Raadsvoorstel

Belastingverordeningen 2023

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	: 9 november 2022
Portefeuillehouder:	: dhr. R. ter Hark
Programma	: Financiën
Zaaknummer	: 265161

Voorgesteld besluit

I) De volgende verordeningen vast te stellen:
1. Verordening onroerende-zaakbelastingen Noordwijk 2023;
2. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Noordwijk 2023;
3. Verordening afvalstoffenheffing Noordwijk 2023 met bijbehorende tarieventabel;
4. Verordening forensenbelasting Noordwijk 2023;
5. Verordening tot intrekking van de Verordening hondenbelasting Noordwijk 2022;
6. Verordening marktgelden Noordwijk 2023;
7. Verordening precariobelasting Noordwijk 2023 met bijbehorende tarieventabel;
8. Verordening rioolaansluitrecht Noordwijk 2023;
9. Verordening rioolheffing Noordwijk 2023;
10. Verordening toeristenbelasting Noordwijk 2023;
11. Verordening lijkbezorgingsrechten Noordwijk 2023 met bijbehorende tarieventabel;
12. Verordening parkeerbelasting Noordwijk met bijbehorende tarieventabel en kostenraming naheffingsaanslag;
13. Parkeerverordening Noordwijk 2023;
14. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Noordwijk 2023;
15. Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Noordwijk 2022 met bijbehorende tarieventabel.
16. Compensatieregeling Lastenverlichting 2023

II) Bij de afvalstoffenheffing en de rioolheffing te kiezen voor tariefegalisatie.

Kern van het voorstel

Jaarlijks worden de belastingverordeningen met de daarbij behorende tarieven aangepast aan de uitgangspunten in de programmabegroting. De gemeenteraad is bevoegd de belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen vast te stellen. Bij deze bieden wij u de genoemde stukken ter vaststelling aan. De afvalstoffenheffing en de rioolheffing mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Voorgesteld wordt hierbij uit te gaan van tariefegalisatie.

Aanleiding

I. De diverse belastingverordeningen worden ter vaststelling voorgelegd om in 2023 de belastingen te kunnen heffen op basis van de geraamde opbrengsten volgens de Programmabegroting 2023. Daarnaast zijn de verordeningen zo nodig redactioneel of inhoudelijk aangepast. In de toelichting op dit raadsvoorstel treft u per verordening de aanpassingen aan.

II. De tarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) biedt de mogelijkheid om fluctuatie in de kosten op te vangen en een gelijkmatige tariefontwikkeling (tariefegalisatie) te bewerkstelligen. De commissie BBV adviseert in de notitie Lokale heffingen 2021 in het geval dat een gemeente kiest voor tariefegalisatie dit vast te leggen in een raadsbesluit.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

I. Belastingverordeningen met tarieven die heffing op basis van de geraamde opbrengsten volgens de Programmabegroting 2023 mogelijk maken.
Redactioneel en inhoudelijk juiste belastingverordeningen.

II. Een gelijkmatige tariefontwikkeling bewerkstelligen.

Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen/maatregelen/onderbouw per oplossingsrichting met argumenten)

De voorgelegde verordeningen vaststellen in de raadsvergadering van 20 december 2022.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

I. Wanneer de verordeningen niet worden vastgesteld vóór 1 januari 2023 is heffing van de diverse belastingen volgens de uitgangspunten in de Programmabegroting 2023 niet mogelijk en worden de geraamde opbrengsten niet gehaald.

II. De in de toelichting op beslispunt II opgenomen cijfersopstelling is uit de begroting 2023 en ligt ten grondslag aan de vaststelling van de tarieven voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing voor dat begrotingsjaar. Deze meerjarenraming van de baten en lasten is zo nauwkeurig mogelijk opgesteld. Telkens bij de eerstvolgende begroting worden deze cijfers weer geactualiseerd en als uitgangspunt genomen voor de tariefstelling van het dan komende begrotingsjaar.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

n.v.t.

Betrokken partijen/participatie

- Overleg met leden van diverse (vak)teams en team FIA.
- Er is geen sprake van inspraak of een participatietraject.

Communicatie

- Elektronisch gemeenteblad Overheid.nl
- Bijsluiter bij aanslagbiljet
- Website www.BelastingenBollenstreek.nl

- Publicatie in gemeenteberichten Noordwijker en Noordwijkerhouts weekblad
- Tarieven toeristenbelasting via een brief aan de exploitanten

Verdere procedure en planning

De voor 2023 op te leggen belastingaanslagen worden gebaseerd op de tarieven in de diverse vastgestelde belastingverordeningen. Afhankelijk van de belastingsoort worden de aanslagen in de loop van het jaar 2023 opgelegd of na afloop van het jaar 2023.

Bestuurlijk kader

n.v.t.

Bijlage(n)

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen Noordwijk 2023;
2. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Noordwijk 2023;
3. Verordening afvalstoffenheffing Noordwijk 2023
3a. tarieventabel behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing Noordwijk 2023;
4. Verordening forensenbelasting Noordwijk 2023;
5. Verordening tot intrekking van de Verordening hondenbelasting Noordwijk 2022;
6. Verordening marktgelden Noordwijk 2023;
7. Verordening precariobelasting Noordwijk 2023;
7a. tarieventabel behorende bij de Verordening precariobelasting Noordwijk 2023;
8. Verordening rioolaansluitrecht Noordwijk 2023;
9. Verordening rioolheffing Noordwijk 2023;
10. Verordening toeristenbelasting Noordwijk 2023;
11. Verordening lijkbezorgingsrechten Noordwijk 2023;
11a. tarieventabel behorende bij de Verordening lijkbezorgingsrechten Noordwijk 2023;
12. Verordening parkeerbelasting Noordwijk 2023;
12a. tarieventabel behorende bij de Verordening parkeerbelasting Noordwijk 2023;
12b. kostenraming naheffingsaanslag behorende bij de Verordening parkeerbelasting Noordwijk 2023;
13. Parkeerverordening Noordwijk 2023;
14. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Noordwijk 2023;
15. Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Noordwijk 2022;
15a. tarieventabel behorende bij de Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Noordwijk 2022.
16. Compensatieregeling Lastenverlichting 2023

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

E.M. Overzier	Mw. W.J.A. Verkleij
secretaris	burgemeester

TOELICHTING OP BESLISPUNT 1: VAST TE STELLEN DE BELASTINGVERORDENINGEN 2023

Algemeen
De verordeningen en de kwijtscheldingsregeling zijn zoveel mogelijk aangepast aan de modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Over het algemeen stijgen de tarieven met 7,5%. Als hiervan is afgeweken is dat hieronder bij de betreffende belastingsoort vermeld.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)
Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) zijn de onroerende zaken in de gemeente voor 2023 opnieuw gewaardeerd. Als gevolg van de herwaardering stijgt de totale WOZ-waarde van de woningen met ca. 16% en de totale WOZ-waarde van de niet-woningen met ca. 3%. De stijging van de WOZ-waarde is bij de tariefberekening gecompenseerd. Een gemiddelde stijging van de WOZ-waarde van een onroerende zaak leidt op zich dus niet tot een hogere aanslag OZB.

Daarnaast is bij de tariefberekening rekening gehouden met een verlaging van de opbrengst van 0,5% in verband met verminderingen naar aanleiding van bezwaar en beroep (raming 0,3%) en proceskostenvergoeding (raming 0,2%).

Compensatieregeling Lastenverlichting
In het coalitieakkoord is afgesproken dat de eigenaren van woningen voor de OZB worden gecompenseerd. In de begroting 2023 is hiervoor een bedrag geraamd van € 1.125.000,--. Deze compensatie wordt op basis van de WOZ-waarde als zogenaamde minpost op de aanslag gemeentelijke heffingen verrekend.

Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (Roerende-zaakbelastingen of RZB)
Voor deze belastingen is de waarde van de roerende zaak de grondslag. De manier van heffen en innen is hetzelfde als bij OZB. Het is wettelijk verplicht voor de RZB dezelfde tarieven vast te stellen als voor de OZB.

Afvalstoffenheffing
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven voor de afvalstoffenheffing voor 2023 met 5% om de stijgende kosten te kunnen dekken. De tarieven zijn deelbaar door 12 in verband met maandelijkse (ont)heffing.

Forensenbelasting
Conform de begroting stijgen de tarieven forensenbelasting met 7,5%. De heffingsgrondslag is de waarde van de tweede woning en in de waardestaffel is rekening gehouden met de gemiddelde stijging van de woningwaarde.

Hondenbelasting
Zoals afgesproken in het coalitie-akkoord wordt de hondenbelasting in Noordwijk per 1 januari 2023 afgeschaft. De belastingverordening wordt per deze datum ingetrokken. Het wegvallen van de opbrengst ad € 275.000,-- wordt gedekt binnen de begroting.

Leges

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De inwerkingtreding van deze wetten is uitgesteld tot 1 juli 2023. Daarom is aan uw raad nu een Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening 2022 voorgelegd, waarbij de tarieventabel wordt vervangen. Zodra genoemde wetten in werking treden wordt aan uw raad een geheel nieuwe Legesverordening 2023 voorgelegd.

Wijzigingen in de nu voorliggende wijzigingsverordening
Conform de begroting 2023 stijgen de meeste tarieven met 7,5%.

De maximum wettelijke tarieven voor paspoorten, Nederlandse identiteitskaarten en rijbewijzen zijn verhoogd. De leges die voor deze producten in rekening worden gebracht, zijn niet kostendekkend en daarom aangepast aan de nieuwe wettelijke maximumtarieven.

Rijbewijzen zijn sinds een paar jaar voorzien van een inlogfunctie, waardoor het rijbewijs gebruikt kan worden als authenticatiemiddel om online bij overheidsinstanties in te loggen. Zodra de Wet digitale overheid in werking treedt, worden de kosten van deze functionaliteit gefinancierd vanuit een verhoging van de afdracht van de gemeenten aan de Rijksdienst voor het Wegverkeer met € 3,50. Het is nog niet duidelijk wanneer de Wet digitale overheid in werking treedt. Het wetsvoorstel ligt momenteel bij de Eerste Kamer. In Hoofdstuk 3 Rijbewijzen van de tarieventabel is daarom overgangsrecht opgenomen. Zolang genoemde wet niet in werking treedt geldt een tarief van € 44,65. Zodra de wet in werking treedt geldt er een tarief van € 48,15.

In onderdeel 1.1.8 van de tarieventabel is een tarief van € 50,00 opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een gereserveerde datum voor een huwelijksvoltrekking, een partnerschapsregistratie of de omzetting van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk te annuleren binnen een periode van 2 weken voorafgaand aan de gereserveerde datum. Dit omdat de gemeente ter voorbereiding al kosten heeft gemaakt.

Voor een verzoek tot het nemen van een tijdelijke verkeersmaatregel (verzoek tot afsluiten van de weg bijvoorbeeld i.v.m. werkzaamheden) is in onderdeel 1.18.8 een kostendekkend tarief van € 34,20 opgenomen.

De leges in Hoofdstuk 17 Telecommunicatie en Algemene verordening ondergrondse infrastructuur voor meldingen graafwerkzaamheden zijn verhoogd naar kostendekkende tarieven. Daarnaast zijn er tarieven opgenomen voor het in behandeling nemen van een verzoek tot medegebruik van publieke infrastructuur van de gemeente voor de plaatsing van small cells als bedoeld in de Telecommunicatiewet. De hoogte van deze tarieven zijn gebaseerd op inschatting van de kosten van de werkzaamheden voor het behandelen van een verzoek.

Markgelden
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven met 7,5%.

Precariobelasting
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven met 7,5%.

Rioolaansluitrecht
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven met 7,5%.

Rioolheffing
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven met 3,5%

Toeristenbelasting
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven met 7,5%

Lijkbezorgingsrechten
Conform de begroting 2023 stijgen de tarieven met 7,5%.

Parkeerbelasting
De parkeertarieven stijgen niet. In het coalitieakkoord is afgesproken het tarief voor een Inwonersvergunning te verlagen van € 50,00 naar € 20,00. In de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelasting Noordwijk 2023 is aan het toeristische gebied betaald parkeren (groen in de tarieventabel) toegevoegd de door de gemeente aangekochte parkeergarage aan de Oude Zeeweg.

De tarieven voor dagkaarten voor parkeren in Noordwijk aan Zee van € 10,00 en Langevelderslag van € 5,00 worden in de periode van 1 april t/m 30 september verhoogd naar € 15,00 respectievelijk € 10,00. De tijd voor betaald parkeren in het toeristische gebied wordt in deze periode verlengd van 9.00 uur – 21.00 uur naar 9.00 uur - 23.00 uur.

Voor Kloosterplein en Raadhuisstraat gaat betaald parkeren gelden van 9.00 – 18.00. Dit plein en deze straat worden daarom opgenomen in een apart betaald parkeren gebied (roze).

Op basis van de geraamde kosten en het aantal geraamde naheffingsaanslagen 2023 is het bedrag aan kosten voor een naheffingsaanslag berekend op € 73,47. Het bedrag voor kosten van een naheffingsaanslag is in de Verordening parkeerbelasting Noordwijk 2023 gesteld op het wettelijk maximum van € 72,90.

Omdat de verordening parkeerbelasting vanwege deze wijzigingen opnieuw wordt vastgesteld, wordt aan uw raad ook de Parkeerverordening Noordwijk 2023 ter vaststelling voorgelegd. Inhoudelijk is in deze verordening, behalve verwijzing naar de nieuwe verordening parkeerbelasting, niets gewijzigd.

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen
Bij het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen zijn gemeenten in principe gebonden aan de regels van het rijk, vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Gemeenten kunnen wel een strakker kwijtscheldingsbeleid voeren, maar slechts in beperkte mate een ruimer beleid. Op welke wijze gemeenten kunnen afwijken van de rijksregeling was vastgelegd in de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen.

Op grond hiervan week de gemeente Noordwijk al in ruimst mogelijke zin af van het rijksbeleid, onder andere bij de berekening van de kosten van bestaan. Dat beleid was vastgelegd in de Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen Noordwijk 2022.

De Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen zijn vervangen door de op 17 september 2022 in werking getreden Regeling kwijtschelding medeoverheden in werking. Nieuw in deze regeling is dat het bedrag aan financiële middelen, dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen, wordt verhoogd.

Voorgesteld wordt de maximale verhoging uit deze regeling toe te passen.

Dit is vastgelegd in de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Noordwijk 2023.

<u>TOELICHTING OP BESLISPUNT 2 BIJ DE AFVALSTOFFENHEFFING EN DE RIOOLHEFFING TE KIEZEN VOOR TARIEFEGALISATIE</u>

Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) biedt de mogelijkheid om fluctuatie in de kosten op te vangen en een gelijkmatige tariefontwikkeling (tariefegalisatie) te bewerkstelligen. De geraamde baten kunnen in het ene jaar minder zijn en het andere meer dan de lasten. Overeenkomstig de bepaling van het BBV (art.44.2) wordt ter hoogte van dat saldo in de

desbetreffende voorziening gestort dan wel wordt die aangewend. De opbrengst uit de heffing blijft op die manier specifiek gereserveerd voor lasten waarvoor de heffing is opgelegd. De commissie BBV heeft in de notitie Lokale heffingen 2021 aangegeven dat er moet worden aangetoond dat deze middelen binnen een redelijke termijn ingezet worden. Dit ziet er dan voor de afvalstoffenheffing als volgt uit:

Bedragen X €1.000

Afvalstoffenheffing begroting 2023-2026	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Lasten	7.135	8.635	8.984	9.210
Baten heffing	7.319	8.075	8.907	9.209
Mutatie voorziening	**-184**	**560**	**77**	**1**
indexatie heffing	5,0%	6,0%	8,6%	3,2%
Stand voorziening 1 januari	**454**	**638**	**78**	**1**
Aanwending		560	77	1
Toevoeging	184			
Stand voorziening 31 december	**638**	**78**	**1**	**0**

Uit dit overzicht uit de begroting 2023 blijkt dat de hogere baten dan de lasten in 2023 van €184.000 worden gestort in de voorziening voor afval. In 2024 is er een sterke stijging van de geraamde kosten onder meer door de geplande investeringen in de nieuwbouw van het VAB. Dit is nader toegelicht in de begroting 2023 in de paragraaf lokale heffingen. In dat jaar zijn de lasten €560.000 hoger dan de baten. Ter hoogte van dat bedrag wordt de voorziening aangewend. Uiteindelijk komt de voorziening voor afval in 2026 uit op nihil. Daarmee is de afvalstoffenheffing meerjarig gezien kostendekkend. Ook de rioolheffing is kostendekkend omdat de opbrengstlimiet in de begroting 2023 met de meerjarenraming 2024-2026 in die periode niet wordt overschreden.

De commissie BBV adviseert in het geval dat een gemeente kiest voor tariefegalisatie dit vast te leggen in een raadsbesluit.