



Raadsbrief

Datum 23 april 2026

Onderwerp Raadsbrief Interbestuurlijk Toezicht 2026
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

De provincie Overijssel heeft vanuit haar toezichthoudende functie aan de gemeente Zwolle het totaalbeeld van het Interbestuurlijk Toezicht 2026 toegezonden.

Het Interbestuurlijk Toezicht heeft betrekking op:

Domein	Beeld 2026
Financiën	Groen
Omgevingsrecht VTH	Oranje
Ruimtelijke ordening	Groen
Informatie- en archiefbeheer	Groen
Huisvesting statushouders	Oranje
Erfgoed	Groen

Voor 2026 is het totaalbeeld voor de gemeente Zwolle groen.

Verdere stukken zitten als bijlage bij deze Raadsbrief.

Bijlagen

1. Brief IBT Zwolle
2. Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Zwolle 2026
3. Beoordelingskader 2025-2026
4. Toekomstige ontwikkelingen IBT jaargang 2026

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het Toezichtsbeeld 2026, zoals door de provincie Overijssel is opgesteld in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht.

Datum 23 april 2026

Inleiding

Vanuit de wettelijke toezichthoudende taak van de provincie Overijssel wordt jaarlijks in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht een 'oordeel' gegeven over de taakuitoefening van de gemeente Zwolle. Sinds 2010 wordt jaarlijks een totaalbeeld gecommuniceerd. Dit totaalbeeld wordt geformuleerd binnen het afgesproken interbestuurlijk kader (zie [Interbestuurlijk toezicht per gemeente - Provincie Overijssel](#)). Dit kader schept helderheid over de taak- en verantwoordelijkheidsverdeling en de verwachtingen van de toezichthouder over de door de gemeente uit te voeren taken. Het interbestuurlijk kader is bedoeld om in gezamenlijkheid de kwaliteit van de taakuitvoering te verhogen.

De domeinen waar het interbestuurlijke toezicht betrekking op heeft zijn:

- Financiën
- Omgevingsrecht VTH
- Ruimtelijke ordening
- Informatie- en archiefbeheer
- Huisvesting statushouders
- Erfgoed

Kader

[IBT-beoordelingskader](#)

Kernboodschap

Jaarlijks geeft de provincie Overijssel als toezichthouder een oordeel over de taakuitvoering van de gemeente Zwolle. Hierbij gaat het om de in de inleiding genoemde domeinen. Voor het jaar 2026 heeft de provincie Overijssel het totaalbeeld groen afgegeven.

Toelichting

1.1 Het toezichtbeeld bevat een oordeel over de zes afzonderlijke domeinen en met totaalbeeld van de gemeente Zwolle

Ieder taakveld krijgt een oordeel van de provincie, gebaseerd op het niveau en de kwaliteit van de gemeentelijke taakuitoefening. De zes domeinen bepalen samen de kleur voor het totaalbeeld van de gemeente (zie bijlage 3 voor de manier van toekennen kleurscores). De beoordeling van de afzonderlijke domeinen is door de provincie afgestemd met de verantwoordelijke beleidsmedewerkers. De toelichtingen zoals opgenomen in het totaalbeeld zijn bekend en getoetst op feitelijke onjuistheden. De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het integrale totaalbeeld. Dit totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen. De kleur van het totaalbeeld voor Zwolle is groen. In 2023, 2024 en 2025 was het beeld eveneens groen.

Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Zwolle 2026

Totaalbeeld 2026: Groen					
Financiën	Omgevingsrecht VTH	Ruimtelijke ordening	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting statushouders	Erfgoed
Groen	Oranje	Groen	Groen	Oranje	Groen



Datum 23 april 2026

1.2 Niet alle domeinen staan op groen. Er zijn enkele aandachtspunten.

Het totaalbeeld 2026 zoals opgenomen in bijlage 2 bevat een overzicht van de taakvelden en de toegekende beoordeling. Deze beoordelingen zijn toegekend op basis van het interbestuurlijk kader (zie [Interbestuurlijk toezicht per gemeente - Provincie Overijssel](#)). Niet alle domeinen kleuren groen. De kleuring heeft een signaalfunctie en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop actie nodig is.

Ten opzichte van 2025 zien we het volgende:

Domein	2025	2026
Financiën	Groen	Groen
Omgevingsrecht VTH	Groen	Oranje
Ruimtelijke ordening	Groen	Groen
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Groen
Huisvesting statushouders	Oranje	Oranje
Erfgoed	Groen	Groen

Voor de domeinen die groen kleuren betekent het dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria. De verschillen in kleur tussen de twee jaren bij de domeinen Omgevingsrecht VTH en Informatie- en archiefbeheer laten zich als volgt verklaren. Daarnaast blijft het domein Huisvesting statushouders oranje.

Omgevingsrecht VTH

Kleurde dit domein in 2025 nog Groen en is in 2026 op Oranje gezet door meerdere aandachtspunten in de beleidscyclus. Er is nog geen actueel VTH-beleid en geen actuele risicoanalyse voor de thuishaken en het is onvoldoende inzichtelijk hoe aan de kwaliteitsdoelen wordt gewerkt. Deze verbeterpunten zijn in 2025 niet opgepakt. Er zijn stappen gezet, maar grotendeels blijven de verbeterpunten ook voor 2026 gelden. Ondanks dat is het aantal verbeterpunten gedaald maar is de aard van de bevindingen vanuit het toezichtregime zwaarder geworden. Zo is er sprake van een onvolledig sluitende beleids- en uitvoerings-cyclus en is er onvoldoende zicht op de opvolging van de verbeterpunten. Ook is er onvoldoende inzicht in uitvoering en handhaving.

Informatie- en archiefbeheer

Het beeld van 2026 is, net als andere jaren, gebaseerd op het Bevindingenverslag 2025 Archief- en informatiebeheer gemeente Zwolle en aanvullende informatie van de gemeentearchivaris. In 2025 was de zorg en het beheer van het archief op enkele aspecten niet op orde. In 2026 zijn stappen ter verbetering gezet en is dit nu op orde. Dit is onder andere bereikt doordat de achterstallige overbrenging van het archief 1990 – 1999 nagenoeg is afgerond. Voor 2026 blijven er aandachtspunten op het vlak van het archiveren van digitale informatie uit digitale bronnen.

Huisvesting statushouders

Op dit domein blijft de kleur oranje. Ondanks dat de gemeente de halfjaarlijkse taakstellingen heeft gerealiseerd is de achterstand van het voorgaande jaar niet volledig worden ingelopen. Hierdoor resteert een achterstand van 36. Omdat de IBT-beoordeling kijkt naar de totale wettelijke taakstelling inclusief achterstanden, is het kleurbeeld in 2026, net als in 2025, oranje.



Datum 23 april 2026

Voor de oranje domeinen geldt dat de provincie risico's ziet die aandacht vragen. De provincie voert hierover het gesprek met de gemeente over mogelijke verbeteringen.

Alle genoemde bevindingen in het totaalbeeld zijn afgestemd met de ambtelijke contactpersonen en met de IBT-coördinator binnen de gemeente Zwolle. Ambtelijk is aangegeven dat de bevindingen overeenkomen met datgene wat tussen de gemeente en de provincie is besproken.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Niet van toepassing

Communicatie

Begin mei worden de Provinciale Staten per brief op hoofdlijnen geïnformeerd over de totaalbeelden. Op dat moment worden deze ook gepubliceerd op de website 'Gemeentechek Overijssel'.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties

Risico's

Bij het niet opvolgen van de aangegeven verbeterpunten en/of aandachtspunten loopt de gemeente Zwolle het risico dat de intensiteit van het toezicht verandert van laag (groen) naar gemiddeld (oranje) naar hoog (rood). Naast dat dit dan betekent dat we als gemeente zaken niet goed op orde hebben vergt dit ook een grotere ambtelijke inzet omdat de frequentie van monitoren door de provincie toeneemt.

Vervolg

Gedurende het jaar zal op verschillende momenten de toezichtfunctie van de provincie Overijssel op de gemeente Zwolle vorm worden gegeven. Hierbij kan gedacht worden aan reguliere overleggen of het verstrekken van informatie. Vervolgens zal ieder jaar een stand van zaken worden opgemaakt door middel van het maken van het voorliggende overzicht. Hierover zullen wij uw raad blijven informeren.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer