Gemeente Assen

Contactpersoon W Gelinck
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van 28 december 2020
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 2021-00047
Bijlagen -

Datum 13 januari 2021
Verzenddatum 13/10

Participatieraad Assen
Mevrouw E. Smelik en mevrouw A. Miedema
Participatieraad@assen.nl

Onderwerp
Reactie op gezamenlijk advies concept beleidskader nieuwe Wet inburgering

Geachte mevrouw Smelik en mevrouw Miedema,

Hartelijk dank voor het toesturen van het uitgebreide gezamenlijke advies van de Participatieraad en de Raad voor de Cliëntenparticipatie over het concept beleidskader nieuwe Wet inburgering.
Wij delen met u het belang van deze nieuwe wet en zetten ons in voor een zo optimaal mogelijke uitvoering in onze gemeente, zodat alle nieuwkomers een passende plek vinden in onze samenleving en volwaardig mee kunnen doen.

Uit uw advies komt een aantal punten naar voren dat betrekking heeft op de uitwerking van het beleid. Deze punten zijn duidelijk en nemen wij in de komende periode mee bij de uitwerking. Voor het uitwerken van het beleid maken we gebruik van de input van onze nieuwkomers, ketenpartners en andere betrokken partijen en zoals afgesproken betrekken we ook uw raad hierbij. Wij stellen deze samenwerking erg op prijs.

In deze brief geven wij een reactie op de overige vragen en opmerkingen zoals door u genoemd in uw advies.

Algemeen
Wij onderschrijven uw advies en zijn het met u eens dat het uiteindelijke doel van de inburgering integratie is. Naar onze mening komt dit onderwerp op voldoende punten in het concept beleidskader naar voren, o.a. in onze visie, waarin we schrijven dat we streven naar wederzijdse integratie. Daaronder verstaan we de verbinding in onze samenleving, de goede verstandhouding tussen onze inwoners en respect voor elkaars cultuur. Wanneer onze inwoners naar elkaar toegroeien, kunnen de nieuwkomers volwaardig meedoen in onze samenleving. Dit vraagt ook wat van onze 'oude' inwoners. Momenteel ondersteunen we een aantal initiatieven zoals Vlucht Voorwaarts en Stichting Present die inzetten op deze interculturele contacten en wederzijdse integratie. Bij de uitwerking van het beleid hebben we hier ook aandacht voor en kijken we hoe we dit lokaal zo goed mogelijk vorm kunnen geven in onze wijken en buurten. Ook is hier aandacht voor in de drie leerroutes die we ontwikkelen. We betrekken hierbij de expertise van onze partners zoals Vaart Welzijn en Vluchtelingenwerk Noord Nederland.

Voor wat betreft de overige punten zitten we ook op één lijn met het advies van uw raad. Om in kaart te brengen waar het in Assen anders kan en beter moet zijn we sinds 2018 gestart met het organiseren van een aantal bijeenkomsten met alle bij nieuwkomers betrokken partijen (ruim 20).

Tijdens deze bijeenkomsten hebben we de taken en rollen van partijen in kaart gebracht en input opgehaald voor het vormgeven van het nieuwe beleid. Ook hebben we een aantal klankbord sessies georganiseerd met de doelgroep zelf. Daarnaast zijn we in 2020 gestart met het afnemen van assessments (in de eigen taal) bij nieuwkomers met een bijstandsuitkering. De resultaten van deze assessments geven ons inzicht in de huidige situatie van de nieuwkomer maar ook in de wijze waarop organisaties met elkaar samenwerken en wat ze precies doen. Momenteel pakken we met de subsidie van de provincie deze assessments op om te kijken waar we de mensen kunnen ondersteunen om het inburgeringexamen te halen of uit te stromen richting onderwijs of werk. Uit alle verzamelde informatie blijkt tot nu toe met name dat we in de toekomst meer en beter met elkaar moeten samenwerken en dat we meer maatwerk moeten leveren. Uw advies om ook de ervaring vanuit de wijken, buurten, verenigingen etc. mee te nemen is een goede aanvulling hierop en nemen wij mee.

Samenwerking
Onder de nieuwe wet willen we graag dat organisaties zich richten op hun kerntaak. Het doel hiervan is om het speelveld voor alle betrokkenen overzichtelijk te maken en beter zicht te hebben op de kwaliteit van de aangeboden dienstverlening. We hebben gemerkt dat het voor veel nieuwkomers nu onduidelijk is bij welke organisatie ze waarvoor terecht kunnen. Als gemeente willen we ook niet meerdere partijen financieel ondersteunen voor dezelfde werkzaamheden. Hierover zijn we al met onze ketenpartners in gesprek en ook bij het verstrekken van de subsidies voor 2021 werken waar dit al kan en past, zoveel mogelijk volgens de nieuwe wet.

De vrijwilligers die werken met nieuwkomers zijn gekoppeld aan organisaties. Deze organisaties dragen zorg voor het op peil houden van de kennis en deskundigheid van de vrijwilligers en de kwaliteit van de uitvoering. Hierover maken we afspraken met onze partners.

Regievoerder
In de pilot die momenteel loopt werken we samen met een team van vier mensen, waaronder de regievoerder. Op basis van de instroom van de afgelopen jaren en de taken die toebedeeld zijn aan de regievoerder, verwachten we dat het vanaf 1 januari 2022 volstaat om één persoon de brede intakes af te laten nemen, het PIP op te stellen en de voortgangsgesprekken te voeren. Indien blijkt dat meer ondersteuning nodig is, zetten we deze in.

De volgende punten worden de komende periode verder uitgewerkt:
Brede intake
We werken momenteel met het NOA assessment. In dit assessment en het gesprek na afloop van het assessment is aandacht voor het psychisch welbevinden/eventuele trauma's van de nieuwkomer. Bij het uitwerken van de brede intake nemen we de ervaringen met het NOA assessment mee. Het Rijk stelt daarnaast een verplichte leerbaarheidstoets op. We zorgen voor voldoende aandacht voor psychische problematiek in de brede intake.

Financiële zelfredzaamheid
De nieuwe wet schrijft voor dat gemeenten nieuwkomers voor in ieder geval een periode van zes maanden ontzorgen. Deze periode zal niet voor iedereen voldoende zijn om financieel zelfredzaam te worden. Waar iemand meer tijd nodig heeft, bieden we die. En waar financiële zelfredzaamheid niet mogelijk is, zorgen we voor passende ondersteuning vanuit van het lokale aanbod (maatje, budgetbeheer). Bij de verdere uitwerking van dit thema is er aandacht voor de administratieve en digitale vaardigheden.

Onder de nieuwe wet verandert er voor de gezins- en overige migranten wat financiering betreft niets. Zij worden niet voor een half jaar ontzorgd en kunnen voor hun inburgering een lening afsluiten bij DUO. Omdat het hier met name gaat om mensen met een Nederlandse partner die aan een aantal voorwaarden hebben moeten voldoen voordat ze naar Nederland konden komen (o.a. een inkomenstoets van de partner), verwachten we hier op dit moment geen oploop van schulden en ook niet een afnemende bereidheid om zich in te zetten voor inburgering en het halen van het examen.

Lokale aanpak
Vanuit de wet worden de kaders meegegeven voor de uitvoering van de inburgering. Dit zijn o.a. regievoering door de gemeenten, het afnemen van een brede intake, het toe leiden naar één van de drie leerroutes, het ontzorgen, het inkopen van de taallessen. Hoe we deze taken precies organiseren en inrichten, is aan de gemeente. We trekken daar waar het kan op met de gemeenten Aa en Hunze en Tynaarlo, maar maken ook gebruik van ons lokale aanbod en van maatwerk.

Doelgroep
U stelt in uw advies correct dat er straks een onderscheid is tussen de mensen die tot 1 januari 2022 naar Nederland zijn gekomen en de mensen die vanaf 1 januari 2022 naar Nederland komen. Er is op dit moment geen sprake van overgangsrecht. Hiervoor wordt nog wel gelobbyd bij het ministerie. Juist om de nieuwkomers die nu al in Assen wonen en nog onder de huidige wetgeving vallen extra te ondersteunen, hebben we het assessment afgenomen en zijn we de pilot gestart, waarin we zoveel mogelijk volgens de nieuwe wet werken. Op deze manier bieden we de huidige groep extra ondersteuning bij het behalen van hun inburgeringexamen en hun integratie in de lokale samenleving.

Duale trajecten
We zijn in gesprek met onze partners over hoe we voldoende kwalitatief goede werkplekken in onze gemeente en omliggende gemeenten kunnen realiseren om de nieuwkomers in de B1 route een duaal traject aan te kunnen bieden gericht op participatie. Op basis van informatie van onze partners gaan we er van uit dat deze plekken er zijn. Om deze plekken ook daadwerkelijk te kunnen realiseren moeten we o.a. inzetten op begeleiding op de werkvloer voor zowel de nieuwkomer als voor het bedrijf dat de nieuwkomer een werkplek biedt.

Inburgeringstraject
Een positief punt van de nieuwe wet is dat gemeenten weer de regie krijgen over de uitvoering. Dit betekent dat we ook, in afstemming met de nieuwkomer en betrokken partijen, gegevens uit zullen wisselen over de voortgang van de nieuwkomer, de aanwezigheid bij de inburgeringslessen etc. We maken hierover afspraken met de nieuwkomer die opgenomen worden in het PIP (in de vorm van een beschikking). We maken de afspraken in de keten voldoende helder, sturen en begeleiden de nieuwkomers om de gemaakte afspraken na te leven en voeren regie op het te behalen resultaat.
De regievoerder speelt hier als eerste aanspreekpunt voor zowel nieuwkomers als organisaties een belangrijke rol in. Op dit moment vindt de uitwisseling van informatie niet/nauwelijks plaats. Daardoor hebben we als gemeente geen zicht op waar iemand zich bevind in het inburgeringstraject

We hopen u hiermee vooralsnog voldoende reactie te hebben gegeven op uw advies. Wij zullen u zoals afgesproken bij het uitwerken van de uitvoering betrekken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



burgemeester
M.L.J. Out

gemeentesecretaris
T. Dijkstra

c.c. gemeenteraad Assen