raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. VI-pm
Zaaknummer 169456
Te behandelen door H.J. Tannemaat

Onderwerp: Definitief inrichtingsplan Samen aan het stuur

Aan de raad,

Inleiding
Eind 2019 hebben de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk een besluit genomen in het kader van ‘Samen aan stuur’: één uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen binnen het sociaal domein. Het advies van mei 2019 van ‘Radar, bureau voor sociale vraagstukken’ werd opgevolgd.
De gemeenten komen weer in de 1e lijn en de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) wordt een tweedelijns uitvoeringsorganisatie (2e lijn).
De gemeenten en de uitvoeringsorganisatie gaan nauwer samenwerken, ze komen ‘Samen aan het stuur’

Deze samenwerking zal meteen al te zien bij de integrale intake. We gaan de hulpvraag van de inwoner breed aanvliegen in de reikwijdte van het sociaal domein: werk/inkomen, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning. Met dit model zal de intake op het gebied van werk en inkomen weer bij de gemeente plaatsvinden. Voor beoordeling van de situatie werk/inkomen van de inwoner gaan medewerkers van het Werkleerbedrijf in het gemeentelijk loket ondersteunen.
Ook de uitvoering van minimaregelingen en schuldhulpverlening wordt geïntegreerd in de gemeentelijke loketten.

Eind 2020 hebben de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten ingestemd met de rapportage Tussenresultaten. Op basis van deze tussenresultaten is de eindrapportage in de vorm van het Inrichtingsplan Samen aan het stuur (zie bijlage) opgesteld.

Voorstel
In te stemmen met het Inrichtingsplan Samen aan het stuur.

Relatie met (huidig) beleid
--

Beoogd(e) effect(en)
Het overstijgende doel van Samen aan het stuur is om inwoners meer te laten participeren in de samenleving: Iedereen doet mee! Indien dit haalbaar is voor een inwoner, is een plek op de arbeidsmarkt het eerste uitgangspunt. Op basis van het voorliggende Inrichtingsplan ‘Samen aan het stuur’ kunnen we starten met de nieuwe werkwijze rondom de integrale toegang binnen het Sociale domein (per september 2021) en de samenvoeging van SDOA en WBO (Werkbaan Oost) tot één uitvoeringsorganisatie (per januari 2022).

Argumenten

Dit is conform opdracht die de raad heeft gegeven om model 2 uit het Radar rapport uit te werken.
De gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk hebben in 2019 het besluit genomen om model 2 uit het Radarrapport 'Aan het stuur' uit te werken. Model 2 beschrijft SDOA als een 2e lijns-organisatie, waarbij de gemeente verantwoordelijk is voor de intake, er komt dus één integrale toegang voor het gehele sociale domein voor de inwoner. Ook komt de regie op de uitvoering van de Participatiewet nadrukkelijker bij de gemeenten.
De 'Visie op de doorgaande ontwikkellijn' leidt tot het toevoegen van een extra instrument voor werken en leren: de 'werkplaats' die wordt ingebracht door het sociaal werkbedrijf WBO.

De raad kan hiermee zijn zienswijze geven ten aanzien van het Inrichtingsplan
In de rapportage Tussenresultaten Samen aan het stuur zijn de uitgangspunten rondom de dienstverlening omschreven en vastgesteld. Aan de hand van deze uitgangspunten is in deze eindrapportage in kaart gebracht wat de gevolgen hiervan zijn op de formatie, begroting en verdeelsleutel van het nieuwe werkleerbedrijf. Daarnaast zijn prestatie-indicatoren geformuleerd waarmee de gemeenteraad in staat wordt gesteld zijn controlefunctie en kaderstellende functie goed uit te kunnen oefenen.

Financiële aspecten/risico's

Besluitvorming rondom de begroting 2022 Werkleerbedrijf vindt plaats binnen de gebruikelijke begrotingscyclus
Als eerste stap naar een nieuwe opzet voor de begroting Werkleerbedrijf is een formatiebenchmark uitgevoerd door een extern adviesbureau. De adviezen en aanbevelingen zijn verwerkt in het nieuwe formatieplan en de daaruit volgende begroting Werkleerbedrijf per 2022. Besluitvorming rondom deze begroting vindt via de gebruikelijke begrotingscyclus plaats.
Ten aanzien van de geprognotiseerde kosten van de huisvesting is geconstateerd dat de kosten hoger uitvallen. Een nadere uitleg hiervan treft u aan in de bijlage memo huisvestingskosten.
De verwachting is dat de totale uitvoeringskosten gedekt kunnen worden uit de bestaande budgetten. Echter door de verhoogde verbouwingskosten zijn de uitvoeringskosten (kapitaallasten) toegenomen en kan er een (klein) tekort optreden.

Besluitvorming rondom deze begroting vindt via de gebruikelijke begrotingscyclus plaats. Om het inrichtingsplan en de begroting goed aan te laten sluiten, is de begroting van het Werkleerbedrijf eveneens geagendeerd voor deze raadsvergadering.

Voorstel nieuwe verdeelsleutel
De voorgestelde nieuwe verdeelsleutel is verwerkt in de begroting van het Werkleerbedrijf
Samen aan het stuur biedt ons de kans om een meer transparante verdeelsleutel te hanteren. Hiertoe wordt in deze eindrapportage voorgesteld om het aantal klanten dat het Werkleerbedrijf per gemeente bedient als verdeelsleutel te hanteren. Dit voorstel is verwerkt in het raadsvoorstel begroting Werkleerbedrijf.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

Vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling vindt plaats via separate besluitvorming
De samenvoeging van SDOA en WBO tot één uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet leidt tot een wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt via separate besluitvorming aan u voorgelegd in de gemeenteraad van september. Na vaststelling treedt de nieuwe gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2022 in werking.

Aspecten van duurzaamheid
--

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Om zowel interne als externe stakeholders goed te informeren over de nieuwe werkwijze ‘Samen aan het stuur’ is een communicatieplan opgesteld. Dit communicatieplan is samen met de betrokken organisaties (gemeenten, SDOA en WBO) ontwikkeld. De inwoners van de drie gemeenten zijn de belangrijkste doelgroep in het nog uit te voeren communicatieplan.
Aan de hand van verschillende mijlpalen vindt communicatie plaats met behulp van verschillende communicatiemiddelen. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de dan geldende coronamaatregelen.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na vaststelling van het inrichtingsplan vindt de uitvoering plaats van Samen aan het stuur. De planning is als volgt:
- Per 1 september 2021 start de invoering van de werkwijze rondom de integrale toegang Sociaal Domein.
- In december 2021 vindt de verhuizing van WBO en SDOA naar het nieuwe pand van het Werkleerbedrijf op de Laarberg in Groenlo plaats.

Winterswijk, 18 mei 2021
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,	de burgemeester,
G.W. Goedmakers	B.J.J. Bengevoord