



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z21-023871
Onderwerp:	Beleidsplan wegbeheer 2022-2026
Datum:	21 december 2021
Indiener agendapunt:	Openbare werken en vastgoed
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	1. Het beleidsplan wegbeheer 2022-2026 vast te stellen; 2. Het kwaliteitsniveau voor onderhoud aan de verharde wegen in de gemeente Roerdalen vast te stellen op 'gedifferentieerd veilig'; 3. In te stemmen met een verhoging van het uitvoeringsbudget voor onderhoud aan de verharde wegen à € 232.500 en dit te dekken uit de algemene middelen; 4. In te stemmen met een structurele verhoging van het investeringskrediet voor reconstructies van wegen in Roerdalen van € 1.400.000. De daarbij behorende kapitaallasten van € 35.000 te dekken uit de algemene middelen; 5. De 3^e begrotingswijziging 2022 vast te stellen.
Bijlage(n):	1. Beleidsplan wegbeheer 2022 – 2026 2. Begrotingswijziging 3-2022 3. Concept raadsbesluit

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Beleidsplan wegbeheer 2022-2026

2. Inleiding

De gemeente Roerdalen is, beheerder van het openbare gebied in haar gemeente. Hieronder vallen alle wegen, straten fietspaden, voetpaden, pleinen en parkeerterreinen binnen de gemeente grenzen. De gemeente is niet verantwoordelijk voor wegen binnen haar grenzen die in beheer zijn van bijvoorbeeld de Provincie en particulieren.

Het te beheren wegareaal van Roerdalen beslaat een oppervlakte van ca. 2,4 miljoen m². Het is de taak van de gemeente deze verhardingen zodanig te beheren dat zij hun functie goed en veilig vervullen waarvoor ze zijn aangelegd.





Om een goed wegbeheer te kunnen toepassen is het noodzakelijk om op beleidsniveau aan te geven wat de ambities zijn, wat de financiële middelen zijn en hoe beheer risico's geminimaliseerd kunnen worden. Het onderliggende beleidsplan geeft hier invulling aan.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. Het beleidsplan wegbeheer 2022-2026 vast te stellen;
2. Het kwaliteitsniveau voor onderhoud aan de verharde wegen in de gemeente Roerdalen vast te stellen op 'gedifferentieerd veilig';
3. In te stemmen met een verhoging van het uitvoeringsbudget voor onderhoud aan de verharde wegen à € 232.500 en dit te dekken uit de algemene middelen;
4. In te stemmen met een structurele verhoging van het investeringskrediet voor reconstructies van wegen in Roerdalen van € 1.400.000. De daarbij behorende kapitaallasten van € 35.000 te dekken uit de algemene middelen;
5. De 3^e begrotingswijziging 2022 vast te stellen.

4. Argumenten

Wettelijk kader

De gemeente is verantwoordelijk voor alle wegen die zij in haar beheer hebben en dat deze in goede staat verkeren om de veiligheid van de weggebruikers te garanderen. Op de gemeente rust een zorgplicht voor een veilige openbare ruimte. Zorgplicht houdt in dat de gemeente actief moet zijn in het onderhouden en voorkomen van gevaarlijke situaties op hun wegen.

In de Wegenwet van 1930 is de onderhoudsplicht voor de wegen geregeld. Deze Wegenwet verplicht wegbeheerders om het wegennet dat aan hen is toegewezen in goede staat te behouden en hiermee de veiligheid van de weggebruiker te waarborgen.

In het Burgerlijk Wetboek is op grond van de bovengenoemde Wegenwet de risicoaansprakelijkheid in opgenomen. Als de weg niet voldoet aan de eisen die men daaraan heeft gesteld of daaraan mag stellen gevaar oplevert voor de weggebruikers is er sprake van schuldaansprakelijkheid. Voor de gemeente Roerdalen betekent dit, dat zij moet kunnen aantonen dat er inspectie en onderhoud met optimale zorg door haar wordt uitgevoerd.

Daarnaast heeft de wegbeheerder te maken met diverse wetgevingen, zoals de Wet geluidhinder. In deze wet staan richtlijnen over het geluidsniveau langs de wegen. Daarnaast is er ook de wet milieubeheer waar het bouwstoffenbesluit een onderdeel van is. In het bouwstoffenbesluit wordt aangegeven hoe hiermee om te gaan. Deze wet heeft veelal een kostenverhogend effect. Er moeten vaak extra kosten gemaakt worden voor het afvoeren van teer houdend asfalt, en of in het kader van de wet geluidbeheer moet een gewone asfaltdeklaag soms vervangen worden door een geluid reducerende deklaag.

Onderhoud verharde wegen

Wij adviseren te kiezen voor een gedifferentieerd kwaliteitsniveau. Dit is gelijk aan het huidige niveau zoals dit eerder door Uw raad is vastgesteld. Dit betekent dat de verharde wegen in de



kernen van Roerdalen op niveau B (basis) worden onderhouden en de wegen in het buitengebied op niveau C (laag). Een uitzondering in het buitengebied geldt voor de wegen met een sterk recreatieve functie, deze onderhouden we op niveau B. Met dit gedifferentieerde niveau onderhouden we de kernen op een acceptabel en veilig niveau, waarbij een balans bestaat tussen kosten en risico's op onverwachte onderhoudskosten en aansprakelijkheden. In het buitengebied onderhouden we op een lager niveau, waardoor de risico's hoger zijn, maar door relatief beperkte verkeer op deze wegen is dit ook een beperkter risico. Lager dan niveau C onderhouden adviseren we niet, omdat de kansen op verdergaande en dure schades, en de kans op aansprakelijkheden door ongevallen aanzienlijk toeneemt. Een hoger kwaliteitsniveau dan niveau B is te overwegen, maar leidt tot extra jaarlijkse kosten. Gezien het toch al fors stijgend prijspeil in de wegenbouw adviseren wij dit niet.

Om een goed beeld te krijgen van het gemeentelijke wegareaal wordt er een keer in de twee jaar een visuele wegeninspectie uitgevoerd van het totale verhardingsareaal. Op basis van de inspectieresultaten en het wegbeheersysteem (GBI) is de kwaliteit en de onderhoudskosten voor de aankomende vijf jaar van het wegareaal bepaald. De kosten voor het onderhoud worden opgenomen in de programmabegroting.

Investeringsen

Onderhoud van wegen heeft primair een levensduur verlengende functie. Aan het einde van de levensduur word de volledige constructie vervangen. Dit combineren we vaak met andere disciplines, zoals riolering, ambities op het gebied van verkeer of groen, et cetera. Dit noemen we een integrale reconstructie. In de begroting hebben we de integrale projecten voor de komende jaren benoemd. De begrootte kosten voor deze projecten worden dus deels, maar we voor het grootste deel, bekostigd uit budgetten wegen. Dit deel van de kosten aan wegen worden als investering, met een afschrijftermijn van 40 jaar, in de begroting verwerkt.

5. Kanttekeningen

Kan een lager kwaliteitsniveau met bijpassende lagere onderhoudskosten worden gekozen?

Het is aan de gemeenteraad om het gewenste kwaliteitsniveau vast te stellen. Belangrijk is dat de benodigde budgetten aansluiten bij het gewenste niveau. Dit hebben we laten berekenen op basis van 2 scenario's. Als eerste alle wegen op niveau B, en daarnaast het geadviseerde gedifferentieerde niveau zoals eerder toegelicht. Scenario 1 adviseren we niet in verband met hogere kosten. Een lager niveau dan het gedifferentieerde niveau adviseren we echter ook niet. Lager dan niveau C onderhouden betekent dat de kansen op verdergaande en dure schades (repareren van een slechte weg kost meer geld dan tussentijds kleinere reparaties) en de kans op aansprakelijkheden door ongevallen aanzienlijk toeneemt. Wanneer de gemeente onvoldoende invulling geeft aan het onderhouden van haar wegen en er ontstaan schades die gevaar opleveren voor de weggebruiker, dan kan het zo zijn dat ze hiervoor aansprakelijk kan worden gesteld.

De kosten voor onderhoud zijn de afgelopen jaren flink gestegen. Hiervan hebben we in voorgaande begrotingen reeds melding gemaakt. Mede hierdoor stijgt het noodzakelijke onderhoudsbudget.



Het investeringsbedrag neemt daarnaast ook toe. Kan dit lager worden vastgesteld?

De investeringen leiden tot kapitaallasten in de begroting. De investeringen op wegen schrijven we af over 40 jaar. De planning voor de projecten in de periode 2022-2026 is ambitieus. Als vanuit kostenperspectief gewenst is het investeringsbedrag te verlagen is het te overwegen enkele projecten niet binnen de looptijd van dit plan te realiseren. Dit betekent dat de investeringen gemiddeld lager kunnen worden vastgesteld. Wij achten de huidige planning ambitieus doch haalbaar.

6. Financiën

De middelen voor het wegbeheer zijn te verdelen in de categorie groot onderhoud, klein onderhoud en investeringen. In onderstaande tabel zijn de benodigde onderhoudsbudgetten en investeringen weergegeven voor de periode van 2022 t/m 2026.

Jaar	Groot onderhoud	Klein onderhoud	Investeringen reconstructie wegen
2022	670.000,-	235.000,-	3.000.000,-
2023	670.000,-	235.000,-	3.000.000,-
2024	670.000,-	235.000,-	3.000.000,-
2025	670.000,-	235.000,-	3.000.000,-
2026	670.000,-	235.000,-	3.000.000,-

Het groot onderhoud wordt planmatig ingezet op basis van de leeftijd en kwaliteit van de weg. Het klein onderhoud wordt niet planmatig besteed, maar wordt incidenteel besteed waar klein onderhoud nodig is. De investering is bedoeld voor uitvoeren van reconstructies die op de projecten- en investeringslijst staan.

De genoemde bedragen zijn hoger dan de huidig beschikbare budgetten. Voor onderhoud betreft dit een verhoging van 232.500,- en voor investeringen een verhoging van 1.400.000,- (kapitaallasten 35.000,- per jaar). Voor deze verhoging is nog geen dekking beschikbaar in de begroting. Er zijn op dit moment geen signalen dat elders in de begroting van de gemeente Roerdalen sprake is van ruimte of meevallers. Binnen het programma 6 in de begroting is er tevens geen ruimte om voor dit extra bedrag dekking te vinden. Daarom wordt geadviseerd de kosten voor dit plan ten laste van de algemene middelen te brengen.

7. Communicatie

Uw besluit bepaald de kwaliteit van het wegbeheer voor de komende jaren. Dit zal kader stellend zijn in onderhoud en reconstructies en op die manier worden gecommuniceerd in diverse projecten en werkzaamheden.



8. Planning en uitvoering

Conform beleidsplan worden onderhoud en reconstructies uitgevoerd. Door middel van technische weginspecties wordt de kwaliteit 2-jaarlijks gemonitord.

9. Privacy

Er zijn geen persoonsgegevens verwerkt in het beleidsplan wegbeheer.

10. Afstemming

Dit voorstel is in samenspraak met de financieel adviseur en een extern adviesbureau tot stand gekomen.

11. Bijlagen

1. Beleidsplan wegbeheer 2022-2026
2. Begrotingswijziging 3-2022
3. Concept raadsbesluit

Sint Odiliënberg, 21 december 2021

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta