Onderwerp Raadsvoorstel inzake Meicirculaire 2025
Vergaderdatum 25 juni 2025
Zaaknummer 20250522156575

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van de effecten van de meicirculaire 2025;
- De bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen.

Inleiding
Vanaf 2024 worden de effecten van de meicirculaire niet meer verwerkt in de bestuursrapportage en kadernota, maar middels een separaat raadsvoorstel aan de raad aangeboden. Aangezien deze in dezelfde raadsvergadering behandeld wordt, heeft de gemeenteraad toch een actueel en integraal financieel beeld ná meicirculaire.

Argumentatie
De effecten van de meicirculaire zijn samenvattend als volgt

	2025	2026	2027	2028	2029
Uitkeringsfactor, algemeen					
Ontwikkeling accres incl incidentele compensatie	460	670	629	572	650
Afrekening ruimte onder BCF-plafond 2023	-148				
Hoeveelheidsverschillen	91	212	284	299	336
Ontwikkeling uitkeringsbasis	156	512	550	571	612
Correcties en mutaties jeugd	652	2582	2513	632	704
Taakmutaties	16	19	1	1	1
Uitstel vervanging abonnementstarief WMO		396			
Uitvoeringskosten Omgevingswet	115				
landelijke beëindigsregeling veehouderijbedrijven	19				
Alleenverdienersproblematiek	53				
Overig decentralisatieuitkeringen	5	9	6	6	6
WOZ mutaties	22	-131	-131	-131	-131
Participatie (IU)	118	139	128	121	134
Totale extra baten	**1559**	**4408**	**3980**	**2071**	**2312**

	2025	2026	2027	2028	2029
Effecten aan lastenkant					
Afrekening stelpost BCF-plafond	-148	-126	-126	-126	-126
Vrijval oude stelpost jeugd		-436	-324	-384	-384
Nieuwe stelpost jeugd				512	526
Stelpost loon- en prijsstijgingen		-32	-73	33	-97
Eigen bijdrage WMO		-130			
Opgave toekomstbestendig beleid jeugd	-42				
Strategische doorontwikkeling sociaal, maatschappelijk domein		-42	-72	-72	-72
Lastenkant Participatie	-118	-139	-128	-121	-9
Lastenkant Omgevingswet	-115				
Lastenkant alleenverdienersproblematiek	-53				
Lastenkant beëindigingsregeling veehouderijen	-19				
Totaal effect meicirculaire	**1064**	**3503**	**3257**	**1913**	**2150**

Toelichting

Ontwikkeling accres
De basis voor de indexatie van het gemeentefonds is meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product. De indexatie is gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. In de meicirculaire 2025 is de raming voor het accres geactualiseerd. Voor de jaren 2025 tot en met 2030 is de raming van het volumedeel naar boven bijgesteld. Daarnaast is in de meicirculaire 2025 ook het prijsdeel geactualiseerd. Met name voor 2025 is de raming voor de prijs naar boven bijgesteld (+ 0,92%). Voor de jaren daarna zijn de bijstellingen beperkt. Zowel het volume als het prijsdeel zorgen ervoor dat de uitkering van het gemeentefonds stijgt. Voor de compensatie van de prijsstijgingen worden aan de uitgavenkant de stelposten prijs- en loonstijgingen verhoogd.

Ruimte onder plafond BTW-Compensatiefonds (BCF)
Het BTW compensatiefonds (BCF) heeft een plafond. Gemeenten zijn in 2024 € 332 miljoen onder dit plafond gebleven. In de septembercirculaire 2024 werd al een voorschot van € 447 miljoen uitbetaald. De definitieve afrekening BCF bedraagt hierdoor € 115 miljoen lager en dit bedrag wordt in 2025 incidenteel onttrokken aan het gemeentefonds. Dit wordt vervolgens gecorrigeerd op de structurele stelpost die de gemeente Stein heeft voor de ruimte onder het plafond.

Ontwikkeling van de uitkeringsbasis
Bij het begrip ontwikkeling van de uitkeringsbasis gaat het om de mutaties van de landelijke aantallen inwoners, woonruimten, leerlingen, uitkeringsgerechtigden, WOZ-waarden enzovoort. In de veronderstelling dat het te verdelen bedrag niet toeneemt als de hoeveelheid (Q) stijgt, zal per maatstaf het maatstafgewicht (P) evenredig moeten dalen. Dat is een ingewikkelde methode en daarom wordt gekozen voor een eenvoudige oplossing, namelijk de daling van de uitkeringsfactor.
Diverse landelijke aantallen zijn naar beneden bijgesteld. Vooral de ontwikkelingen van het aantal bijstandsontvangers, de OZB-maatstaven en in geringe mate de huishoudens lage inkomens met drempel hebben invloed op de uitkeringsfactoren. Hierdoor is in deze

meicirculaire sprake van een stijging van de uitkeringsfactor ten opzichte van de septembercirculaire 2024.
Extra middelen gemeenten en jeugd.
Er wordt structureel geld beschikbaar gesteld voor de terugval in het gemeentefonds. In de meicirculaire 2025 beschouwt het rijk de demping van het zogenoemde "ravijn" als onderdeel van het cluster Jeugdzorg en rekent deze volledig aan het cluster jeugdzorg toe.
Daarnaast zijn er gelden beschikbaar gesteld voor de hervormingsagenda jeugd. De middelen die we ontvangen leidt ook tot een bijstelling aan de lasten kant.
Gemeenten mogen de eigen bijdrage jeugdzorg en trajectduur jeugdzorg voor de jaren 2028 en 2029 budgettair neutraal opnemen, dit zorgt voor een stelpost in 2028 en 2029.

Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo
In de voorjaarsnota 2023 is besloten dat het abonnementstarief in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 wordt afgeschaft en dat in de plaats daarvan vanaf 2026 de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage in de Wmo opnieuw wordt ingevoerd. De inwerkingtreding van deze wet verschoven naar 2027 in plaats van 2026. Dat betekent dat de besparing van € 225 miljoen voor het jaar 2026, die in de voorjaarsnota 2023 in het gemeentefonds is verwerkt vervalt. Als gevolg hiervan is de geraamde opbrengst van € 130.000 voor de gemeente Stein naar beneden bijgesteld.

Uitvoeringskosten Omgevingswet
Er zijn wederom middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de Omgevingswet. Er wordt voorgesteld om de lasten € 115.000 voor 2025 te verhoging met deze middelen.

Alleenverdienersproblematiek
In 2025 wordt er € 53.000 beschikbaar gesteld voor alleenverdienersproblematiek. Er wordt voorgesteld om de lasten € 53.000 voor 2025 te verhoging met deze middelen.

WOZ waarde
De gemiddelde landelijke waarde ontwikkeling woz is volgens de meicirculaire 2025 +10,5% voor woningen en 2% voor niet-woningen. Dit heeft een negatief effect op het gemeentefonds, aangezien dit een negatieve maatstaf betreft.

Totaal
De meicirculaire heeft een positief effect, zoals reeds vermeld in de kadernota. In onderstaand overzicht is het verschil tussen de meicirculaire en de kadernota aangegeven, waarbij het verschil nog positiever is dan in de kadernota werd verwacht.

	2025	2026	2027	2028	2029
Totaal effect meicirculaire	1064	3503	3257	1913	2150
Effecten voorjaarsnota in kadernota		2220	2308	1659	1785
Verschil meicirculaire en kadernota		**1283**	**949**	**254**	**365**

Financiële onderbouwing

De financiële positie wijzigt ten opzichte van de financiële structurele positie genoemd in de kadernota 2026. Het vertrekpunt van de kadernota wijzigt namelijk door het doorvoeren van de bijgevoegde begrotingswijziging.

Zie onderstaand de meest **actuele** financiële structurele positie.

	2026	2027	2028	2029
Vertrekpunt kadernota 2026 (bestuursrapportage 2025)	**€ -169.831**	**€ 90.881**	**€ -392.187**	**€ -501.747**
Effecten uit actualiteiten				
Meicirculaire 2025	€ 3.503.000	€ 3.257.000	€ 1.913.000	€ 2.150.000
- Herijking subsidiebeleid	€ -157.974	€ -182.367	€ -207.470	€ -233.000
Effecten uit financiële uitgangspunten				
- analyse onderbesteding	€ 70.000	€ 70.000	€ 70.000	€ 70.000
- loon- en prijsontwikkeling (via meicirculaire)	-	-	-	-
Beleidsontwikkelingen				
- autonome ontwikkelingen	€ -49.705	€ -38.937	€ -82.714	€ -121.026
- Incidentele beleidsontwikkelingen	€ -25.000			
- Structurele beleidsontwikkelingen	€ -3.200	€ -25.000	€ -25.000	€ -25.000
Totaal	**€ 3.167.290**	**€ 3.171.577**	**€ 1.275.629**	**€ 1.339.227**

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2040:
n.v.t.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie
- De kadernota 2026

Bijlages:
1) Meicirculaire 2025
2) Begrotingswijziging meicirculaire 2025
3) Raadsbesluit

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Carolien Klesman
op 10-06-2025

de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 10-06-2025