AAN DE RAAD

Datum opgesteld	28 november 2022	**Behandelend ambtenaar**	J Bouwmeester
Datum agendering	22 december 2022	**E-mailadres**	j.bouwmeester@waadhoeke.nl
Onderwerp	Wijziging GR Marrekrite (zienswijzenprocedure)	**Telefoonnummer**	06-51158977
Portefeuillehouder	K. Arendz		

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wet wijzigt onder andere de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en beoogt de (informatie)positie van gemeenteraden en provinciale staten bij gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Dit heeft gevolgen voor onder meer de gemeenschappelijke regeling Marrekrite, die aan deze wetswijziging moet worden aangepast. Niet alle wijzigingen behoeven een vertaling in de GR. Bovendien treden de wijzigingen gefaseerd in werking.

Procedureel betekent de wetswijziging dat de voorliggende wijziging van de GR Marrekrite zowel de zienswijzenprocedure ex artikel 51, derde lid, Wgr als de toestemmingsprocedure ex artikel 51, vierde lid, Wgr richting uw raad moet worden doorlopen, voordat de wijziging definitief wordt. Dit betekent twee besluitvormingsmomenten voor uw raad in een voorgeschreven volgorde: eerst de zienswijzenprocedure, daarna de toestemmingsprocedure. Uw raad wordt thans in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen tegen het voorliggende wijzigingsvoorstel. Het vragen van toestemming aan uw raad om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, volgt later.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Marrekrite.
2. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Inleiding
De GR Marrekrite is een samenwerkingsverband op grond van de Wgr. Het is een zogenaamde collegeregeling, getroffen door burgemeester en wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadiel, De Fryske Marren, Harlingen, Heerenveen, Leeuwarden, Noardeast-Fryslân, Opsterland, Smallingerland, Súdwest-Fryslân, Tytsjerksteradiel, Waadhoeke en Weststellingwerf en gedeputeerde staten van de provincie Fryslân. De regeling bestaat al sinds 1957.

Met het treffen van de regeling is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam ingesteld. Het bestuur van dit openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur(AB), een dagelijks bestuur (DB) en een voorzitter.

In afstemming met de deelnemers bevordert en draagt het bestuur van de regeling zorg voor een goede recreatieve infrastructuur op en om het water en op het land. Kerntaken zijn kortgezegd het bevorderen van waterrecreatie door het tot stand brengen, beheren en onderhouden van vrije aanlegplaatsen en het bevorderen van landrecreatie door het tot stand brengen, beheren en onderhouden van bewegwijzering van recreatieve routestructuren, elk met inbegrip van advisering hieromtrent. Aan het samenwerkingsverband zijn geen publiekrechtelijke bevoegdheden van de colleges overgedragen. Bij de uitvoering van taken bedient het bestuur zich van het privaatrecht en het verrichten van feitelijke handelingen.

Vanuit verschillende invalshoeken is er aanleiding om de huidige GR thans aan te passen.
- *Deelnemersveld:* Vanwege diverse gemeentelijke herindelingen moet de benaming van de deelnemende gemeenten worden aangepast.
- *Inhoudelijk:* Uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties volgen enkele inhoudelijke wijzigingen. De regeling moet hierop worden aangepast. Ook de bijdrageregeling en de financieringsfunctie zijn aanleiding om de regeling te wijzigen.
- *Redactioneel:* Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele redactionele wijzigingen door te voeren.

Ten einde het proces tot wijziging inhoudelijk zorgvuldig te doorlopen, is vanuit (een aantal van) de deelnemers een ambtelijke werkgroep geformeerd. Dit heeft geresulteerd in een drietal stukken die als bijlagen 1 tot en met 3 bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd.

Beoogd (meetbaar) effect
Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling welke voldoet aan de uitgangspunten van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties en aan de op 9 juni 2021 in het AB afgesproken nieuwe bijdrageregeling.

Motivering

Argumenten

2.1 De voorgestelde wijzigingen zijn conform de gewijzigde wetgeving ('van rechtswege').

Nieuw in de gewijzigde Wgr is dat gemeenteraden voorafgaand aan het wel/niet geven van toestemming aan de colleges een GR te (treffen of te) wijzigen in de gelegenheid moeten worden gesteld een zienswijze in te dienen tegen het wijzigingsvoorstel. De onderhavige besluitvormingsprocedure voorziet hier in.

Niet alle wijzigingen behoeven een vertaling in de GR. Bovendien treden de wijzigingen gefaseerd in werking. Uit het overgangsrecht vloeit voort dat wijzigingen waarbij beleidsruimte ontbreekt onmiddellijk op 1 juli jl. in werking zijn getreden (wij verwijzen u kortheidshalve naar de punten a tot en met f op pagina 2 van Bijlage 2). Wijzigingen waarbij aan gemeente- en provinciebesturen (enige) beleidsruimte toekomt moeten uiterlijk 1 juli 2024 in de regeling zijn verwerkt (g tot en met j op pagina 2 van Bijlage 2). Deze laatste categorie blijft in dit wijzigingsvoorstel buiten beschouwing, zodat meer tijd kan worden genomen om te bepalen of en in hoeverre de betreffende wijziging vertaling in de regeling behoeft.

2.2 De voorgestelde wijzigingen zijn conform hetgeen in het AB is besloten.

Voor zover de wijzigingen niet voortvloeien uit gewijzigde wetgeving, zijn deze in overeenstemming met de besluiten die het AB van de GR Marrekrite hieromtrent heeft genomen. Een voorbeeld hiervan zijn de gewijzigde bijdragepercentages in artikel 22 van de GR. Het percentage waarin gedeputeerde staten nu bijdragen in de kosten van de Marrekrite die niet werden gedekt door subsidies, schenkingen, overige bijdragen en overige inkomsten is: 40% (was 45%). De colleges gezamenlijk dragen hierin nu voor 60% bij (was 55%). Voor de toelichting op deze wijziging in de bijdragepercentages verwijzen wij uw raad naar Bijlage 3. De totale bijdrage is niet veranderd. Wel betaalt de ene deelnemer net iets meer of iets minder dan voorheen het geval was.

2.3 De voorgestelde wijzigingen zijn tekstueel van aard.

Voor zover de wijzigingen niet voortvloeien uit gewijzigde wetgeving en besluiten van het AB zijn deze tekstueel van aard, zonder dat daarbij inhoudelijk ook iets is gewijzigd.

Kanttekeningen

Er zijn volgens ons college geen kanttekeningen. Uw raad krijgt twee besluitvormingsmomenten: eerst de zienswijzenprocedure, daarna de toestemmingsprocedure, geheel volgens de gewijzigde Wgr. De voorgestelde wijzigingen zijn een gevolg van gewijzigde wetgeving, van besluiten van het AB en voorts tekstueel van aard.

Analyse

Het is aan uw raad om te bepalen of u van de nieuwe mogelijkheid een zienswijze in te dienen, gebruik wenst te maken. Wij kunnen ons voorstellen dat uw raad gelet op hetgeen is vermeld bij de punten 2.1, 2.2 en 2.3 geen zienwijze(n) wenst in te dienen tegen de voorliggende wijziging van de GR Marrekrite.

Indien uw raad wel een zienswijze wenst in te dienen, dan heeft u daarvoor acht weken de tijd. De zienswijze(n) moet(en) worden ingediend bij ons college.

Alternatieven
Het alternatief is dat uw raad wel (een) zienswijze(n) tegen de voorgestelde wijziging van de GR bij ons college indient.

Vervolg
Na besluitvorming zullen wij uw raadsbesluit (wel of geen zienswijze) toezenden aan het DB van de Marrekrite. Ingeval uw raad of één of meer van de andere raden of provinciale staten een zienswijze indient, dan zal het DB van de Marrekrite vervolgens aangeven hoe het met eventuele zienswijzen zal omgaan en of de ontwerpregeling hierop zal worden aangepast. Hierna zullen wij uw raad in een afzonderlijke procedure om toestemming vragen de GR te wijzigen. In die toestemmingsprocedure zullen wij uw raad ook van de reactie van het DB op eventuele zienswijzen en van een eventueel aangepaste ontwerpregeling op de hoogte stellen. Gedeputeerde Staten van Fryslân dragen vervolgens zorg voor het bekendmaken van de gewijzigde regeling.

Inwonersparticipatie
Er is geen sprake van inwonersparticipatie; het betreft hier een hoofzakelijk technische aanpassing om de GR te laten voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties.

Communicatie
Zie ‘Vervolg’.

Financiën
Met dit besluit tot wijziging van de regeling zijn geen extra middelen gemoeid.

Juridisch kader
De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Wet elektronische publicaties.

Bijlagen
Bijlage 1: Ontwerptekst wijziging gemeenschappelijke regeling Marrekrite (met wijzigingen bijhouden). In deze wordt de originele tekst van de GR getoond met daarin de voorgestelde wijzigingen. Oud en nieuw zijn op deze manier gemakkelijk te vergelijken.
Bijlage 2: Toelichting op de ontwerptekst tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Marrekrite. In deze wordt uitgelegd wat er met elk van de wijzigingsvoorstellen wordt bedoeld en van welke aard deze zijn. Een groot deel van de wijzigingen is bijvoorbeeld ‘van rechtswege’ wat impliceert dat alle GR’en hun tekst op dit punt moeten actualiseren.
Bijlage 3: Integrale geactualiseerde bijdrageregeling. Deze bijlage bevat de Integrale geactualiseerde bijdrageregeling. Dit is het door het Algemeen Bestuur op 9 juni 2021 genomen besluit over de nieuwe bijdrageregeling.

Bijlage 4: Eerste aanbiedingsbrief d.d. 26 augustus 2022
Bijlage 5: Tweede aanbiedingsbrief d.d. 11 oktober 2022.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2022-11-041971

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 6 december 2022;

B E S L U I T

1. Kennis te nemen van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Marrekrite.
2. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 22 december 2022,

, voorzitter

Signed By: Koster, R. <r.koster@waadhoeke.nl>
25/12/2022 13:36:08 CET
ID: 1c04664c-46fc-4ada-bc9a-080636b2c763
Auth: Scribble

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.