



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	16 april 2024
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	definitieve Ontwerpregeling gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant noord 2024.
<b>Portefeuillehouder</b>	:	wethouder Brands

---

### **Samenvatting:**

De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd en dit noopt tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant noord (GR ODBN 2024).

De concept Ontwerpregeling GR ODBN 2024 is eerder aan u voorgelegd, nadat wij een voorgenomen besluit hadden genomen tot vaststelling van deze regeling. U heeft er voor gekozen geen zienswijze in te dienen tegen dit besluit.

Nu wordt de definitieve versie aan u voorgelegd en vragen wij uw toestemming tot het definitief mogen vaststellen van Ontwerpregeling GR ODBN 2024.

### **Voorgesteld besluit:**

Wij adviseren u ons toestemming te verlenen de definitieve Ontwerpregeling GR ODBN 2024 vast te stellen.

### **Inleiding/probleemstelling:**

De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd en dit noopt tot aanpassing van de GR ODBN.

In uw vergadering van 14 december 2023 heeft u ingestemd met de concept Ontwerpregeling GR ODBN 2024. U heeft hiertegen geen zienswijze ingediend.

Alle colleges van de deelnemers van de ODBN hebben een voorgenomen besluit genomen om de concept Ontwerpregeling vast te stellen. De daarover ingediende zienswijzen zijn door de ODBN opgevraagd bij de raden en provinciale staten.

In dit voorstel worden de zienswijzen besproken en welke gevolgen deze hebben voor de definitieve Ontwerpregeling.

Daarnaast zijn er nog ambtshalve wijzigingen aangebracht in de regeling ten opzicht van het eerdere concept stuk. Ook deze wijzigingen worden toegelicht in dit raadsvoorstel.

Nu leggen wij u de definitieve Ontwerpregeling voor en verzoeken u om toestemming deze vast te stellen.

Na definitief vaststellen van de Ontwerpregeling door alle deelnemers, wordt de regeling gepubliceerd in het Provincieblad en treedt de regeling daags na publicatie in werking.

**Beoogd resultaat:**

Door wijziging van de regeling voldoet de regeling weer aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. De tekst van de regeling is tot stand gekomen in nauw overleg met de regelgevingsjuristen van de provincie Noord-Brabant en de drie omgevingsdiensten. Hierdoor zijn de regelingen voor zover mogelijk ook geharmoniseerd.

**Keuzemogelijkheden:**

Wij vragen uw toestemming tot het definitief vaststellen van de Ontwerpregeling GR ODBN 2024. U kunt deze toestemming alleen weigeren op grond van strijd met het recht of algemeen belang.

**Financiële gevolgen en dekking:**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

**Risico's:**

In de regio is een tijdelijk afgesproken die is gericht op implementatie van de gewijzigde Wgr voor 1 juli 2024. Dit is haalbaar, mits er nergens in proces grote tegenvallers zijn. Het is een risico dat, vanwege de vele stakeholders en de verplichting dat alle deelnemers twee keer de raden/staten moeten betrekken, deze termijn in de praktijk niet gehaald wordt. Het is daarom belangrijk dat alle deelnemers de afgesproken termijnen hanteren en het voorstel tijdig behandelen in colleges/GS en raden/staten.

**Communicatie:**

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd en dit noopt tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling ODBN. Daartoe is vanuit de ODBN de definitieve Ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord 2024 voorgelegd aan het college van gemeente Boekel. Het college heeft een voorgenomen besluit genomen tot het vaststellen van de definitieve ontwerp regeling en vraagt de gemeenteraad toestemming tot het definitief vaststellen hiervan.

## Inhoudelijke toelichting

### Zienswijze procedure

Een aantal deelnemers van de ODBN heeft besloten geen (of positieve) zienswijzen in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODBN. Enkele deelnemers hebben wel inhoudelijk zienswijzen ingediend. Deze worden hieronder weergegeven en voorzien van een reactie.

Deelnemer:	Voorgenomen besluit en zienswijzen:	Reactie:
Provincie	<b>Participatie:</b> De provincie verzoekt u de bepaling met betrekking tot participatie (artikel 1.3 ontwerp regeling) aan te passen zodat een vorm van participatie wordt geregeld. Het vastleggen van het petitieright is voldoende.	Het Dagelijks Bestuur adviseert de ontwerp regeling aan te passen. Kortheidshalve verwijzen wij naar paragraaf Ambtshalve wijzigingen – participatie.
Provincie	<b>Evaluatie:</b> De provincie verzoekt u een termijn van minimaal één keer per vier jaar als frequentie op te nemen in artikel 11.1 van de ontwerp regeling. Waarbij het tijdstip van evaluatie moet aansluiten bij de zittingperiode van de volksvertegenwoordigers van de deelnemers.	Het Dagelijks Bestuur begrijpt de behoefte van een periodieke evaluatie en adviseert daarom de evaluatiebepaling aan te passen met een periodieke cyclus waarbinnen de evaluatie dient plaats te vinden. Het DB zendt in 2028 en vervolgens telkens na vier jaar een verslag aan het algemeen bestuur. De vorm en inhoud van een evaluatieverslag zijn vrij. Het sluit aan bij de periodieke cyclus voor het uitvoeren van een visitatie bij de omgevingsdiensten onder beheer van Omgevingsdienst NL met als doel het stimuleren tot continue leren en verbeteren van de VTH-processen en het monitoren van verbeteringen.
	<b>Openbaarheid:</b> De provincie verzoekt u proactief en transparant tenminste alle documenten van de bestuursvergaderingen voor het publiek laagdrempelig toegankelijk te maken.	De agenda's van de AB vergaderingen worden reeds gepubliceerd met de bijbehorende agendastukken. Wij zullen deze werkwijze in 2024 voortzetten. Deze publicatie geldt niet voor de DB vergaderingen aangezien deze niet openbaar zijn. Voor de DB vergaderingen geldt dat alleen de agenda's en besluitenlijsten op grond van de Woo op enig moment actief openbaar gemaakt moeten worden (datum inwerkingtreding van deze verplichting is nog niet bekend). De ODBN zal uiteraard aan deze verplichting gaan voldoen.

Deelnemer:	Voorgenomen besluit en zienswijzen:	Reactie:
Bernheze	Bernheze geeft een positieve zienswijze op de ontwerpregeling.	N.v.t.
Boekel	Boekel besloot geen zienswijze in te dienen.	N.v.t.
Boxtel	Adviescommissie: Boxtel verzoekt u in de regeling de mogelijkheid op te nemen een adviescommissie vanuit de raden in te stellen.	<p>Het Dagelijks Bestuur adviseert om in de regeling geen mogelijkheid op te nemen een adviescommissie in te stellen. De mogelijkheid om een adviescommissie vanuit de raden in te stellen vloeit rechtstreeks voort uit de wet (artikel 24a Wgr) en hoeft daarom niet ook in de ontwerpregeling te worden opgenomen.</p> <p>Overigens hebben de regionale griffiers gecommuniceerd dat de instelling van een adviescommissie geen wezenlijke bijdrage zal leveren aan een betere politieke discussie over het werk van samenwerkingsverbanden. Zij adviseerden om die niet in te stellen. Dat advies is overgenomen in het eerder door het AB vastgestelde kader wet gemeenschappelijke regelingen dat ten grondslag heeft gelegen aan deze ontwerpregeling.</p>
Land van Cuijk	Land van Cuijk besloot geen zienswijze in te dienen.	N.v.t.
Maashorst	Participatie: Maashorst verzoekt u in de regeling te beschrijven hoe er met participatie van burgers en belanghebbenden wordt omgegaan.	Het Dagelijks Bestuur adviseert de ontwerp regeling aan te passen. Korthedshalve verwijzen wij naar paragraaf Ambtshalve wijzigingen – participatie.
Meierijstad	Meierijstad besloot geen zienswijze in te dienen.	N.v.t.

Deelnemer:	Voorgenomen besluit en zienswijzen:	Reactie:
Oss	Oss geeft een positieve zienswijze op de ontwerpregeling.	N.v.t.
's-Hertogenbosch	Evaluatie: 's-Hertogenbosch verzoekt u de evaluatie van de GR (artikel 11.1 van de ontwerpregeling) een termijn op te nemen en dit niet over te laten aan het Algemeen Bestuur.	Het Dagelijks Bestuur begrijpt de behoefte van een periodieke evaluatie en adviseert daarom de evaluatiebepaling aan te passen met een periodieke cyclus waarbinnen de evaluatie dient plaats te vinden. Zie verder de reactie op de zienswijze van de provincie.
Sint-Michielsgestel	Sint-Michielsgestel besloot geen zienswijze in te dienen.	N.v.t.
Vught	Vught geeft een positieve zienswijze op de ontwerpregeling.	N.v.t.

*Ambtshalve aanpassingen ten opzichte van het concept stuk.*

#### Participatie

Tijdens de zienswijzetermijn is duidelijk geworden dat het artikel over participatie zoals nu opgenomen in de concept Ontwerpregeling gemeenschappelijke regeling ODBN 2024 niet voldoet aan de bedoeling van de wetgever. Door het amendement van mevrouw Bromet is het wetsvoorstel tot aanpassing van de Wgr aangescherpt en dient een bepaalde vorm van participatie te worden opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

In een overleg met de wetgevingsjuristen van de provincie is in artikel 1.3 een nieuw participatie artikel opgesteld dat luidt als volgt:

1. Ingezetenen van de deelnemers en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden of Provinciale Staten van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.

Door allen wordt onderschreven dat voor een beleidsarme organisatie als een omgevingsdienst het uitgangspunt moet zijn en blijven dat participatie in beginsel via de deelnemers verloopt. Daar wordt immers het beleid gemaakt en dat is het moment waarop participatie door burgers het meest direct invloed heeft op de beleidsvorming en daarmee op de leefomgeving voor die burgers. Dit uitgangspunt is correct omschreven in lid 1 van het voorgestelde artikel.

#### Bekostiging taken voormalig RMB

In de bestaande gemeenschappelijke regeling is een regeling opgenomen in verband met oude taken van het voormalig Regionaal Milieubedrijf Brabant Noordoost (RMB).

Dit betreft

- de eeuwigdurende nazorg van de voormalige stortplaats Voorste Heide in Oss,
- het uitvoeren van toezichtsactiviteiten en handhavingsactiviteiten in het kader van de Omgevingswet en de Wet bodembescherming voor de stortplaats Haps en
- sanering verkeerslawaaï.

Naar aanleiding van een aankondiging in de bestuursrapportage met betrekking tot onderhoudsverplichtingen stortplaats Voorste Heide is onderzoek gedaan naar de financiële effecten daarvan voor deelnemers. In de bestaande GR en in de eerder in procedure gebrachte ontwerp regeling was daarover opgenomen dat deze kosten voor rekening komen van de (voormalige) gemeenten waarvoor deze werkzaamheden worden uitgevoerd. Daarbij is er echter voorbij gegaan aan eerdere besluitvorming in het AB op 11 juli 2018 over o.a. de Voorziening nazorg Voorste Heide, de opheffing van de bestemmingsreserve Voorste Heide, de toevoeging aan de Algemene Reserve, de aanwending van de Algemene Reserve voor de dekking van het tekort bij de jaarstukken 2017 en het besluit om de discussies over de eigendommen en vermogenscomponenten van de ODBN te staken.

De besluitvorming in het AB van 11 juli 2018 is nader uitgewerkt in AB-vergadering van 31 oktober 2018. Daarin besloot het AB tot het uitgangspunt dat alle vermogenscomponenten, eigendommen, verplichtingen en vorderingen toebehoren aan de ODBN, met uitzondering van de claim van Attero aan de gemeenten in het voormalig gewest Brabant Noordoost en de vermogenscomponenten, eigendommen, verplichtingen en vorderingen die betrekking hebben op de Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (BCA).

Uit het vorenstaande blijkt dat de ODBN wordt geacht de consequentie van de noodzakelijke bijstellingen van voorzieningen t.a.v. de Voorste Heide en de sanering wegverkeerslawaaai zelf te dragen en dus ten laste te brengen van de eigen begroting.

De besluitvorming van juli en oktober 2018 was zowel in de thans geldende GR als in de in voorbereiding zijnde GR onvoldoende expliciet verwoord. Het Algemeen Bestuur wordt daarom voorgesteld e.e.a. thans te herstellen bij de definitieve besluitvorming over de GR.

T.a.v. onderdeel 2 van de overgenomen RMB-taken (stortplaats Haps) kan worden vastgesteld dat de exploitatie van de stortplaats plaats vindt op basis van een exploitatieovereenkomst waarbij de ondergrond van het stortlichaam in erfpacht is uitgegeven aan de exploitant. De bij de stort behorende milieustraat is in eigendom overgedragen aan de exploitant. Rechten en plichten van de ODBN (als opvolger van RMB) zijn op afdoende wijze vastgelegd in de onderliggende overeenkomsten. Tot slot is de voormalige Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (BCA) is met het AB-besluit van 28 mei 2000 opgeheven i.v.m. overdracht van alle afvaltaken een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling die per 1 januari 2020 in werking is getreden (in inmiddels weer is opgeheven i.v.m. de herindeling tot Land van Cuijk).

Uit het vorenstaande wordt afgeleid dat er geen aanleiding meer is voor een aparte kostenregeling voor de deelnemers van de overgedragen taken van het voormalig RMB. Uitgangspunt zijn primair onderliggende overeenkomsten en eerdere AB-besluiten (zoals uit 2018) en – als er onverwachte ontwikkelingen zijn rondom de deze taken waarmee redelijkerwijs geen rekening kon worden gehouden, kan dat altijd nog onderling geregeld worden met bestuursovereenkomsten. Op die manier kunnen partijen onderling de afspraken wijzigen zonder dat de GR steeds opnieuw gewijzigd hoeft te worden.

Aan artikel 2.5 (taken voormalig RMB) worden twee leden toegevoegd:

3. Nadere juridische en financiële afspraken ten aanzien van de taken, bedoeld in het tweede en derde lid, zijn of worden door de desbetreffende deelnemers vastgelegd in bestuursovereenkomsten.

4. De bestuursovereenkomsten, bedoeld in het vierde lid, zijn ook van toepassing bij beëindiging van de extra taken, uittreding uit of opheffing van deze gemeenschappelijke regeling. Het eerdere concept artikel 7 lid 4 (de zorg voor voldoende financiële middelen voor de oude RMB-taken door de gemeenten die dat aanging) en 7.6 (vergoeding oude RMB-taken) komt hiermee te vervallen.



### Archiefbepalingen

In overleg met de provinciearchivaris zijn de archiefbepalingen in paragraaf 8 nog wat aangescherpt om misverstanden te voorkomen over de taken en bevoegdheden rondom archivering en ter beschikking stelling van analoge archiefbescheiden door de deelnemers als dat noodzakelijk is voor de taakuitvoering van de omgevingsdienst.

### Zienswijzen

In de voorlopige ontwerpregeling ontbrak een bepaling over de mogelijkheid van gemeenteraden tot het indienen van zienswijzen. Deze lacune is hersteld met het nieuwe artikel 1.4 op grond waarvan – buiten de in de Wgr al genoemde mogelijkheden – geen aanvullende besluiten aangewezen worden waarover de raden of Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze naar voren te brengen.

### Kleine wijzigingen / verbeteringen

Vanuit verschillende kanalen zijn bij de wetgevingsjuristen van de provincie kleine wijzigingsvoorstellen gedaan, die door de wetgevingsjuristen zo consistent mogelijk zijn doorgevoerd in de concept teksten voor de drie omgevingsdiensten. Dit betreft bijvoorbeeld de externe informatieplicht in relatie tot de wettelijke geheimhoudingsplicht (artikel 6.2) of het juist bevoegde bestuursorgaan bij toetreding (artikel 9.1).

### Actualiseren omhangbepaling

Artikel 11.3 (de 'omhangbepaling') is geactualiseerd voor de verordeningen die tussen de ontwerpregeling en de definitieve regeling nog zijn of aangepast.

### *Te volgen procedure*

Na besluitvorming in de raadsvergadering ziet het besluitvormingstraject er als volgt uit:

- Colleges besluiten tot vaststelling nieuwe GR ODBN 2024 en publiceren dit besluit;
- Na vaststelling door alle deelnemers wordt de nieuwe GR ODBN 2024 in het Provincieblad gepubliceerd door de ODBN waarna de nieuwe GR in werking treedt.

### **Voorstel:**

Wij adviseren u ons toestemming te verlenen de definitieve Ontwerpregeling GR ODBN 2024 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

### **Bijlagen:**

Bijlage 1: Tekst nieuwe GR ODBN 2024;  
Bijlage 2: Was/wordt-lijst GR ODBN 2024.