zevenbergen ligt ten zuiden van Oss, in de oksel van de A59 en de Graafsebaan. Het terrein is circa 19 hectare groot en wordt gebruikt voor motorcross, karting en schietsport. Binnen het terrein ligt een waterplas in het midden van de motorcrossbaan. Verder bevinden zich langs de A59 en N329 enkele C-watervangsten die hemelwater van omliggende verharding opvangen.

Het onderzoeksgebied bestaat grotendeels uit onverhard terrein, met plaatselijk verharding in de vorm van asfalt bij de kartbaan, enkele gebouwen bij de pit en de overkapte schietbaan. Het hemelwater infiltreert in de huidige situatie rechtstreeks in de aangrenzende onverharde zones; er is geen afvoer naar het riool. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied. Wel wordt het terrein omgeven door een attentiezone waterhuishouding. Deze zone is van belang vanwege de bescherming van kwetsbare natuur tegen negatieve effecten op grondwaterstand en waterkwaliteit.



*Figuur 6.2: Overzicht bestaand watersysteem  
(Bron: legger waterschap Aa en Maas)*



*Figuur 6.3: Overzicht ligging attentiezone  
waterhuishouding (bron: Provincie Noord-Brabant)*

Binnen het terrein bevindt zich één waterplas in eigen beheer, gelegen in het midden van de motorcrossbaan. Het bestaan van deze plas wijst op een relatief hoge grondwaterstand. Voor het besproeien van de baan wordt grondwater opgepompt via een pomp in de noordwesthoek. Uit gebruiksgegevens blijkt dat het verbruik beperkt blijft tot maximaal 10 m<sup>3</sup> per uur en uitsluitend plaatsvindt tijdens droge perioden.

De bodem bestaat overwegend uit goed doorlatende zandlagen. De infiltratiecapaciteit is daardoor ruim voldoende om hemelwater lokaal in de bodem te laten infiltreren. De gemiddelde grondwaterstand ligt rond NAP +11,0 meter en de gemiddeld hoogste grondwaterstand rond NAP +11,5 meter.

In de huidige situatie wordt hemelwater niet afgevoerd via het riool, maar verwerkt op eigen terrein. Voor vuilwater is een drukriolering aanwezig.

## Effecten

### *Hemelwater en waterkwaliteit*

Het hemelwater dat op deze verharde oppervlakken valt, wordt niet aangesloten op het rioolstelsel maar stroomt oppervlakkig af naar aangrenzende onverharde zones, waar het kan infiltreren in de bodem. Deze situatie sluit goed aan bij de doelstelling van het waterschap om hemelwater zoveel mogelijk lokaal vast te houden en te laten infiltreren.

Conform de compensatieregeling van het waterschap dient nieuwe verharding in beginsel op eigen terrein te worden gecompenseerd. Het is daarom wenselijk dat hemelwater zoveel mogelijk lokaal infiltreert, bijvoorbeeld via afvoer naar onverharde zones, aanleg van wadi's of afvoer naar de bestaande poel in het midden van het terrein. Hiermee wordt tevens bijgedragen aan de vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap. Hemelwater van nieuwe verhardingen wordt op eigen terrein verwerkt via infiltratievoorzieningen. Door de goede doorlatendheid van de bodem kan het water naar verwachting goed infiltreren. Eventuele verontreinigingen blijven achter in de bovengrond van de verlagingen of in de berm en watergang langs de N329. Omdat het gebruik van het sportpark niet wezenlijk verandert, worden geen relevante negatieve effecten op de waterkwaliteit verwacht.

### *Vuilwater*

De wijze van afvoer van vuilwater blijft ongewijzigd. Aangezien er geen nieuwe functies worden toegevoegd die leiden tot extra afvalwaterproductie, is dit aspect niet relevant voor dit plan. Voor vuilwater wordt gebruikgemaakt van de bestaande drukriolering. Op basis van de huidige inzichten is geen vergroting van de capaciteit nodig. Bij de verdere uitwerking moet nog worden gecontroleerd of de bestaande drukriolering voldoende capaciteit heeft voor de definitieve inrichting.

### *Oppervlaktewaterkwaliteit*

De motorcrossbaan blijft fysiek ongewijzigd, al kan de gebruiksintensiteit toenemen. Hierdoor is een lichte toename van stof en verontreinigd sediment in de waterplas denkbaar. Het effect is echter verwaarloosbaar, omdat verontreinigingen voornamelijk in de bodem blijven en niet in het oppervlaktewater terechtkomen. Buiten de eigen plas zijn geen waterlichamen aanwezig; daarom worden geen negatieve effecten op de oppervlaktewaterkwaliteit verwacht.

Ter voorkoming van verslechtering van de waterkwaliteit door het gebruik van het terrein wordt aanbevolen een eenvoudige voorzuivering toe te passen, bijvoorbeeld door afstromend water via een natuurlijke filterlaag of vegetatiezone te leiden voordat het in de poel terechtkomt.

### *Oppervlaktewaterkwantiteit*

De aanleg van nieuwe verhardingen ten behoeve van de ontsluiting zorgt voor een beperkte toename van afstromend hemelwater. Het bestaande watersysteem heeft echter voldoende bergingscapaciteit om deze extra afvoer te verwerken. Water op straat zal incidenteel voorkomen, maar vormt geen structureel probleem. (zie hiervoor aanvullend de Weging van het Waterbelang als bijlage bij het Omgevingsplan)

### *Toename verhard oppervlak en waterberging*

Op basis van een bui met een herhalingstijd van eens per 10 jaar is berekend dat daarvoor circa 111 m<sup>3</sup> waterberging nodig. Daarvan heeft circa 64 m<sup>3</sup> betrekking op het sportpark zelf en circa 47 m<sup>3</sup> op de nieuwe ontsluiting aan de N329.

Binnen het sportpark zijn meerdere zoekgebieden aanwezig waar ondiepe verlagingen kunnen worden aangelegd. Deze bieden gezamenlijk circa 627 m<sup>3</sup> bergingscapaciteit. Daarmee is ruimschoots voldoende ruimte beschikbaar om de benodigde berging voor het sportpark op eigen terrein te realiseren.

Voor de nieuwe ontsluiting kan de benodigde berging worden opgevangen in de aangepaste C-watgang langs de N329. Ook daar blijft voldoende resterende bergingscapaciteit beschikbaar.

#### *Grondwater en verdroging*

In droge perioden wordt grondwater gebruikt om de motorcrossbaan te besproeien en stofvorming te beperken. De onttrekking bedraagt maximaal circa 10 m<sup>3</sup> per uur en vindt alleen plaats in droge perioden tussen half mei en half september, ongeveer één nacht per week.

Voor deze onttrekking is een geohydrologische beschouwing uitgevoerd. Daarbij is conservatief gerekend met een permanente onttrekking van 80 m<sup>3</sup> per dag, terwijl de feitelijke onttrekking beperkter en tijdelijk is. Uit de berekeningen blijkt dat de grondwaterstandsverlaging beperkt blijft. Binnen de berekende 1 cm-verlagingscontour bevinden zich vooral droge natuurtypen, zoals dennen-, eiken- en beukenbos, die niet structureel afhankelijk zijn van grondwater. Voor een perceel met de ambitie 'vochtig hooiland' is het berekende effect naar verwachting kleiner dan 1 cm en bovendien tijdelijk. Daarmee is niet aannemelijk dat de ontwikkeling leidt tot relevante verdroging of aantasting van omliggende natuurwaarden.

Het ligt bij aanpassingen op het terrein voor de hand om infiltratiebevorderende en verdampingsbeperkende maatregelen te overwegen, zoals een beperkte verondieping van de plas, het vergroten van infiltratiecapaciteit via onverharde zones of het realiseren van wadi's die het hemelwater beter vasthouden in de bovengrond. Dergelijke maatregelen dragen bij aan het behoud van de lokale grondwaterstand en de versterking van de hydrologische functie van het gebied.

#### **Conclusie**

De voorgenomen ontwikkeling van Sportpark Nieuw Zevenbergen leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen voor het aspect water. Uit het wateronderzoek en de Weging van het Waterbelang blijkt dat de ontwikkeling aansluit op het beleid van waterschap Aa en Maas en voldoet aan de uitgangspunten voor een veilig, schoon en klimaatbestendig watersysteem.

Het terrein bestaat grotendeels uit onverharde en goed doorlatende bodem, waardoor hemelwater lokaal kan infiltreren. De beperkte toename van verhard oppervlak kan volledig worden gecompenseerd met waterberging en infiltratie op eigen terrein. Ook voor de nieuwe ontsluiting op de Graafsebaan is voldoende bergingscapaciteit aanwezig. Hemelwater wordt niet afgevoerd naar het riool, maar lokaal vastgehouden en geïnfiltreerd.

Er wordt geen relevante toename van afvalwater verwacht en ook bij hevige neerslag ontstaan geen knelpunten in het watersysteem. De motorcrossbaan blijft ongewijzigd. Een lichte toename van stofvorming door gebruik heeft geen relevante invloed op de waterkwaliteit. De aanwezige waterplas blijft stabiel en wordt gebruikt voor het sproeien tijdens droge perioden.

Ook voor het grondwater worden geen belangrijke effecten verwacht. De tijdelijke grondwateronttrekking voor het besproeien van de motorcrossbaan leidt niet tot een relevante verlaging van de grondwaterstand in omliggende natuurgebieden. Voor de verdere planuitwerking wordt aanbevolen aandacht te blijven besteden aan lokale infiltratie, waterberging en voorzuivering van hemelwater. Daarmee past het plan binnen de uitgangspunten van het waterbeleid en het principe van water en bodem sturend.

*Zie mer-beoordeling en bijlagen bij de Motivering voor uitgebreider onderzoek*

### **6.3 Luchtkwaliteit (afd. 5.1.4.1 Bkl)**

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn regels opgenomen over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en de monitoring van de luchtkwaliteit. Een plan of project voldoet aan de wet- en regelgeving wanneer wordt voldaan aan één van de volgende grondslagen:

- De projectlocatie bevindt zich niet binnen een aandachtsgebied voor NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub> (artikel 5.51 Bkl);
- Het plan of project leidt niet tot overschrijding van de rijksomgevingswaarden, zoals vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Bkl;
- Het plan of project draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (artikelen 5.53 en 5.54 Bkl).

Omdat de gemeente Oss niet binnen een aandachtsgebied voor luchtkwaliteit ligt, is formeel geen berekening noodzakelijk. Om desondanks voldoende inzicht te bieden in de effecten op de luchtkwaliteit, is een kwalitatieve beoordeling uitgevoerd. In oktober 2024 is de herziene EU-richtlijn voor luchtkwaliteit vastgesteld. Deze richtlijn bevat strengere grenswaarden die uiterlijk in 2026 in de Nederlandse wetgeving moeten zijn opgenomen en vanaf 2030 van kracht worden. Hoewel deze nieuwe normen nog niet juridisch gelden, zijn de huidige concentraties wel met deze grenswaarden vergeleken, aangezien verwacht wordt dat Nederland tijdig tot implementatie overgaat. De beoordeling is uitgevoerd op dezelfde locaties en volgens dezelfde methodiek als de huidige toetsing aan de rijksomgevingswaarden.

#### **Resultaten luchtkwaliteitsanalyse**

Uit gegevens van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) blijkt dat de jaargemiddelde concentraties voor NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2.5</sub> in een straal van 2,5 kilometer rond de locatie van Sportpark Nieuw Zevenbergen (SNZ) ruim onder de huidige rijksomgevingswaarden liggen. Deze concentraties laten bovendien een dalende trend zien richting 2030, vooral als gevolg van strengere emissie-eisen voor verkeer, scheepvaart en industrie.

De analyse toont aan dat:

- de concentraties voor PM<sub>10</sub> en PM<sub>2.5</sub> vanaf 2030 naar verwachting voldoen aan de nieuwe EU-richtlijn;
- de concentratie NO<sub>2</sub> in 2030 nog iets boven de nieuwe grenswaarde ligt;
- de WHO-advieswaarden (die niet wettelijk zijn vastgelegd) nog niet worden gehaald.

#### **Planbijdrage**

De voorgenomen wijzigingen bij Sportpark Nieuw Zevenbergen betreffen onder meer een afname van het aantal kart-trainingsuren, een toename van het aantal MX-wedstrijden

van drie naar zes, een intensivering van de kartactiviteiten en het vervallen van de brommerwedstrijden. Daarnaast wordt een directe aansluiting gerealiseerd op de Graafsebaan (N329), waardoor de verkeersafwikkeling verbetert en het verkeer sneller opgaat in het heersende verkeersbeeld. Uit het onderzoek naar stikstofdepositie blijkt dat de wijzigingen leiden tot een beperkte toename van de emissies (ongeveer 10%) als gevolg van de activiteiten op het terrein en het verkeer van en naar de inrichting (zie ook onderdeel 6.13 natuur en biodiversiteit). De totale luchtconcentraties in de omgeving worden voor circa 50% bepaald door het autonome wegverkeer; het overige deel bestaat uit achtergrondconcentraties van diverse bronnen, waaronder het sportpark. De bijdrage van het sportpark aan deze totale concentraties is zeer gering en de lichte emissietoename zal daarom nauwelijks leiden tot merkbare veranderingen in de luchtkwaliteit. Ter beperking van emissies worden bovendien maatregelen genomen, zoals het besproeien van de baan tijdens droge perioden om stofvorming te beperken, het aanplanten van bomen en struiken om stofafvang te bevorderen, en het gebruik van modern materieel dat voldoet aan actuele emissienormen.

### **Conclusie**

De gemeente Oss ligt buiten de aandachtsgebieden voor luchtkwaliteit, waardoor het plan voldoet aan artikel 5.51 van het Bkl. Uit het CIMLK blijkt dat de heersende concentraties voor NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2.5</sub> ruimschoots onder de geldende omgevingswaarden liggen en dat deze waarden in de toekomst verder dalen. De voorgenomen aanpassingen bij Sportpark Nieuw Zevenbergen leiden niet tot een merkbare toename van de concentraties in de omgeving, en de huidige marge tussen de gemeten waarden en de wettelijke grenswaarden blijft behouden. Hoewel de toekomstige EU-grenswaarde voor NO<sub>2</sub> in 2030 nog niet overal gehaald zal worden, is dit niet toe te rekenen aan de bijdrage van het sportpark. De overschrijding zal door middel van aanvullende maatregelen binnen de landelijke aanpak van het Schone Lucht Akkoord moeten worden aangepakt.

*Zie mer-beoordeling en bijlagen bij de Motivering voor uitgebreider onderzoek*

## **6.4 Gezondheid (geen onderdeel BKL)**

Het aspect gezondheid bestaat uit twee (met elkaar samenhangende) elementen:

- het verwezenlijken van ambities uit het gezondheidsbeleid;
- het voldoen aan milieuwaarden die mede zien op de gezondheid.

Dit is als volgt vertaalt in dit TAM-omgevingsplan:

- het behouden (maar niet uitbreiden) van de bestaande, vergunde mogelijkheden voor gemotoriseerde sport en schietsport;
- het opnemen van regels ter beperking van de geluidhinder vanwege de cross-activiteiten en daardoor effectievere mogelijkheden voor handhaving;
- het TAM-omgevingsplan voldoet aan de diverse instructieregels op het gebied van een goede milieusituatie, zowel voor geluid maar bijvoorbeeld ook op het gebied van externe veiligheid en luchtkwaliteit;
- het TAM-omgevingsplan vormt de aanleiding te streven naar een nieuwe ontsluiting van de planlocatie. Hierdoor kunnen bezoekers, komende vanaf de snelweg, eerder de locatie bereiken en neemt het aantal verkeersbewegingen door Oss af.

## **6.5 Geluid (afd. 5.1.4.2 Bkl)**

Geluid heeft invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Geluid speelt bijna altijd een rol bij nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving, maar ook in de bestaande omgeving. In de Omgevingswet zijn regels opgenomen die ervoor zorgen dat de geluidbelasting in de fysieke leefomgeving aanvaardbaar is. Het gaat dan om regels voor geluid door activiteiten (artikel 5.55 Bkl e.v.) en geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen (artikel 5.78 Bkl e.v.) welke relevant zijn voor geluidgevoelige gebouwen.

Deze regels in de Omgevingswet bestaan uit 'direct werkende regels' (regels die rechtstreeks gelden voor bedrijven, burgers en initiatiefnemers bij het uitvoeren van een activiteit) en 'instructieregels' (algemene regels waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe een taak of bevoegdheid op het gebied van 'geluid' moet worden uitgeoefend). De direct werkende regels moet de gemeente vastleggen in het omgevingsplan, de instructieregels zien op de wijze waarop o.a. gemeenten het aspect geluid moeten betrekken bij nieuwe ontwikkelingen die zij mogelijk maakt via omgevingsvergunningen en het omgevingsplan.

Zowel de direct werkende regels als de instructieregels staan in het Bkl. Daarnaast zijn nog direct werkende regels over geluid opgenomen in de bruidsschat, deze zijn bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel geworden van het omgevingsplan van rechtswege en op die manier (totdat ze zijn vertaald in het omgevingsplan of geschrapt) van kracht. Aanvullend hierop kan ook de provincie in de omgevingsverordening instructieregels opnemen.

Het terrein van Sportpark Nieuw Zevenbergen is op grond van de Wet geluidhinder aangewezen als een gezoneerd industrieterrein. Rondom het terrein geldt een geluidzone waarbuiten geen hogere niveaus dan 50 dB(A) mogen optreden. Artikel 3.6 van de Aanvullingswet Geluid bevat overgangsrecht op basis waarvan de Wet geluidhinder en onderliggende regelgeving van kracht blijft op het nemen van besluiten met betrekking tot de voormalig gezoneerde industrieterreinen en de geluidzone daaromheen. Dit betekent dat de oude systematiek rondom industrieterreinen voorlopig nog blijft bestaan. In het omgevingsplan wordt de bestaande geluidzone geactualiseerd op basis van recente gebruiksgegevens, gemeten bronsterktes en verbeterde modellering. Er is geen sprake van een nieuwe inrichting, maar van een bijstelling van de contouren. Belangrijk is dat ook wedstrijddagen binnen deze zone moeten passen, conform actuele jurisprudentie en zonder toepassing van een tonale toeslag, omdat motor- en kartgeluid niet als tonaal wordt beschouwd.

### **Onderzoeksopzet en uitgangspunten**

Het geluidsonderzoek, uitgevoerd met Geomilieu (DGMR), vormt de basis voor deze beoordeling. In het model zijn alle relevante geluidsbronnen opgenomen, waaronder karts, motorcrossmotoren en parkeerterreinen. Voor elke bron is uitgegaan van representatieve geluidvermogens, bedrijfsduren en bronhoogten, afgestemd op de actuele bedrijfsvoering. De modellering houdt rekening met de terreinvorm, inclusief springbulten, waardoor een realistische verdeling van het geluid ontstaat.

Het geluidmodel is oorspronkelijk in 2021 opgesteld door Cauberg-Huygen in het kader van een aanvraag voor een gemeentelijke milieu-omgevingsvergunning voor het sportpark. Dit model is als basis gehanteerd en vervolgens door Haskoning geactualiseerd en aangevuld. Daarbij zijn onder meer de activiteiten-uren en

bronhoogten aangepast en is parkeren op het terrein van het sportpark toegevoegd aan het model.

De geluidvermogens in de beoogde situatie zijn afgeleid uit de rapportage van Cauberg-Huygen van 13 april 2021 (ref. 00770-11838-23, 'Motorsportpark Nieuw Zevenbergen gemeente Oss; akoestisch onderzoek in verband met aanvraag milieu-omgevingsvergunning – definitief'). In hoofdstuk 3 van dat rapport zijn de gehanteerde geluidvermogens toegelicht. Deze zijn ook opgenomen in het geluidsonderzoek bij deze motivering. Voor nadere details wordt dan ook verwezen naar het geluidsonderzoek in de bijlagen bij deze motivering.

### **Resultaten geluidsonderzoek**

De berekeningen tonen aan dat:

- Trainingen binnen de bestaande geluidzone blijven.
- Wedstrijden leiden tot hogere geluidvermogens, maar ook deze contouren blijven binnen de geactualiseerde zone.
- De omhullende 50 dB(A)-etmaalwaardecontour vormt de nieuwe zonegrens, waarbij motorcrossactiviteiten maatgevend zijn.
- Andere bronnen, zoals parkeren en de schietbaan, hebben een verwaarloosbare invloed.
- De zone hoeft niet te worden uitgebreid.

De hoogst toelaatbare geluidbelastingen (MTG) bij woningen blijven grotendeels gelijk of nemen af. Alleen bij één woning is sprake van een lichte overschrijding door realistischere modellering. Jaargemiddelde niveaus liggen tussen 48 en 50 dB(A), circa 2 dB(A) lager dan in de vergunde situatie van 1993. Het vervallen van de tonale toeslag draagt bij aan een consistente beoordeling en sluit aan bij de Handleiding meten en rekenen industrielawaai en recente jurisprudentie.

### **Redelijke sommatie**

Om de geluidruimte te optimaliseren, wordt een redelijke sommatie van 2 dB(A) toegepast. Dit is een correctie die past binnen de systematiek van de Wet geluidhinder voor industrieterreinen. Door deze sommatie kan de zonegrens iets worden verkleind en dalen de MTG's richting de saneringsdoelstelling van 55 dB(A). Deze maatregel draagt bij aan een betere bescherming van de omgeving, zonder dat dit leidt tot beperkingen in de bedrijfsvoering of onuitvoerbare maatregelen zoals geluidwallen, die ruimtelijk niet haalbaar zijn. De aftrek redelijke sommatie komt later terug bij de vaststelling van geluidsproductieplafonds (GPP's) met de toepassing van paragraaf 12.1.1 Bkl. Daarbij wordt bij de vaststelling van de GPP's de aftrek van 2 dB verdisconteerd. De hogere waarde van 56 dB(A) wordt dan eerst verhoogd naar 58 dB(A). Dan worden de GPP's berekend en die worden vervolgens weer met 2 dB verlaagd.

### **Wegverkeerslawaaï en cumulatie**

De nieuwe ontsluiting via de N329 zorgt voor een afname van verkeer op de Zevenbergseweg, waardoor de geluidbelasting bij aangrenzende woningen juist daalt. De toename op overige wegen is beperkt (<1,5 dB) en akoestisch verwaarloosbaar. De cumulatie van sportgeluid en verkeersgeluid leidt slechts tot een beperkte toename (0–3 dB), zonder relevante wijziging van de belevingscategorie.

### **Aanpassingen binnen de Geluidszone: hogere waarden**

De geactualiseerde geluidzone van het Sportpark Nieuw Zevenbergen betreft een aanpassing van een reeds bestaande geluidzone op grond van de Wet geluidhinder. De geactualiseerde 50 dB(A) etmaalwaarde-contour omvat niet uitsluitend gronden binnen de gemeente Oss, maar strekt zich ook gedeeltelijk uit over het grondgebied van de gemeenten Maashorst en Bernheze. De ligging van de contour is voornamelijk bepaald door de geluiduitstraling van de motorcrossactiviteiten (MX), met in mindere mate bijdragen vanuit de kartactiviteiten.

Aangezien de geluidzone gemeentegrenzen overschrijdt, is sprake van een situatie als bedoeld in artikel 110a, tweede lid, van de Wet geluidhinder. Dit artikellid biedt de juridische grondslag voor het afzonderlijk vaststellen van hogere waarden door de betrokken colleges van burgemeester en wethouders, mits hierover onderlinge afstemming heeft plaatsgevonden. In dit geval vindt afstemming plaats tussen de gemeenten Oss (coördinerend), Maashorst en Bernheze over zowel de ligging van de gezamenlijke geluidcontour als de toepassing van hogere waarden bij woningen binnen de zone.

De toepassing van artikel 110a, tweede lid, Wgh waarborgt daarmee een juridisch samenhangende en gebiedsdekkende vaststelling van de geluidzone en de bijbehorende hogere waarden, overeenkomstig de feitelijke akoestische situatie zoals beschreven in het bij dit omgevingsplan behorende geluidsonderzoek.

### **Motivering bron- en overdrachtsmaatregelen**

In de akoestische berekeningen is uitgegaan van de feitelijke en planologisch relevante situatie zonder aanvullende geluidwerende voorzieningen zoals geluidswallen of -schermen. Hiermee is een worst-case benadering gehanteerd. Mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen zijn in algemene zin beschouwd.

Duidelijk is dat voorkomen moet worden, dat motoren die te veel geluid produceren ongestraft gebruik van de baan kunnen maken. Dit geldt in het algemeen ook voor karts maar minder nadrukkelijk. De karts, die gebruik van de baan maken, worden op locatie gehuurd of zijn eigendom van privérijders. In beide gevallen is de geluidemissie bekend en wordt er niet van afgeweken. Bij crossmotoren is het van belang dat de emissie wordt gecontroleerd en beheerst. De Stichting Nieuw Zevenbergen en de beheerder van het crossterrein hanteert de (inter-)nationaal erkende statische meetmethode.

Niet alle motoren voldoen, zo blijkt in de praktijk, aan deze eis die neerkomt op een geluidvermogen van 119 dB(A). Dit betekent dat op voorhand niet mag worden aangenomen dat motoren, die niet aan de gestelde emissie-eis voldoen geen gebruik van de baan zullen maken. In de geluidberekeningen is ervan uitgegaan dat 15% van de motoren niet voldoet en dat elk van deze motoren 10 minuten van de baan gebruik zal maken met een bronsterkte van 124 dB(A). Deze tijdsperiode is mede nodig om aan de hand van waarnemingen vast te stellen welke motor niet voldoet aan de geluideis. De motor die niet voldoet zal uit de baan worden gehaald. De eigenaar/bestuurder zal de motor moeten aanpassen en kan daarna, na aanpassing aan de motor, nog van de baan gebruik maken met een bronsterkte van 119 dB(A). Als deze aanpassing niet wordt doorgevoerd wordt de motor niet toegelaten op de baan.

Er bestaan geen doeltreffende overdrachtsmaatregelen om de geluidimmissies van vooral crossmotoren in met name de oostelijke en zuidelijke richtingen te reduceren. Kosten en bereikbaarheid van de baan omwille van veiligheid van deelnemers en publiek spelen hier een voorname rol. Voorheen bedachte maatregelen zoals geluidwallen bleken niet werkbaar en zijn verwijderd.

#### *Toepassing bron- en overdrachtsmaatregelen: BBT*

In het akoestisch onderzoek is gerekend met actuele en representatieve geluidsvermogens van motorcross- en kartvoertuigen. Dit is gedaan op basis van eerder geluidsonderzoek en op basis van jurisprudentie. Deze bronvermogens sluiten aan bij de huidige praktijk en zijn afgestemd op de toegestane activiteiten. Daarmee zijn bronmaatregelen impliciet betrokken in het onderzoek. Verdere bronreductie is technisch beperkt haalbaar binnen de aard van de sport en wordt door de sector niet als realistische of breed beschikbare maatregel beschouwd. Het is wel de verwachting en een trend dat motoren in de toekomst over stillere aandrijving zullen beschikken. Dit is echter niet opgenomen in het onderzoek, omdat hierover nu geen concreetheid bestaat. In het onderzoek is daarom aangesloten bij de praktijk.

Op basis van de uitgevoerde akoestische analyses en modelberekeningen kan worden geconcludeerd dat de beoogde activiteiten op het Sportpark Nieuw Zevenbergen – zowel trainingen als wedstrijden met karts en crossmotoren – binnen de geluidzone blijven zoals vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder. De geluidcontouren zijn zorgvuldig bepaald en laten zien dat de geluidbelasting bij de omliggende woningen zich binnen aanvaardbare grenzen bevindt.

Bij de voorbereiding van het plan zijn mogelijke geluid reducerende maatregelen betrokken, mede op basis van het akoestisch onderzoek uit 2021, beschikbare inzichten en overleg met betrokken partijen. Daarbij is een breed scala aan maatregelen beschouwd, waaronder bronmaatregelen zoals elektrificatie en technische aanpassingen, evenals overdrachtsmaatregelen zoals grondwallen en geluidschermen. Deze maatregelen zijn beoordeeld op onder meer haalbaarheid, effectiviteit en inpasbaarheid.

Uit deze beschouwing volgt dat veel maatregelen in de huidige situatie beperkt uitvoerbaar zijn, dan wel onvoldoende bijdragen aan een structurele reductie van de geluidbelasting. Elektrisch crossen is daarbij als mogelijke bronmaatregel beschouwd, maar vormt op dit moment nog geen volwaardig en breed toepasbaar alternatief voor het beoogde gebruik van de motorcrossbaan. De techniek is in ontwikkeling, maar kent nog beperkingen in praktische en economische toepasbaarheid. Het omgevingsplan maakt het wel mogelijk om toepassing van elektrisch aangedreven crossmotoren op het terrein in praktijk te brengen.

Ook fysieke afschermende maatregelen zijn beschouwd. Vanwege de omvang en inrichting van het terrein is het effect hiervan sterk locatieafhankelijk. Een combinatie van een grondwal met een geluidscherm kan lokaal bijdragen aan geluidreductie, maar vraagt ingrijpende ruimtelijke aanpassingen en biedt geen structurele oplossing voor de totale geluiduitstraling van het sportpark. Om die reden zijn dergelijke maatregelen niet als doelmatig uitgangspunt in het omgevingsplan opgenomen.

### *Kostenafweging maatregelen*

Een gedetailleerde financiële uitwerking van alle mogelijke maatregelen is in het kader van hiervoor genoemde niet opgenomen. De gekozen oplossingsrichting, de actualisatie van de geluidzone met toepassing van de redelijke sommatie, is een proportionele en uitvoerbare optie binnen de wettelijke kaders en binnen de ruimtelijke en functionele mogelijkheden van het terrein.

### *Gebruik van modelberekeningen in plaats van metingen*

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform de wettelijk voorgeschreven rekenmethodiek (Handleiding meten en rekenen industrielawaai). Dit is daarnaast onderbouwd op basis van resultaten uit eerder geluidsonderzoek en op basis van jurisprudentie. Hier wordt ook naar verwezen in het geluidsonderzoek. Voor gezonde industrieterreinen geldt dat berekeningen leidend zijn, omdat metingen slechts momentopnamen zijn en geen representatief beeld geven van alle bedrijfsactiviteiten. De toegepaste berekeningsmethodiek voldoet aan de landelijke regelgeving en actuele jurisprudentie.

Gelet op het voorgaande vormt actualisatie van de geluidzone, met toepassing van redelijke sommatie, een proportionele en uitvoerbare keuze binnen de geldende wettelijke kaders. Daarbij is van belang dat de activiteiten binnen de geactualiseerde zone blijven en dat de jaargemiddelde geluidniveaus lager liggen dan in de vergunde situatie uit 1993. Hoewel geluid van het sportpark hoorbaar zal blijven en door omwonenden als hinderlijk kan worden ervaren, blijft de geluidbelasting in planologisch-juridische zin binnen aanvaardbare grenzen. Daarmee is sprake van een evenwichtige afweging tussen de bescherming van het woon- en leefklimaat en het behoud van de regionale functie van het sportpark.

### **Subjectieve geluidsbeleving**

Hoewel de berekende geluidniveaus en de vastgestelde geluidzone aantonen dat de beoogde activiteiten binnen de wettelijke normen blijven, betekent dit niet dat omwonenden geen verandering zullen ervaren. Door de uitbreiding van het aantal trainingsuren en wedstrijddagen zal het geluid van motoren en karts hoorbaar zijn en blijven in de omgeving. Vanuit belevingsperspectief is dus te verwachten dat de frequentie van hoorbare activiteiten en de subjectieve hinder bij een deel van de omwonenden kunnen veranderen, ondanks dat de objectieve geluidbelasting voldoet aan de wettelijke grenswaarden.

### **Conclusie**

De voorgenomen ontwikkeling is akoestisch aanvaardbaar. Alle activiteiten blijven binnen de geactualiseerde geluidzone, de MTG's worden gerespecteerd en de gemiddelde geluidbelasting is lager dan in de historische vergunde situatie. Het geluidsonderzoek bevestigt dat de ruimtelijke aanpassing geen belemmering vormt vanuit het aspect geluid.

*Zie bijlagen bij de Motivering voor uitgebreider onderzoek*

## **6.6 Trillingen (afd. 5.1.4.4 Bkl)**

De activiteiten die in het TAM-omgevingsplan worden toegelaten veroorzaken geen continue trillinghinder of kortdurende herhaald voorkomende trillingen. In de directe omgeving van het besluitgebied zijn geen trillinggevoelige ruimten in trillinggevoelige gebouwen aanwezig.

## **6.7 Bodem en ondergrond (afd. 5.1.4.5 BKL)**

### *Bodemkwaliteit*

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl opgenomen. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, waarbij drie basisvormen van bodemgebruik worden onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie.

De instructieregels regelen dat de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl).

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Bkl, het Bal en in de bruidsschat. Het gaat om regels over:

- nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel 5.89n Bkl);
- graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22 Bal);
- activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar

### *Explosieven en oorlogsresten*

Ontploffbare oorlogsresten zijn niet-gesprongen explosieven en andere munitie, bijvoorbeeld uit de Eerste of Tweede Wereldoorlog. Ze leveren een gevaar op als ze verplaatst of aangeraakt worden bij graaf- of baggerwerkzaamheden. Voor ontplofbare oorlogsresten zijn geen Rijksregels opgenomen in de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht gemeenten ook niet tot het opstellen van regels voor ontplofbare oorlogsresten. De Omgevingswet biedt decentrale overheden wel de mogelijkheid zelf decentrale regels op te stellen voor de fysieke leefomgeving, zoals voor ontplofbare oorlogsresten. De gemeente Oss heeft geen eigen beleid voor ontplofbare oorlogsresten, maar stimuleert initiatiefnemers actief om hiernaar indien nodig onderzoek uit te voeren en eventuele in de bodem aanwezige niet-gesprongen explosieven op te ruimen.

Op basis van het in opdracht van de gemeente uitgevoerde vooronderzoek naar niet gesprongen explosieven in de gehele gemeente Oss beoordeelt de gemeente of de locatie mogelijk verdacht is van de aanwezigheid van munitie uit WOII. Het (historisch) vooronderzoek is in 2016 door AVG uitgevoerd. Dit is kort samengevat een

bureauonderzoek op basis van luchtfoto's en archiefdocumenten uit WOII en van de EODD. Hier komen gebieden uit waar op basis van de documenten en luchtfoto's een verwachting is voor munitie uit WOII.

Het advies is om altijd – maar vooral binnen een verdacht gebied - het protocol toevalsvondsten onder de aandacht te brengen van mensen die grond- en bouwwerkzaamheden verrichten. Bij het vinden van een artikel wat er uit ziet als een explosief of munitie, stop de werkzaamheden, iedereen verlaat lopend het werkterrein (i.v.m. trillingen door voertuigen en machines) en bel de politie op 0900-8844. De Explosieven Verkenner (EV) of Team Explosieven Veiligheid (TEV) van de politie komt op de locatie beoordelen of het om munitie gaat die moet worden geruimd. Zo ja, schakelt deze de Explosieven Opruimingsdienst van Defensie (EODD) in. Zo nee, dan kunnen werkzaamheden worden hervat.

### **Bodemkwaliteit**

Bij de verlening van de tijdelijke vergunning in 2016 is bodemonderzoek uitgevoerd, waaruit bleek dat er geen belemmeringen zijn om de grond te gebruiken als motorcrossterrein. Binnen het plangebied zijn geen gebouwen aanwezig waar mensen langdurig verblijven; de aanwezige bebouwing is daarvoor te beperkt van omvang. Bodembedreigende activiteiten (zoals onderhoud, tanken of schoonspuiten van motoren) zijn uitsluitend toegestaan op daartoe ingerichte, vloeistofdichte vloeren, zodat verontreiniging van de bodem wordt voorkomen.

De functie (sport) van het gebied verandert niet als gevolg van het voornemen. Het voornemen betreft voortzetting van de bestaande activiteiten op dezelfde locatie, met een toename in gebruiksintensiteit, meer evenementen en trainingsmomenten, maar zonder wijziging van de bodembedreigende bronnen of de fysieke inrichting van het terrein. Er worden geen nieuwe bodembedreigende installaties, tanks of vloeistofsystemen toegevoegd. De bestaande voorzieningen vloeistofdichte vloeren, afvoerputten en lekdichte voorzieningen blijven gehandhaafd.

Het uitvoeren van een aanvullend bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

### **Bodembedreigende activiteiten**

Voor de regels die horen bij bodembedreigende activiteiten en grondverzet (waaronder graafwerkzaamheden en toepassingen van grond) is het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing. Aan deze regels dient altijd te zijn voldaan. Wanneer tijdens werkzaamheden afwijkende bodemlagen of aanwijzingen van verontreiniging (zoals olie-, brandstof- of geursporen) worden aangetroffen, dient aanvullend onderzoek plaats te vinden.

Op het terrein zelf mag grond alleen worden toegepast wanneer de kwaliteit aantoonbaar voldoet aan de lokale bodemkwaliteitsklasse of overeenkomt met gebiedseigen grond. Bij de aanleg of het onderhoud van aardwallen, taluds of andere ophogingen mag uitsluitend grond worden gebruikt met een vergelijkbare of betere milieuhygiënische kwaliteit dan de ontvangende bodem.

Omdat de functie van het plangebied (sport) niet wijzigt is een afweging van de bodemkwaliteit niet noodzakelijk. Bodem is wel van belang voor huidige en toekomstige bodembedreigende (bedrijfs)activiteiten binnen het plangebied. Daarbij dient te worden

voldaan aan de regels die horen bij bodembedreigende activiteiten en grondverzet in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het aspect bodem staat het planvoornemen niet in de weg.

### **Explosieven en oorlogsresten**

De locatie is grotendeels onverdacht; blauwe cirkels verdacht van achtergelaten en gedumpte klein kaliber munitie, hand- en geweergranaten en geschutsmunitie 2-15 cm; rode markering verdacht. Zie afbeelding.



*Figuur 6-4 Mogelijk verdachte gebieden verdacht van achtergelaten en gedumpte klein kaliber munitie, hand- en geweergranaten en geschutsmunitie 2-15 cm*

Als buiten de blauwe en rode gebieden wordt gebleven is geen onderzoek nodig. Met grondwerk binnen blauwe en rode gebieden dient middels bevoegde opsporingsinstanties te worden afgestemd wat het meest pragmatisch is op basis van naoorlogse verstoring en beoogde werkzaamheden.

### **Conclusie**

Het voornemen maakt aannemelijk dat de bodemkwaliteit op het terrein van Sportpark Nieuw Zevenbergen geschikt is en blijft voor het huidige en toekomstige gebruik. Uit eerdere bodemonderzoeken blijkt dat de bodem overwegend schoon is, met slechts lichte verhogingen van metalen en olie, zonder dat sanering nodig is. Er zijn geen actuele risico's voor mens of milieu.

Omdat de functie van het plangebied (sport) niet wijzigt is een afweging van de bodemkwaliteit niet noodzakelijk. Bodem is wel van belang voor huidige en toekomstige bodembedreigende (bedrijfs)activiteiten binnen het plangebied. Daarbij dient te worden voldaan aan de regels die horen bij bodembedreigende activiteiten en grondverzet in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het aspect bodem staat het planvoornemen niet in de weg.

Er zijn geen aanwijzingen voor ontplofbare oorlogsresten, en er worden geen nieuwe risicovolle installaties of tanks toegevoegd. Door de iets hogere gebruiksintensiteit kan de kans op kleine lekkages iets toenemen, maar het risico op structurele vervuiling blijft zeer klein.

Het aspect bodem staat het planvoornemen niet in de weg.

*Zie mer-beoordeling voor uitgebreider onderzoek*

## **6.8 Geur (afd. 5.1.4.6 BKL)**

Voor het aspect geur is beoordeeld of het plan kan leiden tot een relevante verandering van de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige functies. Daarbij is aangesloten bij de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering (2024). Op basis van deze handreiking geldt voor eventuele geur veroorzakende activiteiten een richtafstand van 100 meter tot geurgevoelige functies, zoals woningen.

Het plan maakt geen nieuwe geur veroorzakende activiteiten mogelijk. De hoofdactiviteiten binnen Sportpark Nieuw Zevenbergen bestaan uit motorcross, karting en schietsport. Deze activiteiten worden niet aangemerkt als structureel geurbelastend in de zin van de VNG-handreiking. Eventuele geurbronnen beperken zich tot incidentele emissies als gevolg van verbrandingsmotoren (brandstofgebruik bij motorcross en karting) en ondergeschikte ondersteunende activiteiten, zoals beperkte horeca en technisch onderhoud.

Het plan voorziet wel in een wijziging van het gebruik van bestaande activiteiten, met name door een aanpassing van openingstijden en een gewijzigde verdeling tussen trainingen en wedstrijden. Hierdoor kan de frequentie waarmee geur in de omgeving waarneembaar is, in beperkte mate veranderen. De aard van de activiteiten blijft echter planologisch ongewijzigd, en er is geen sprake van een toename van structurele geurbronnen of van activiteiten die op grond van hun karakter als geurhinderlijk moeten worden aangemerkt.

Gelet op:

- het ontbreken van nieuwe of zwaardere geur veroorzakende activiteiten;
- de bestaande afstand tot geurgevoelige functies;
- het feit dat het plan past binnen de geldende richtafstand van 100 meter uit de VNG-handreiking;
- en de borging via bestaande planregels voor ondergeschikte horeca en voorzieningen,

wordt geconcludeerd dat geen relevante verslechtering van de geursituatie optreedt ten opzichte van de referentiesituatie. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat het plan zal leiden tot een planologisch onaanvaardbare geursituatie of tot een aantasting van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving. Het aspect geur leidt daarmee niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen in de zin van het Omgevingsbesluit. Aanvullend onderzoek naar geur is dan ook niet noodzakelijk.

## **6.9 Bescherming van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (afd. 5.1.5 BKL)**

De voorgenomen brengt enkele wijzigingen met zich mee die invloed hebben op het landschap, de cultuurhistorie en de archeologische waarden in het gebied. Deze aspecten zijn beoordeeld op basis van bestaande beleidskaders, gebiedskennis en de geldende wet- en regelgeving.

### **Landschap**

De verplaatsing van de entree naar de westzijde van het terrein, met een directe aansluiting op de N329, zorgt voor een vrijwel volledige ontlasting van de Zevenbergseweg. Hierdoor verbetert de beleving en toegankelijkheid van het aangrenzende bosgebied Herperduin, wat ten goede komt aan de natuurontwikkeling en recreatieve kwaliteit.

Het terrein behoudt zijn overwegend groene karakter. De bestaande bebouwing kan (deels) worden vernieuwd of vervangen, waardoor het geheel een meer verzorgde en samenhangende uitstraling krijgt. De aanpassingen sluiten aan bij het streefbeeld uit de Nota Landschapsbeleid Oss en dragen bij aan een verbetering van de landschappelijke kwaliteit. Het landschappelijk effect van de planwijziging wordt daarom als positief beoordeeld.

### **Stedenbouw en ruimtelijke kwaliteit**

Aan dit TAM-omgevingsplan liggen de volgende stedenbouwkundige uitgangspunten ten grondslag:

- opnemen van een bouwvlak voor gebouwen;
- geen gebouwen toegestaan buiten het bouwvlak, eventueel wel bouwwerken, geen gebouw zijnde;
- gebouwen zijn niet toegestaan ter plaatse van bestaande parkeerplaatsen, tenzij het verlies aan parkeerplaatsen elders op de locatie Sportpark Nieuw Zevenbergen wordt gecompenseerd;
- gebouwen worden zoveel mogelijk geconcentreerd gesitueerd;
- de gezamenlijke oppervlakte van alle gebouwen mag niet meer zijn dan 5.000 m<sup>2</sup>;
- de goothoogte van een gebouw is ten hoogste 4,5 m, de bouwhoogte van een gebouw is ten hoogste 11 m;
- voor bouwwerken geen gebouwen zijnde is de oppervlakte ten hoogste 25 m<sup>2</sup>; de maximum bouwhoogte varieert afhankelijk van de aard van het bouwwerk;
- de bouwhoogte van terreinafscheidingen is ten hoogste 2 m;
- de bouwhoogte van tribunes, bruggen, stellages en dergelijke is ten hoogste 6 m;
- de bouwhoogte voor palen, lichtmasten en vlaggenmasten is ten hoogste 10 m;
- de bouwhoogte voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, is ten hoogste 4 m;
- de gezamenlijke oppervlakte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, is ten hoogste 500 m<sup>2</sup>.

Gebouwen zijn alleen met een omgevingsvergunning toegestaan, waarbij niet alleen aan de voornoemde maatvoering moet worden voldaan, maar waarbij ook de volgende aspecten worden beoordeeld:

- de gezondheid en/of sociale veiligheid in relatie tot de fysieke leefomgeving;
- de bescherming van infrastructuur, natuur, landschap, milieu, water en bodem;
- het reclamebeleid van de gemeente Oss;
- de bereikbaarheid (ook voor hulpdiensten), verkeersveiligheid en de parkeersituatie en parkeercapaciteit.

Het plangebied is in het welstandsbeleid van de gemeente Oss aangewezen als welstandsvrij gebied.

### **Landschappelijke inpassing:**

De kwaliteitsverbetering wordt (deels) gerealiseerd op eigen terrein, waarvoor een landschapsplan is opgesteld, zie bijlage. De inrichting van het terrein is echter nog niet volledig uitgewerkt. Afhankelijk van de exacte locatie van nieuwe gebouwen, voorzieningen en de routing op het terrein, kan de landschappelijke inpassing verder worden uitgewerkt. Als blijkt dat de beoogde kwaliteitsverbetering niet volledig op eigen terrein kan worden gerealiseerd, wordt voor het resterende deel een financiële bijdrage geleverd aan het groenfonds. Ter borging hiervan is in de planregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

### **Cultuurhistorie**

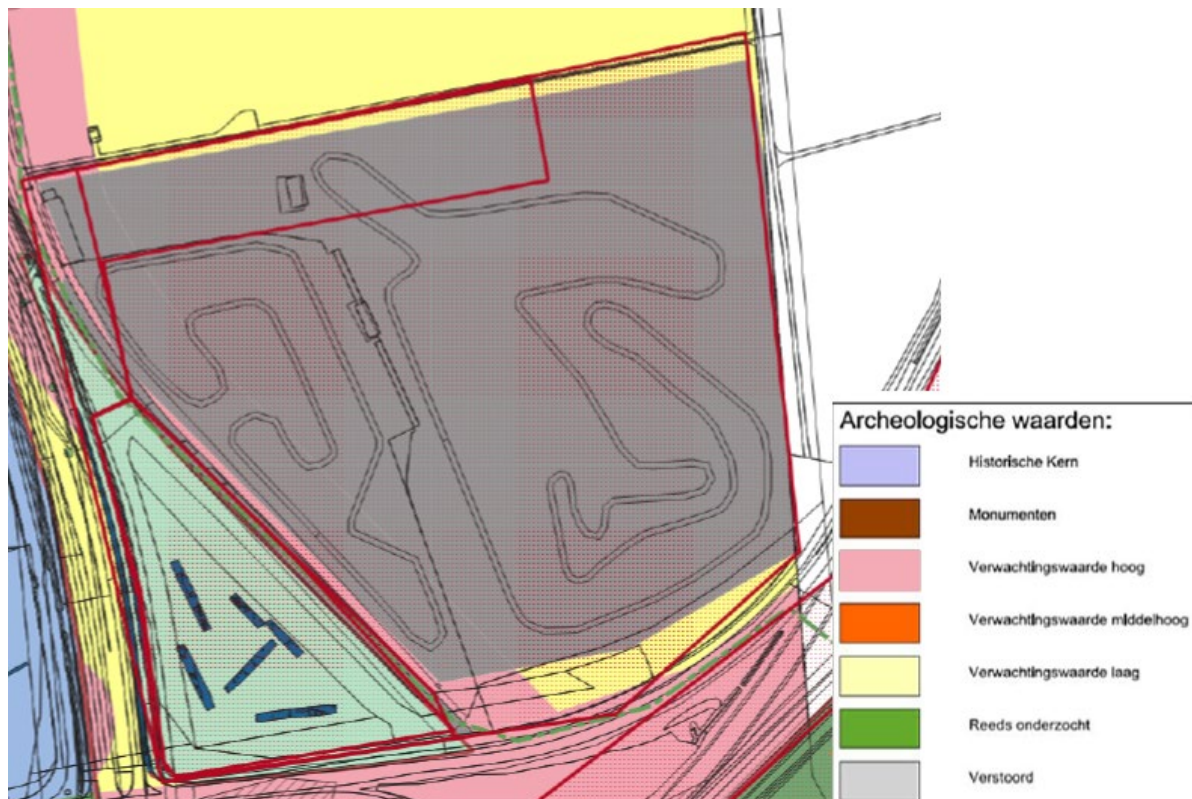
Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Oss zijn er in en rond het plangebied geen beschermde gebouwen of landschappelijke elementen aanwezig. De beleving van de historische Zevenbergseweg en de aangrenzende padenstructuur in Herperduin verbetert door de landschappelijke inpassing en de ontlasting van verkeer. Dit betekent dat een beperkt deel van de oorspronkelijke weginfrastructuur verdwijnt. Per saldo wordt het effect op cultuurhistorische waarden beoordeeld als licht negatief, vanwege deze doorsnijding.

### **Archeologie**

De gemeente moet bij het vaststellen van een (omgevings)plan rekening houden met het belang van het behoud van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Deze monumenten worden bij voorkeur in situ (ter plekke) behouden. Een archeologisch monument is een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen. Een aantoonbaar te verwachten archeologisch monument is een op basis van archeologische, bodemkundige of historische informatie op een locatie te verwachten archeologisch monument.

In april 2024 is het archeologiebeleid van de gemeente Oss opnieuw door de gemeenteraad vastgesteld. Dit beleid bestaat uit een beleidsnota en geactualiseerde archeologische verwachtings- en beleidskaarten. De kaarten zijn voorzien van een uitgebreide toelichting en motivering.

De kaarten zijn opgesteld door RAAP, een onderzoeks- en adviesbureau voor archeologie, cultuurhistorie en erfgoed. De verwachtingskaarten geven inzicht in de bekende en verwachte aanwezigheid van archeologische waarden. In de bijbehorende rapportage heeft RAAP de verwachtingen gemotiveerd.



Figuur 6.5 Overzicht archeologische waarden

Binnen de gemeente Oss wordt al 50 jaar professioneel archeologisch onderzoek gedaan. De kaarten van RAAP zijn zeer gedetailleerd en opgesteld op basis van deze vele archeologische onderzoeken, bodemverstoringsinformatie, bodemkundige en historische informatiebronnen. Deze kaarten voldoen daarmee aan het hierboven geformuleerde uitgangspunt van aantoonbaar in de bodem te verwachten archeologie.

Om de verwachtingskaarten ook te kunnen gebruiken op beleidsmatig niveau zijn deze kaarten vervolgens vertaald naar een archeologische beleidskaart. Kortweg geeft deze kaart aan waar en wanneer er rekening moet worden gehouden met archeologie.

Het plangebied ligt in een zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Binnen het bestaande motorcrossterrein is de bodem echter al grotendeels verstoord, waardoor daar geen archeologisch relevante resten meer worden verwacht en geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Voor de uitbreidingszone aan de zuid- en zuidwestzijde geldt dat bij bodemverstoringen groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,30 meter een archeologisch onderzoek verplicht is. Het deel tussen het circuit en de N329 (de driehoekige groene locatie) is reeds in 2016 door middel van proefsleuvenonderzoek onderzocht en vrijgegeven. Op dit deel is geen aanvullend onderzoek meer nodig.

## **Conclusie**

De landschappelijke effecten worden als positief beoordeeld. Er treedt een beperkt negatief effect op cultuurhistorische waarden op, door de aanpassing van de Zevenbergseweg, en geen aantasting van archeologische waarden mits de gebruikelijke onderzoeksverplichtingen bij graafwerkzaamheden worden gevolgd. De aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie vormen daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

## **6.10 Behoud van ruimte voor toekomstige functies en huidige staat van werken (afd. 5.1.5 BKL)**

Binnen het plangebied hoeft geen rekening te worden gehouden met de volgende beperkingengebieden:

- reservering voor auto(snel)wegen, spoorwegen, rijksvaarwegen
- buisleidingen
- militaire gebieden
- elektriciteitsvoorzieningen
- communicatievoorzieningen
- landelijke fiets- en wandelroutes.

## **6.11 Toegankelijkheid van de openbare (buiten)ruimte (afd. 5.1.8 BKL)**

De locatie en de daar te verrichten activiteiten zijn op dit moment voldoende toegankelijk voor personen met een functiebeperking. Op dit punt worden geen wijzigingen verwacht en is het niet nodig hierover specifieke regels in dit plan op te nemen.



Voor een goede doorstroming bij grote evenementen is het noodzakelijk om een bufferruimte bij de afrit te creëren, verkeersregelaars in te zetten en het verkeer te verdelen over de beschikbare terreinen. Het afsluiten van terreinen zodra de capaciteit is bereikt voorkomt opstoppen. Bij grote evenementen wordt gewerkt met eenrichtingsverkeer en geen tweerichtingsverkeer op de aansluiting met de N329. Voor de schietvereniging verandert de parkeersituatie niet.

### **Conclusie**

Op werkdagen en in het weekend leidt de toename van verkeer door activiteiten op het Sportpark niet tot knelpunten. Ook in referentiejaar 2040 wordt verwacht dat het extra verkeer geen problemen zal veroorzaken. De aanleg van een nieuwe ontsluiting verbetert de verkeersveiligheid door minder voertuigkilometers en een veiligere weg. Voor grote evenementen is extra parkeercapaciteit nodig, er zijn voldoende mogelijkheden om dit te realiseren. Het waarborgen van een goede doorstroming is essentieel om gevaarlijke opstoppen te voorkomen.

*Zie bijlagen bij de motivering voor uitgebreider onderzoek*

## **6.13 Natuur en biodiversiteit (afd 3.5 BKL)**

### **Algemeen**

In het kader van de aanpassing van het omgevingsplan is een ook een natuurtoets benodigd. In het verleden is hiertoe reeds een natuurtoets uitgevoerd (Royal HaskoningDHV, 2017). Deze is echter verouderd. Hiernavolgende effectbeoordeling is gebaseerd op de geactualiseerde quickscan, die is bijgevoegd bij het omgevingsplan. Hierbij is gebruikgemaakt van eerdere onderzoeken die zijn opgesteld ten behoeve van het MER 2016, Bestemmingsplan Buitengebied Oss (2020) en de voortgangsrapportages van de afgelopen jaren. Doel van deze actualisatie is om te bepalen of de voorgenomen aanpassingen binnen Sportpark Nieuw Zevenbergen kunnen leiden tot negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of soorten. Hierbij zijn zowel gebiedsbescherming (Natura 2000 en Natuur Netwerk Brabant) als soortenbescherming (beschermde flora- en faunasoorten) beschouwd. Voor de beoordeling van de effecten is uitgegaan van de referentiesituatie, bestaande uit de huidige vergunde activiteiten. De toekomstige situatie omvat zowel het gewijzigde gebruik (o.a. aanpassing rijtijden en inrichting) als de herinrichting van het terrein en de nieuwe aansluiting op de provinciale weg. De effecten zijn beoordeeld aan de hand van relevante storingsfactoren: geluid, licht, trillingen, stikstofdepositie, versnippering en veranderingen in het ruimtegebruik

### **Gebiedsbescherming**

Sportpark Nieuw Zevenbergen grenst aan de noord- en oostzijde direct aan het Natuur Netwerk Nederland, dat in Noord-Brabant het Natuur Netwerk Brabant (NNB) wordt genoemd, zie ook figuur 5. Dit deel van het NNB staat bekend als Herperduin en bestaat uit een besloten boslandschap (voornamelijk naalddhout) met enkele restanten van het vroegere heidelandschap (heideveldjes, stuifzandjes en vennen). Langs het Groot Ganzenven groeien onder meer kleine en ronde zonnedauw en veenpluis. De bossen vormen broedgebied voor soorten als havik, sperwer, boomleeuwerik en zwarte specht. Daarnaast komt de das voor in het gebied.

Het gebied heeft als doelstelling om op de lange termijn te bestaan uit natuurbossen (voornamelijk berkeneiken- en beuken-eikenbos, struikheideveldjes, stuifzandjes en ongebufferde tot matig gebufferde vennen).

### Effectbeoordeling

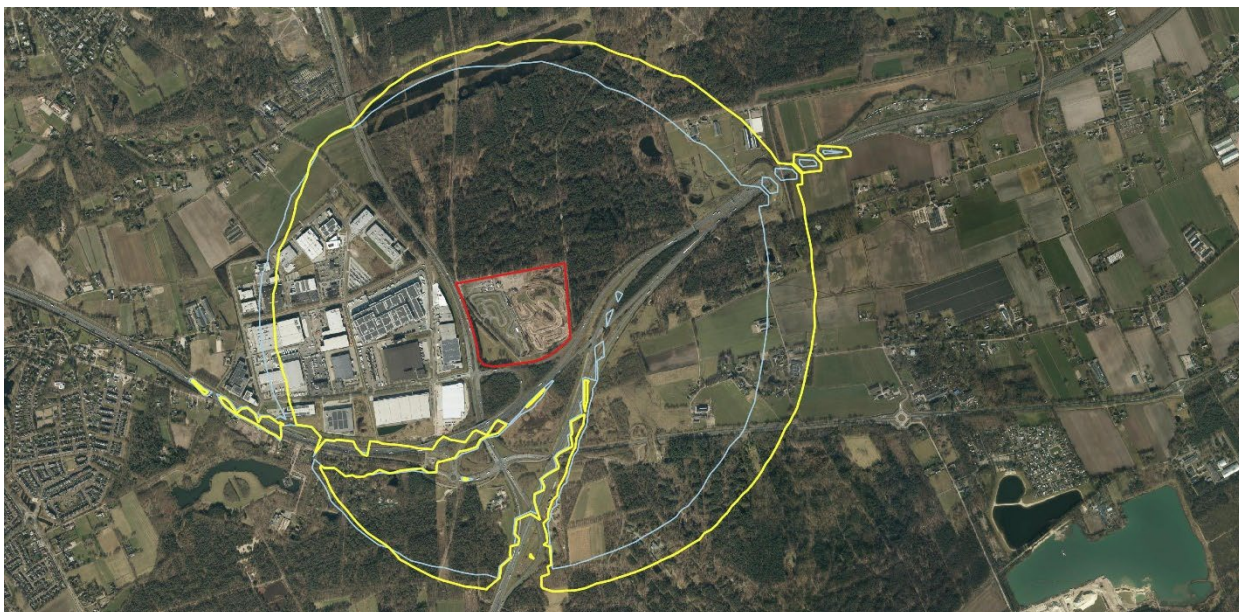
Het plan leidt niet tot ruimtebeslag op het NNB waardoor negatieve effecten op oppervlakte en samenhang van het NNB op voorhand kunnen worden uitgesloten. Het plan leidt op dit gebied zelfs tot een kwalitatieve verbetering van het NNB. Doordat het terrein straks direct ontsloten wordt op de N329, neemt de verkeersdruk op de Zevenbergseweg af. Dit komt de samenhang van het NNB ter plaatse ten goede.

Mogelijke effecten beperken zich daarmee tot tijdelijke verstoring. Deze tijdelijke verstoring bestaat met name uit geluidsverstoring, zie ook figuur 6. Belangrijk voor geluidsverstoring is het geluidsniveau van 42 dB(a). Bij geluidsniveaus hoger dan 42 dB(a) treedt bij bosvogels verstoring op (Reijnen en Foppen, 2006). De 42dB(a) verstoringscontour blijkt:

- Bij grote motorcrosswedstrijden circa 20 meter verder komt te liggen dan de reeds vergunde situatie, zie ook onderstaande figuren;
- Bij kartwedstrijden niet afwijkt ten opzichte van de reeds vergunde situatie;
- Bij trainingsdagen een verandering kent, waarbij het zwaartepunt, een afname van de contour in oostelijke richting plaatsvindt. Dit heeft te maken met de afname van toekomstige trainingsuren kart.



*Figuur 6-7. Ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van het NNB (groen).*



Figuur 6-8 De 42dB(A) contouren voor de vergunde situatie (geel) en de toekomstige situatie (blauw) bij trainingsdagen  
 Figuur 6-9. Ligging van de 42dB(A) contouren van zowel de vergunde (groen) als toekomstige situatie (roze) voor kartwedstrijden.

Figuur 6-10. Ligging van de 42dB(A) contouren van de vergunde situatie (paars) en de toekomstige situatie (oranje) voor grote motorcrosswedstrijden

Samengevat is sprake van een afname van de geluidsdruk in de toekomstige situatie, voornamelijk als gevolg van een afname van het aantal trainingsuren voor kart. Bovendien leidt de directe ontsluiting van het terrein op de N329 ertoe dat de verkeersbewegingen over de Zevenbergseweg zullen afnemen. Dit leidt tot een lichte afname van de geluidsdruk op de omgeving. Er is geen sprake van geluidverstoring van wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB-gebied Herperduin.

De visuele en lichttechnische effecten van de voorgenomen activiteit zijn beperkt, aangezien het terrein grotendeels omsloten is door bosranden en gedeeltelijke grondwallen. Nachtelijke verlichting is gericht en beperkt in tijd tot de avonden waarop training plaatsvindt (tot uiterlijk 22.00 uur). De Das is met name actief in de schemerperiode en de nacht. Er is daarmee sprake van een beperkte overlap in de actieve periode van de Das waardoor de verstoring minimaal blijft.

Samengevat kan op grond van de ligging van het plangebied, de aard van de activiteiten en de genomen maatregelen wordt geconcludeerd dat het plan geen negatieve effecten veroorzaakt op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Brabant.

### **Stikstof**

Het plangebied ligt niet binnen en grenst niet aan een Natura 2000-gebied, zie ook figuur 9. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Rijntakken en ligt op ruim 15 kilometer hemelsbrede afstand. Overige Natura 2000-gebieden liggen hemelsbreed op meer dan 19 kilometer afstand.

### **Mogelijk relevante storingsfactoren**

De Effectenindicator zoals aangereikt door het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit, 2020) geeft een negentiental mogelijke effecten, de zogenoemde storingsfactoren, waarmee in ieder geval rekening moet worden gehouden ten aanzien van in Natura 2000-gebieden beschermde waarden. Op basis van deze storingsfactoren worden de effecten op de Natura 2000-gebieden in de omgeving beoordeeld. De afstand van de Natura 2000-gebieden tot het plangebied is dusdanig groot dat voor de meeste storingsfactoren op voorhand kan worden uitgesloten dat deze zullen optreden als gevolg van de voorgenomen activiteit. Dit als gevolg van het gegeven dat emissies van bijvoorbeeld geluid, licht en trillingen, als gevolg van tussenliggend landgebruik als wegen en woonkernen, in combinatie met de afstand ter plaatse van geen enkel Natura 2000-gebied nog waarneembaar zijn. Daarnaast vinden geen ingrepen plaats die effect hebben op grondwaterstanden of de waterhuishouding van Natura 2000-gebieden dan wel leiden tot verzoeting, verzilting of vernatting van deze gebieden. De voorgenomen activiteit grijpt dan ook niet in op het regionale grondwater of watersystemen waar enig Natura 2000-gebied onderdeel van is.

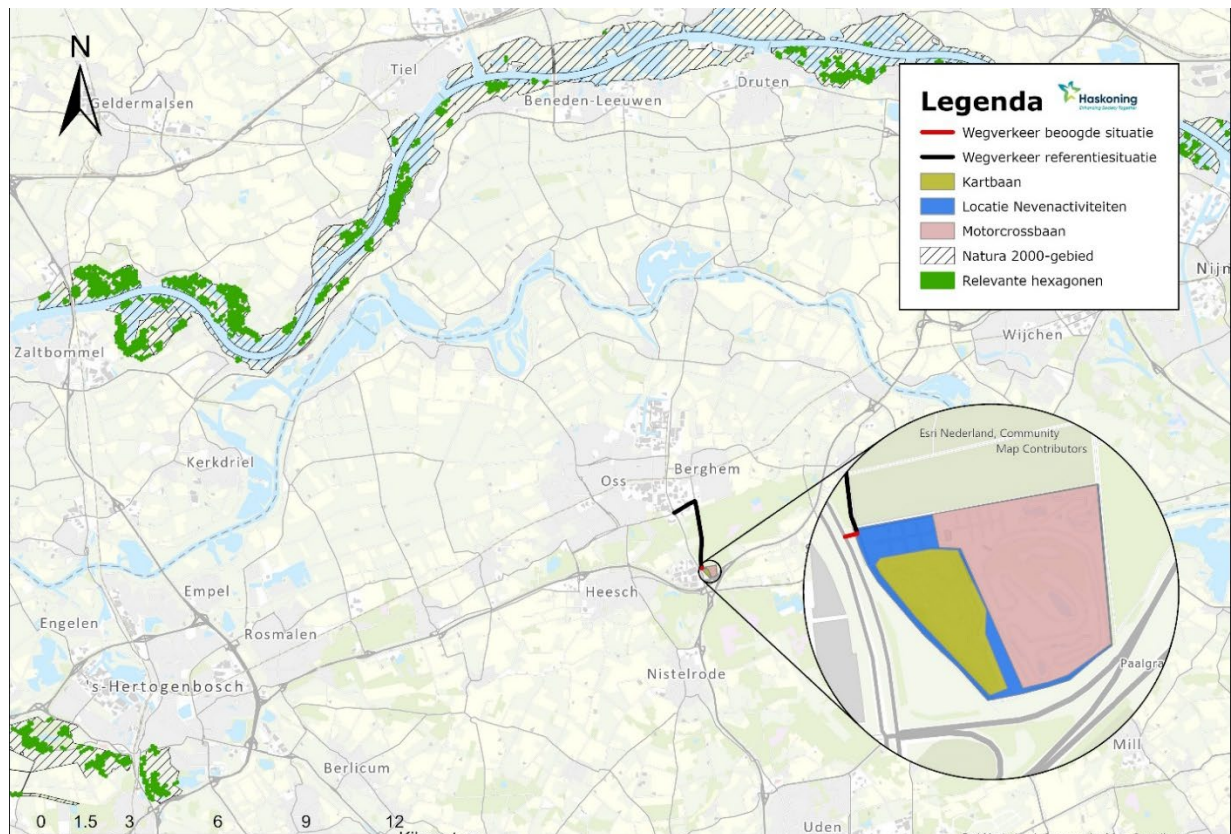
Effecten ten gevolge van vrijwel alle in de Effectenindicator opgenomen storingsfactoren zijn dan ook op voorhand uitgesloten. De enige storingsfactoren waarvan op voorhand niet duidelijk is of deze relevant zijn, zijn verzuring en vermesting door N-depositie (stikstofdepositie) uit de lucht. Verzuring en vermesting wordt daarom nader behandeld in onderstaande effectbeoordeling.

### **Effectbeoordeling stikstof**

In opdracht van de gemeente Oss heeft Haskoning een stikstofonderzoek uitgevoerd in het kader van het omgevingsplan. De Natura 2000 gebieden liggen op meer dan 15 km

van het sportpark; de Beschermde Natuurmonumenten liggen op meer dan 19 km van het sportpark. Gezien deze grote afstand is voor de beoordeling van de effecten alleen het aspect stikstofdepositie van belang.

Bij het berekenen van de stikstofdepositie voor zowel de huidige (vergunde) situatie als de referentiesituatie is gebruikgemaakt van de AERIUS Calculator versie 2025 (publicatiedatum oktober 2025). Deze versie bevat de meest recente inzichten uit metingen en wetenschappelijk onderzoek over stikstofuitstoot en -neerslag en is wettelijk verplicht voor toestemmingverlening voor activiteiten met mogelijke invloed op Natura 2000-gebieden.



Figuur 6-11 ligging plangebied ten opzichte van Natura2000 gebied

## Uitgangspunten

De hoofdactiviteiten op Sportpark Nieuw Zevenbergen bestaan uit motorcross- en kartingactiviteiten welke plaatsvinden op diverse dagen en onder te verdelen zijn in trainingen en wedstrijden. Daarnaast is er een schietbaan aanwezig voor schietactiviteiten. Naast deze kernactiviteiten vinden in beperkte mate nevenactiviteiten plaats, onder andere de inzet van hulpdiensten, klein transport, diesel aangedreven voertuigen (bijv. tractoren) voor wegslepen en baanonderhoud.

Als gevolg van de activiteiten op het terrein vinden er ook verkeersbewegingen van de rijders, de bezoekers en ondersteunend personeel van en naar het sportpark plaats.

Het Sportpark Nieuw Zevenbergen is voornemens om wijzigingen in aantal, samenstelling en tijdsduur van haar activiteiten door te voeren. Deze wijzigingen zorgen voor een permanente wijziging in de hoeveelheid stikstofuitstoot.

Naast de wijzigingen in de activiteiten zal ook het sportpark worden heringericht en wordt er een nieuwe afslag gerealiseerd vanaf de provinciale weg. Tijdens de werkzaamheden worden divers, brandstof aangedreven, materieel (o.a. graafmachines, betonmixers, bouwkransen etc.) ingezet.

### **Onderbouwing stikstofeffecten en voortoets Natura 2000 n.a.v actualisatie stikstofonderzoek**

Gedurende het opstellen van het omgevingsplan is op meerdere momenten gerekend aan stikstofemissies en -depositie. Uit het stikstofonderzoek van Haskoning (september 2025) bleek destijds dat er geen bijdrage (0,00) van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden optrad als gevolg van het plan. Dit betrof zowel de aanlegfase als de beoogde toekomstige gebruiksfase.

Ter verificatie van deze resultaten is eind november 2025 een actualisatieberekening uitgevoerd op basis van de meest recente versie van de AERIUS Calculator. Op basis van die berekening blijkt dat sprake is van een minimale bijdrage van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar in één leefgebiedtype binnen Natura 2000-gebied Rijntakken. In alle overige habitattypen en leefgebiedtypen treedt geen effect op.

Bij deze actualisatie zijn geen wijzigingen aangebracht in de uitgangspunten voor het omgevingsplan (de voorgenomen activiteiten en toevoeging van een nieuwe ontsluiting op de N329). De geconstateerde bijdrage is daarom uitsluitend het gevolg van aanscherpingen in het rekenmodel van AERIUS en niet van feitelijke wijzigingen in het project of van extra emissiebronnen.

Om de significantie van de bijdrage te beoordelen is een wettelijk verplichte voortoets uitgevoerd. Deze voortoets is door Kleijberg Ecologie opgesteld (kenmerk *KE419-01*, d.d. 5 december 2025) en is bijgevoegd als onderdeel van dit onderzoek. De resultaten uit het stikstofonderzoek zijn bijgevoegd als onderdeel van de motivering van het omgevingsplan.

### **Resultaten**

Om de significantie van deze bijdrage te beoordelen is een verplichte voortoets uitgevoerd door Kleijberg Ecologie (kenmerk *KE419-01*, d.d. 5 december 2025). Uit deze voortoets blijkt het volgende:

- De berekende bijdrage van stikstofdepositie is zeer gering (maximaal 0,01 mol N/ha/jaar) en beperkt zich tot een klein deel van één leefgebiedtype binnen Natura 2000-gebied Rijntakken. De omvang van zowel de ruimtelijke begrenzing als de hoogte van de bijdrage blijft ruim onder niveaus waarbij enige vorm van ecologische respons verwacht mag worden. Het betreft daarmee een lokaal en marginaal effect, dat binnen de natuurlijke variatie van atmosferische depositie valt.
- De bijdrage is onvoldoende om meetbare effecten te veroorzaken op vegetatie, habitatstructuren of ecologische functies van stikstofgevoelige habitattypen. Dergelijke effecten treden pas op bij substantieel hogere en langdurig optredende deposities, terwijl hier sprake is van een minimale bijdrage die geen invloed heeft op processen zoals bodemchemie of concurrentieverhoudingen tussen soorten.
- De depositie veroorzaakt geen veranderingen in biomassa-opbouw, groeisnelheid van planten, of in processen van verzuring en nutriëntenbeschikbaarheid. De bijdrage blijft ver onder de drempelwaarden waarbij effecten op bodem-pH of

nutriëntbalansen kunnen worden verwacht. Hierdoor worden bodemcondities, mineralenhuishouding en groeiplaatsfactoren niet beïnvloed.

- De soortensamenstelling en kwaliteit van habitattypen en leefgebieden blijft onveranderd. De bijdrage is ecologisch niet in staat om verschuivingen te veroorzaken in bijvoorbeeld dominantiepatronen, de aanwezigheid van karakteristieke soorten of de stabiliteit van vegetatiestructuren. Ook worden habitatfuncties voor fauna niet aangetast, omdat geen veranderingen optreden in vegetatiestructuur, voedselaanbod of microhabitats.
- Significante gevolgen zijn uitgesloten, ook wanneer wordt gekeken naar cumulatieve effecten met andere projecten. De voortoets toont aan dat de zeer beperkte bijdrage geen optelsom vormt die een ecologisch relevante verandering kan veroorzaken. In combinatie met de afwezigheid van effecten op ecosysteemprocessen en habitatkwaliteit kan met zekerheid worden gesteld dat het project geen invloed heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Rijntakken.

Tijdens de aanlegfase is er geen sprake van een tijdelijke bijdrage van stikstofdepositie (0,00 mol N/ha/j). Hiermee kunnen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden tijdens de aanlegfase op voorhand worden uitgesloten. Bij de concretisering van de werkzaamheden en de uiteindelijke vergunningverlening zal moeten blijken dat deze voldoen aan de geldende vergunningskaders voor de bescherming van natuur, milieu en landschap, zoals opgenomen in het TAM-omgevingsplan.

### **Conclusie stikstof**

Op grond van de zeer beperkte stikstofbijdrage (0,01 N/ha/jaar) en het uitblijven van ecologisch relevante effecten kan worden geconcludeerd dat het plan geen risico vormt voor de kwaliteit, instandhouding of ontwikkeling van de betrokken Natura 2000-habitattypen. De geringe bijdrage van stikstof leidt niet tot aantasting van Natura 2000-waarden. Dit blijkt uit de verplichte ecologische voortoets die als gevolg van de stikstofberekeningen is opgesteld. Daarmee zijn significante gevolgen met zekerheid uitgesloten, ook in cumulatie met andere projecten. Het project is daarmee vergunbaar binnen het geldende wettelijke kader.

### **Soorten en houtopstanden**

In dit onderdeel is de (mogelijke) aanwezigheid van onder de Omgevingswet beschermde soorten beschreven en wordt voor de aanwezige habitats beoordeeld of ze geschikt zijn voor onder de Omgevingswet beschermde soorten. Tevens is per soort(groep) een effectbeoordeling opgenomen en worden eventuele vervolgstappen beschreven. Voor de uitgebreide onderzoekbeschrijving wordt verwezen naar het natuuronderzoek, bijgevoegd bij het omgevingsplan.

- **Vaatplanten**

Binnen het plangebied zijn mogelijk groeiplaatsen aanwezig van dennenorchis en kluwenklokje, beide wettelijk beschermde soorten. De habitatomstandigheden (droog zand, bosranden, extensief grasland) zijn geschikt.

*Effect:* Bij aanleg van de ontsluiting op de N329 kunnen groeiplaatsen worden vergraven of beschadigd.

*Conclusie:* Nader onderzoek vereist naar daadwerkelijke aanwezigheid van deze soorten.

- **Grondgebonden zoogdieren**

In de omgeving zijn waarnemingen bekend van o.a. bunzing, das, eekhoorn, steenmarter, wezel en mogelijk hermelijn. Het plangebied biedt geschikt habitat voor deze soorten, vooral in ruigtes, bosranden en zandige delen.

*Effect:* Ontgraving van geluidswallen en kap van bomen voor de N329-ontsluiting kunnen leiden tot vernietiging van verblijfplaatsen en mogelijk doding of verstoring (art. 11.54 Bal).

*Conclusie:* Vergunning plichtige activiteit is mogelijk; aanvullend onderzoek nodig.

- **Vleermuizen**

Er is potentieel geschikt habitat aanwezig voor boom- en gebouwbewonende soorten (zoals gewone dwergvleermuis, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis). De westelijke bomenrij vormt mogelijk een vliegroute tussen Herperduinen en Maashorst.

*Effect:* Kap van bomen en wijziging/verplaatsing van gebouwen kan leiden tot vernietiging van verblijfplaatsen en verstoring van vliegroute (art. 11.46 Bal).

*Conclusie:* Mogelijke overtreding van het Bal; nader vleermuisonderzoek vereist.

- **Broedvogel**

Het plangebied biedt geschikt biotoop voor algemene broedvogels (merel, houtduif, roodborst) en mogelijk jaarrond beschermde soorten (buizerd, havik, sperwer, huismus, kerkuil).

*Effect:* Kap van bomen en sloop/verplaatsing van gebouwen kunnen leiden tot vernietiging of verstoring van nesten (art. 11.37 Bal).

*Conclusie:* Werkzaamheden buiten broedseizoen uitvoeren; bij aanwezigheid jaarrond beschermde nesten geldt vergunningsplicht.

- **Vissen**

Er zijn geen beschermde vissoorten aangetroffen; aanwezige wateren staan niet in verbinding met andere waterlichamen.

*Effect:* Geen.

*Conclusie:* Negatieve effecten uitgesloten.

- **Amfibieën**

Waarnemingen in de omgeving van o.a. heikikker, kamsalamander, poelkikker, rugstreeppad en Alpenwatersalamander. Open wateren en zandige delen vormen geschikt habitat.

*Effect:* Werkzaamheden kunnen leiden tot verlies van leefgebied en doding van dieren (art. 11.46/11.54 Bal).

*Conclusie:* Nader onderzoek noodzakelijk; mogelijk vergunningplicht.

- **Reptielen**

Geschikt leefgebied aanwezig voor hazelworm en levendbarende hagedis.

*Effect:* Aanleg van ontsluiting kan leiden tot verlies van leefgebied en doding van dieren (art. 11.54 Bal).

*Conclusie:* Aanvullend onderzoek vereist; mogelijk vergunningplicht.

- **Ongewervelde diersoorten**

Potentieel geschikt habitat voor grote vos en gevlekte witsnuitlibel; andere zeldzame soorten niet verwacht.

*Effect:* Geen negatieve effecten; bomen rond open water blijven behouden.

*Conclusie:* Geen aanvullende maatregelen nodig.

- **Rode Lijst-soorten**

Binnen en rond het plangebied zijn geen Rode Lijst-soorten vastgesteld.

*Effect:* Geen.

*Conclusie:* Geen effecten.

- **Houtopstanden**

Het gebied ligt buiten de bebouwingscontour van Oss, waardoor §11.3 Bal van toepassing is.

*Effect:* Kapmelding verplicht bij Gedeputeerde Staten en herbeplantingsplicht binnen 3 jaar.

*Conclusie:* Kapmelding en eventuele gemeentelijke vergunning noodzakelijk.

### **Aanvullend onderzoek**

Met de voorgenomen ontsluiting van het plangebied op de N329 dienen meerdere bomen gekapt te worden. Ook is men voornemens om vervanging en/of verplaatsing van een deel van de bestaande bebouwing mogelijk te maken. Als gevolg hiervan kunnen vaste rust- en voortplantingsplaatsen van een aantal soorten worden beschadigd en vernietigd. Geadviseerd wordt om aanvullend veldonderzoek uit te voeren in het voorjaar en de zomerperiode om aanwezigheid en gebruik van het terrein met zekerheid vast te stellen. Indien tijdens dit onderzoek beschermde verblijfplaatsen worden aangetroffen, dient vergunningverlening te worden uitgevoerd binnen de kaders van de Omgevingswet (omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit en het treffen van mitigerende en eventueel ook compenserende maatregelen). De te treffen maatregelen kunnen pas na het verkrijgen van de resultaten van het nader onderzoek tot in detail worden uitgewerkt.

| Soortgroep               | Beschermde soorten                                     | Functie                                                                                  | Relevante maatregelen/aandachtspunten                                   |
|--------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Vaatplanten              | Dennenorchis en kluwenklokje                           | Groeiplaatsen (bosranden)                                                                | Markeren en ontzien van groeiplaatsen                                   |
| Grondgebonden zoogdieren | Bunzing, das, hermelijn, steenmarter, eekhoorn, wezel, | Vaste rust- en voortplantingsplaatsen (struwelen, tussen boomwortels) en foerageergebied | Geen kap of vergravingen in het voorjaar en de zomer; behoud houtwallen |

|               |                                                                                                       |                                                                                                                                             |                                                                                                                                        |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vleermuizen   | Gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger, ruige dwergvleermuis en rosse vleermuis | Vaste rust- en voortplantingsplaatsen (bomen en gebouwen) en vaste vliegroute                                                               | Werken buiten het vleermuisactieve seizoen (buiten periode van half april tot november), gebruik van vleermuisvriendelijke verlichting |
| Vogels        | Boomvalk, buizerd, havik, sperwer, ransuil, huismus, kerkuil, wespindief, ooievaar, roek              | Vaste rust- en voortplantingsplaatsen (bomen en gebouwen) en foerageergebied                                                                | Niet werken binnen 75 meter van nesten, werken buiten broedseizoen.                                                                    |
| Amfibieën     | Alpenwatersalamander, heikikker, kamsalamander, poelkikker, rugstreeppad                              | Vaste rust- en voortplantingsplaatsen (open wateren) en overwinteringshabitat (vergraafbaar zand, tussen boomwortels, onder plaatmateriaal) | Geen verstoring van poelen; behoud voortplantingswater; ecologische begeleiding bij graafwerk, plaatsen amfibiewerende schermen        |
| Reptielen     | Levendbarende hagedis, hazelworm                                                                      | Vaste rust- en voortplantingsplaatsen (bosranden en heiden) en overwinteringshabitat (tussen boomwortels, onder plaatmateriaal)             | Grondwerk buiten actieve periode; behoud struweel                                                                                      |
| Ongewervelden | Grote vos, gevlekte witsnuitlibel                                                                     | Vaste rust- en voortplantingsplaatsen (wilgen en open wateren) en overwinteringshabitat (holle bomen en open wateren)                       | Behoud wilgen, holle bomen en natuurlijke oeverzones;                                                                                  |

### Conclusie soorten en houtopstanden

Het plangebied bevat potentieel geschikt habitat voor diverse beschermde planten- en diersoorten. Met name de ingrepen voor de ontsluiting op de N329 (kap, ontgraving, bebouwingswijziging) kunnen leiden tot vernietiging of verstoring van beschermde soorten. Voor meerdere soortgroepen is nader onderzoek en mogelijk een ontheffing of vergunning op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) noodzakelijk.

*Zie bijlagen bij de motivering voor uitgebreider onderzoek*

## 6.14 Toetsing Besluit mer en mer-beoordeling

Uit Hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit volgt dat voor activiteiten die belangrijke nadelige effecten voor het milieu kunnen hebben, er een procedure in het kader van de milieueffectrapportage (mer) moet worden doorlopen. Zo kan het milieubelang volwaardig worden meegenomen in de besluitvorming.

In bijlage V bij het Omgevingsbesluit zijn in één lijst zowel de mer-plichtige als de mer-beoordelingsplichtige gevallen opgenomen en de daarvoor benodigde besluiten. Zoals in de inleiding benoemd, is in 2016 een milieueffectrapportage opgesteld voor het voornemen van Nieuw Zevenbergen. Op basis van het 'oude recht' was er toen de plan-mer-plicht voor het bestemmingsplan. Gekeken naar de duiding van de ontwikkelingen is er onder de Omgevingswet geen sprake meer van een directe plan-mer-plicht. Er is sprake van een plan-mer-beoordelingsplicht voor zowel de voor de ontwikkelingen op Sportpark Nieuw Zevenbergen als voor de realisatie van de ontsluitingsweg.

De grondslag voor de mer-beoordelingsplicht voor dit plan wordt gevormd door bijlage V van het Omgevingsbesluit, onderdeel M6: *Permanente race- of testbanen voor gemotoriseerde voertuigen*. Uit kolom 3 volgt dat voor aanleg, wijziging of uitbreiding hiervan de mer-beoordelingsplicht geldt. Uit kolom 2 blijkt dat in dit geval geen directe mer-plicht van toepassing is.

In hoofdstuk 3 van de toelichting is het voornemen beschreven om de ontsluiting van het circuit te wijzigen. Die wijziging past reeds in het omgevingsplan tijdelijke deel. Daarom hoeft het omgevingsplan hiervoor niet gewijzigd te worden. Om uit te sluiten dat het plan en de wijziging van de ontsluiting juridisch wordt gezien als het 'opsplitsen' van een samenhangende activiteit, zijn de effecten van de gewijzigde ontsluiting betrokken bij de voorliggende mer-beoordeling.

De grondslag voor de mer-beoordelingsplicht voor het wijzigen van de ontsluiting wordt gevormd door bijlage V van het Omgevingsbesluit, onderdeel J1: *Wegen*. Voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een weg geldt, op grond van kolom 3, de mer-beoordelingsplicht. De drempelwaarden die in kolom 2 zijn opgenomen worden niet overschreden.

De inhoud van de hiervoor beschreven paragrafen zijn verkorte uitwerkingen van de uitgebreidere teksten in de bijgevoegde mer-beoordeling en omgevingsplanonderzoeken.

### Conclusie mer-beoordeling

In de mer-beoordeling is een integrale beschouwing gegeven van de kenmerken van het plan en de mogelijke milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling van Sportpark Nieuw Zevenbergen. Deze beoordeling biedt het bevoegd gezag – de gemeente Oss – de benodigde onderbouwing om te bepalen of het opstellen van een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is.

De beoordeling is uitgevoerd conform Bijlage II van de SMB-richtlijn en de artikelen 11.1 van het Omgevingsbesluit en 16.36 van de Omgevingswet. Daarbij zijn zowel de kenmerken van het plan als de aard, duur, frequentie en omkeerbaarheid van de effecten beschouwd. Uit de analyses volgt dat de effecten overwegend lokaal en beperkt van omvang zijn en geen belangrijke nadelige gevolgen veroorzaken voor het milieu.

Het plan behelst een actualisatie van de activiteiten op het terrein, de modernisering van gebouwen en een nieuwe ontsluiting op de N329. De meeste effecten treden binnen het bestaande plangebied op en blijven binnen de geldende milieukaders.

## Samengevat zijn de resultaten als volgt:

- **Verkeer en ontsluiting:** De nieuwe aansluiting op de N329 vermindert de verkeersdruk op de Zevenbergseweg en verhoogt de verkeersveiligheid. Ook in de toekomstige situatie (2040) ontstaan geen knelpunten.
- **Geluid:** De geluidbelasting blijft binnen de bestaande geluidzone (50 dB(A)). De meeste woningen blijven onder de vergunde waarden; alleen bij één woning treedt een lichte toename op, binnen de norm. Wel kan de hoorbaarheid van activiteiten toenemen, wat vraagt om borging van gebruiksuren en monitoring in het omgevingsplan.
- **Luchtkwaliteit:** De concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2.5</sub> blijven ruimschoots onder de wettelijke grenswaarden. Vanaf 2030 gelden strengere EU-normen; lokaal kan NO<sub>2</sub> iets boven deze toekomstige norm uitkomen, maar dit hangt niet samen met de activiteiten van het sportpark.
- **Externe veiligheid:** Er worden geen nieuwe risicovolle bronnen toegevoegd. De opslag van munitie en propaan blijft binnen de veiligheidsafstanden uit het Bal. De Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft bevestigd dat de wijzigingen geen nadelige invloed hebben op veiligheid, zelfredzaamheid of bestrijdbaarheid.
- **Water:** Het terrein voldoet aan de doelen van waterschap Aa en Maas voor een klimaatbestendig watersysteem. Regenwater infiltreert lokaal; de waterbergingsopgave als gevolg van de extra verharding wordt gecompenseerd binnen het bestaande systeem. Er ontstaan geen waterknelpunten of negatieve effecten op grond- of oppervlaktewater.
- **Bodem:** De bodemkwaliteit is schoon tot licht verontreinigd en geschikt voor huidig en toekomstig gebruik. Er is geen saneringsnoodzaak. Bodemzorgplicht en lekdichte voorzieningen waarborgen behoud van kwaliteit.
- **Natuur:** Uit het ecologisch onderzoek en de ecologische voortoets blijken geen significante effecten op Natura 2000-gebieden of beschermde natuurmonumenten (stikstofdepositie = 0,01 mol N/ha/jr). Het plan leidt niet tot verlies van natuur binnen het Natuur Netwerk Brabant en verbetert de ecologische samenhang door minder verkeersdruk. Wel zijn aanvullende soortonderzoeken en mitigerende maatregelen vereist voor vleermuizen, amfibieën en grondgebonden zoogdieren.
- **Landschap, cultuurhistorie en archeologie:** De verplaatsing van de entree naar de N329 versterkt de beleving van het bosgebied Herperduin en vermindert verkeersdruk. Archeologisch vooronderzoek is alleen noodzakelijk bij ingrepen > 100 m<sup>2</sup> en > 0,30 m diep, buiten de reeds vrijgegeven zones.
- **Duurzaamheid:** Het plan draagt bij aan de duurzaamheidsdoelen van de gemeente Oss door elektrificatie van voertuigen, inzet van zonnepanelen, hergebruik van materialen en vermindering van CO<sub>2</sub>-uitstoot door kortere rijafstanden.

## Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling van Sportpark Nieuw Zevenbergen leidt niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De milieueffecten zijn lokaal, beheersbaar en vallen binnen de wettelijke milieukaders. De cumulatieve effecten met andere ontwikkelingen zijn verwaarloosbaar.

Wel blijven enkele aandachtspunten en onzekerheden relevant:

- Stikstof: de bijdrage van 0,01 N/ha/jaar is niet significant op basis van de ecologische voortoets. Bij wijziging van rekenmethodiek of regelgeving kan

aanvullende onderbouwing vereist zijn. Ook dienen bij vergunningverlening de stikstofberekeningen mogelijk te worden aangevuld

- Natuur: uitvoeren van aanvullende soortonderzoeken en toepassing van mitigerende maatregelen voorafgaand aan de uitvoering van plannen.
- Geluid: Het onderzoek toont aan dat de geluidbelasting van het sportpark binnen de wettelijke normen blijft. De bestaande geluidzone hoeft niet te worden vergroot en de geluidniveaus blijven binnen de grens van 50 dB(A). Wel is het zo dat omwonenden het geluid van motoren en karts vaker zullen horen, omdat er meer trainingsuren en wedstrijddagen komen. Dat kan ertoe leiden dat mensen het geluid vaker opmerken, ook al blijft het binnen de wettelijke grenzen.
- Archeologie: naleving van gemeentelijke richtlijnen bij bodemverstoringen.

Mits deze mitigerende maatregelen en borgingen worden toegepast, is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen. De mer-beoordeling wordt daarmee als afdoende beschouwd voor de wijziging van het omgevingsplan; het opstellen van een volledig milieueffectrapport (MER) is niet noodzakelijk.

## **7 Haalbaarheid**

### **7.1 Wettelijk kostenverhaal**

Het plan faciliteert de bouw van nieuwe (hoofd-)gebouwen. In theorie kan er dus sprake zijn van wettelijk kostenverhaal. Hiervoor worden in dit TAM-omgevingsplan geen regels opgenomen, omdat de gemeente kostendrager van dit plan is.

### **7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het TAM-omgevingsplan voor Sportpark Nieuw Zevenbergen is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met verschillende betrokken partijen. De totstandkoming van het plan is onderdeel van een langer lopend traject. De omgevingsdialoog heeft als doel gehad om belangen, aandachtspunten en zorgen van omwonenden en betrokken organisaties vroegtijdig in beeld te brengen en te verwerken in het ontwerp-TAM-omgevingsplan.

#### **Proces en werkwijze**

De gemeenten Oss, Bernheze en Maashorst voeren gezamenlijk de omgevingsdialoog uit, waarbij de gemeente Oss namens de drie gemeenten het proces coördineert. De dialoog is vormgegeven via een klankbordgroep en aanvullende informatiebijeenkomsten voor overige belanghebbenden.

#### **Klankbordgroep**

Al geruime tijd functioneert de Klankbordgroep Nieuw Zevenbergen als vast overlegorgaan. In deze groep zijn vertegenwoordigd: Dorpsraad Berghem, bewoners van 't Mun en Zevenbergseweg, Stichting Nieuw Zevenbergen, SRMV Berghem, Circuitpark Berghem, Schietvereniging BSVV, Coöperatie Bedrijventerrein Vorstengrafdonk en IVN. De klankbordgroep heeft input geleverd over onder meer het gebruik van het terrein, geluid, verkeer, ontsluiting, natuurwaarden en de communicatie met de omgeving. De bijeenkomsten zijn voorbereid en gefaciliteerd door de gemeente Oss, die tevens zorgde voor de verslaglegging. De verslagen zijn openbaar gemaakt via de gemeentelijke website. Voorafgaand aan behandeling door de colleges heeft de klankbordgroep advies uitgebracht over het concept-ontwerp TAM-omgevingsplan; dit advies maakt deel uit van de formele besluitvorming.

#### **Andere belanghebbenden**

Naast de klankbordgroep zijn ook andere belanghebbenden betrokken via een inloopbijeenkomst op 12 november 2025. Tijdens deze bijeenkomst konden inwoners van Oss, Bernheze en Maashorst kennisnemen van het concept-ontwerp TAM-omgevingsplan en hun reacties kenbaar maken. De inbreng is samengevat en verwerkt in het ontwerp-TAM-omgevingsplan, dat samen met een verslag van de bijeenkomst (zie bijlage) aan de drie colleges en raden wordt voorgelegd.

#### **Partners en bestuurlijke afstemming**

Tijdens de voorbereiding is overleg gevoerd met:

- Provincie Noord-Brabant, toetsing van de ontsluiting op de N329 en afstemming over procedures;
- Rijkswaterstaat, betrokken bij de beoordeling van de aansluiting op de provinciale weg;

- Gemeenten Bernheze en Maashorst, afstemming over de geluidzone die deels over hun grondgebied ligt;
- Stichting Nieuw Zevenbergen, overleg over gebruiksuren, openingstijden en randvoorwaarden voor de renovatie van gebouwen;

### **7.3 Samenvatting en verwerking van ontvangen reacties**

Tijdens de dialoog en consultatie zijn diverse reacties ontvangen vanuit IVN, Vorstengrafdonk, Dorpsraad Berghem en omwonenden, Provincie Noord Brabant, OBDN, Waterschap Aa en Maas en Stichting Nieuw Zevenbergen.

De reacties zijn gebundeld, beoordeeld en – waar mogelijk – verwerkt in het plan.

Het concept ontwerp TAM-omgevingsplan is voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant, het Waterschap Aa en Maas en Veiligheidsregio Brabant-Noord. Ook is het concept ontwerp TAM-omgevingsplan voorgelegd aan Dorpsraad Berghem. De afstemming met de ketenpartners heeft het volgende opgeleverd.

#### **Provincie Noord-Brabant**

In het kader van afstemming met ketenpartners heeft de gemeente het concept ontwerp TAM-omgevingsplan voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant. De provincie heeft hierop als volgt gereageerd. Samengevat:

##### *Algemene beoordeling*

*De provincie stelt vast dat het plan niet voldoet aan de eisen voor kwaliteitsverbetering van het landschap, zoals voorgeschreven in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Omdat de bebouwing fors toeneemt (van circa 960 m<sup>2</sup> naar 5.000 m<sup>2</sup>), geldt dat het project een berekende kwaliteitsverbetering van het landschap moet realiseren. Het project valt onder categorie 3-ontwikkelingen, waarvoor die verbetering verplicht is.*

##### *Advies Water en Bodem*

*De afdeling Water en Bodem geeft aan dat het plan onvoldoende aandacht besteedt aan de waterhuishouding. Het huidige ontwerp toont niet aan dat het project geen netto verdroging veroorzaakt.*

*Zij adviseren het plan verder uit te werken met maatregelen die de waterbalans verbeteren.*

##### *Belangrijkste bevindingen en aanbevelingen:*

- *Het gebied ligt nabij de attentiezone waterhuishouding en het Natuurnetwerk Brabant (NNB), en is geschikt voor infiltratie van hemelwater. Het plan bevat echter nog te weinig infiltratiemaatregelen.*
- *De toename van verhard oppervlak moet volgens de compensatieregeling van het waterschap op eigen terrein worden gecompenseerd (bijv. via wadi's, onverharde zones of afvoer naar de bestaande poel).*
- *Er wordt geadviseerd om een voorzuivering toe te passen om vervuiling van afstromend water te voorkomen.*

- *De analyse van de grondwaterstand is te beperkt: de provincie vraagt om te onderzoeken waar het water in de bestaande poel vandaan komt, omdat die mogelijk te diep is en daardoor onnodig grondwater verdampt — wat strijdig is met het vernattingsdoel van het omliggende gebied.*

**Reactie gemeente Oss:** deze onderdelen zijn overgenomen en verwerkt in de motivering en mer-beoordeling.

### **Omgevingsdienst Noord-Brabant (OBDN)**

De omgevingsdienst Noord-Brabant (OBDN) heeft advies gegeven op het concept omgevingsplan. De OBDN-beoordeling concludeert dat het omgevingsplan in eerste instantie nog onvoldoende milieu-technisch is onderbouwd. Vooral de aspecten geluid, monitoring, externe veiligheid en planregels vragen nadere uitwerking of verduidelijking voordat het plan juridisch en milieuhygiënisch houdbaar is.

**Reactie gemeente Oss:** het advies is uitgebreid overgenomen en verwerkt in het omgevingsplan, de motivering en mer-beoordeling voor SNZ Oss. Dat ziet met name op de onderdelen geluid, externe veiligheid en de planregels.

### **Waterschap Aa en Maas**

Het waterschap heeft op 29 oktober 2025 aangegeven dat er geen ruimtelijke waterschap belangen van toepassing zijn binnen het plangebied. Wel wordt aangegeven dat in de motivering een magere beschrijving is opgenomen van het waterschapsbeleid. Het waterschap heeft verzocht om de volgende tekst te verwerken in de motivering.

#### *Waterbeheerplan*

*Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.*

*Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:*

1. *Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.*
2. *Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).*
3. *Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.*

*Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:*

- *schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;*
- *de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;*

- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

*Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Waterschapsverordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.*

#### *Waterschapsverordening*

*De Waterschapsverordening omvat samen met de Omgevingswet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Waterschapsverordening is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.*

#### *Legger*

*De Waterschapsverordening verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Waterschapsverordening vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.*

**Reactie gemeente Oss:** Naar aanleiding van de reactie van het waterschap is de motivering aangepast. Er is een weging van het waterbelang opgesteld bij het omgevingsplan, waar in zowel de motivering als mer-beoordeling naar wordt gerefereerd.

#### **Veiligheidsregio Brabant-Noord**

De Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft op 28 oktober 2025 het volgende advies gegeven:

*U hebt de Veiligheidsregio Brabant Noord in de gelegenheid gesteld om te reageren op het concept TAM-omgevingsplan Sportpark Nieuw Zevenbergen gemeente Oss. Het betreft een actualisatie van de activiteiten op het sportpark waar lawaaisporten (motorcross en karting) al zijn toegestaan en in het plan wordt uitgegaan van een nieuwe ontsluiting op de N329.*

*Het plangebied ligt gedeeltelijk in het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van de A50 en A59. Daarnaast zijn er twee risicovolle activiteiten in het plangebied aanwezig, de opslag van munitie voor de schietvereniging en de opslag van propaan. De wijziging leidt echter niet tot wijzigingen in het risicoprofiel en heeft geen negatieve invloed op de mate van zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid. Om deze reden zien wij geen aanleiding voor het geven van advies voor omgevingsveiligheid. Naast omgevingsveiligheid kijkt de veiligheidsregio ook naar de reguliere mogelijkheid van het bestrijden van incidenten. Hiervoor zijn in voorliggend plan geen aandachtspunten.*

**Reactie gemeente:** Het advies van de Veiligheidsregio is verwerkt in paragraaf 6.1 van deze motivering. Het advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het plan.

#### **Dorpsraad Berghem**

Dorpsraad Berghem is via de wijkcoördinator en de klankbordgroep geïnformeerd.

## **Klankbordgroep**

Het advies van de klankbordgroep is bijgevoegd bij de motivering. Het advies is samengevat als volgt:

*De klankbordgroep is verdeeld in haar oordeel over het concept-ontwerp voor Sportpark Nieuw Zevenbergen. Er is geen gezamenlijk advies: natuur- en bewonersorganisaties brengen een negatief advies uit, terwijl de gebruikers van het sportpark en het bedrijventerrein Vorstengrafdonk een voorwaardelijk (gedeeltelijk positief) advies geven.*

*De groep vraagt de gemeenten Oss, Bernheze en Maashorst om voordat het plan besluitrijp is, nadrukkelijk aandacht te besteden aan:*

- *het doorvoeren van de vijf randvoorwaarden uit 2010 (geluid, milieu, natuur, verkeersveiligheid, samenwerking gemeenten);*
- *onderbouwing van geluid en gebruiksuren;*
- *natuur- en stikstofeffecten;*
- *verkeersontsluiting en parkeren;*
- *en een zorgvuldige vertaling van deze punten in het plan*

## **Reactie gemeente Oss:**

De input van de klankbordgroep heeft geleid tot extra onderbouwing en beperkingen op milieu en gebruik:

### *Geluid en gebruiksuren*

De opmerkingen van bewoners en IVN over geluid zijn meegenomen in het geactualiseerde akoestisch onderzoek.

- Er is een motivering opgenomen waarom geen tonale toeslag wordt toegepast, conform jurisprudentie en landelijke handleiding.
- De geluidsonderzoeken zijn uitgebreid met duiding van het voornemen, brongegevens, inzicht in modellen, cumulatieve effecten en tonaliteit. Ook is ingegaan op de subjectieve effecten van geluid als gevolg van het planvoornemen
- Geluidseffecten zijn opgenomen als onderdeel van de effectstudie in een geactualiseerd natuuronderzoek
- De geluidzone is niet opnieuw berekend op basis van actuele brongegevens, gemeten vermogens en realistische bedrijfsuren, maar wel heroverwogen in het geluidsonderzoek. Ook is afgestemd met omliggende gemeenten Maashorst en Bernheze over het toepassen van hogere waarden.

### *Natuur en biodiversiteit*

De kritiek op onvoldoende aandacht voor natuurwaarden is geadresseerd via het natuuronderzoek en de m.e.r.-beoordeling, waarin:

- de effecten op het Natuur Netwerk Brabant en Herperduin zijn beoordeeld;
- is geconcludeerd dat er geen significante effecten optreden en dat het plan beperkte vernieuwing binnen bestaande contouren betreft;
- ten behoeve van het landschappelijk ontwerp wordt geadviseerd om te richten op vergroening, beplanting en grondlichamen ter verbetering van de overgang naar het bosgebied.

### *Water en bodem*

De opmerkingen van de provincie en IVN over waterhuishouding en infiltratie zijn volledig verwerkt.

- De motivering bevat een uitgebreidere beschrijving van het Waterbeheerplan 2022–2027 en de Waterschapsverordening Aa en Maas.
- Er is nu expliciet vastgelegd dat hemelwater op eigen terrein infiltreert (via wadi's of poel), dat een voorzuivering wordt aanbevolen, en dat het plan geen netto verdroging veroorzaakt.

### *Verkeer en ontsluiting*

De herhaalde zorg over verkeersveiligheid en parkeren is opgepakt:

- De nieuwe ontsluiting via de N329 is nu expliciet benoemd in de motivering en verkeersonderbouwing.
- De ontlasting van de Zevenbergseweg is onderbouwd met verkeersonderzoek, waarmee tegemoet wordt gekomen aan de wensen van bewoners en het bedrijventerrein Vorstengrafdonk.
- Parkeren wordt in de motivering volledig op eigen terrein geborgd, met een scenario voor piekdagen.

### *Landschap en kwaliteitsverbetering*

Naar aanleiding van de provinciale en klankbordadviezen is de paragraaf over kwaliteitsverbetering van het landschap aangescherpt:

- De mogelijk gemaakte toename van bebouwing is als categorie 3-ontwikkeling aangemerkt, waarvoor een tegenprestatie moet worden ingezet voor landschappelijke versterking.
- Er is vastgelegd dat groene inpassing, beplanting en zichtlijnbehoud onderdeel vormen van de ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

## **7.4 Vervolg en juridische procedure**

Na afronding van de dialoog hebben de colleges van burgemeester en wethouders besloten de ontwerp TAM-omgevingsplannen ter inzage te leggen. Dit heeft plaatsgevonden van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026.

Tijdens deze periode hebben de gemeenten Bernheze, Maashorst en Oss op 12 januari 2026 een gezamenlijke inloopbijeenkomst georganiseerd over het ontwerp TAM-omgevingsplan. Iedereen kon daar informatie over de stukken krijgen. Het was niet mogelijk om op de bijeenkomst een zienswijze in te dienen.

Op 13 januari 2026 heeft Dorpsraad Berghem een omgevingsdialoog voor de inwoners van Berghem georganiseerd over het ontwerp TAM-omgevingsplan. Iedereen kon daar informatie over de stukken krijgen. Het was niet mogelijk om op de bijeenkomst een zienswijze in te dienen.

## **Vaststellingsprocedure**

Iedereen kon het ontwerp TAM-omgevingsplan met bijbehorende stukken gedurende zes weken, van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026, in het gemeentehuis bekijken. Ook stond het ontwerp TAM-omgevingsplan met bijbehorende stukken in deze periode op het internet. Dit hebben burgemeester en wethouders bekendgemaakt in Oss Actueel en het Gemeenteblad van 17 december 2025 en op [www.oss.nl](http://www.oss.nl).

Van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026 kon iedereen zijn zienswijze over het ontwerp TAM-omgevingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen. Er zijn 15 zienswijzen naar voren gebracht. Alle indieners konden hun zienswijze mondeling toelichten bij de Hoorcommissie Wijzigen Omgevingsplan. Dit hebben 5 indieners gedaan. De zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld en beantwoord in de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen over het ontwerp TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22a Sportpark Nieuw Zevenbergen'. Deze nota maakt integraal onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit TAM-omgevingsplan.

In het TAM-omgevingsplan zijn diverse wijzigingen en aanvullingen doorgevoerd naar aanleiding van nadere afstemming, geactualiseerde onderzoeken en ingediende zienswijzen. Deze aanpassingen hebben zowel betrekking op de planregels, de motivering als de bijbehorende onderzoeken en bijlagen.

- In overleg met de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) en de gemeente Oss, is de regeling in het TAM-omgevingsplan (met name de artikelen 7, 8 en 10) op diverse plaatsen aangevuld of verduidelijkt om de naleving, controleerbaarheid en monitoring van de gestelde regels beter te waarborgen.
- Er zijn maximum oppervlaktes opgenomen voor de bijbehorende horeca, detailhandel en dienstverlening, de tabel met activiteitenuren voor de geluidsarme activiteiten is verduidelijkt, er zijn regels gesteld aan wedstrijden van de zogenoemde 'supermotards' en in de begripsbepalingen is het begrip 'motorfiets' toegevoegd.
- Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen om de kwaliteitsverbetering van het landschap te waarborgen. Hierbij is vastgelegd dat deze verbetering in beginsel op eigen terrein wordt gerealiseerd conform opgestelde landschappelijk inpassingsplan. Indien volledige realisatie op eigen terrein niet mogelijk blijkt, wordt het resterende deel financieel gecompenseerd via een storting in het groenfonds.
- De motivering van het plan is geactualiseerd en uitgebreid op basis van aangepast milieuonderzoek, waaronder de aspecten geluid, water en geur. Daarbij is specifiek aandacht besteed aan de onderbouwing van geluidswerende maatregelen, zoals geluidswallen, en de effecten van elektrificatie.
- Er is een concreter wateronderzoek toegevoegd in de vorm van een Weging van het Waterbelang. De weging van het waterbelang is als bijlage toegevoegd aan het omgevingsplan. Andere onderzoeken, zoals stikstof, luchtkwaliteit, natuur en verkeer, zijn ongewijzigd en blijven integraal onderdeel uitmaken van het plan.
- Met deze wijzigingen is het omgevingsplan inhoudelijk aangescherpt en nader onderbouwd, waarbij tevens invulling is gegeven aan de gemaakte afspraken en ontvangen zienswijzen.

## 8 Belangenafweging en conclusie

In deze paragraaf wordt een algehele conclusie getrokken waarin gemotiveerd wordt dat gezien de nut/noodzaak, gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Alles overwegende is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het plan voor Sportpark Nieuw Zevenbergen voorziet in de professionalisering en modernisering van een bestaand sportcomplex met regionaal belang. De ontwikkeling is noodzakelijk om de bestaande, vergunde activiteiten juridisch-planologisch vast te leggen binnen het kader van de Omgevingswet, zodat het gebruik beter aansluit bij de feitelijke situatie en de actuele milieuregels.

Het initiatief sluit aan bij het beleidskader op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het voldoet aan de uitgangspunten van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en de Brabantse Omgevingsvisie, waarin zorgvuldig ruimtegebruik, een gezonde leefomgeving en meervoudig gebruik van het landelijk gebied centraal staan. Het plan benut bestaande ruimte, voorkomt uitbreiding naar nieuwe locaties en draagt bij aan een veilige, duurzame en klimaatbestendige inrichting van de fysieke leefomgeving.

De effecten op milieu, natuur, water, geluid, verkeer en landschap zijn onderzocht en aanvaardbaar of niet significant. De geluidzone is geactualiseerd en sluit aan op de feitelijke situatie, terwijl maatregelen voor infiltratie, landschappelijke inpassing en verkeersveiligheid bijdragen aan een verbetering van de omgevingskwaliteit. Er is geen sprake van onevenredige belasting van de omgeving, en de gebruiksintensiteit blijft binnen de grenzen van de vergunde milieuruimte. Op grond van de zeer beperkte stikstofbijdrage en het uitblijven van ecologisch relevante effecten kan worden geconcludeerd dat het plan geen risico vormt voor de kwaliteit, instandhouding of ontwikkeling van de betrokken Natura 2000-habitattypen en andere natuurgebieden. Dit blijkt uit de ecologische voortoets die als gevolg van de stikstofberekeningen is opgesteld. Hoewel de berekende geluidniveaus en de vastgestelde geluidzone aantonen dat de beoogde activiteiten binnen de wettelijke normen blijven, betekent dit niet dat omwonenden geen verandering zullen ervaren. Als gevolg van het plan zal het geluid van motoren en karts hoorbaar zijn en blijven in de omgeving. Vanuit belevingsperspectief is dus te verwachten dat de frequentie van hoorbare activiteiten en de subjectieve hinder bij een deel van de omwonenden kunnen veranderen, ondanks dat de objectieve geluidbelasting voldoet aan de wettelijke grenswaarden.

Bij de totstandkoming van het plan is participatie toegepast. De Klankbordgroep Nieuw Zevenbergen, bestaande uit vertegenwoordigers van omwonenden, dorpsraad Berghem, gebruikers van het sportpark, natuur- en belangenorganisaties en bedrijventerrein Vorstengrafdonk, is gedurende het proces actief betrokken. In deze groep zijn onderwerpen als geluid, verkeer, natuur, gebruiksuren en communicatie met de omgeving uitgebreid besproken. De inbreng van de klankbordgroep heeft geleid tot optimalisaties in de verkeersontsluiting, aanpassing van gebruikstijden, aanvullende landschappelijke maatregelen en een transparante communicatie over de milieuruimte van het terrein. Gelet op de nut en noodzaak van de aanpassing, de beleidsmatige inpassing, de evenwichtige milieueffecten en de zorgvuldige participatie met de omgeving, kan worden geconcludeerd dat het plan voorziet in een duurzame, maatschappelijk gedragen en evenwichtige toedeling van functies aan locaties, geheel in overeenstemming met de doelen van de Omgevingswet.

## **9 Artikelgewijze toelichting**

### **9.1 Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

#### *Artikel 1 TAM-omgevingsplan*

Het artikel bevat de officiële titel van het TAM-omgevingsplan en bevat een verkorte titel die in deze regels wordt gehanteerd om aan te geven dat een regel betrekking heeft op dit onderdeel (lees: hoofdstuk 22a) van het volledige omgevingsplan gemeente Oss en niet op (overige delen van) dat omgevingsplan.

#### *Artikel 2 Toepassingsbereik*

Dit artikel bevat het toepassingsbereik van dit hoofdstuk.

#### *Artikel 3 Begripsbepalingen*

Dit artikel bevat regels met definities van begrippen die in de regels voorkomen.

#### *Artikel 4 Meet- en rekenbepalingen*

Dit artikel bevat regels die aangeven op welke manier maten moeten worden gemeten.

#### *Artikel 5 Besluiten en kennisgevingen*

Dit artikel bepaald hoe in dit TAM-omgevingsplan moet worden omgegaan met een bestaande ontheffing of vergunning voor een activiteit, die op grond van dit plan vergunningplichtig is. Een vergelijkbare regel is opgenomen een bestaand melding of vervulde informatieplicht.

### **9.2 Hoofdstuk 2 Locaties**

#### *Artikel 6 Aanwijzingen*

Dit artikel bevat de juridische aanwijzing van de diverse geografische locaties die in dit TAM-omgevingsplan voorkomen.

### **9.3 Hoofdstuk 3 Gebruiksactiviteiten**

#### *Artikel 7 Algemene bepalingen*

Dit artikel bevat:

- het toepassingsbereik van dit hoofdstuk;
- algemene gebruiksregels;
- regels inzake de toegankelijkheid van het sportpark, in verband met de beoogde nieuwe ontsluiting van het sportpark via de Graafsebaan (N329);
- een algemene bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften aan gebruiksactiviteiten;
- een uitgebreide informatieplicht over het organiseren van wedstrijden, waarbij zowel informatie moet worden verstrekt aan het bevoegd gezag als aan bepaalde bewoners in de omgeving;
- regels over monitoring en registratie, uit te voeren door de stichting of vereniging die de toegelaten gebruiksactiviteiten verricht of laat verrichten;
- een voorwaardelijke verplichting in verband met de kwaliteitsverbetering van het landschap.

#### *Artikel 8 Gebruiksactiviteiten - Functie Sport*

Dit artikel geeft aan welke gebruiksactiviteiten binnen de functie Sport zijn toegelaten en welke voorwaarden en begrenzingen hieraan zijn gesteld. Deze regels zijn sterk gebaseerd op de uitgangspunten en invoergegevens van het geluidonderzoek, zodat

gewaarborgd wordt dat (met name) de motorcross- en kartactiviteiten niet tot meer geluidemissie kunnen leiden dan in het onderzoek is aangegeven (en waarmee dit TAM-omgevingsplan wordt gemotiveerd). Daarbij zijn strikte regels opgenomen voor onder meer openstellingstijden en het aantal te benutten activiteitenuren voor motorcrossen en karten, zowel trainingen als wedstrijden en (voor karten) recreatief rijden. Maar ook zijn emissie-eisen (inclusief regels voor het meten daarvan) voor motoren en karts opgenomen. Tevens zijn regels opgenomen voor andere activiteiten, zoals voor activiteiten van de schietsportvereniging, medegebruik van het sportpark voor een beperkte selectie van andere geluidsarme activiteiten en ondergeschikte (neven-) activiteiten zoals horeca, detailhandel, dienstverlening.

## **9.4 Hoofdstuk 4 Bouw-, sloop- en aanlegactiviteiten**

### *Artikel 9 Algemene bepalingen*

Dit artikel bevat het toepassingsbereik van dit hoofdstuk alsmede een bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften aan bouw-, sloop- en aanlegactiviteiten.

### *Artikel 10 Bouwactiviteiten - Functie sport*

Dit artikel geeft aan welke gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde binnen het plangebied zijn toegelaten en welke beperkingen hieraan zijn gesteld. Voor bepaalde bouwwerken is een vergunningplicht opgenomen met de daarbij behorende beoordelingsregels. Een van de voorwaarden is dat bij het bouwen (voor zover niet ruimtelijk vergunningvrij) de kwaliteitsverbetering van het landschap gewaarborgd moet worden.

### *Artikel 11 Sloopactiviteiten - Functie sport*

Dit artikel is gereserveerd voor regels inzake het slopen van bouwwerken.

### *Artikel 12 Aanlegactiviteiten - Functie sport*

Dit artikel geeft aan welke aanlegactiviteiten binnen het plangebied zijn toegelaten en welke beperkingen hieraan zijn gesteld. Voor bepaalde aanlegactiviteiten is een vergunningplicht opgenomen met de daarbij behorende beoordelingsregels.

## **9.5 Hoofdstuk 5 Archeologie**

### *Artikel 13 Algemene bepalingen*

Dit artikel bevat het toepassingsbereik van dit hoofdstuk.

### *Artikel 14 Archeologische verwachtingswaarde hoog*

In aanvulling op het bepaalde in Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 4 bevat dit artikel regels ter bescherming van de archeologische verwachtingswaarde die aan een gedeelte van het plangebied zijn toegekend. Ten eerste worden algemene voorwaarden gesteld aan het verrichten van bepaalde werken of werkzaamheden die de verwachtingswaarde zou kunnen schaden. Daarnaast is het uitvoeren van werkzaamheden op gronden met een archeologische verwachtingswaarde hoog uitsluitend toegestaan na het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

## **9.6 Hoofdstuk 6 Geluid**

### *Artikel 15 Algemene bepalingen*

Dit artikel bevat het toepassingsbereik van dit hoofdstuk.

### *Artikel 16 Geluidzones*

Met het oog op een aanvaardbare geluidssituatie regelt dit artikel het volgende:

- het feitelijk laten vervallen van de bestaande geluidzone, voor zover deze samenvalt met het plangebied van dit plan, door middel van een voorrangsgereguleer;
- de toedeling van de nieuwe geluidzone;

- een beperking van de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen buiten de geluidszone;
- een vergunningplicht inclusief beoordelingsregels voor het bouwen van een geluidgevoelig gebouw of het toelaten van een geluidgevoelige locatie.
- Binnen de geluidzone heeft SNZ geluidruimte om de in dit TAM-omgevingsplan toegelaten activiteiten te verrichten, met inachtneming van de daarbij gestelde (beperkende) regels. Vanaf de buitenste grens van de geluidzone geldt de standaardwaarde van 50 dB(A) op geluidgevoelige gebouwen en locaties, die niet mag worden overschreden.

## **9.7 Hoofdstuk 7 Overgangsrecht**

### *Artikel 17 Overgangsregels*

Dit artikel bevat het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. In de kern bepalen de overgangsregels dat bestaand gebruik, dat afwijkt van het gebruik dat op grond van dit TAM-omgevingsplan is toegelaten, mag worden voortgezet maar de afwijking niet mag worden vergroot. Regels van vergelijkbare strekking zijn opgenomen inzake de instandhouding van bestaande bouwwerken die in strijd zijn met de regels van dit plan.

## **9.8 Bijlagen bij de regels**

De bijlage bij de regels bevat een aantal begripsbepalingen. Hierin worden definities gegeven van enkele belangrijke, specifiek in dit plan voorkomende begrippen, ten einde de rechtszekerheid te vergroten. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 2 bij de regels.

## **Bijlagen**

**Bijlage 1 Onderzoek stikstofdepositie**

**Bijlage 2 Onderzoek luchtkwaliteit**

**Bijlage 3 Geluidsonderzoek**

**Bijlage 4 Natuuronderzoek en ecologische voortoets**

**Bijlage 5 Verkeersonderzoek**

**Bijlage 6 Mer-beoordeling**

**Bijlage 7 Participatieverslag – advies klankbordgroep**

**Bijlage 8 Omgevingsdialoog**

**Bijlage 9 Weging van het Waterbelang**

**Bijlage 10 Landschappelijk inpassingsplan**

**Besluit hogere waarden**

