

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1906149
afdelingsnaam: Sociaal Domein
steller: Vincent Raats
telefoonnummer: +31356292608

onderwerp: Partiële toetreding van Eemnes tot de Gemeenschappelijke Regeling
Regio Gooi en Vechtstreek voor de taak Wet milieubeheer

Voorstel

1. Akkoord te gaan met de partiële toetreding van de gemeente Eemnes tot de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek voor de taak opgenomen in artikel 5, lid 3, onder II. (Milieubeheer).

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Partiële toetreding Eemnes tot Regio Gooi en Vechtstreek	Partiële toetreding gemeente Eemnes gemeenschappelijke regeling Gooi en Vechtstreek voor de taak Wet milieubeheer	Commissie Bestuur en Economie 21 januari 2026	Commissie Bestuur en Economie 21 januari 2026	Raad 28 januari 2026

Samenvatting

De gemeente Eemnes heeft aan de Regio het verzoek gedaan om per 1 juli 2026 partieel toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek (GR) voor het onderdeel inzameling (en verwerking) van fijn en grof huishoudelijk afval (de GAD-taken).

Om tot partiële toetreding van Eemnes over te kunnen gaan dienen de afzonderlijke colleges van B en W en de gemeenteraden akkoord te gaan met de partiële toetreding van de gemeente Eemnes tot de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek voor de taak opgenomen in artikel 5, lid 3, onder II. (Milieubeheer).

Inleiding

Op [29 september jl.](#) heeft de raad van Eemnes ingestemd met het collegevoorstel om per 1 juli 2026 partieel toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Regio Gooi en Vechtstreek voor de taak met betrekking tot de inzameling (en verwerking) van fijn en grof huishoudelijk afval uitgevoerd door de GAD (artikel 5, lid 3, onder II. Milieubeheer). Het college van Eemnes heeft het verzoek tot partiële toetreding op 15 oktober 2025 schriftelijk kenbaar gemaakt aan de Regio (zie bijlage 1).

Om de partiële toetreding van Eemnes tot de GR mogelijk te maken is lokale besluitvorming hierover in de afzonderlijke regiogemeenten (zowel college als raad) nodig. Het Algemeen bestuur van de Regio heeft op 27 november jl. ingestemd met het voorleggen van het verzoek van Eemnes aan de individuele gemeenten ter besluitvorming.

Wat aan het verzoek vooraf ging

Eemnes is voor de inzameling en verwerking van haar huishoudelijk afval op dit moment onderdeel van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht (AVU). In 2024 heeft een aantal private afvalinzamelaars besloten uiterlijk per 1 januari 2027 te stoppen met het inzamelen van fijn huishoudelijk afval voor de AVU gemeenten. Eemnes is één van deze gemeenten die dit besluit treft. Begin 2025 is Eemnes – mede op voorspraak van de AVU - in gesprek gegaan met verschillende afvalinzamelingsbedrijven in de omgeving, waaronder de GAD.

Uit deze gesprekken is gebleken dat van de verschillende kandidaten, de GAD voor Eemnes de voorkeur heeft. Toetreding is ook gunstig voor de aan de GR deelnemende regiogemeenten. Door de eventuele uitbreiding van de dienstverlening van de GAD aan Eemnes ontstaan er bij de GAD efficiency voordelen op het gebied van de inzameling en materieel, is er sprake van meer spreiding van algemene kosten en heeft dit een positieve invloed op de grondstoffenbalans. Verderop in dit voorstel wordt dit nader toegelicht.

Probleemstelling/doel

Besluitvorming ten aanzien van het verzoek van de gemeente Eemnes om partieel toe te treden tot de GR voor de GAD-taken.

Argumenten

1.1 De partiele toetreding kent diverse voordelen

- a. De aangrenzende ligging (BEL) en de relatief kleine uitbreiding van het huidige verzorgingsgebied, maken dat de inpassing van Eemnes binnen bestaande GAD-inzamelstructuur en normen kan worden opgevangen. In totaal gaat het om een toename van ca. 4% van het aantal inwoners en aansluitingen.
- b. Eemnes is een landelijke gemeente. Dit heeft een gunstig effect op de afval en grondstoffen balans en de verwerkingskosten.
- c. Eemnes gaat de volledige dienstverlening van de GAD afnemen. Via de afvalstoffenheffing gaan de inwoners van Eemnes (net als de andere gemeenten) vanaf 1 juli 2026 financieel bijdragen aan de dienstverlening rondom inzameling en de bestaande regionale brengvoorzieningen (milieustraten) en algemene kosten (overhead). Dit heeft een gunstig effect op de kosten voor de gemeenten (zie paragraaf financiën).
- d. In verband met de recente uittreding van Weesp (per 1 januari 2025 voor GAD-taken) én de aanstaande systeemwijziging van bron- naar nascheiding PMD per 1 juli 2026 is dit een gunstig moment om toe te treden. Door beide ontwikkelingen is aanpassing van de huidige inzamelstructuur (routes en wijkenindeling) noodzakelijk. De inpassing van Eemnes kan daarin direct worden meegenomen. Dit geeft efficiency voordeel. Het weggevalen van Weesp wordt deels door toetreden van Eemnes gecompenseerd.
- e. De geplande werkzaamheden voor bovenstaande, waaronder; herziening van de route- en wijkindeling, aanpassing inzamelvoorzieningen (minicontainers en wijkvoorzieningen) en communicatie, kunnen binnen de bestaande projectorganisatie voor de implementatie van de nascheiding PMD uitgevoerd worden.
- f. Eemnes is geen 'onbekende' gelet op de bestaande verbondenheid met Gooi en Vechtstreek via de BEL en de bestaande partiële deelname/ GR van het sociaal domein.
- g. De GAD hoeft voor deze geringe uitbreiding van het verzorgingsgebied geen extra investeringen te doen in het rijdend materieel.

Kantttekeningen

1.1 Nadeel van de partiële toetreding: drukker bij de scheidingsstations

Een lichte toename van bezoekers is te verwachten op de verschillende scheidingsstations en van vervoersbewegingen van inzamelvoertuigen van en richting Eemnes. Deze kunnen binnen de bestaande voorzieningen/ afspraken worden opgevangen (zie hieronder bij 1.6).

1.2 Uitbreiding verzorgingsgebied

De gemeenschappelijke regeling AVU heeft de GAD benaderd voor mogelijke aansluiting van Utrechtse gemeenten. Uit verkenningen bleek alleen toetreding van Eemnes voor zowel Eemnes als voor de GAD een positief effect te hebben, zoals hierboven beschreven. De GAD heeft geen doelstelling om het verzorgingsgebied actief verder uit te breiden.

1.3 Overgangsregeling Textiel:

De inzameling van textiel in Eemnes wordt op dit moment verzorgd door stichting Kringloop Kleurrijk. De inzameling, met name de verwerking en verkoop van textiel, schept werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en is tevens een belangrijke bron van inkomsten voor Kleurrijk.

Voor de GAD lopen de afspraken met de huidige textielinzamelaar (en verwerker) Climpex tot juli 2029. De GAD wil de periode vanaf juli 2026 tot juli 2029 gebruiken om met Kleurrijk – maar ook eventuele andere (lokale) circulaire partijen – te kijken in welke vorm samenwerking gevonden kan worden en daarmee deze vorm van werkgelegenheid en duurzaamheid aan de Regio verbonden kunnen blijven.

1.4 Overgangsregeling overige grond- en afvalstromen:

Het is op dit moment niet uit te sluiten dat voor een beperkt aantal overeenkomsten die de AVU gesloten heeft met verwerkers een overgangsregeling noodzakelijk is voor de periode tussen 1-7-2026 tot 1-1-2027. Op dit moment worden door de AVU nog onderhandelingen gevoerd met betreffende inzamelaars en/of verwerkers. De uitkomsten daarvan zijn nog niet volledig bekend. Uitgangspunt hierbij is dat GAD waar mogelijk Eemnes bijstaat met pragmatische oplossingen. Afspraak daarbij is dat eventuele frictiekosten voor rekening van Eemnes zijn.

1.5 Overname inzamelvoorzieningen:

De GAD is eigenaar van alle inzamelvoorzieningen (assets) - zowel boven- als ondergronds - binnen het huidige werkgebied van de regiogemeenten. Eemnes is dat voor haar assets. Voor een goed beheer van alle assets, efficiënte bedrijfsvoering en een eenduidige behandeling van gemeenten is overname van de inzamelvoorzieningen door GAD noodzakelijk. Voor de assets geldt dat de werkzaamheden die moeten plaatsvinden in het kader van de overgang van bronscheiding naar nascheiding PMD, in lijn zijn met de reeds geplande werkzaamheden voor het gehele verzorgingsgebied.

1.6 Extra Bezoekers scheidingsstations/ vervoersbewegingen GAD: beheersmaatregelen

Toetreding van Eemnes tot het verzorgingsgebied van de GAD betekent extra vervoersbewegingen van GAD-inzamelvoertuigen en bezoekers van de scheidingsstations. Het gaat daarbij ten behoeve van de huis-aan-huis inzameling, wijkvoorzieningen en het transport naar het overlaadstation om 14 verkeersbewegingen per week. Voor transport van de grond- en afvalstoffen vanaf het overlaadstation naar de verwerker is gemiddeld één extra vervoersbeweging per week nodig. Voor de huidige overlaadlocatie op Crailoo in Hilversum passen deze vervoersbewegingen binnen de huidige mogelijkheden. In de calculatie van het aantal rijbewegingen is een veiligheidsmarge aangehouden. Het beperkte aantal voertuigbewegingen dat noodzakelijk is om in Eemnes het fijn huishoudelijk afval in te zamelen past binnen deze marge. Een deel van deze voertuigen rijdt op dit moment al in de omgeving van Eemnes ten behoeve van de reguliere inzameling binnen de regio. Het betreft alleen een uitbreiding van de inzamelroute.

Het aantal verwachte extra bezoeken door inwoners vanuit Eemnes aan een van de brengvoorzieningen (scheidingsstations) bedraagt naar verwachting gemiddeld in totaal 55 bezoeken per dag. De extra bezoekers kunnen terecht bij de verschillende bestaande brengvoorzieningen in Hilversum, Huizen en Bussum.

Om optimale dienstverlening op de scheidingstations op langere termijn te blijven garanderen, bij vervolg van de huidige algemene trend van meer bezoekers, zijn mogelijk regulerende maatregelen in de toekomst nodig. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan maatregelen om bezoekers beter te

spreiden over de locaties en uitbreiding van openingsuren. Ook zonder de uitbreiding met Eemnes is dit het geval.

Financiën, middelen & capaciteit

De bijdrage van gemeenten aan de kosten van de GAD wordt bepaald naar rato van het aantal inwoners. Met de uitbreiding van Eemnes neemt het aantal inwoners toe met ongeveer 4% (stand 1-1-2024 aantal inwoners: 9.975). Op basis van de analyse van de lasten en baten binnen de programmabegroting 2026 van de GAD zullen de totale kosten rond de 2,4% stijgen. Per saldo is dit gunstig voor de huidige gemeenten waar de GAD actief is. Op basis van de Regiobegroting 2026-2029 betekent toetreding door Eemnes een kostendaling voor de gemeenten van ongeveer 1,6%.

De financiële effecten worden verwerkt in de bestuursrapportage 2026. Alle gemeenten inclusief Eemnes nemen dezelfde dienstverlening af en betalen op gelijke wijze een tarief naar rato van inwoneraantal. De extra kosten in verband met toetreding van Eemnes worden verwerkt in de bestuursrapportage 2026 vanaf het moment van toetreding (1 juli 2026).

Overname inzamelmiddelen

In een gemeenschappelijke regeling werken gemeenten samen en worden (financiële) middelen gebundeld om regionale taken gezamenlijk uit te voeren. Door overname van de inzamelmiddelen van gemeente Eemnes kan de GAD op grond van de afgesproken kaders binnen de gemeenschappelijke regeling en het GAD Uitvoeringsplan gemeenschappelijk beleid voeren wat de uitvoering en de kwaliteit van haar afvalinzameltaak te goede komt. De overname inzamelmiddelen is gewaardeerd op €405.600. De kapitaallasten voortvloeiend uit deze investering bedragen € 75.000 per jaar. Deze zijn meegenomen in bovenstaande doorrekening met de genoemde kostendaling als resultaat.

Uitvoering

GAD Eemnes partiële toetreding

Na positieve besluitvorming van ten minste twee derde van de bestuursorganen (regiogemeenten) kan Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek per 1 juli 2026 worden aangepast door de toevoeging 'en voor Eemnes'. De aanpassing vindt plaats in artikel 5, lid 3, onder II., de aangepaste tekst wordt:

II. Milieubeheer, voor de gemeenten en voor Eemnes:

de uitvoering van Hoofdstuk 10. Afvalstoffen van de Wet milieubeheer (Wm), voor zover deze aan gemeenten is opgedragen, met uitzondering van het bepaalde over afvalwater. Ten behoeve van de uitvoering van Hoofdstuk 10. Afvalstoffen van de Wm is de bevoegdheid tot het vaststellen van de afvalstoffenverordening door de raad als bedoeld in artikel 10.23 van de Wm overgedragen.

Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek

In de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek (GR) is de overdracht van taken van de regiogemeenten naar de Regio en de manier van samenwerken tussen beiden vastgelegd. Op dit moment is de gemeente Eemnes voor een aantal taken al partieel deelnemer aan de GR. In artikel 5 van de GR (overgedragen taken en bevoegdheden) is steeds aangegeven of Eemnes deze taken aan de Regio heeft overgedragen (en dus partieel deelnemer is). In bijlage 3 (Register Dienstverlening) is dit ook gespecificeerd voor de dienstverleningstaken.

De gemeente Eemnes heeft aan het algemeen bestuur verzocht om partieel toe te treden tot de taak opgenomen in artikel 5, lid 3, onder II.:

(Milieubeheer). Concreet gaat het om "afvalbeheer"; de afvalinzameling en het toezicht op regels met betrekking tot afval op basis van de Afvalstoffenverordening van de Regio.

In artikel 37 van de GR is aangegeven dat een verzoek tot partiele toetreding op dezelfde wijze wordt behandeld als een verzoek tot toetreding. In artikel 39 van de GR is beschreven op welke wijze toetreding verloopt:

Artikel 39 Toetreding

1. Het algemeen bestuur doet naar aanleiding van een verzoek tot toetreding een voorstel over het verzoek tot toetreding aan de gemeenten.
2. Toetreding vindt plaats bij daartoe strekkende besluiten van de bevoegde bestuursorganen van tenminste twee derde van de gemeenten.
3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding en kan hieraan financiële en andere voorwaarden verbinden.

Ad. 1 – het verzoek van de gemeente Eemnes aan het algemeen bestuur tot partiele toetreding is opgenomen als bijlage 1.

Ad. 2 – om de partiele toetreding van de Eemnes tot de afvalbeheertaak te effectueren is positieve besluitvorming van ten minste twee derde van de bevoegde bestuursorganen van de gemeenten nodig. Concreet betekent dit dus dat bij akkoord van 4 van de 6 gemeenten, Eemnes tot deze taak toetreedt (zowel college van B&W als raad) een positief besluit heeft genomen over de partiele toetredingen de de GR wordt aangepast.

Ad. 3 –er zijn geen extra voorwaarden aan verbonden omdat Eemnes dezelfde dienstverlening afneemt als de overige gemeenten. De financiële effecten worden verwerkt in de bestuursrapportage 2026.

De GR wordt alleen op het onderdeel van de partiele toetreding van Eemnes aangepast, in dit geval artikel 5, lid 3 onder II: Milieubeheer. Dit zal gedaan worden na vaststelling van eventuele toetreding in het AB Regio van 9 april 2026.

Afvalstoffenverordening Regio Gooi en Vechtstreek en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Regio Gooi en Vechtstreek 2021 en Afvalstoffenverordening Regio Gooi en Vechtstreek 2017

(Afvalstoffenverordening) regelt het inzamelen, scheiden en verwerken van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen in de regio, met als doel milieubescherming en een doelmatig afvalbeheer. De verordening legt verplichtingen op aan huishoudens en bedrijven voor het gescheiden aanbieden van afval, bepaalt de verantwoordelijkheden van de Grondstoffen en Afvalstoffen Dienst (GAD) als inzameldienst, en bevat regels over inzamelmiddelen, locaties en handhaving. Daarnaast is er een Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Regio Gooi en Vechtstreek 2021 (Uitvoeringsbesluit) dat nadere regels stelt over onder andere inzamelplaatsen, gescheiden aanbidding van afval en het gebruik van inzamelmiddelen.

De verordening en het uitvoeringsbesluit moeten, na besluitvorming over de partiële toetreding van Eemnes tot de GR, ook aangepast worden. Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van het algemeen bestuur en het vaststellen van het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Deze besluitvorming wordt voor 1 juli 2026 aan het algemeen en dagelijks bestuur voorgelegd.

De gemeente Eemnes moet er daarnaast uiteraard voor zorgdragen dat de huidige afvalstoffenverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit die op haar grondgebied van toepassing is, per 1 juli 2026 wordt ingetrokken.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

2 december 2025
de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Brief gemeente Eemnes
2. Aanbiedingsbrief AB aan regiogemeenten