Onderwerp: Bestuursakkoord, gewijzigde GR, Informatieprotocol en Richtlijnen toetreding en uittreding GR Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen

Ons kenmerk: 21rv000033

Nummer:

Elst, 4 mei 2021

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Kennisnemen van het Bestuursakkoord, gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling (GR), Informatieprotocol, Richtlijn uittreding en Richtlijn toetreding;
2. Toestemming geven voor vaststelling van het Besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen.
3. Geen zienswijze indienen tegen het Bestuursakkoord en het Informatieprotocol;
4. Een zienswijze indienen tegen de Richtlijn uittreding en Richtlijn toetreding conform bijgevoegde brief.

2. Inleiding

Vanaf 1 januari 2021 is de nieuwe Groene Metropoolregio van start gegaan. Bij de start van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling hoort ook de afhandeling van een aantal formaliteiten. Dat betekent dat we u verschillende documenten aanbieden waarop een toestemming tot vaststelling wordt gevraagd of een zienswijze kan worden ingediend. Per document geven we aan wat het inhoudt en wat er precies van u wordt gevraagd.

Bestuursakkoord

Het concept bestuursakkoord betreft de langjarige samenwerking in de regio tussen drie partijen: de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, de provincie Gelderland en The Economic Board. Het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen heeft de bevoegdheid tot het aangaan van het bestuursakkoord. Gelet op het belang van het bestuursakkoord is het echter behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen op 7 april jongstleden. Het algemeen bestuur heeft besloten om het bestuursakkoord vrij te geven voor het geven van reacties door de colleges van de 18 deelnemende gemeenten.

Investeringsagenda

De Investeringsagenda regio Arnhem-Nijmegen 2022 maakt als bijlage onderdeel uit van het bestuursakkoord. De definitieve versie van deze agenda volgt later dit jaar. In die investeringsagenda staat concreet hoe de drie partijen gaan bijdragen aan de regionale agenda en de opgaven. De bijdrage van de Groene Metropoolregio bestaat uit de bijdragen die u als gemeenten levert en die zijn samengebracht in de opgaven. Er is als voorbeeld een concept investeringsagenda bijgevoegd.

- Aan het college wordt gevraagd of zij zich kan herkennen in het bestuursakkoord en of het college een zienswijze in wilt dienen. Het college heeft ervoor gekozen om het bestuursakkoord ook aan u voor te leggen.

Gemeenschappelijke Regeling
De gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is compleet. Met de toetreding van de gemeente Beuningen nemen alle 18 gemeenten deel. In de bijlage treft u de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan.

Wat is er gewijzigd?

Artikel I
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen heeft op 9 februari 2021 besloten om toe te willen treden tot de regeling. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen als deelnemer aan de regeling moet worden toegevoegd. Hiervoor moet de regeling worden gewijzigd.

Artikel 2
Bij het opstellen van de regeling medio 2020 was de formele naam van de rechtspersoon nog niet gekozen. Inmiddels wordt de naam Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen gebruikt.

Artikel 3
In verschillende artikelen van de regeling wordt verwezen naar de rechtspersoon. De naam moet dus ook in deze artikelen worden aangepast.

Artikel 4
In deze bepaling is per abuis een onjuiste verwijzing blijven staan. Verwezen werd naar artikel 29 lid 3 van de regeling. Dit moet zijn artikel 29, lid 4 van de regeling. Dit wordt nu gecorrigeerd.

- De regio vraagt om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, na toestemming van de gemeenteraad, vast te stellen.

Informatieprotocol en de richtlijnen voor toetreding en uittreding GR
Het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen heeft op 24 februari jongstleden het informatieprotocol en de richtlijnen voor toetreding en uittreding uit de gemeenschappelijke regeling (GR) vastgesteld.

- De stukken biedt de regio het college ter consultatie aan, waarbij het college in de gelegenheid is om een zienswijze in te dienen. Aangezien de zienswijze betrekking heeft op een bevoegdheid van de raad, legt het college deze documenten ook aan u voor.

3. Doel en beoogd effect
Door de beleidsontwikkelingen van het GR te volgen, kunnen we tijdig constateren of er gehandeld wordt volgens de afgesproken wijze en indien nodig een zienswijze inbrengen, voordat het Algemeen Bestuur de documenten vaststelt.

4. Argumenten
Instemmen met het voornemen om het Besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen vast te stellen;
De gemeenschappelijk regeling hebt u eind 2020 vastgesteld. De GR is gewijzigd in verband met het aansluiten van de gemeente Beuningen, de gekozen formele naam van de rechtspersoon en de aanpassing van een onjuiste verwijzing. De inhoud van de GR wijzigt op andere punten niet.

Geen zienswijze indienen op het Bestuursakkoord en het Informatieprotocol;
Zowel het Bestuursakkoord als het Informatieprotocol zijn juridisch getoetst. Op basis van deze toets, zijn er geen omissies gevonden en er is geen reden tot het indienen van een zienswijze.

Het bestuursakkoord wordt tevens voorgelegd aan de gemeenteraad.
In de begeleidende brief van de regio wordt aangegeven dat het college in de gelegenheid wordt gesteld om het bestuursakkoord desgewenst voor te leggen aan de gemeenteraad. Dit is niet verplicht, echter wel wenselijk.
Het is van belang dat de raad en aangewezen raadsrapporteurs alle relevante informatie rondom de nieuwe Metropoolregio ontvangen en op deze wijze in de gelegenheid worden gesteld, indien wenselijk, hierop een reactie te geven.

Een zienswijze in te dienen tegen de Richtlijn uittreding en Richtlijn toetreding conform bijgevoegde brief;
In beide richtlijnen staan een aantal onjuistheden. Dit geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze. De onjuistheden worden hieronder toegelicht:

Richtlijnen uittreding
Op grond van artikel 9, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen houdt de voor onbepaalde tijd getroffen regeling -zoals de GR regio Arnhem Nijmegen- bepalingen in omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding, met in achtneming van artikel 1 (dat wil zeggen dat de raad vooraf om zienswijzen wordt gevraagd).

In artikel 33 van de GR regio Arnhem Nijmegen worden de gevolgen van uittreding niet geregeld. Er staat dat het AB richtlijnen daartoe kan vaststellen. Dit is niet conform artikel 9 Wgr. Omdat de gevolgen van uittreding in de regeling moet worden opgenomen, gaan de deelnemers over het vaststellen van de gevolgen van uittreding nadat vooraf de raad in de gelegenheid is gesteld daarover zienswijzen in te dienen. Het AB is hiertoe niet bevoegd.

Kortom, de gevolgen van uittreding -waaronder in ieder geval de uitgangspunten voor vaststelling van de uittredingskosten- kunnen niet in een door het AB vast te stellen richtlijn worden vastgelegd, maar dienen middels een wijziging in de GR te worden geregeld. De raad is dan ook in de gelegenheid conform artikel 9 Wgr om zienswijzen daarover uit te brengen.

<u>Kennelijke verschrijving</u>
In Paragraaf 1, artikel 5, wordt verwezen naar het vijfde lid. Het is niet duidelijk naar welk artikellid verwezen wordt.

<u>Richtlijn toetreding</u>
Paragraaf 1, artikel 7 staat: “Mocht, conform artikel 32, eerste lid, van de regeling, minimaal tweederde van de deelnemende gemeenten besluiten toetreding wel te willen toestaan, dan neemt het algemeen bestuur een nieuw besluit waarin de voorwaarden tot toetreding zijn opgenomen.” Echter artikel 32, eerste lid van de GR gaat over het vaststellen van een wijziging van de GR en dat is niet hetzelfde als toestemming geven om de GR te mogen wijzigen t.b.v. een toetreding. Dat is een voorstadium van de wijziging. Derhalve is de verwijzing in artikel 7 naar artikel 32 GR vanuit juridisch oogpunt niet correct.

Nu er in de regeling niets is bepaald over dit toestemmingsbesluit en het daarvoor benodigd aantal positieve besluiten, lijkt een meerderheid daartoe te volstaan.

5. Kanttekeningen en risico's

Het college is gevraagd een reactie te geven op de Richtlijn uittreding en Richtlijn toetreding;

Echter de gevolgen van uittreding dienen middels een wijziging in de GR te worden geregeld. De raad is bevoegd conform artikel 9 Wgr om zienswijzen daarover uit te brengen. Dat is ook de reden waarom deze documenten aan u worden voorgelegd.

6. Financiën

Op het moment dat een gemeente uittreedt, heeft dit gevolgen voor de financiën. Het algemeen bestuur van de regio neemt bij een uittreding van een gemeente een besluit over de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties. Hierbij wordt de hoogte van de uittredingskosten vastgesteld.

Het algemeen bestuur neemt dit besluit binnen vijf maanden na ontvangst van het verzoek. Het dagelijks bestuur kan de beslistermijn verdagen met maximaal 3 maanden. De hoogte van de uittredingskosten, wordt bij beschikking bekend gemaakt aan de gemeente met het verzoek tot uittreding. Deze brief gaat vergezeld van een rapport van feitelijke bevindingen, opgesteld door een accountant.

De regio doet redelijkerwijs al het mogelijke om de kosten voor de uittredende gemeente zo laag mogelijk te houden (geen nieuwe investeringsplannen, geen uitbouw formatie etc.). Het algemeen bestuur doet met de gemeente die wil uittreden onderzoek naar de mogelijkheid om uittredingskosten te verminderen (eventuele mogelijkheid tot overname personeel, verlaging investeringen, opdrachtverlening elders etc.).

Samenvattend zijn het dus alleen de gebruikelijke kosten die bij uittreding in rekening worden gebracht en dus is er geen sprake van (grote) financiële risico's.

De overige documenten hebben geen financiële consequenties.

7. Vervolg

Planning

Het Algemeen Bestuur van het GR is voornemens deze documenten in haar vergadering van 7 juli 2021 vast te stellen.

Communicatie

Na besluitvorming door de raad op 22 juni wordt de regio op de hoogte gesteld van het definitieve besluit en zienswijze.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
P.J.E. Breukers	R.P. Hoytink-Roubos

4. Relevante stukken

1. Begeleidende brief Bestuursakkoord (21bij07207)
2. Bestuursakkoord (21bij07208)
3. Investeringsagenda (21bij07209)
4. Begeleidende brief wijziging GR (21bij07269)
5. Wijzigingsbesluit GR (21bij07268)
6. Begeleidende brief Informatieprotocol en richtlijnen (21bij07210)
7. Informatieprotocol (21bij07211)
8. Richtlijnen toetreding (21bij07212)
9. Richtlijnen uittreding (21bij07213)
10. Besluitenlijst AB 13 januari 2021 (21bij07214)
11. Zienswijze op richtlijn toetreding en uittreding (21uit09191)
12. Raadsbesluit (21rb000049)

Portefeuillehouder: Burgemeester
De behandelend ambtenaar is S. van Eldik-Giesbers. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.