

Toelichting Nieuwsbrief – introductie en overzicht

Inkoopsamenwerking Peelgemeenten-Helmond-Dommelvallei+

Inleiding

De Peelgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ gemeenten vormen vanaf 2019 met 10 gemeenten een nieuwe inkoopregio binnen de jeugdzorgregio Zuidoost Brabant. De directies Sociaal Domein en wethouders jeugd van de GR Peelgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ hebben daarbij de intentie uitgesproken om het jaar 2019 te benutten om de nieuwe inkoopsamenwerking op niveau van 10 gemeenten vorm te geven en te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor een duurzame, efficiënte en effectieve bestuurs- en organisatiestructuur (governance). Tegelijkertijd dienen lopende ontwikkelingen en het inkoopproces wel gewoon doorgang te vinden.

In oktober 2018 is in opdracht van de directies van de drie inkooporganisaties een ambtelijk kernteam geformeerd en een regionale projectleider aangesteld. In januari en februari 2019 hebben er twee bestuurlijke overleggen tussen de wethouders jeugd van deze 10 gemeenten plaatsgevonden. Daarin is de tijdelijke structuur en een programma met concept begroting voor de inkoopsamenwerking in 2019 toegelicht en besproken. Over deze begroting dient in de 10 colleges van B&W op korte termijn een besluit genomen te worden, zodat er verplichtingen aangegaan kunnen worden.

Overzicht

Er zijn drie mijlpalen benoemd. Daarnaast zijn er nog enkele onderwerpen die voortkomen uit lopende ontwikkelingen en het inkoopproces 2018, die in 2019 om afronding vragen. De mijlpalen zullen in iedere nieuwsbrief besproken worden, aangevuld met onderwerpen waar een update van is.

In de eerste nieuwsbrief wordt aandacht besteed aan de volgende onderwerpen:

1. Mijlpalenplanning:
 - 1.1. Mijlpaal 1: gezamenlijke visie en strategie op de inkoop van jeugdhulp
 - 1.2. Mijlpaal 2: Samenwerkingsstructuur incl. mandaten en governancestructuur
 - 1.3. Mijlpaal 3: Inkoopstrategie Verblijf en Hoog Specialistische Behandeling
2. Doorontwikkeling PDC: producten behandeling (Ambulant Specialistisch) en begeleiding (Zelfstandig Leven Jeugd)
3. Conferentie inkoopsamenwerking en reflectiebijeenkomst transformatie jeugdhulp.
4. Protocol medische verwijzroute
5. Achtergrond regionale inkoopsamenwerking jeugdhulp

Aangezien dit de eerste nieuwsbrief is willen we wat uitgebreider informatie zenden. Vandaar dat de eerste nieuwsbrief een korte samenvatting staat van alle onderwerpen, waarbij in deze bijlage per onderwerp een uitgebreidere context en toelichting te vinden is.

Toelichting nieuwsbrief – Mijlpalen

Inkoopsamenwerking Peelgemeenten-Helmond-Dommelvallei+



Mijlpaal 1

Aanleiding

De Peelgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ gemeenten vormen vanaf 2019 met 10 gemeenten een nieuwe inkoopregio binnen de jeugdzorgregio Zuidoost Brabant. De directies Sociaal Domein en wethouders jeugd van de GR Peelgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ hebben daarbij de intentie uitgesproken om het jaar 2019 te benutten om de nieuwe inkoopsamenwerking op niveau van 10 gemeenten vorm te geven

Proces

Alle drie de inkooporganisaties hebben in 2018 een eigen werkplan, visie- of koersdocument opgesteld, die de input vormt voor de gezamenlijke visie. Daarnaast is er met ondersteuning van de VNG gestart met de leergang inkoop jeugdhulp.

In de leergang inkoop jeugdhulp is een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeenten vanuit verschillende kennisgebieden, proactief aan de slag met de voorbereiding van de samenwerking rondom en inkoop van de jeugdhulp in de eigen regio. Op basis van de kwantitatieve uitkomsten (marktanalyse) en de inhoudelijke richting (ontwikkelpotentieel) wordt er toegewerkt naar een strategisch inkoopbeleid. De leergang is ontwikkeld in opdracht van het ondersteuningsteam Zorglandschap Jeugd door EHdK. Deze sessies vinden zowel ambtelijk plaats als met de bestuurders.

Resultaat:

Voor 1 juli 2019 stellen GR Peelgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ een gezamenlijke concept visie en strategie op (de inkoop van) jeugdhulp.

Mijlpaal 2

Aanleiding

De directies Sociaal Domein en wethouders jeugd van de partijen binnen de nieuwe inkoopregio hebben de intentie uitgesproken om het jaar 2019 te benutten om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor een duurzame, efficiënte en effectieve bestuurs- en organisatiestructuur (governance).

Proces

Op basis van het principe van vorm volgt inhoud worden de opbrengsten uit het proces om te komen tot een gezamenlijke visie jeugdhulp benut om tot een advies en voorstel voor de samenwerkingsstructuur te komen, waarbinnen we ook de governance regelen.

Resultaat

De intentie is dat er een duurzame meerjarige samenwerkingsrelatie vormgegeven wordt. Daarvoor is het noodzakelijk om een passende, effectieve en efficiënte governance in te richten.

Mijlpaal 3: Inkoopstrategie Verblijf en HSB

Aanleiding

De aanleiding om te komen tot een nieuwe inkoopstrategie en contractering voor Verblijf en HSB kent meerdere redenen:

- De behoefte om een lange termijn visie te ontwikkelen op ons zorglandschap, waarbij we zoeken naar een duurzaam partnerschap met voor ons strategisch belangrijke partijen. Een duurzaam partnerschap zal een wezenlijke bijdrage gaan leveren aan de transformatie. Dit vergt meerjarige investeringen en wederzijds commitment op doelen en ambities (stip op de horizon).
- Het bleek moeilijk om uniforme tarieven voor verblijf vast te stellen tijdens de ontwikkeling van de nieuwe PDC. Daarom zijn er voor 2018 voor de duur van één jaar individuele tarieven per verblijfsaanbieders vastgesteld, in afwachting van de ontwikkeling van de inkoopstrategie voor verblijf en HSB.
- Tussen negen grote regionale jeugdhulpaanbieders en 17 gemeenten zijn voor de periode 2016-2018 contractafspraken gemaakt, die afwijken van de reguliere inkoopovereenkomsten (A-variant). Dit is de B-variant of TAJ-variant gaan heten. TAJ staat daarin voor 'Transitie Autoriteit Jeugd'. In 2018 heeft voor de gemeenten prioriteit gelegen bij de tekorten in het sociaal domein en de herijking op de regionale samenwerking, waardoor een alternatief voor de B-variant onvoldoende van de grond gekomen is.

Voor deze specifieke vormen van jeugdhulp zijn niet alleen de B-variant aanbieders van belang. Ook andere zorgaanbieders (A-aanbieders) zijn voor ons strategische partners. Waar nodig of wenselijk wordt afgestemd met de inkooporganisatie Eindhoven.

Planning

Medio 2019 dient de concrete inkoopstrategie voor Verblijf en HSB klaar te liggen. De visie en strategie worden o.a. via een marktconsultatie aangescherpt, om vervolgens in juni tot een definitief besluit hierover in de 10 colleges van B&W te komen. Vanaf juli-augustus 2019 dient vervolgens gestart te worden met de contractering/aanbesteding van deze vormen van jeugdhulp, zodat uiterlijk per 1 januari 2020 contracten gesloten zijn.

Resultaat

Een inkoopstrategie die:

- Inhoudelijke (transformatie)doelstellingen met betrekking tot verblijf en hoog specialistische behandeling bevat.
- Een duurzame, meerjarige verbinding tot stand brengt tussen partijen. Ook met het oog op noodzakelijke investeringen op het gebied van infrastructuur, kwaliteit en innovaties.
- Inzicht en grip geeft op de inzet (kwaliteit en kosten) van de jeugdhulp.

Risico

De contractering en werkwijze die voortkomen uit deze inkoopstrategie en aanbesteding dienen ingevoerd en geïmplementeerd te zijn vanaf 1 januari 2020. De vastgestelde datum van 1 januari 2020 is zéér ambitieus, maar noodzakelijk, met het oog op het aflopen van de B-variant en de noodzaak om inzicht en grip te krijgen op de inzet van de jeugdhulp.

Toelichting Nieuwsbrief – doorontwikkeling PDC

Inkoop samenwerking Peelmunicipalities-Helmond-Dommelvallei+

Doorontwikkeling PDC: aanpassen producten behandeling (Ambulant Specialistisch) en producten begeleiding (Zelfstandig Leven Jeugd).

Aanleiding:

Per 1 januari 2018 wordt gewerkt met een nieuwe producten- en dienstencatalogus jeugd (PDC). Deze PDC is in 2017 vanuit een gezamenlijke inspanning voor alle 21 gemeenten in Zuidoost-Brabant ontwikkeld. Bij de vaststelling van de nieuwe PDC is uitgesproken dat dit een startsituatie betrof; op basis van ervaringen moest verdere doorontwikkeling en optimalisatie plaatsvinden.

Er waren al snel ervaringen en signalen dat het onderscheid binnen de behandelingsproducten en binnen de begeleidingsproducten lastig te maken is. Daarnaast zijn er aanwijzingen dat de tarieven(-structuur) onvoldoende aansluit bij de praktijk. Dit brengt belangrijke financiële risico's voor zowel gemeenten als aanbieders met zich mee. Mede naar aanleiding hiervan zijn begin 2018 direct al voorzorgs- en beheersmaatregelen getroffen, maar die worden door zowel aanbieders als de gemeentelijke toegang administratief als erg belastend ervaren. Gevolg is onder meer het gevoel dat gemeenten onvoldoende grip op de inzet van en kosten voor jeugdhulp hebben. En dat aanbieders bovendien de producten anders toepassen dan ze bedoeld zijn.

Proces:

Vanaf november 2018 is door het kernteam voor beide productgroepen apart een projectplan opgesteld. Samen met aanbieders en de gemeentelijke toegang worden er door de drie inkooporganisaties voorstellen uitgewerkt.

Resultaat:

Aangepaste en verbeterde producten behandeling en begeleiding. Voor beide trajecten is de deadline van implementatie op 1 juli 2019 gesteld. Dit zodat effecten nog in 2019 merkbaar zijn en er meer grip op de inzet van en kosten voor jeugdhulp is.

Risico:

De gestelde deadline van 1 juli 2019 is ook in deze trajecten krap. Met name doordat het ontwikkelen van goede productomschrijvingen met bijpassende, objectieveerbare tarieven ingewikkeld is en om zorgvuldigheid vraagt. Op dit moment liggen beide processen nog op schema, maar is het nog te vroeg om met zekerheid te kunnen stellen dat de deadline van 1 juli 2019 gehaald wordt.

Toelichting Nieuwsbrief – conferentie inkoopsamenwerking en transformatie

Inkoopsamenwerking Pealgemeenten-Helmond-Dommelvallei+

Conferentie inkoopsamenwerking en transformatie jeugdhulp

Aanleiding

De aanleiding voor een conferentie kent zijn oorsprong in een initiatief dat reeds aan het begin van 2017 aan de fysieke overleg tafel (FOT) inkoop jeugdhulp Helmond-Pealgemeenten door jeugdhulpaanbieders genomen is. Er ontstond de gezamenlijke wens om minder de focus te leggen op de technische aspecten van inkoop (contracten, tarieven, productlijsten) en meer met elkaar in dialoog te zijn over de visie op en de transformatie van jeugdhulp. Daarom is met de aanbieders een werkgroep ingericht, met als doel een reflectiebijeenkomst te organiseren over de transformatie van de jeugdhulp in de uitvoeringspraktijk.

Met de inrichting van de nieuwe regionale samenwerking rondom de uitvoering en inkoop van jeugdhulp tussen de Pealgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ gemeenten ontstond een nieuwe aanleiding. Er is breed bestuurlijk draagvlak uitgesproken om op het moment dat de visie op jeugdhulp en regionale (inkoop)samenwerking (in concept) gereed is, dit ook aan een breed publiek te presenteren.

Proces

De werkgroep heeft eind september 2018 een programmavoorstel inclusief een begroting en draaiboek opgeleverd. De insteek was om de reflectiebijeenkomst in de eerste week van februari 2019 plaats te laten vinden. Dit voorstel is begin november ter besluitvorming aan de Pealgemeenten en de gemeente Helmond voorgelegd. Op dat moment is besloten om even pas op de plaats te maken en de opdracht aan de werkgroep aan te laten sluiten bij het proces voor de inrichting van de nieuwe regionale samenwerking. De werkgroep is nu bezig om op basis van deze opdracht een programma uit te werken en voorbereidingen te treffen. De uitnodigingen worden uiterlijk eind april aan een breed publiek van jeugdhulpaanbieders en de 10 gemeenten verspreid.

Resultaat:

Op 13 juni 2019 organiseren we als 10 samenwerkende gemeenten een conferentie. Tijdens het ochtendprogramma wordt de nieuwe inkoopsamenwerking en de gezamenlijke visie op Jeugdhulp gepresenteerd. Genodigden zijn bestuurders, management en beleidsadviseurs van gecontracteerde jeugdhulpaanbieders en de 10 gemeenten.

Tijdens het middagprogramma worden workshops georganiseerd. De focus van de workshops ligt op het samenspel in de uitvoering rondom het gezin. De workshops zijn daarom bedoeld voor (operationeel) managers en jeugdhulpprofessionals van de eerstelijns toegang en tweedelijns jeugdhulpaanbieders. De workshops richten zich op de volgende vier thema's:

- a) Samen beslissen over passende zorg.
- b) Hoe krijgt de cliënt tijdig de juiste hulp en hoe kan deze hulp dan snel georganiseerd worden?
- c) Samenwerking tussen lokale casusregisseur (toegangsmedewerker) en tweedelijns professional en wettelijke verwijzer.
- d) Regionaal samenwerken in een lokale context: waar begint en eindigt de 1^e-lijn en 2^e-lijn?

Toelichting Nieuwsbrief –protocol medische verwijzroute

Inkoopsamenwerking Peelgemeenten-Helmond-Dommelvallei+

Protocol medische verwijzroute

Aanleiding

Jeugdhulp is onder andere toegankelijk na verwijzing door een huisarts, jeugdarts en medisch specialist. Na verwijzing door een arts staat echter vaak nog niet vast welke vorm van jeugdhulp in welke mate nodig is. In de praktijk is het dan vaak de jeugdhulpaanbieder zelf die, samen met de jeugdige en/of ouders, beoordeelt welke specifieke voorziening nodig is, in welke omvang en hoe lang. Kortom, de rol van de jeugdhulpaanbieder ter bepaling van de zorginzet is veelal cruciaal. Dit maakt dat de gemeente behoefte heeft aan meer inzicht in en sturing op het proces van het verzoek om een toewijzing (JW315). Een duidelijk beoordelingskader, en waar nodig tijdige afstemming tussen aanbieder en gemeente vooraf, dragen bij aan de juiste zorginzet voor jeugdige en hun ouders. Met dit protocol willen we meer zicht en grip krijgen op deze medische verwijzroute

Proces

Op initiatief van de GR Peelgemeenten is samen met de gemeente Helmond en de Dommelvallei+ gemeenten een protocol ontwikkeld, dat richtlijnen bevat voor de toegang tot jeugdhulp na een verwijzing van de huisarts, jeugdarts en/of medisch specialist.

Het protocol is in afstemming met aanbieders en gemeentelijke toegang ontwikkeld en in februari 2019 in definitieve vorm opgeleverd. In maart 2019 ligt het protocol ter vaststelling voor aan de 10 gemeenten, waarna er ook uitgebreider en specifieker over dit onderwerp gecommuniceerd wordt. In april 2019 wordt de implementatie van het protocol uitgerold.

Om de gedeelde verantwoordelijkheid van gemeente en jeugdhulpaanbieder te benadrukken maakt dit protocol niet alleen deel uit van lokale regelgeving, maar ook van de overeenkomst zoals gesloten met jeugdhulpaanbieders zorg in natura.

Resultaat

Het protocol kent een aantal doelen:

- De waarborging van een deskundige.
- Juiste bepaling van de in te zetten individuele voorziening door een aanbieder na medische verwijzing.
- Beter zicht krijgen op het proces voorafgaande aan het verzoek tot toewijzing (JW315). Dit inzicht ondersteunt de gemeente bij de doorontwikkeling van het systeem van jeugdhulp.

Toelichting Nieuwsbrief – achtergrond regionale samenwerking

Inkoopsamenwerking Peelgemeenten-Helmond-Dommelvallei+

Achtergrond regionale inkoopsamenwerking jeugdhulp

In 2016 is een meerjarig regionaal werkplan '21VoordeJeugd' opgesteld met begin 2018 een addendum daarop. Daarin zijn afspraken opgenomen over wat er op welk niveau wordt opgepakt. De samenwerking 21voordjeugd heeft zich steeds gericht op onderdelen van de jeugdzorg waarbij het logisch, (wettelijk) noodzakelijk en nuttig is deze op regionale schaal te organiseren.

Medio 2018 heeft er een heroverweging op de regionale samenwerking op niveau van 21 gemeenten rondom (inkoop van) jeugdhulp plaatsgevonden. Onder meer de afstemming met de bedrijfsvoering en inkooporganisaties kan efficiënter. En door eenvoudigere overleg- en afstemmingsprocessen kan afstemming tussen inkoop en beleidsontwikkeling beter tot stand komen. Hierdoor kan de transitie en transformatie van jeugdhulp in de regio Zuidoost-Brabant nog beter vorm krijgen.

De gemeente Eindhoven heeft daarnaast op 28 augustus per brief laten weten niet langer in staat te zijn de bestuurlijke aanbesteding van de gemeenten uit de andere subregio's (Peelgemeenten, Helmond en Dommelvallei+) uit te voeren. Gemeente Eindhoven kan en wil in de komende jaren de span of control voor de inkoop van jeugdhulp niet uitbreiden en wil deze beperken tot de inkoop van jeugdhulp voor Eindhoven en de 10 gemeenten die een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de gemeente Eindhoven hebben voor de inkoop van alle vormen van jeugdhulp. De Peelgemeenten, gemeente Helmond en Dommelvallei+ gemeenten hebben met Eindhoven alleen een DVO voor de inkoop van JeugdzorgPlus, Jeugdbescherming- en reclassering, Spoedeisende Zorg en Veilig Thuis.

Schema programma inkoopsamenwerking jeugd 2019

Tussen de 21 gemeenten is daarbij afgesproken dat de onderwerpen/thema's die op niveau van de hele regio Zuidoost Brabant spelen, in de twee subregio's voorbereid en afgestemd worden. Dit betekent dat deze onderwerpen/thema's ook een plek moeten krijgen in het programma voor de inkoopsamenwerking tussen Peelgemeenten, gemeente Helmond en de Dommelvallei+ gemeenten.

Met onderstaande schematisch weergave wordt inzicht verschaft welke onderwerpen/thema's op welk niveau van regionale samenwerking (21 gemeenten of 10 gemeenten) opgepakt worden.



Programma 2019 regionale inkoop samenwerking – 10 gemeenten

Drie mijlpalen:

1. Gezamenlijke visie jeugdhulp
2. Samenwerkingsstructuur incl. mandaat/governance
3. Inkoop Verblijf en Hoog Specialistische Behandeling

Daarnaast:

4. Doorontwikkeling PDC: producten behandeling en begeleiding
5. Protocol medische verwijzroute
6. Conferentie inkoop samenwerking en transformatie jeugdhulp
7. Verblijfsverkortende methodieken - transformatiefonds
8. Wachlijsten problematiek

Programma Zuidoost-Brabant – 21 gemeenten

- | | |
|--|---|
| 1. JeugdzorgPlus | 3. Expertteam |
| 2. Samenwerking in de veiligheidsketen: <ol style="list-style-type: none">a. Veilig Thuisb. Jeugdbescherming en Jeugdreclasseringc. Samenwerkingsprotocol Raad voor de Kinderbescherming | 4. Spoed voor Jeugd (alleen in 2019) |
| | 5. Jongerenparticipatie: adviesvangers (alleen in 2019) |

Inkoopovereenkomsten via DVO Eindhoven

- | | |
|--|--|
| 1. JeugdzorgPlus | 4. Spoed voor Jeugd (alleen in 2019) |
| 2. Veilig Thuis | 5. ADHD-ziekenhuiszorg (tot 1 juli 2019) |
| 3. Jeugdbescherming en Jeugdreclassering | |

Plan van aanpak Transformatiefonds Zuidoost Brabant

1. JeugdzorgPlus: inrichten civiel trajectberaad
2. Pleegzorg: uitvoeren regionaal actieplan Pleegzorg (d.d. 30 mei 2018)
3. Verblijfsverkortende methodieken: ontwikkelen en uitvoeren op niveau van 10 en 11 gemeenten.