Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Belastingverordeningen overige heffingen 2022

Opsteller	Danny Ederveen	**Collegebesluit**	9 november 2021
Programma	Financiën	**Behandeldatum**	22 december 2021
Portefeuillehouder	M. Esselbrugge	**Status**	Openbaar

Samenvatting
In dit voorstel doen wij tariefvoorstellen per januari 2022 voor de Scheepvaartrechten, Toeristenbelasting, Hondenbelasting, Precariobelasting, Marktgelden, Parkeerbelastingen, eenmalig Rioolaansluitrecht en Reclamebelasting. In beginsel zijn de tarieven met 1,83% geïndexeerd zoals aangekondigd in de paragraaf lokale heffingen van de Stadsbegroting 2022-2025. Daarnaast willen wij een aantal inhoudelijke wijzigingen voorstellen.

Voorstel
1. Verordening op de heffing en de invordering van Haven-, opslag- en overslaggelden 2022 (Verordening Scheepvaartrechten 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Scheepvaartrechten 2021 (Gmb-2020-338433).
2. Verordening op de heffing en de invordering van Toeristenbelasting 2022 (Verordening Toeristenbelasting 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Toeristenbelasting 2021 (Gmb-2020-338420).
3. Verordening op de heffing en de invordering van Hondenbelasting 2022 (Verordening Hondenbelasting 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Hondenbelasting 2021 (Gmb-2020-338763).
4. Verordening op de heffing en de invordering van Precariobelasting 2022 (Verordening Precariobelasting 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Precariobelasting 2021 (Gmb-2020-338483).
5. Verordening op de heffing en de invordering van Marktgelden 2022 (Marktgeldverordening 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Marktgeldverordening 2021 (Gmb-2020-338732).
6. Verordening op de heffing en de invordering van Parkeerbelastingen 2022 (Verordening Parkeerbelastingen 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Parkeerbelastingen 2021 (Gmb-2020-338540).
7. Verordening op de heffing en de invordering van eenmalig Rioolaansluitrecht 2022 (Verordening eenmalig Rioolaansluitrecht 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening eenmalig Rioolaansluitrecht 2021 (Gmb-2020-338743).
8. Verordening op de heffing en de invordering van Reclamebelasting Nijmegen Centrum 2022 (Verordening Reclamebelasting Nijmegen Centrum 2022) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening Reclamebelasting Nijmegen Centrum 2021 (Gmb-2020-338469).

Aanleiding
De bevoegdheid tot het in rekening brengen van scheepvaartrechten, marktgelden en eenmalig rioolaansluitrecht ontlenen wij aan de Gemeentewet. In de daarbij behorende verordeningen hebben wij de tarieven opgenomen die wij heffen voor de concreet aanwijsbare diensten die wij ten behoeve van het individu verrichten. De heffingen op basis van deze verordeningen zijn begrensd door de eisen van kostendekkendheid. Dat wil

zeggen dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst.

De bevoegdheid tot het heffen van parkeerbelasting, precariobelasting, hondenbelasting, toeristenbelasting en reclamebelasting ontlenen wij ook aan de Gemeentewet. Voor deze heffingen geldt de eis van kostendekkendheid niet. De opbrengsten hiervan vloeien in de algemene middelen. De Gemeentewet koppelt de parkeerbelasting aan de parkeerregulering, waardoor wij in staat worden gesteld om op een efficiënte en financieel verantwoorde wijze ons parkeerbeleid te realiseren.

Beoogde impact
De belastingverordeningen passen wij jaarlijks met het gemeentelijke indexeringspercentage aan. In de Stadsbegroting 2022-2025 hebben wij het indexeringspercentage voor 2022 vastgesteld op 1,83%. In lijn met deze ontwikkeling stellen wij voor de tarieven van de bijgevoegde verordeningen voor 2022 eveneens met 1,83% te indexeren. Daar waar van dit percentage wordt afgeweken, wordt dat in het voorstel toegelicht evenals de overige van belang zijnde wijzigingen in de verordeningen.

De belastingopbrengsten uit bovenstaande belastingverordeningen worden verantwoord in verschillende programma's van de Stadsbegroting 2022-2025. Ze dragen echter allemaal bij aan de ambitie dat we een financieel en gezonde gemeente willen zijn nu en in de toekomst. Het doel van de belastingverordeningen is dat we aanvullend inkomsten genereren ter dekking van lasten van (lokaal) beleid, waarbij zorg wordt gedragen voor een goede verhouding tussen baten en lasten voor zowel burgers als bedrijven.

Argumenten
Hieronder geven wij, per verordening, de van belang zijnde veranderingen en de voorstellen ten opzichte van de huidige verordeningen weer. Redactionele wijzigingen zijn niet toegelicht.

1. Verordening Scheepvaartrechten

1.1 Tarieventabel behorende bij de verordening Scheepvaartrechten

- Wij stellen voor om de tarieven vermeld in Rubriek I , 1. A sub f, en g en Rubriek 2 A, B en C te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.
- Wij stellen voor om de andere rubrieken niet te indexeren. Deze tarieven zijn, landelijk en regionaal gezien, al zeer hoog en maken dat de haven van Nijmegen relatief duur is en verzwakken onze concurrentiepositie ten opzichte van andere havens. Om onze concurrentiepositie te verbeteren en de modal shift (stimuleren van vervoer middels water in plaats van via de weg) te blijven stimuleren wordt voorgesteld deze tarieven dit jaar niet te indexeren. Naar verwachting wordt door het niet verhogen van de tarieven meer overslag voorzien waardoor de begrote opbrengst in de Stadsbegroting 2022-2025 wordt behaald.

2. Verordening Toeristenbelasting

2.1 *Artikel 6 Belastingtarief*

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.

3. Verordening Hondenbelasting

3.1 Artikel 5 Belastingtarief

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.

3.2 Artikel 9 Termijnen van betaling

Wij stellen voor aan artikel 9 lid 2 'In gevallen bedoeld in het eerste lid onder b geldt in afwijking van het aldaar bepaalde, zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso van de betaalrekening van de belastingplichtige kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in tien gelijke termijnen waarvan de eerste termijn vervalt op de 26e dag van de maand volgende op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en elk van de volgende termijnen telkens op de 26e dag van elke volgende maand' toe te voegen dat dit naast onder b ook voor het eerste lid onder c geldt.
Door deze toevoeging wordt bereikt dat evenals op één aanslagbiljet verenigde aanslagen Hondenbelasting of andere heffingen met een totaalbedrag van hoger dan € 100 en lager dan € 5.000 ook aanslagbiljetten met een totaalbedrag van hoger dan € 5.000 of meer door middel van automatische incasso in tien gelijke termijnen kunnen worden afgeschreven in plaats van de huidige twee gelijke termijnen.

4. Verordening Precariobelasting

4.1 Tarieventabel behorende bij de verordening Precariobelasting

- Wij stellen voor de tarieven te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.
- Bij volgnummer 2 van de tarieventabel hebben wij een tarief opgenomen voor 'Buizen, kabels en geleidingen'. Sinds 1 juli 2017 mogen gemeenten geen precariobelasting meer heffen over netwerken die nutsbedrijven in, op of boven gemeentegrond exploiteren. Een uitzondering hierop zijn de gemeenten (waaronder de gemeente Nijmegen) die op 10 februari 2016 in hun een belastingverordening een tarief hadden voor nutswerken. Deze gemeenten mogen tot uiterlijk 1 januari 2022 precariobelasting heffen naar maximaal het tarief dat op 10 februari 2016 gold. Het blijft mogelijk om vanaf 1 januari 2022 deze vorm van precariobelasting te heffen met uitzondering van de netwerken van nutsbedrijven zoals opgenomen in artikel 228 lid 2 Gemeentewet. Wij stellen voor volgnummer 2 te handhaven en het tarief weer te gaan verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.

5. Marktgeldverordening

5.1 Tarieventabel behorende bij de Marktgeldverordening

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.

6. Verordening Parkeerbelastingen

6.1 Artikel 5 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

- Wij stellen voor om artikel 5 lid 3 'Indien de belastingplicht als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, in de loop van een vergunning periode aanvangt, is de belasting verschuldigd voor het resterende gedeelte van de vergunningstermijn van zes maanden' te wijzigen naar 'Indien de belastingplicht als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, in de loop van een vergunning periode aanvangt, is de belasting verschuldigd voor het resterende gedeelte van de vergunningstermijn van één jaar voor de eerste bewonersvergunning en zes maanden voor de overige parkeervergunningen'. Reden hiervoor is dat het tarief van de eerste bewonersvergunning aanzienlijk wordt verlaagd in 2022 ten opzichte van 2021. Deze vergunninghouders hoeven dan maar éénmaal per jaar te betalen in plaats van tweemaal en het arbeidsintensieve proces van verlengen van vergunningen hoeft daardoor ook maar éénmaal per jaar plaats te vinden. De overige vergunningen behouden de termijn van zes maanden aangezien hier de tarieven niet voor wordt verlaagd.
- Wij stellen voor om artikel 5 lid 4 'Indien de belastingplicht als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, in de loop van een vergunning periode eindigt, wordt restitutie verleend voor het resterende gedeelte van de vergunningstermijn van zes maanden' te wijzigen naar 'Indien de belastingplicht als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, in de loop van een vergunning periode eindigt, wordt restitutie verleend voor het resterende gedeelte van de vergunningstermijn van één jaar voor de eerste bewonersvergunning en zes maanden voor de overige parkeervergunningen'. Reden hiervoor is de wijziging van artikel 5 lid 3.

6.2 Artikel 8 Kosten naheffingsaanslag

Wij stellen voor om de kosten van de naheffingsaanslag evenals vorig jaar te handhaven op het bedrag van € 62,00 en niet te verhogen naar het wettelijke maximum van € 66,50 voor 2022. Reden hiervoor is dat deze heffing is begrensd door de eis van kostendekkendheid, wat wil zeggen dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst.

6.3 Tarieventabellen I en II behorende bij de verordening Parkeerbelasting

- De gemeenteraad heeft op 25 november 2020 de nota "Parkeren in Nijmegen, auto en fiets 2020-2030" vastgesteld. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende besluiten in de verordening Parkeerbelastingen 2022 verwerkt:
  1. Naar aanleiding van het amendement 'vergunning naar 1 euro':
     - Het tarief van een bewonersvergunning in het centrum is verlaagd van € 15 per maand naar € 4 per maand.
     - Het tarief van een bewonersvergunning buiten het centrum is verlaagd van € 13 per maand naar € 1 per maand voor de eerste vergunning per adres.

    - De inkomsterderving die met bovenstaande gepaard gaat, is gedekt uit een verhoging van de tweede en derde bewonersvergunning. Deze bewonersvergunningen kosten derhalve in 2022 respectievelijk € 20 en € 25 per maand.
  2. Naar aanleiding van het amendement 'Parkeer de drempel':
    - Het aantal bezoekersuren is verhoogd van 400 naar 1.000 uur per jaar per huishouden.
    - De parkeerregeling mantelzorg is verlaagd van € 0,20 naar € 0,00 per uur.
- Bij locatie 'Parkeerterrein Oude Stad' is het begrip 'koopavond' vervangen door 'donderdagavond'. Dit zorgde voor onduidelijkheid.
- Wij stellen voor om volgnummer M de schippersvergunning toe te voegen. Reden hiervoor is dat schippers tot en met 2021 een bewonersvergunning kregen onder bijzondere voorwaarden. Door een schippersvergunning op te nemen in de verordening wordt duidelijkheid gecreëerd over deze vergunning. Het tarief voor de schippersvergunning is gelijk aan het tarief van een bewonersvergunning buiten het centrum (€ 1 per maand).
- Onder verwijzing naar de paragraaf lokale heffingen van de Stadsbegroting 2022-2025, stellen wij voor de overige tarieven niet te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%. De tarieven 2022 blijven ongewijzigd ten opzichte van de tarieven 2021. Reden hiervoor is dat de totale netto stijging van € 328.905 van de parkeeropbrengsten kan worden gedekt met de huidige parkeertarieven.
  Voorstaande geldt met uitzondering van de volgende tarieven zoals opgenomen in de tabel 'II Tarieven voor parkeren bij parkeerapparatuur 2022':
  - Wij stellen voor bij volgnummer A: 'Tarief Wedren' te verhogen naar € 8,20 per dag (2021: € 7,90 per dag).
  - Wij stellen voor bij volgnummer B: 'Het tarief voor parkeren bij parkeerapparatuur als bedoeld in artikel 2, onderdeel b in vergunningszones zoals deze benoemd zijn in artikel 2 van het vigerende Besluit tot aanwijzing en uitwerking betaald parkeren 2020' te verhogen naar € 3,10 per uur (2021: € 3,00 per uur)
  - Wij stellen voor bij volgnummer C: 'Het tarief voor het parkeren bij parkeerapparatuur als bedoeld in artikel 2, onderdeel b in de overige vergunningszones zoals deze benoemd zijn in artikel 2 van het vigerende Besluit tot aanwijzing en uitwerking betaald parkeren. Dit met uitzondering van vergunningenzonde B' vast te stellen op € 2,00 per uur. De volgnummers C t/m F in de verordening Parkeerbelastingen 2021 zijn teruggebracht naar volgnummer C in de verordening Parkeerbelastingen 2022. De teksten zijn aangepast waardoor deze begrijpelijker en korter zijn geworden en de verschillende automaattarieven 2021 in de 1e en 2e schil zijn geharmoniseerd naar voorgesteld tarief in 2022.
  - Reden voor bovenstaande verhogingen met meer dan de indexatie van 1,83% zoals vastgesteld in de Stadsbegroting 2022-2025 is dat kostenverlaging van de eerste bewonersvergunning in het centrum naar € 4 per maand en de eerste bewonersvergunning buiten het centrum naar € 1 per maand niet volledig gedekt kunnen worden uit een verhoging van de tarieven van de tweede en derde bewonersvergunning (respectievelijk € 20 en € 25 per maand) maar dat aanvullende dekking vanuit een verhoging van de tarieven voor parkeren hiervoor noodzakelijk is.

7. Verordening eenmalig Rioolaansluitrecht

7.1 Artikel 4 Maatstaf van heffing en tarief

In de verordening eenmalig Rioolaansluitrecht 2021 zijn in artikel 4 de volgende tarieven opgenomen:

- Lid 2: € 4.000 excl. BTW voor het maken van een aansluiting op de gemeentelijke riolering in een gesloten wegdek (asfalt, beton).
- Lid 2: € 2.000 excl. BTW voor het maken van een aansluiting op de gemeentelijke riolering in een niet-gesloten wegdek (klinkerverharding en overige).
- Lid 3: € 10.000 excl. BTW voor aansluitingen die niet voldoen aan één of meer criteria zoals bedoel in lid 2.

In het najaar van 2021 zal gestart worden met de evaluatie van het gehele gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Een evaluatie van de inschatting van bovenstaande vaste tarieven zal hierin worden meegenomen. Wij stellen voor de vaste tarieven in de verordening eenmalig Rioolaansluitrecht 2022 te handhaven.

8. Verordening Reclamebelasting Nijmegen Centrum

8.1 Artikel 6 Belastingtarieven

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83%.

8.2 Artikel 12 Termijnen van betaling

Wij stellen voor aan artikel 12 lid 2 ‘In gevallen bedoeld in het eerste lid onder b geldt in afwijking van het aldaar bepaalde, zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso van de betaalrekening van de belastingplichtige kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in tien gelijke termijnen waarvan de eerste termijn vervalt op de 26e dag van de maand volgende op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en elk van de volgende termijnen telkens op de 26e dag van elke volgende maand’ toe te voegen dat dit naast onder b ook voor het eerste lid onder c geldt.
Door deze toevoeging wordt bereikt dat evenals op één aanslagbiljet verenigde aanslagen Reclamebelasting of andere heffingen met een totaalbedrag van hoger dan € 100 en lager dan € 5.000 ook aanslagbiljetten met een totaalbedrag van hoger dan € 5.000 of meer door middel van automatische incasso in tien gelijke termijnen kunnen worden afgeschreven in plaats van de huidige twee gelijke termijnen.

Kanttekeningen
De verordeningen moeten voor 1 januari 2022 door de gemeenteraad zijn vastgesteld en worden gepubliceerd in verband met de ingang van de belastingplicht.

Financiën
De tarieven van de bijgevoegde verordeningen zijn voor 2022 voor het merendeel allemaal met het gemeentelijke indexeringspercentage van 1,83% verhoogd, zoals voor 2022 is vastgesteld in de Stadsbegroting 2022-2025. Met de voorgestelde tarieven zoals

opgenomen in de desbetreffende verordeningen 2022, worden de geraamde opbrengsten 2022 zoals opgenomen in de Stadsbegroting 2022-2025 gerealiseerd.

Vervolg
De besluiten tot vaststelling of wijziging van de in dit voorstel genoemde verordeningen worden dit jaar nog gepubliceerd in het gemeenteblad. De gemeentebladen worden sinds 1 januari 2014 verplicht geplaatst op www.overheid.nl (de landelijke site voor wet- en regelgeving). Tevens zijn via de site van de gemeente Nijmegen (www.nijmegen.nl) de verordeningen op www.overheid.nl te raadplegen.

Door het publiceren van de verordeningen krijgen deze rechtskracht met ingang van 1 januari 2022. Volgens de regelgeving van de genoemde verordeningen worden dan met ingang van 1 januari 2022 de verordening Scheepvaartrechten 2021, de verordening Toeristenbelasting 2021, de verordening Hondenbelasting 2021, de verordening Precariobelasting 2021, de Marktgeldverordening 2021, de verordening Parkeerbelastingen 2021, de verordening eenmalig Rioolaansluitrecht 2021 en de verordening Reclamebelasting Nijmegen Centrum 2021 ingetrokken. De betreffende tarieven van de vastgestelde verordeningen worden gehanteerd over het belastingjaar 2022 en voor diensten, die worden verleend op of na 1 januari 2022.

Bijlage(n)

1. Verordening Scheepvaartrechten 2022
2. Verordening Toeristenbelasting 2022
3. Verordening Hondenbelasting 2022
4. Verordening Precariobelasting 2022
5. Marktgeldverordening 2022
6. Verordening Parkeerbelastingen 2022
7. Verordening eenmalig Rioolaansluitrecht 2022
8. Verordening Reclamebelasting Nijmegen Centrum 2022