

AMENDEMENT 2

Aangenomen / ~~Verworpen~~ / ~~Ingetrokken~~

Agendapunt 11, nr. R19.058

Onderwerp:

Beleid geliberaliseerde pachtgronden vanaf 2020

De raad van de gemeente Eersel in vergadering bijeen d.d. 26 november 2019

Overwegende dat/van oordeel dat/van mening dat:

- Het unaniem door de Raad aangenomen amendement uit 2017 niet volledig is uitgevoerd op het punt van "milieubelasting van transportmiddelen."
- Deze milieubelasting uit het amendement, vertaalt in een afstandscriterium, juist de aanleiding was om tot het amendement in 2017 te komen,
- Het raadsvoorstel een goed inzicht geeft in de gemaakte keuzen behalve het niet kiezen voor een afstands of ingezetene criterium,
- Het raadsvoorstel draagvlak heeft bij de betrokkenen behalve het ontbreken van een afstands/ingezetene criterium
- Het college een afstandsanalyse maakt die niet 1-op-1 toe te passen is als het ingezetene criterium vervalt (de gelijkblijvende omstandigheden vervallen dan),
- Van landbouwers enige kennis/ervaring verwacht mag worden over hun collega landbouwers en dat deze aangeven graag dit ingezetene criterium te handhaven,
- Uit het antwoord op gestelde vragen blijkt dat er geen rechtszaken rondom het afstand/ingezetene criterium bekend zijn in Nederland (*nav vraag 10*)
- Uit het antwoord op gestelde vragen blijkt dat er geen jurisprudentie is omtrent deze criteria (*nav vraag 11*).
- Bij een korte analyse via internet al een aantal Brabantse gemeenten zijn gevonden die het ingezetene criterium gewoon handhaven in 2019,
- De Raad kaders wil stellen om ongewenste situaties te voorkomen in plaats van achteraf te moeten repareren,
- Lokale ondernemers een langdurige relatie met de gemeente belangrijker zullen vinden dan ondernemers op afstand
- De grondkwaliteit er baat bij heeft dat de ondernemer de grond niet beziet als een eenmalig te gebruiken perceel,
- Dit onderwerp niet wordt behandeld in de VNG Handreiking Schaarre Vergunningen omdat dit niet betrekking heeft op vergunningverlening of op de Dienstenrichtlijn.
- Afgelegde kilometers met landbouwvoertuigen op de openbare weg geen toegevoegde waarde hebben voor de oogst of de grondkwaliteit,
- We op dit moment nog weinig elektrische trekkers en ander zwaar materieel tegenkomen in de bedrijfsvoering,
- Het reduceren van afgelegde kilometers met zwaar landbouwmaterieel, gebruik makend van fossiele brandstoffen, een maatregel is die uitstekend past in de Trias Energetica (namelijk de energievraag reduceren) die gebruikt wordt in de Klimaatvisie Kempengemeenten Energieneutraal in 2025,
- Milieuvriendelijke bedrijfsvoering juist wel naar afstanden moet kijken, stenen uit een Belgische groeve komen milieuvriendelijker naar ons dan stenen uit China,
- De meest milieuvriendelijke kilometer diegene is, die niet gereden hoeft te worden,
- Het afstandscriterium positief bijdraagt aan een milieuvriendelijke bedrijfsvoering

- Het afstandscriterium vanwege de bijdrage aan het verminderen van milieubelasting en verminderen van de energiebehoefte te verkiezen is boven het ingezetene criterium,
- Het afstandscriterium via minder landbouwvervoersbewegingen bijdraagt tot een veiliger verkeerssituatie voor kwetsbare verkeersdeelnemers in het buitengebied,
- Het afstandscriterium via minder landbouwvervoersbewegingen bijdraagt tot een betere doorstroming op de gebiedsontsluitingswegen waar procentueel meer dodelijke slachtoffers vallen door ongevallen met landbouwvoertuigen dan bij erftoegangswegen in het buitengebied (Bron: SWOV- Landbouwverkeer),
- Het toepassen van het afstandscriterium pas in een transparante verdelingsprocedure van overeenkomsten bij overheden. (nav vraag 12)
- Door het invoeren van een afstandscriterium in plaats van een woonplaatseis wordt voldaan aan de algemene beginselen van openbaar bestuur en wordt niet tegen de geest van artikel 18 VWEU besloten (doordat niet op nationaliteit onderscheid wordt gemaakt)
- Momenteel een loting wordt verricht onder de aangemelde landbouwers
- Het afstandscriterium daarmee het enige criterium zou dreigen te worden en de dichtstbij gelegen landbouwer altijd de kavel toebedeeld zou krijgen
- De gemeente er baat bij heeft dat er telkens een groep van landbouwers gerechtigd is voor de loting
- Het aantal inschrijvingen de te verpachte kavels overtreft waardoor telkens slechts een beperkte groep een kavel kan pachten,
- Een afstand van 5 (vijf) kilometer over de weg een redelijk criterium is gezien de doelstellingen van de raad op het gebied van energiereductie, beperking milieuoverlast en verbeteren verkeersveiligheid op zowel de Erftoegangswegen als de Gebiedsontsluitingswegen

Ondergetekende(n) stelt/stellen het volgende amendement voor:

Beslispunt 3 als volgt te wijzigen:

De pacht te gunnen middels een inschrijvings- en lotingssysteem met in acht name van een afstandscriterium van 5 kilometer. Tevens de tekst op blz. 17/18 (paragraaf inschrijfvoorwaarden) te vervangen door de gewijzigde vetgedrukte tekst.

Inschrijfvoorwaarden

Huidig:

Tot nu toe heeft gemeente Eersel de inschrijving voor een loting van de geliberaliseerde pachtgronden voorbehouden aan inwoners van gemeente Eersel dan wel bedrijven die zijn gevestigd in de gemeente Eersel, die zijn/haar hoofdberoep in de landbouw heeft en de pachtkavel zal gebruiken voor bedrijfsmatige exploitatie.

Aanpassing:

~~De gemeente stelt geen voorwaarde meer qua vestiging- of woonplaats.~~ De voorwaarde dat een inschrijver zijn/haar hoofdberoep in de landbouw heeft en de pachtkavel zal gebruiken voor bedrijfsmatige exploitatie blijft. De inschrijving voor de pachtpercelen wordt lokaal gepubliceerd. **De landbouwer wordt meegenomen in de loting indien de afstand tussen de pachtkavel en het bedrijf van de landbouwer niet meer bedraagt dan 5 (vijf) kilometer (te meten op basis van kortste afstand tot perceel over de weg). Indien er geen pachter gevonden wordt die voldoet aan het afstandscriterium zal de pachtkavel aan de agrariër worden toegewezen die het dichtste bij het betreffende perceel ligt en die geen andere kavel toegewezen heeft gekregen. Indien er ook in deze categorie geen pachter gevonden wordt dan wordt de kavel aangeboden worden aan pachters die al wel een kavel hebben op volgorde van afstand tot het perceel (te beginnen bij degene die er het dichtste bij ligt).**

Motivering:

Het stellen van de voorwaarde dat een inschrijver volgens de bevolkingsadministratie inwoner van gemeente Eersel is en/of een landbouwbedrijf heeft dat gevestigd is in gemeente Eersel, is echter in strijd met het Europeesrechtelijke discriminatieverbod, zoals vastgelegd in artikel 18 VWEU (Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie). Dit verbod houdt in dat een overheid bedrijven en burgers niet mag discrimineren naar nationaliteit. Door de eis te stellen dat alleen personen of bedrijven uit de gemeente de gronden kunnen pachten, zou bijvoorbeeld een Belgische onderneming benadeeld kunnen worden. Het is de vraag of Nederlandse inschrijvers van buiten de gemeente zich in de Nederlandse context op artikel 18 VWEU kunnen beroepen. Daarvoor moet er sprake zijn van een grensoverschrijdend element, en dat element ontbreekt in de relatie tussen de gemeente Eersel en een Nederlands bedrijf of persoon. Echter, ook afgezien van een rechtstreeks beroep op artikel 18 VWEU, zou de gemeente de voorwaarde niet moeten stellen vanwege het volgende. Het Europeesrechtelijke non discriminatieverbod werkt ook door in het (Europeesrechtelijke én nationaalrechtelijke) gelijkheidsbeginsel. Dit beginsel dat onderdeel uitmaakt van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, werkt ook door in private verhoudingen. Ook de jurisprudentie over de zogenoemde "schaarse rechten" wijst erop dat de overheid rechten (zoals het recht om een stuk grond te kopen of te pachten of het recht om een bepaalde vergunning aan te vragen) niet mag voorbehouden aan een bepaalde partij of een bepaalde groep ondernemers/inwoners. Doet de overheid dat toch, dan levert dit strijd op met het gelijkheidsbeginsel.

Om te voorkomen dat er landbouwers van ver inschrijven en er zo meer landbouwverkeer ontstaat - met als gevolg meer **energieconsumptie in de Kempen**, meer CO2 uitstoot en meer verkeersonveiligheid in het buitengebied **en op de gebiedsontsluitingswegen** – **kies de gemeente ervoor** om de afstand tussen het pachtperceel en de pachter een rol te laten spelen bij de uitgifte van pachtpercelen. **Landbouwers die op een grotere afstand wonen (meer dan 5 kilometer) van het pachtperceel dan anderen doen niet mee met de loting voor dit perceel.** **De reële kans** dat er juist ook landbouwers uit de gemeente Eersel benadeeld worden omdat deze verder weg gevestigd zijn dan een landbouwer uit een naburige gemeente zoals Bergeijk, Bladel of Veldhoven **is een logisch gevolg van de keuze voor een afstandscriterium.**

Ondertekening en naam

CDA
H.M.L. van Dooren

D66
J.P.M. van Boxtel

Hoofdelijke stemming ~~ja~~ **nee**

Fractie	Voor	Tegen
Eersel Samen Anders	7	
CDA	13	
Kernbeleid		1
VVD	2	
D66		2
PvdA-GL		2
Totaal	12	5

SV=Stemverklaring

SV
SV
MB

