Raadsvoorstel Besluitvormend

Concept verordening Land- en watertoeristenbelasting

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-174728
datum voorstel:	18 mei 2021
datum collegevergadering:	1 juni 2021
datum raadsvergadering:	8 juli 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	S. Moret
e-mailadres:	S.Moret@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. In te stemmen met de concept verordening landtoeristenbelasting 2022 Teylingen.
2. In te stemmen met de concept verordening watertoeristenbelasting 2022 Teylingen.

Inleiding
Bij de besluitvorming over de meerjarenbegroting 2020 – 2023 heeft uw raad door aanname van het amendement "Toeristenbelasting" het besluit genomen om het college een raadsvoorstel te laten voorbereiden om te komen tot de invoering van toeristenbelasting.

De bevoegdheid van de raad is om de concept verordeningen van land- en watertoeristenbelasting vast te stellen en daarmee de toeristenbelasting in te voeren per 1 januari 2022. Dit is ter voorbereiding op de definitieve vaststelling van de verordeningen land- en watertoeristenbelasting in december 2021.

Bestaand kader en context
De raad heeft het amendement "Toeristenbelasting" op 7 november 2019 aangenomen. U heeft hierbij een bedrag van € 200.000 opgenomen in de begroting.
Een belangrijk meegegeven uitgangspunt is daarbij om samen met de betrokken stakeholders te komen tot een voorstel voor de invoering van de toeristenbelasting. Daarbij een breed gedragen norm van belastingheffing uit te werken waarbij alle overnachtingen (die hieronder vallen) binnen de gemeente Teylingen in de heffing worden meegenomen.

Beoogd effect

Per 1 januari 2022 land- en watertoeristenbelasting heffen. Door middel van dit besluit over de concept verordeningen realiseert uw raad het volgende:

- Duidelijkheid over het wel of niet invoeren van land- en watertoeristenbelasting
Wij leggen de afzonderlijke concept verordeningen voor land- en watertoeristenbelasting aan u voor ter besluitvorming/vaststelling. Met dit voorstel willen wij duidelijkheid geven aan de verblijfsaanbieders over het wel of niet invoeren van land- en watertoeristenbelasting, het tarief en het (voorlopige) forfait.
Ondernemers willen zo vroeg mogelijk weten waar ze aan toe zijn. De verblijfsaanbieders van campings moeten hun tarieven aan RECRON doorgeven voor 1 november. De verblijfsaanbieders van hotels moeten hun tarieven al eerder afspreken met de boekingsbureau's, in april.

- Tegemoet komen aan verschillende vormen van verblijf en bijzondere doelgroepen
In de concept verordening landtoeristenbelasting is een tariefdifferentiatie opgenomen en in beide verordeningen zijn extra vrijstellingen opgenomen.
In de verordening op de landtoeristenbelasting is onderscheid gemaakt naar een hoog en een laag tarief. Het lage tarief is van toepassing bij het verblijf in kampeermiddelen op campings en kampeerterreinen. Het hoge tarief op de resterende soort overnachtingen.
Er zijn extra vrijstellingen opgenomen voor bijzondere doelgroepen, nl. schoolwerkweken en scouting.

Argumenten
1.1/2.1 Met de concept verordening geeft u de opdracht aan het college om de definitieve verordeningen op te stellen.
In december 2021 worden de definitieve belastingverordeningen vastgesteld.
Vooruitlopend hierop bieden wij u de conceptverordening aan, waarmee u richting geeft aan het college voor de definitieve verordening en daarmee duidelijkheid aan de verblijfsaanbieders.

1.2 Het concept tarief landtoeristenbelasting is gebaseerd op het haalbaarheidsonderzoek, regionale tarieven en rekening houdend met de verhouding t.o.v. overnachtingsprijs.
In de conceptverordening voor landtoeristenbelasting bedraagt het laag tarief € 1,00 en hoog tarief € 2,00.
- Uit de gegevens in het haalbaarheidsonderzoek is gebleken dat deze tarieven economisch haalbaar zijn in relatie tot de gemeentelijke kosten bij invoering van de landtoeristenbelasting.
- Binnen de Nederlandse gemeenten wordt in 241 gemeenten landtoeristenbelasting geheven (2021). De tarieven landtoeristenbelasting variëren tussen € 0,60 en € 7,00. Het landelijk gemiddelde hoog tarief bedraagt € 2,33 in 2019. Het gemiddelde laagtarief voor campings en kampeerterreinen in de regio en vergelijkbare gemeenten in 2019 bedraagt € 1,29.
- De prijs voor een overnachting op een camping met toeristische plekken bedraagt voor een gezin met 2 kinderen € 33,-. De toeristenbelasting bedraagt € 4,-, dit is 11% van de totale verblijfskosten. Het verwachte bedrag van het forfait bedraagt € 110,- (2,2 personen x 50 overnachtingen x € 1,00). Bij een vaste standplaats van bijv. € 1.600,- is de toeristenbelasting 6% van de totale verblijfskosten.
De prijs voor een overnachting in een hotel bedraagt voor 2 personen bijv. € 85,-. De toeristenbelasting bedraagt € 4,-, dit is 4% van de totale verblijfskosten.

2.2 Het concept tarief watertoeristenbelasting is gebaseerd op het haalbaarheidsonderzoek.
In de conceptverordening voor watertoeristenbelasting bedraagt het tarief € 1,00. Dit tarief is gelijk aan het laag tarief landtoeristenbelasting die wordt gehanteerd op campings.
- Uit de gegevens in het haalbaarheidsonderzoek is gebleken dat deze tarieven economisch haalbaar zijn in relatie tot de gemeentelijke kosten bij invoering van de landtoeristenbelasting.
- Binnen de Nederlandse gemeenten wordt in ongeveer 50 gemeenten watertoeristenbelasting geheven (2021). De tarieven watertoeristenbelasting variëren tussen € 0,60 en € 3,10. Het landelijk gemiddelde tarief bedraagt € 1,50 in 2019. In de direct omliggende gemeenten wordt geen watertoeristenbelasting geheven. Hierdoor is het niet mogelijk om uit te gaan van een regionaal gemiddelde.
- Het forfait wordt gehanteerd voor vaartuigen met een vaste ligplaats. Het verwachte bedrag van het forfait bedraagt € 37,80 (2,1 personen x 18 etmalen x € 1).
De prijzen van een vaste ligplaats variëren sterk en is afhankelijk per haven, soort ligplaats (wal, box, overkapping) en lengte van de boot. Het afzetten van het forfait ten opzichte van de prijs van een ligplaats is daardoor niet goed te maken.

1.3/ 2.3 Om de administratieve lasten zo beperkt mogelijk te houden is een (voorlopig) forfait opgenomen in de concept verordeningen.
In de concept verordeningen is naast het tarief een forfait opgenomen. Een forfait wordt gebruikt bij vaste stand- en ligplaatsen en is gebaseerd op het gemiddelde verwachte verblijf per jaar. Dit biedt de mogelijkheid voor de verblijfsaanbieder om jaarlijks een vast bedrag door te berekenen aan de verblijfshouder. Met alleen een tarief zou de verblijfsaanbieder bij vaste verblijfhouders het werkelijke verblijf moeten registreren en doorberekenen.

1.4/2.4 In de concept verordeningen land- en watertoeristenbelasting is een bijzondere vrijstelling opgenomen.
In beginsel is het advies om terughoudend te zijn met vrijstellingen.
Tijdens het overleg met de branche is aangedrongen op vrijstellingen voor bepaalde groepen, met name jeugdigen. Naar aanleiding hiervan hebben wij voorstellen gedaan voor het vrijstellen van verblijf in het kader van scouting en schoolwerkweken. Dit sluit ook aan bij de gemeentelijke doelstellingen en zijn niet van commerciële aard.
De overige vrijstellingen (bijv. die van zieken en asielzoekers) zijn algemeen gangbaar en goed te rechtvaardigen.

Kanttekeningen
1.1/2.1 Het draagvlak onder verblijfsaanbieders voor het invoeren van land- en watertoeristenbelasting is zeer laag.
In uw amendement "Toeristenbelasting" van 7 november 2019 heeft u ons opgeroepen om samen met de betrokken stakeholders te komen tot een breed gedragen norm van belastingheffing. Samen met hen is gesproken in verschillende sessies over het onderzoek naar de invoering van de toeristenbelasting en is aan hen input voor de conceptverordening van land- en watertoeristenbelasting gevraagd.
In bijlage 1, de nogmaals toegezonden brief van de verblijfsaanbieders over hun opvattingen van land- en watertoeristenbelasting in Teylingen. Dit kunt u betrekken in uw afweging van het vaststellen besluitpunt 1 en 2, de concept verordeningen voor land- en watertoeristenbelasting

1.2./2.2 Het forfait van zowel land- en watertoeristenbelasting zijn nog voorlopige cijfers.
Het onderzoek naar het forfait voor land- en watertoeristenbelasting is nog niet afgerond. Het forfait is afhankelijk van het gemiddelde verblijfsritme door de verblijfhouders op vaste- en seizoenplaatsen bij campings en vaste ligplaatsen bij havens. De in de conceptverordeningen opgenomen cijfers zijn de verwachte aantallen.

Op basis van het haalbaarheidsonderzoek verwachten wij niet dat dit voorlopige forfait zal afwijken. Bij het vaststellen van de definitieve verordening in december 2021 zal het definitieve forfait worden opgenomen.

1.3/2.3 Landelijk is de ontwikkeling gaande van stijgende tarieven voor landtoeristenbelasting.
De tarieven in het bijgevoegde haalbaarheidsonderzoek (2020) zijn gebaseerd op de tarieven 2019 (haalbaarheidsonderzoek 2020). Uit onderzoek blijkt dat het tarief voor toeristenbelasting in 2020 landelijk is gestegen met 7,7%. In de provincie Zuid-Holland is de stijging 4,2%.

Om u inzicht te geven in de tarieven 2021 in de regio is in het onderstaande een overzicht opgenomen:

	Lantoeristenbelasting			Watertoeristenbelasting
	Laag tarief	Hoog tarief		Tarief per etmaal
Regionaal:				
Aalsmeer	€ 1,75	€ 3,50		€ 1,46
Haarlemmermeer	-	6,05% v.d. heffingsmaatstaf		-
Hillegom	-	-		-
Kaag en Braasssem	-	-		-
Katwijk	€ 1,33	€ 1,86		-
Leiden	€ 0,55	€ 2,55		-
Leiderdorp	-	€ 2,72		-
Lisse	€ 1,32	€ 2,65		-
Noordwijk	€ 1,52	€ 2,18		-
Oegstgeest	-	€ 2,50		-
Watertoeristenbelasting landelijk				
Wijdemeren				€ 1,41 - € 2,76
Stichtse vecht				€ 1,65 per nacht
Hoeksche Waard				€ 0,70
Altena				€ 1,20
Goeree-Overflakkee				€ 1,10

1.4/2.4 Niet iedere verblijfsaanbieder is meengenomen in het onderzoek
Niet iedere verblijfsaanbieder is/wordt meegenomen in het onderzoek. Via een internetonderzoek zijn de verblijfsaanbieders in beeld gebracht naast de reeds bekende partijen bij de gemeente. Het is mogelijk dat niet iedereen in dit onderzoek naar voren is gekomen. Daarnaast heeft ook niet iedere aanbieder gereageerd op mail en brieven vanuit de gemeente.
In de verordeningen is een aanmeldplicht en registratieplicht voor verblijfsaanbieders opgenomen.

2.5 De uitwerking van de grondslag bij watertoeristenbelasting is anders dan bij landtoeristenbelasting.
U heeft aangegeven in het amendement "Toeristenbelasting" als uitgangspunt meegegeven dat alle overnachtingen binnen de gemeente Teylingen in de heffing worden meegenomen. De watertoeristenbelasting wordt – zoals landelijk gebruikelijk - geheven over het aantal etmalen verblijf of delen hiervan, van recreanten die gebruik maken van een vaartuig. Dit omdat er bij de waterrecreatie nauwelijks op de boot wordt overnacht. Het verschil met landtoeristenbelasting is dat bij deze laatste alleen verblijf met overnachting wordt belast.

Alle verblijf op het water dat enigszins duurzaam is, valt dus onder de watertoeristenbelasting. Dit betekent dus ook dat per etmaal verblijf op een verhuurboot watertoeristenbelasting betaald moet worden.
U kunt wel de maatstaf van heffing aanpassen van verblijf per etmaal (of deel daarvan) naar verblijf op het water met overnachting, zodat alleen watertoeristenbelasting wordt verschuldigd als er een overnachting is, net als bij de landtoeristenbelasting. Dat betekent dan wel dat de inkomsten uit de watertoeristenbelasting aanzienlijk lager zijn dan de kosten van inning van de belasting.

Financiële consequenties
Het nieuwe onderzoek toeristenbelasting naar de gegevens van de verblijfsaanbieders omtrent capaciteit en bezetting is nog niet klaar. Om u toch inzicht te geven in de inkomsten en uitgaven van de gemeente is een nieuwe berekening gemaakt op basis van de gegevens in het haalbaarheidsonderzoek toeristenbelasting (april 2020).

In het onderstaande overzicht ziet u een aanvullend scenario (zie grijze rij) gebaseerd op het voorgestelde tarief in de concept verordeningen. Zichtbaar is een resultaat toeristenbelasting in het 1e jaar van € 139.000 en de jaren erna van € 202.000.

Netto-opbrengst toeristenbelasting 1e jaar van heffen (initiële + structurele kosten)

Scenario	Opbrengst landtoeristen-belasting	Opbrengst watertoeristen - belasting	Totaal opbrengst toeristenbelastingen	totale kosten toeristenbelasting 1e jaar	resultaat toeristenbelasting 1e jaar
Tarief wtb en ltb gelijk op € 1,25. Geen hoog tarief.	€ 155.390,63	€ 42.424,88	€ 197.815,50	€ 89.320,00	€ 108.495,50
Tarief wtb en ltb laag gelijk op € 1,00 en hoog tarief € 2,00	€ 194.055,00	€ 33.939,90	€ 227.994,90	€ 89.320,00	€ 138.674,90
Tarief wtb en ltb laag gelijk op € 1,25 en hoog tarief € 2,00	€ 207.697,50	€ 42.424,88	€ 250.122,38	€ 89.320,00	€ 160.802,38
Tarief wtb en ltb laag gelijk op € 1,50 en hoog tarief € 2,50	€ 256.211,25	€ 50.909,85	€ 307.121,10	€ 89.320,00	€ 217.801,10
4					

Netto-opbrengst toeristenbelasting 2e en volgende jaren van heffen (structurele kosten)

Scenario	Opbrengst landtoeristen-belasting	Opbrengst watertoeristen - belasting	Totaal opbrengst toeristenbelastingen	totale kosten toeristenbelasting 2e jaar e.v.	resultaat toeristenbelasting 2e jaar e.v.
Tarief wtb en ltb gelijk op € 1,25. Geen hoog tarief.	€ 155.390,63	€ 42.424,88	€ 197.815,50	€ 26.200,00	€ 171.615,50
Tarief wtb en ltb laag gelijk op € 1,00 en hoog tarief € 2,00	€ 194.055,00	€ 33.939,90	€ 227.994,90	€ 26.200,00	€ 201.794,90
Tarief wtb en ltb laag gelijk op € 1,25 en hoog tarief € 2,00	€ 207.697,50	€ 42.424,88	€ 250.122,38	€ 26.200,00	€ 223.922,38
Tarief wtb en ltb laag gelijk op € 1,50 en hoog tarief € 2,50	€ 256.211,25	€ 50.909,85	€ 307.121,10	€ 26.200,00	€ 280.921,10
4					

Aanpak, uitvoering en participatie
In het voorjaar van 2020 zijn er informatiebijeenkomsten gehouden voor verblijfsaanbieders. Hier is uitleg gegeven over het voorgenomen proces, en uitleg over land- en watertoeristenbelasting. Op basis van de input die daar is verkregen en een bureauonderzoek is het haalbaarheidsonderzoek opgeleverd. Door Covid-19 heeft het traject een tijd stil gestaan en is weer opgepakt begin 2021. Er zijn opnieuw informatieve sessies gehouden voor verblijfsaanbieders, waarbij uitleg is gegeven over het invoeringsproces en nogmaals uitleg over de land- en watertoeristenbelasting. Tijdens deze sessies hebben verblijfsaanbieders zich kunnen opgeven voor de klankbordgroep. Een groep waarin zowel exploitanten van verblijfsaccommodaties als hotels, campings als

van jacht – en verenigingshavens, alsmede belangenbehartigers in de verblijfssector zijn vertegenwoordigd.

Als het onderzoek invoeren toeristenbelasting definitief is, zal u en de belanghebbenden worden geïnformeerd hierover.
Afhankelijk van het besluit dat door de raad genomen wordt, zal een definitieve verordening worden opgesteld en in december aan de raad worden voorgelegd.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit voorstel ligt alleen voor aan de gemeente Teylingen.

Urgentie
N.v.t.

Evaluatie
Niet van toepassing

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Brief gemeenteraad 05.05.2021
2. Concept verordening landtoeristenbelasting Teylingen 2021
3. Concept verordening watertoeristenbelasting Teylingen 2021
4. Haalbaarheidsonderzoek toeristenbelasting (16 april 2020)

namens het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 1 juni 2021 met als onderwerp Concept verordening Land- en watertoeristenbelasting

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 224 van de Gemeentewet,

besluit:

1. In te stemmen met de concept verordening landtoeristenbelasting 2022 Teylingen.
2. In te stemmen met de concept verordening watertoeristenbelasting 2022 Teylingen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 8 juli 2021,

VERWORPEN

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter

Digitaal ondertekend door Klaas Overbeek
op 14-07-2021

Digitaal ondertekend door Carla Breuer
op 14-07-2021

plv. Griffier