

Bestemmingsplan Luxwoude





mr. Rolf Sieben
Sieben&Lont-Bestuursrechtadviseurs

Zelfstandig jurist Omgevingsrecht

Onder meer gemeenten Groningen, Heerenveen en Eemsdelta, docent
omgevingsrecht en diverse andere opdrachtgevers

Vraagstelling

1. Welke mogelijkheden heeft de raad bij bestemmingsplannen qua wijzigen en verwerpen; en welke consequenties & voorwaarden zijn daaraan verbonden?
2. Valt hierin ook een vertaling naar de nieuwe producten op grond van de omgevingswet te maken?

Programma

1. Kaders en bevoegdheden Wet ruimtelijke ordening (Wro)
2. Overgangsrecht Omgevingswet
3. Kaders en bevoegdheden Omgevingswet
4. Vergelijking Wro en Omgevingswet

Artikel 3.1 lid 1 Wro:

*De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een **goede ruimtelijke ordening** de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het **gebruik** van de grond en van de zich daar bevindende **bouwwerken**. Deze regels kunnen tevens strekken ten behoeve van de uitvoerbaarheid van in het plan opgenomen bestemmingen, met dien verstande dat deze regels ten aanzien van woningbouwcategorieën uitsluitend betrekking hebben op percentages gerelateerd aan het plangebied.*

Vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 6 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:7):

*Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet de raad bestemmingen aanwijzen en regels geven die de raad uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De raad heeft daarbij **beleidsruimte** en moet de **betrokken belangen afwegen**. De Afdeling beoordeelt aan de hand van de beroepsgronden of het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan in overeenstemming is met het recht. De Afdeling stelt niet zelf vast of het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, maar beoordeelt aan de hand van die gronden of de raad zich in **redelijkheid** op het standpunt heeft kunnen stellen dat het plan strekt ten behoeve van een **goede ruimtelijke ordening**.*

Alvast klein stukje overgangsrecht:

Artikel 4.4 Invoeringswet Omgevingswet –

Ontwerpbestemmingsplan voor 1 januari 2024 ter inzage, dan Wro nog van toepassing op vaststelling.

Later meer.....

Bevoegdheden B&W en Raad:

B&W – dagelijks bestuur en voorbereiden beslissingen van de raad (artikel 160 Gemeentewet)

Vooroverleg en inspraak – B&W

Ontwerp – B&W

Vaststelling – Raad (zie ook artikel 3.8 Wro)

Zienswijzen gericht aan de raad, B&W bereiden besluitvorming voor.

Onderdelen goede ruimtelijke ordening:

1. Rijksbeleid en rijksregulering
 - Structuurvisie en NOVI
 - Barro en Ladder voor duurzame verstedelijking
2. Provinciaal beleid en provinciale regulering
 - Omgevingsvisie
 - Provinciale omgevingsvisie
3. Gemeentelijk beleid en regulering

Verschil gebruik beleid en regulering?

Onderdelen goede ruimtelijke ordening:

1. Stedenbouw/landschap (intermezzo!)
2. Ladder voor duurzame verstedelijking
3. Verkeer/parkeren
4. Geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en stikstof
5. Ecologie
6. Bodem, archeologie en water
7. MER-beoordeling
8. Uitvoerbaarheid

Ladder voor duurzame verstedelijking:

- zuinig ruimtegebruik, aantonen dat het niet binnen bestaande stedelijk gebied kan.
- 4.2.8 toelichting en 3.3 MER → RHDHV rapportage uit 2008

Ook ten behoeve bedrijventerrein Heerenveen, wellicht daar ?
Zie afwegingsnota bij de stukken van 27 mei 2024

- artikel 3.1.1a Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Bij vaststelling rapportages tot 2 jaar oud toegestaan, anders check op actualiteit (zie ook ecologie/stikstof).

Verkeer en parkeren

- kan het (omliggende) wegennet de nieuwe verkeersstromen aan
- input voor de onderzoeken op het gebied van geluid, externe veiligheid (vervoer gevaarlijke stoffen), luchtkwaliteit en stikstof
- parkeren, voldoende parkeergelegenheid?

Geluid – Wet geluidhinder

- Industrielawaai (grote lawaaimakers)
- Wegen verkeerslawaaai (zones langs wegen)
- Reconstructie (verandering van een weg zonder planologische wijziging)

Ziet op geluidgevoelige ruimten en terreinen

Indien nodig werken met hogere waarden, binnenniveau 35 d(B)A garanderen

Externe veiligheid

- vervoer gevaarlijke stoffen (A7)
- buisleidingen (Gasunie en Vermillion)

Ziet op kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Plaatsgebonden risico (10-6)

Groepsrisico (10-5)

Risicobenadering, statistisch

Brandweeradvies

Ecologie

- Gebiedsbescherming (Natura2000)
- Beschermde soorten
- Stikstof

1. voor ecologie geldt dat inzichtelijk moet worden gemaakt of het plan uitvoerbaar is (= kan een eventuele ontheffing of vergunning worden verleend).

2. Geldt niet voor stikstof. Daar moet altijd de meest recente versie worden gebruikt. Zie meest recente jurisprudentie van 4 september 2024.

Voor Luxwoude: ecologisch onderzoek (2021) toetsen op actualiteit, stikstof opnieuw (2021)

Bedrijven en milieuzonering – op basis van categorisering afstanden naar gevoelige functies. Ziet op geur, stof, geluid, gevaar. Indicatieve afstanden, Afdeling Bestuursrechtspraak accepteert deze benadering.

Bodem – toets of de kwaliteit van de bodem de gewenste functie in de weg staat. Eventueel maatregelen, bijvoorbeeld saneren.

Archeologie – in hoeverre zijn er archeologische waarden in het gebied welke beschermd moeten worden (in- en ex situ)

Water – effecten op de waterhuishouding. Overleg met Wetterskip (vooroverleg)

MER/MER-beoordeling

Milieu volwaardige plaats in het besluitvormingsproces geven

Plan-/Project- of MER-beoordeling. Loopt via C- en D-lijst Besluit milieu-effectrapportage.

D 15.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een hoeveelheid water van 1,5 miljoen m ³ of meer per jaar.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet en het plan, bedoeld in de artikelen 4.1 en 4.4 van de Waterwet.	Het besluit, bedoeld in de artikelen 6.4 of 6.5, onderdeel b, van de Waterwet, dan wel van het besluit tot vergunningverlening bedoeld in een verordening van een waterschap.
-----------	--	---	--	---

Uitvoerbaarheid:

- Economisch
Kostenverhaal en planschade
- Maatschappelijke uitvoerbaarheid
Inspraak/draagvlak staat niet gelijk aan een goede ruimtelijke ordening!
Vooroverleg Rijk, Provincie, Wetterskip en omliggende gemeente

Intermezzo richting de Omgevingswet, standaardoverweging over ontwerpbesluiten door de ABRvS:

Na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit is het niet meer geoorloofd de aanvraag nog te wijzigen en aan te vullen zonder dat een nieuwe ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd, tenzij de wijziging van ondergeschikte aard is dan wel aannemelijk is dat daardoor geen derden worden benadeeld.

Gewijzigd vaststellen kan alleen bij wijzigingen van ondergeschikte aard of danwel aanemelijk is dat derden daardoor niet worden benadeeld.

Overgangsrecht

Besluiten op aanvraag (art. 4.3 Inv. Ow)

- Aanvraag ingediend voor inwerkingtreding Ow (kantelmoment)
- Oud recht van toepassing tot:
 - a. besluit onherroepelijk is (als beroep openstaat); of
 - b. besluit van kracht is (als geen beroep openstaat)
- M.u.v. omgevingsvergunning van rechtswege (art. 3.9, lid 3, Wabo)

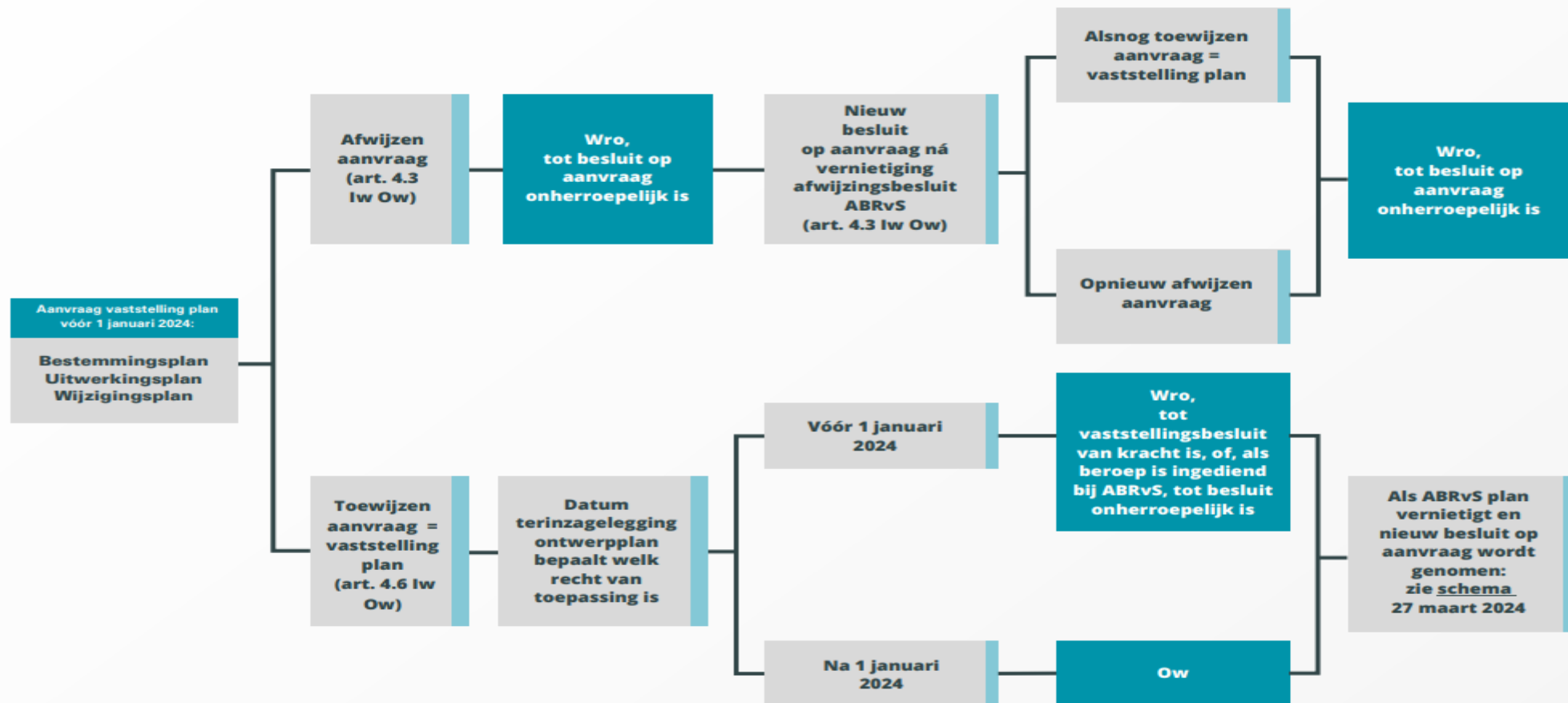
Ambtshalve besluiten met afd. 3.4 Awb (art. 4.4 Inv. Ow)

- Terinzagelegging ontwerp voor inwerkingtreding Ow (eerste kantelmoment)
- Oud recht van toepassing tot (tweede kantelmoment):
 - a. besluit onherroepelijk is (als beroep openstaat); of
 - b. besluit van kracht is (als geen beroep openstaat)

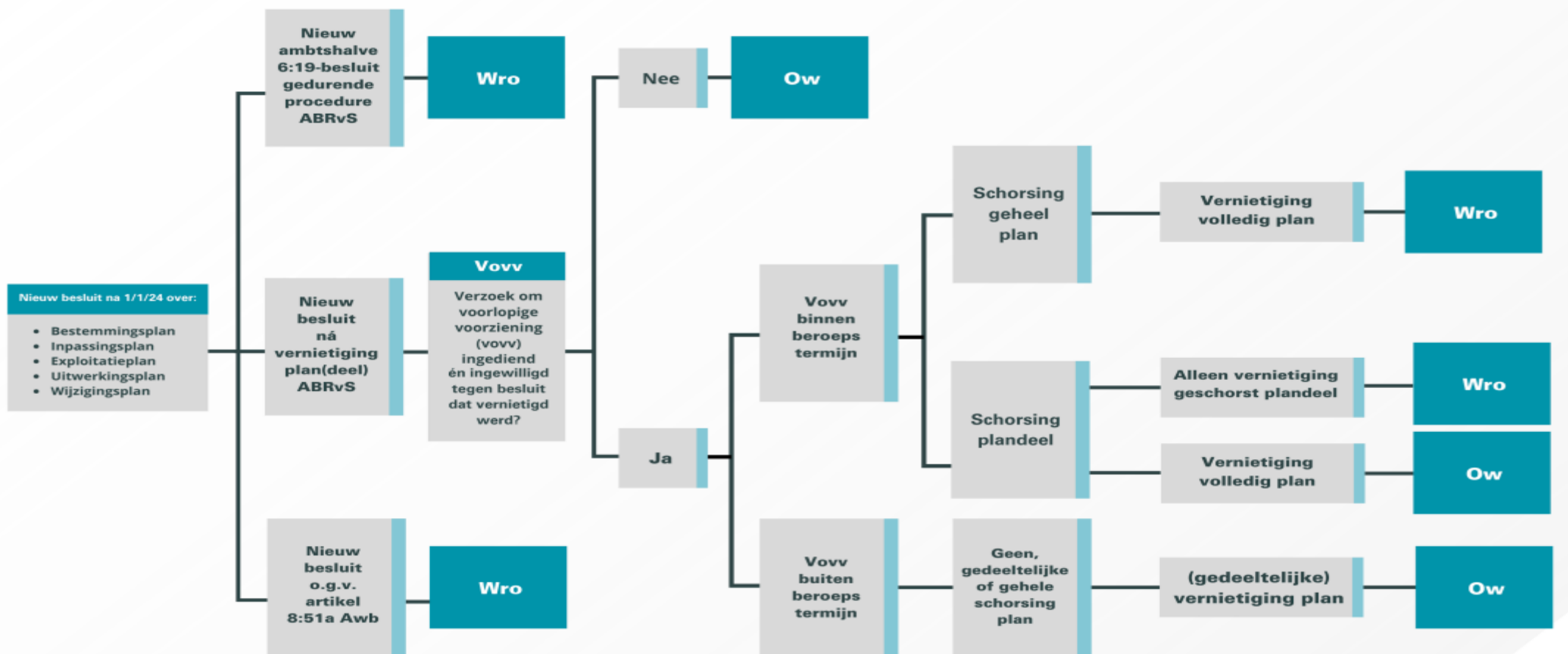
Bestemmings-, uitwerkings- en wijzigingsplan etc. (art. 4.6 Inv. Ow)

- Terinzagelegging ontwerp voor inwerkingtreding Ow (eerste kantelmoment)
- Oud recht van toepassing tot de inwerkingtreding van het plan (tweede kantelmoment)
- Oud recht van toepassing op beroepsprocedure tot plan onherroepelijk is
- Art. 4.3 en 4.4 Inv. Ow niet van toepassing!

Overgangsrecht



Overgangsrecht



Tijdelijk omgevingsplan

Ruimtelijke plannen en verordeningen (art. 22.1 onder a Ow en art. 4.6 Inv. Ow)

- Bestemmingsplannen
- Exploitatieplannen
- Uitwerkings- en wijzigingsplannen
- Beheersverordeningen
- Inpassingsplannen
- Gemeentelijke geurverordening (Wgv)
- Gemeentelijke hemel/ grondwaterverordening

Bruidsschat art. 7.1 Invoeringsbesluit Ow en 22.1 onder c en 22.2 Ow

- Regels Activiteitenbesluit/ Bouwbesluit 2012 die komen te vervallen over o.a. geur en geluid, traditioneel schieten, visvijvers, etc.
- O.a. verbod om zonder omgevingsvergunning bouwactiviteiten te verrichten

Zes kerninstrumenten van de Omgevingswet



Rol gemeenteraad omgevingsplan

Omgevingsplan :

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen

1. Vervangt het bestemmingsplan
2. Eén plan per gemeente
3. Verruimde reikwijdte – fysieke leefomgeving (gezondheid/duurzaamheid)
4. Evenredige toedeling van functies aan locaties

Globale indeling AMvB's



Omgevingsbesluit

- Procedurele regels over o.a.:
 1. bevoegd gezag
 2. omgevingsvergunning
 3. participatie
 4. interbestuurlijk toezicht
 5. milieueffectrapport
 6. voorbereidings-procedures
 7. handhaving
 8. DSO



Bkl

- Regels voor bestuursorganen
- Omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels over:
 1. luchtkwaliteit
 2. water
 3. geluid
 4. externe veiligheid
 5. geur
 6. ladder
 7. natuurnetwerk, etc
- Ontheffingsmogelijkheden



Bal

- Regels over milieubelastende activiteit, lozingsactiviteit, Natura 2000-activiteit en flora- en fauna-activiteit
- Richten zich tot een ieder
- Aanwijzing vergunningvrije of vergunningplichtige activiteit (zie art. 5.1 Ow)
- Bepaalt ruimte voor maatwerk



Bbl

- Regels over bouwactiviteit
- Richten zich tot een ieder
- Vergunningplichtige bouwactiviteiten aangewezen in Bbl
- Bepaalt ruimte voor maatwerk

Rol gemeenteraad Omgevingsplan

het waarborgen van de veiligheid

het beschermen van de gezondheid

het beschermen van het milieu

het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening

het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden

het behoud van cultureel erfgoed

het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed

de natuurbescherming

het tegengaan van klimaatverandering

Rol gemeenteraad Omgevingsplan

de kwaliteit van bouwwerken

een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten

het beheer van infrastructuur

het beheer van watersystemen

het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen

het beheer van natuurlijke hulpbronnen

het beheer van natuurgebieden

het gebruik van bouwwerken

het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

Verschil Wro?

Rol gemeenteraad Omgevingsplan

1. Raad stelt omgevingsplan vast
2. B&W bevoegd tot verlenen omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit
 - geen instemming (VVGB)
 - raad kan gevallen aanwijzen waarin advies vereist is
 - B&W moet met inachtneming van advies beslissen
3. Delegatiemogelijkheid
 - Raad kan bevoegdheid tot vaststellen delen van het omgevingsplan delegeren
 - in de plaats van wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheid

Rol gemeenteraad Omgevingsplan

Juridische status:

- uitgangspunt verordening

Inhoud toelichting:

- Omgevingswet bevat geen regels over toelichting
- Regels plantoelichting 3.1.6 Bro vervallen
- Omgevingsplan motiveren aan de hand van de Awb

Rol gemeenteraad Omgevingsplan

Functies

Regels over het toelaten van functies aan locaties:

Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

- * verplicht onderdeel Omgevingsplan
- * locaties driedimensionaal
- * evenwichtige toedeling van functies aan locaties = feitelijke voortzetting goede ruimtelijke ordening?

Rol gemeenteraad omgevingsplan

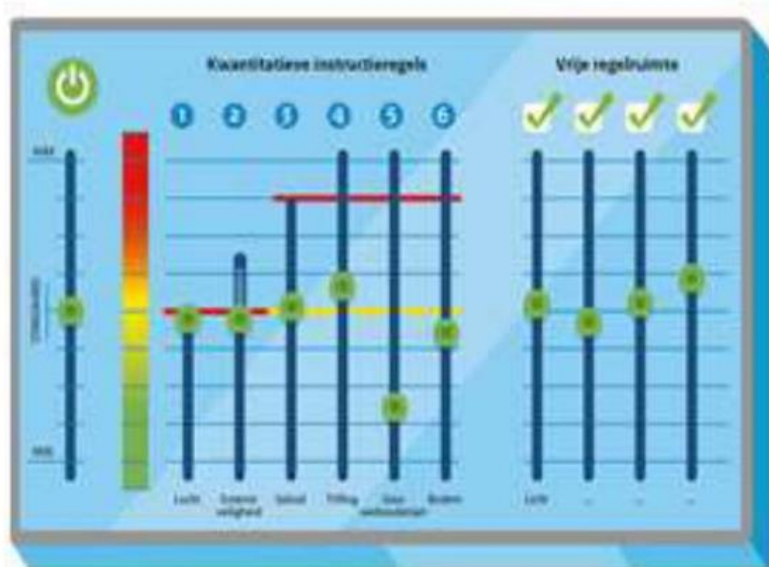
Regels

- * Uitnodigingsplanologie
- * Flexibeler en globaler

Hoe?

- * Open normen en wetsinterpreterende beleidsregels
- * Globaal 'bestemmen', verminderde onderzoekslasten bij toedeling functies
- * Gebods- en verbodsbepalingen
- * Geen generieke periodieke actualiseringsverplichting, geen realisatieverplichting en geen/beperkte uitvoerbaarheidstoets

Rol gemeenteraad Omgevingsplan



- Rijk zet 'flexibiliteit' (schuifruimte) 'uit' of 'aan'
- Gemeenten mogen afwijken van 'standaardwaarden'
- Afwijken alleen strenger indien 'flexibiliteit' uitstaat:
 - a. lucht
 - b. externe veiligheid
- Afwijken strenger en soepeler indien 'flexibiliteit' aanstaat:
 - a. geluid
 - b. trilling
 - c. geur landbouwhuisdieren/andere agrarische activiteiten
 - d. bodem

Rol gemeenteraad omgevingsplan

Bestuurlijke afwegingsruimte - Geluid

“Artikel 5.68 (flexibiliteit - waarden gelden niet bij festiviteiten)

In afwijking van artikel 5.65 kan een omgevingsplan bepalen dat de waarden die het omgevingsplan bevat, niet van toepassing zijn op bepaalde dagen of dagdelen in verband met de viering van:

- a. in het omgevingsplan aangewezen festiviteiten; of*
- b. festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waar de activiteit wordt verricht, gedurende ten hoogste twaalf etmalen per jaar.*

Artikel 5.70 (flexibiliteit - geen waarden)

In afwijking van artikel 5.65 kan een omgevingsplan, gelet op de aard of locatie van de activiteit, geheel of gedeeltelijk geen waarden bevatten.”

Vergelijking bestemmingsplan en omgevingsplan

Bestemmingsplan	Omgevingsplan
Art. 3.1 Wro: - ruimtelijke ordening - regels over grondgebruik en bouwen	Art 2.4, 4.1 en 4.2 Ow: - fysieke leefomgeving - regels over activiteiten - regels over toedeling functies aan locaties
- Afweging goede ruimtelijke ordening - Statisch - Conserverend óf ontwikkelend - Plankaart met planregels	- Integrale afweging (milieu/RO, enz.) - Dynamisch - Allerlei vormen mogelijk - Digitale verordening
Gedetailleerde normstelling, rechtszekerheid dominant	Open normstelling mogelijk, met beleidsregels
Beperkte afwegingsruimte	Afwegingsruimte
Eerbiedigend overgangsrecht	Géén standaard overgangsrecht
Toelatingsplanologie	Uitnodigingsplanologie
Uitvoerbaarheidseis	Beperkte uitvoerbaarheidseis

Participatie - toverwoord.....

Artikel 7.4 (participatie) Omgevingsregeling

- 1. Bij een aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken.
- 2. Als burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken, verstrekt de aanvrager bij de aanvraag gegevens over hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

Vraagstelling

1. Welke mogelijkheden heeft de raad bij bestemmingsplannen qua wijzigen en verwerpen; en welke consequenties & voorwaarden zijn daaraan verbonden?
 2. Valt hierin ook een vertaling naar de nieuwe producten op grond van de omgevingswet te maken?
- op basis van artikel 3.1 Wro en jurisprudentie ABRvS, motiveren waarom moet de huidige bestemming worden gehandhaafd



Vragen ?



Dank voor uw aandacht !

Sieben&Lont-Bestuursrechtadviseurs

Pasteurlaan 26-8

9728 LE GRONINGEN

www.siebenlont.nl

r.sieben@siebenlont.nl

06 – 43 55 49 58