Raadsvoorstel

Raadsvergadering	**Eenheid en opsteller**
31 januari 2022	Ontwikkeling & Advies
Commissie	P. Verhoeven
commissie Algemene en Ruimtelijke zaken	**Portefeuillehouder**
	M.A. Schipper
	Programma
	Duurzaamheid

Onderwerp

Ontwerp Verklaring van geen bedenking (VVGB) Drijvend zonneveld langs de Oostersedijk

Voorstel
De raad besluit om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in de artikelen 2.27 lid 1 Wabo jo. 6.5 Besluit omgevingsrecht af te geven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° WABO voor het plaatsen van een drijvend zonnepark langs de Oostersedijk, sectie F nummer 70, gemeente Hattem.

Inleiding
Op 12 juni 2020 heeft de gemeente Hattem de aanvraag voor de omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van ca. 15 ha zonnepark op diverse percelen in de buurt van verkeersknooppunt Hattemerbroek. Dit betrof 3 velden op het land en 1 op het water (het drijvend zonnepark). De zonnevelden op land zijn op 4 december 2020 vergund. Voor het drijvend zonnepark was er een aanvullend ecologisch onderzoek vereist, dat is nu afgerond en beoordeeld. Daarom ligt er nu een nieuwe ontwerpverklaring van geen bedenkingen (VVGB) voor, voor het drijvend zonnepark.

1. Context en inhoudelijke samenhang

Eerder is reeds een vergunning verleend voor zonnevelden op land in de gemeente Hattem van dezelfde initiatiefnemer. Destijds is de ontwerp-VVGB op 7 september 2020 in de Commissie ARZ besproken en vervolgens als hamerstuk in de gemeenteraad behandeld.

Het ontwerp van de omgevingsvergunning voor het realiseren van de zonnevelden rondom de Oosterdijk heeft met ingang van 15 oktober 2020 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekendgemaakt in de Staatscourant, het huis-aan-huis blad en op de website van de gemeente. Tegen de vergunning zijn destijds twee zienswijzen ingediend.

De eerste zienswijze ging over biodiversiteit en landschappelijke inpassing, in combinatie met geschikte randen rondom de zonnevelden ten goede komend aan de biodiversiteit. Naar aanleiding hiervan is destijds het landschappelijk inpassingsplan aangepast en een beheerplan toegevoegd.

Ook voor het drijvend zonnepark is beheer en monitoring op de effecten van flora en fauna van belang. Dit is verwoord in een beheerplan, wat onderdeel gaat uitmaken van de omgevingsvergunning.

De tweede zienswijze zag op het 50% lokaal eigendom en het participatieproces. Via een informatieavond zijn inwoners destijds geïnformeerd. Omdat het hier om een lokale ondernemer gaat, is aan het criterium van lokaal eigendom voldaan. Daarnaast is er een intentieverklaring opgesteld om samen te werken met Powered By Hattem.

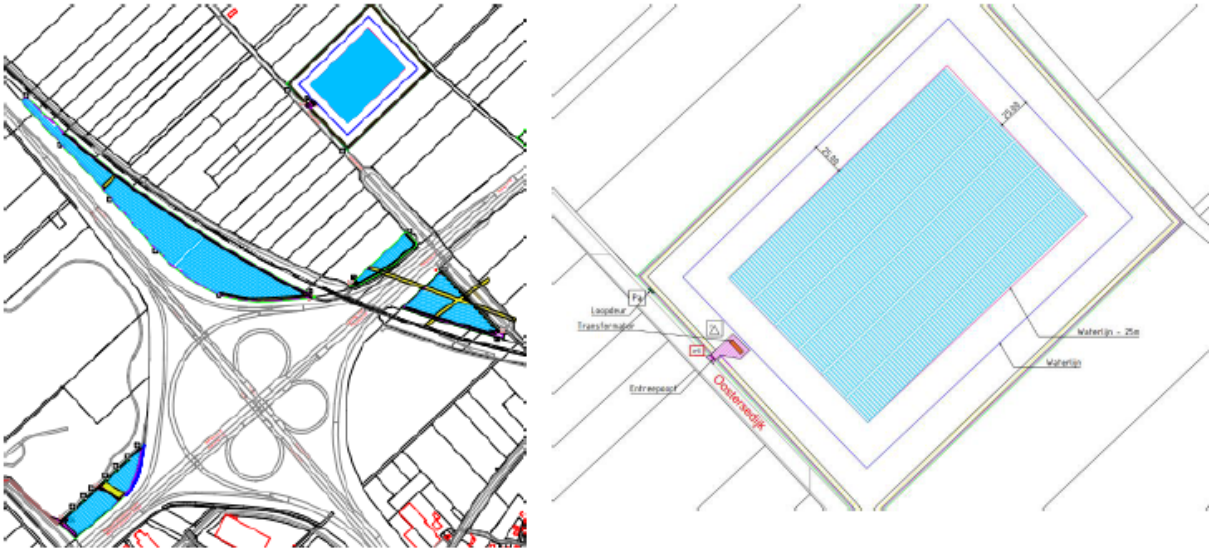
Vervolgens is in de gemeenteraad van 30 november 2020 besloten (1) gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijzen – zoals hierboven beschreven – en is (2) de verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor de zonnevelden op land. Voor de volledigheid verwijzen we hierbij graag naar de stukken van de extra raadvergadering van 30 november 2020: agendapunt 4. VVGB project Zon op ’t Zand – zonnepark Wielink. Omdat het aanvullend ecologisch onderzoek destijds nog niet kon worden afgerond, werd het perceel (voor het drijvend zonnepark) uit de aanvraag gehaald.

2. Initiatief drijvend zonnepark

Voor het drijvend zonnepark wordt middels deze ontwerp-VVGB een nieuwe formele procedure opgestart. Het onderdeel op water langs de Oostersedijk (ca. 7 ha) is destijds niet vergund, want er was aanvullend ecologisch onderzoek nodig, dit is nu afgerond en beoordeeld. Voor het drijvend zonnepark is een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning ingediend op 11 juni 2021. Het betreffende perceel heeft in het nieuwe (ontwerp)bestemmingsplan Buitengebied al de enkelbestemming Zonnepark (bouwactiviteit en gebruiksactiviteit) en de enkelbestemming water (bouwactiviteit en gebruiksactiviteit), de locatie betreft een voormalige zandwinplas.

Het plaatsen van een zonnepark past niet binnen de geldende bestemming 'water, met de aanduiding waterberging en bos' zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2007'. Om medewerking te verlenen is voor het bouwplan een buitenplanse afwijking nodig van dat bestemmingsplan, conform artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarvoor is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig van uw raad.

Het project is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. In de omgevingsvergunning worden vergunningsvoorwaarden opgenomen ten aanzien van de landschappelijke inpassing en het in stand houden van het landschap en de biodiversiteit.



Beoogde situatietekening van het overzicht van zonnevelden (links) en van het drijvend zonnepark (rechts). Afkomstig uit de Ruimtelijke Onderbouwing.

Beoogd effect
Het drijvend zonnepark draagt bij aan de energietransitie van de gemeente Hattem. Realisatie van dit drijvend zonnepark voorziet in de energiebehoefte in de gemeente Hattem.

Bevoegdheid / Juridisch kader
De gemeenteraad is bevoegd om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Na het afgeven van de ontwerp-VVGB worden ontwerpverklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken, voor zienswijzen ter inzage gelegd. Indien er zienswijzen binnenkomen, leggen wij u een raadsvoorstel voor over het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen zodra aan alle randvoorwaarden en beantwoording van de zienswijzen is voldaan.

Eerdere besluitvorming en kaders
- Raadsbesluit VVGB zonnepark Wielink. Besluit voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor het plaatsen van een zonnepark (meerdere zonnevelden) in de omgeving van knooppunt Hattemerbroek in de gemeente Hattem (30 november 2020).

Argumenten

1. Duurzaamheid

Het zonnepark draagt bij aan de energietransitie van de gemeente Hattem. Realisatie van dit zonnepark voorziet in de energiebehoefte binnen de gemeente en draagt bij aan de energietransitie in zijn algemeenheid.

2. Goede ruimtelijke ordening

Het perceel is een voormalige zandwinplas. Met de ruimtelijke onderbouwing, inclusief het inpassingsplan en beheerplan en het stellen van voorwaarden in de omgevingsvergunning is sprake van een goede ruimtelijke ordening voor het nieuwe drijvend zonnepark.

3. Invulling participatie

De initiatiefnemer heeft in een vroegtijdig stadium contact gezocht met omwonenden en hen geïnformeerd. Initiatiefnemer heeft daarbij de financiële participatiemogelijkheden van omwonenden betrokken. Initiatiefnemer heeft toestemming van de eigenaar van het perceel, in mei 2020 is er formeel toestemming voor 3 jaar afgegeven. Daarmee is aan de participatievoorwaarden voldaan.

Initiatiefnemer heeft samen met Powered by Hattem de intentie om een deel van de panelen van zijn zonnevelden in te zetten voor de inwoners van Hattem. Door deze samenwerking is het mogelijk voor financieel minder draagkrachtige inwoners te profiteren van de voordelen van hernieuwbare duurzame energie. Overigens is de intentie om tussen de gemeente en PbH een samenwerkingsovereenkomst te sluiten waarbij we onderzoeken in hoeverre minima kunnen participeren in het proces.

4. Ecologie

De reden dat dit zonneveld in een later stadium wordt behandeld dan de overige zonnevelden is omdat aanvullend natuuronderzoek was vereist, naast de eerder uitgevoerde QuickScan. Dit is uitgevoerd en in de ruimtelijke onderbouwing en het beheerplan zijn de aanbevelingen verwerkt en opgenomen.

Ook voor het drijvend zonnepark is beheer en monitoring op de effecten van flora en fauna van belang. Dit is verwoord in een beheerplan, wat onderdeel gaat uitmaken van de omgevingsvergunning.

5. Anterieure overeenkomst

Initiatiefnemer investeert in het versterken van het landschap door het aanbrengen van recreatieve voorzieningen. Er wordt een rustpunt aangelegd met bankjes, bordjes met uitleg over zonnevelden en oplaadpunten voor e-bikes. Daarnaast biedt initiatiefnemer financiële voordelen voor Hattemers door het beschikbaar stellen van zonnepanelen tegen inkoopsprijs en heeft initiatiefnemer samen met Powered by Hattem de intentie om een deel van de panelen in te zetten voor inwoners van Hattem. De anterieure overeenkomst is opgesteld en ondertekend voor zowel de velden op land als het veld op water.

Financiën
Het verlenen van de verklaring van geen bedenkingen heeft geen financiële consequenties. Voor de aanvraag van de omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht conform de geldende legesverordening. De anterieure overeenkomst is reeds ondertekend.

Communicatie
Na het afgeven van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden de aanvraag alsmede de ontwerpbeschikking en ontwerpverklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken gepubliceerd en voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. De publicatie vindt plaats op www.officielebekendmakingen.nl, in het huis-aan-huisblad de Hattemer en op de website van de gemeente Hattem. Zienswijzen kunnen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Uitvoering
Na het afgeven van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zal het college het ontwerp besluit omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen ter inzage leggen voor een periode van zes weken. Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring, dan wordt dit niet opnieuw behandeld in de raad. Als er wel zienswijzen binnenkomen, leggen wij u een raadsvoorstel voor over het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen zodra aan alle randvoorwaarden is voldaan.

Hattem, 2022

Burgemeester en wethouders van Hattem

gemeentesecretaris, burgemeester

Bijlagen:

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen
- 1a. LIP
- 1b. Beheerplan
- 2 QuickScan Natuuronderzoek realisatie drijvend zonneveld
- 3 Vervolgonderzoek realisatie drijvend zonneveld Hattemerbroek
- 4 Watertoets
- 5 Informatieblad omwonenden