Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.



Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,











MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	Bmw
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepanelen initiatief Bibliotheekkampen

Afgegev[redacted]

15

In ontvanst genomen door: [redacted]

MEIERIJSTAD

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer
18 NOV 2025

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Gemeenteraad (coll. B&W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	[redacted]
ONDERWERP	Omwonende Zytaartseweg / Bikkelkampen 18 x Bezwaarschrift

Afgegeven door:

10 [redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Coll B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

10 [redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

[redacted]

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.



Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

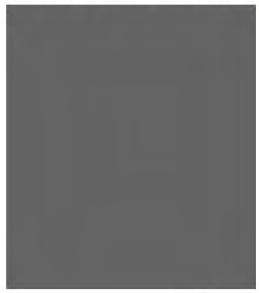
Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;



b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastruc[redacted]ge veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?



Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

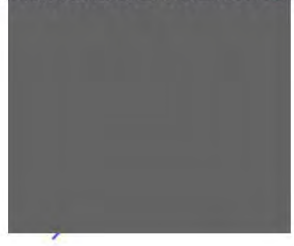
vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?



Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Coll. BenW
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	[redacted]
ONDERWERP	Bezwaarschrift Zonnepark Initiatief Biebel Hampen.

Afgegeven door: [redacted]

In ontvanst genomen door: [redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,





MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-10-25
TER ATTENTIE VAN	B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaar Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

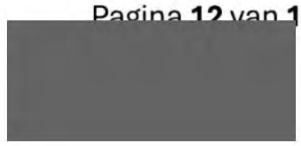
het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,





MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	Benw
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaar Zonneparkje initiatief Bilthoven

Afgegeven door: [redacted]

10

In ontvanst genomen door: [redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. [redacted]raan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

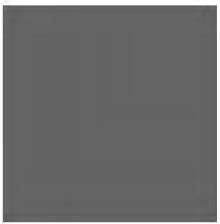
het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,





MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepark initiatief Bikkelhampen

Afgegeven door:

10 [redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.



Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepark initiatief Bilthemkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.



Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?



Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.



Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,





MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Gemeenteraad Cdl Beno
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	J. van Sleuwen
ONDERWERP	Zonnepark Bikkelkampen Bezwaarschrift

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,





MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepark initiatief Bihlet Kampen

Afgegeven [redacted]

In ontvangst genomen door: [redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepark initiatief Biddinghuizen

Afgegeven door: [redacted]

In ontvanst genomen door: [redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.



Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	Ben W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepanelen initiatief Bijbel lampen

Afgegeven door: [redacted]

In ontvanst genomen door: [redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.



Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.



Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?



Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Coll. B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat [redacted]

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Coll. B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-25
TER ATTENTIE VAN	B&W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Zonnepark initiatief Biltheerkampen

Afgegeven door: [redacted]

In ontvanst genomen door: [redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

[redacted]

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.



Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.



Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt.
Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	Coll. B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.



Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

[redacted]

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid



(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?



Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?



Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.



Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	College B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]

Gemeente Meierijstad
Informatiebeheer

18 NOV 2025

Aan de gemeenteraad van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad
Stadhuisplein 1
5461 KN VEGHEL

Onderwerp: Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Sint-Oedenrode, 14 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad en leden van het college van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
Door initiatiefneemster TP Solar is op 2 oktober 2025 een informatiebijeenkomst belegd om ons als omwonenden te informeren over haar initiatief om te komen tot een aanleg van een zonnepark aan de Bikkelkampen.

Inbreng gemeente
In de richting van TP Solar is door een aantal omwonenden al aangegeven tegen de komst van de zonnepanelen te zijn. Wij als omwonenden vinden het overigens ook aan de orde om ons al in dit stadium te wenden tot u als gemeenteraad en ook aan het college van burgemeester en wethouders. De directe aanleiding hiervoor is dat op de bijeenkomst TP Solar tekst en uitleg heeft gegeven over het gemeentelijk beleid terwijl tot onze verbazing en bij enkele tot ergernis de gemeente geen vertegenwoordiger heeft afgevaardigd.
Daarnaast zijn wij als omwonenden en direct belanghebbenden tegen de komst van een zonnepark en door het wegblijven bij de bijeenkomst mist de gemeente belangrijke informatie, om een goed vervolg aan het proces te kunnen geven en hierin onze belangen naar behoren te kunnen behartigen. Van een gemeente, die transparant dient te handelen en een zorgvuldige voorbereiding van besluiten dient te waarborgen kan en mag worden verwacht dat zij de belangen van een partij, een groep omwonenden met eenieder persoonlijke en collectieve belangen maar vooral met een ongelijk kennisniveau ten opzichte van de initiatiefnemer, op een andere manier behartigd dan door uit te blinken in afwezigheid.

Het gemeentelijk beleid
Tijdens de bijeenkomst is van de zijde van TP Solar verwezen naar de gemeentelijke website. Daar is, zo is ons verteld, aangegeven dat de gemeente is gekomen tot een selectie van 3 overgebleven parken.

Volgens de informatie op de website is zon op land noodzakelijk voor de toekomst. In Nederland is in het nationale Klimaatakkoord vastgelegd dat energie in Nederland in 2050 groen en CO_2- neutraal is. Dat betekent dat we oplossingen moeten vinden om energie te besparen en op een andere manier op te wekken. Om deze doelstelling te behalen zet de gemeente Meierijstad in op een brede mix aan maatregelen. Zo onderzoekt Meierijstad de mogelijkheden van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen, op gevels en op reststroken zoals bermen. Ook uitbreiding van 'groen gras' (biogas) wordt op dit moment verkend. Uit berekeningen blijkt dat Meierijstad daarnaast ook zon op land, zonneparken, nodig heeft om de klimaatdoelen te halen. Daarom heeft de raad 133 hectare tot 2030 toegezegd bij de vaststelling van het beleidskader duurzame energie opwek.

Op de website ontbreekt informatie over de termijn waarin deze afweging is gemaakt. Het is correct dat er in het verleden klimaatafspraken zijn gemaakt maar in nog belangrijkere mate hebben internationale spanningen zeker ook bijgedragen tot een andere omgang met onze energie. De internationale spanningen hebben een belangrijke bijdrage geleverd om met name minder energie te gaan gebruiken.
In eerste instantie heeft de overheid de opwekking van energie door zon financieel ondersteund. Inmiddels is bekend dat het terug leveren van energie aan het net geen vergoeding meer oplevert of nog erger dat er bijbetaald moet worden bij het leveren van energie aan het net. De burger wordt dagelijks op televisie en in de pers ermee geconfronteerd dat zowel bedrijven en woonwijken niet aangesloten kunnen worden op het energienet vanwege het ontbreken van een goede energie infrastructuur. Wij begrijpen dat een deel van de elektriciteitskabels een te geringe capaciteit hebben om de gevraagde energie te transporteren en/of dat er onvoldoende personeel beschikbaar is om kabels te leggen. Daarnaast is er nog geen besluitvorming geweest over de financiering van deze logistieke aspecten. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de opwekker van energie en de afnemer dient als eerste te worden opgelost alvorens tot opwekking over te gaan. Duidelijk is ook dat de financiering over een aantal jaren wordt uitgesmeerd.
De situatie op de energiemarkt is momenteel zo onzeker dat een aantal bezitters van zonnepanelen overgaan tot het stopzetten van het leveren van energie en bij vervanging van de panelen eerder minder dan meer panelen gaan leggen. Dit werpt de vraag op waarom de gemeente dan toch de noodzaak ziet om medewerking te verlenen aan nog meer panelen en is het gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt dan niet verwonderlijk dat wij als omwonenden graag van de zijde van de gemeente hadden willen vernemen waarom dan toch is vastgehouden aan de keuze voor drie parken.

Een en ander werpt daarnaast de vraag op het beleid van de gemeente gericht op het opwekken van energie door de aanleg van zonneparken nog bij de tijd is nu bestaande installaties deels worden uitgeschakeld en het transport van energie niet op een goede wijze is ingericht en de komende jaren ook niet goed ingericht zal zijn.

Daarnaast constateren wij dat in het beleid van de gemeente geen rekening is gehouden met nieuwe technische ontwikkelingen zoals het opslaan van energie in batterijen en het beschikbaar zijn of komen van kwalitatief betere panelen die een hoger rendement realiseren waarmee het potentieel in lagere treden van de zonneladder sterk toeneemt.

Algemene wet bestuursrecht
In de artikelen 4.81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht zijn regels opgenomen over beleidsregels. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
De website van de gemeente gaat niet nader in op de bevoegdheid van de gemeente om te besluiten tot de aanleg van zonneparken en daarmee tot een belangrijke ingreep in het bestaande landschap met alle andere gevolgen van dien.

Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Het artikel 4.82 biedt de gemeente de mogelijkheid om voor de motivering te verwijzen naar de regel en in dit geval betekent dit dat verwezen wordt naar gedateerde regels die voorbij gaat aan recente ontwikkelingen in de energiemarkt zoals het wegvallen van fiscale voordelen, het vragen van een vergoeding voor het terug leveren, het niet beschikken over een goede logistieke verbinding tussen opwekker en ontvangen en het opslaan van energie op momenten dat er meer wordt opgewekt dan gevraagd. In de regels is bovendien geen rekening gehouden met het beperken van de afname van energie en het beroep dat op de burger en bedrijf wordt gedaan om in piekuren geen apparaten in bedrijf te stellen die op dat moment niet strikt noodzakelijk in bedrijf moeten zijn. Van een particulier wordt gevraagd om tussen 18.00 uur en 21.00 uur geen vaatwasser, wasmachine en of wasdroger in bedrijf te zetten.

Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit. De site waar TP Solar naar heeft verwezen bevat over artikel 4.83 geen andere informatie.

Op grond van artikel 4.84 handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Naar de opvatting van de omwonenden is het beleid van de gemeente niet meer actueel, gaat voorbij aan recente ontwikkelingen waardoor we op een andere wijze voorzien in onze energiebehoefte en daarmee is naar de huidige inzichten geen goede afweging gemaakt tussen enerzijds het nut en noodzaak van de medewerking aan de komst van dit park van zonnepanelen en de

andere in het geding zijnde belangen. Het ligt daarmee in de rede om toepassing te geven aan dit artikel en de beleidsregel bij de beoordeling van de voorliggende aanvraag van TP Solar buiten de verdere besluitvorming te laten. Eerst na een grondige herziening van het beleid kan met een beleidsregel rekening worden gehouden. De noodzaak tot het herzien van het gemeentelijk beleid blijkt nog meer noodzakelijk als we kijken naar de aanpak van de hogere overheden.

Hogere overheden

1. **Het Rijk**

Het rijksbeleid ziet erop dat vanaf 1 januari 2024 alleen nog bij hele uitzondering landbouwgrond kan en mag worden ingezet voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat de ruimte in Nederland schaars is en er grond nodig is voor het extensiveren van de landbouw, het realiseren van voldoende woningbouw waarbij de gemeente Brainport Eindhoven wil helpen, het beschikken over een goede infrastructuur, het goed kunnen beheren van de natuur en het faciliteren van de economie zijn er keuzes gemaakt. Vanwege het rijk is de voorkeursvolgorde zon opgesteld.
Trede 1 zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2 onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3 onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4 landbouw en natuurgebieden
Er kan door de lagere overheid een uitzondering worden gemaakt als de gronden, die al een andere bestemming zouden krijgen, dit gecombineerd kan worden met zonnepanelen bij onder andere een agrarische bedrijfsvoering. Een en ander betekent dat beleid vastgesteld voor 1 januari 2024 herzien zal moeten worden om daarmee in lijn te komen bij de aanpak van rijkswege.

2. **Provincie Noord-Brabant**

De provincie Noord-Brabant heeft in artikel 5.54 van de omgevingsverordening de komst van zonneparken in landelijk gebied uitgewerkt.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken om te voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte aan duurzame energie door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie en het opwekken van zonne-energie op daken en gevels of gronden binnen bestaand ruimtebeslag.

Bij gebleken noodzaak is de ontwikkeling van een zonnepark alleen mogelijk in een of meer van de volgende gevallen:
a. er is sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat het zonnepark in combinatie met of ten dienste van een andere functie wordt ontwikkeld;

b. het zonnepark wordt gerealiseerd op gronden die niet landbouwkundig in gebruik zijn of waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het landbouwkundig gebruik wordt beëindigd; of
c. het zonnepark draagt bij aan de vermindering van netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik en wordt aansluitend op bestaand ruimtebeslag of in combinatie met windturbines ontwikkeld.

Een omgevingsplan ter plaatse van landelijk gebied kan de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk maken als:
a. dit past in de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 5.12, en in het plan maatregelen zijn opgenomen die de impact op de omgeving beperken;
b. is geborgd dat het zonnepark tijdelijk, voor ten hoogste 25 jaar, wordt toegelaten;
c. juridisch en financieel is geborgd dat de opstelling voor zonne-energie en de daarbij behorende voorzieningen, na het verstrijken van de 25-jaars termijn worden verwijderd;
d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft, waaronder de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project;
e. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken;
f. is aangetoond dat de ontwikkeling binnen redelijke termijn kan worden aangesloten op het energienet; en de ontwikkeling is afgestemd met de netwerkbeheerder.

De provincie heeft deze stringente regels gesteld omdat er in toenemende mate initiatieven zijn en worden ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Hiervoor bestaan volop mogelijk binnen de steden en dorpen, met name op daken en gevels. Daarnaast zijn er soms mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken in of aansluitend op stedelijk gebied en is de ontwikkeling van zonneproductie mogelijk door meervoudig ruimtegebruik. Plaatsing van zonneparken op gronden die van belang zijn voor landbouwkundig gebruik, zoals vruchtbare landbouwgronden voor agrarisch gebruik en onze voedselproductie, wil de provincie voorkomen.

Een uitzondering wordt gemaakt als het zonnepark wordt ontwikkeld op gronden waarvan de agrarische functie is beëindigd (veelal restgebieden) of gebieden waarvan beleidsmatig is vastgelegd dat het agrarisch gebruik zal eindigen (transitiegronden), bijvoorbeeld gebieden waarin een wijziging van gebruik wordt beoogd naar een andere functie, zoals een woon-of werkfunctie, recreatie. Na afloop van de gebruiksperiode van het zonnepark krijgt het gebied dan zijn definitieve functie. Als geen sprake is van functiewijziging, geldt onverkort de voorwaarde van meervoudig ruimtegebruik.

Bij de afstemming met de netwerkbeheerder spelen diverse aspecten een rol, zoals een aansluiting op het energienet binnen redelijke termijn, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur, eisen vanwege veiligheid

(i.v.m. overstroom of spanningspieken) en betrouwbaarheid van elektriciteitsnet. De resultaten van de afstemming met de netwerkbeheerder maken deel uit van de onderbouwing van het zonnepark.
Als er gedurende lange termijn geen mogelijkheid voor aansluiting is, kan de situatie immers dusdanig gewijzigd zijn dat de noodzaak voor een zonnepark in landelijk gebied is komen te vervallen.

Vanwege het provinciaal belang over zorgvuldig ruimtegebruik, de naleving van afspraken en de toepassing van de zonneladder, is de ontwikkeling van zonneparken aangewezen als een geval van provinciaal belang. Gedeputeerde Staten hebben daardoor adviesrecht in het geval dat gemeenten een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit willen verlenen.

Strijdig beleid gemeente
Het beleid van de gemeente is naast strijdig met de aanpak van het Rijk ook in strijd met het beleid van de provincie. In de toelichting zegt TP Solar dat de bestemming agrarisch is en agrarisch blijft. Daarmee zegt aanvrager ook dat het plan in strijd is met zowel het rijksbeleid als ook het provinciaal beleid.

De gemeentelijke informatie waar TP Solar naar verwijst werpt de vraag op of de gemeente haar beleid heeft getoetst aan de ingevoerde voorkeursvolgorde zon en zo ja op grond van welke motivering is de gemeente dan tot de conclusie gekomen dat er in dit concrete geval landbouwgrond voor in ieder geval de duur van de in stand houding van het park aan het landbouwkundig gebruik kan worden onttrokken.

Handhaving
In het voorgaande zijn wij ingegaan op ons gevoel bij de vraag of de gemeente transparant handelt mede door de afwezigheid van de gemeente bij de informatiebijeenkomst en hebben vastgesteld dat het bestaande beleid van de gemeente door nieuwe ontwikkelingen is achterhaald en bovendien in strijd is met het beleid van het Rijk en de provincie.

Het willen meewerken aan de komst van een zonnepark betekent concreet dat er gedurende de looptijd van 25 jaar geen agrarisch gebruik van de gronden mogelijk is. Normaliter geldt in de ruimtelijke ordening dat van een geldende bestemming tijdelijk kan worden afgeweken mits dit een beperkte termijn betreft. De informatie van de zijde van TP Solar dat de gemeente bereid is om gedurende 25 jaren in te stemmen met een niet agrarisch gebruik kunnen wij niet plaatsen en dit vraagt om tekst en uitleg van de zijde van de gemeente. Immers betekent dit dat de gemeente ook voor de bouw van een stal of een woning, die over 25 jaren worden afgebroken de opvatting is toegedaan dat deze zonder aanpassing van het omgevingsplan kan worden toegestaan?

Verder vragen wij ons af een besluit om gedurende 25 jaren niet handhavend op te treden tegen een strijdig gebruik met de nu gerealiseerde agrarische bestemming in overeenstemming is met het gemeentelijk handhavingsbeleid. In ieder geval is er bij een strijdig gebruik met de agrarische bestemming voor een zonnepark waaraan geen behoefte meer bestaan voldoende aanleiding om in de besluitvorming reeds nu ook stil te staan bij de afweging over al dan niet handhavend optreden. De hiervoor geschetste gewijzigde omstandigheden op de energievraag en de energieafname zijn en geven aanleiding om tot een andere afweging van belangen te komen en zo nodig handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van de als agrarische bestemde en als zodanig gebruikte gronden. Immers de druk op de energiemarkt voor verduurzaming is sterk afgenomen. Dit blijkt ook uit de geringe belangstelling voor het klimaat bij de recente verkiezingen. Er zijn daarom geen zwaarwegende maatschappelijke motieven om af te zien van een volledig doorlopen van alle procedures en zo nodig handhavend optreden tegen het strijdig gebruik.

Omgevingswet
Zoals bekend is deze wet op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. Deze nieuwe wet voegt 26 oude wetten samen en bevat regels voor wat er buiten te zien, horen en ruiken is. In het omgevingsloket dienen alle regels en plannen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk te staan. Het voldoen aan deze eis betekent voor een burger een enorme wirwar aan plannen en regels waardoor niet tot een helder en duidelijk beeld gekomen kan worden. Wij vertrouwen erop dat u zich in dit beeld kunt vinden.
De nieuwe wet zorgt ervoor dat er één loket is waar een vergunning kan worden aangevraagd. Er wordt vanuit gegaan dat de overheden sneller beslissen over vergunningaanvragen. Bij de gemeente ligt de taak om voor haar grondgebied een omgevingsplan te maken. De eerder vastgestelde bestemmingsplannen gaan op in het omgevingsplan.
Door deze wetswijziging kennen we nu een integrale aanpak. Dit betekent dat alle te nemen besluiten worden samengebracht in één besluit. Hiervoor is voldoende aanleiding om dit te vragen van TP Solar en de gemeente.

Mocht noch aanvrager noch de gemeente willen staan voor een integrale aanpak dan wijzen wij al nu om het doel van de Omgevingswet. Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden in ieder geval aangemerkt gevolgen die kunnen voortvloeien uit: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt, en het nalaten van activiteiten.
Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze wordt of kan worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving.
Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in

onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en **doelmatig** beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Wij trekken de conclusie dat de komst van de Omgevingswet erop is gericht om complexe dossiers integraal aan te pakken waardoor niet volstaan kan worden met een sectorale afweging van belangen. Wij zijn dan ook de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal en overeenkomstig de Omgevingswet dient plaats te hebben.
Om deze beoordeling goed en zorgvuldig te kunnen maken zijn de gepresenteerde plannen tot nu toe ontoereikend.

De gemeente heeft sectorale randvoorwaarden geformuleerd waaraan in ieder geval zal worden getoetst. De beoordeling aan de randvoorwaarden kan niet als integraal worden gezien. Het overlegde plan is enkel en alleen gericht op het plaatsen van panelen. Er ontbreekt onder andere informatie over de opslag van energie en het transport van energie. Daarnaast is de landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van enkel heide. De inpassing is slechts aan een zijde voorzien. Wij zijn de opvatting toegedaan dat de beoordeling integraal dient te geschieden waardoor ook een goede en zorgvuldige belangenafweging kan plaats hebben. Door de besluitvorming in één besluit te vatten kan naast een eerste beoordeling op de haalbaarheid ook een goede afweging worden gemaakt van de andere belangen en hoe hieraan in een geval van een positief besluit aan tegemoet kan worden gekomen en zo ja in welke volgorde werken en of werkzaamheden dienen te worden verricht.

TP Solar
TP Solar is een besloten vennootschap. De bestuurders zijn Erwinota BV en CR Consultancy BV te Amsterdam. TP Solar en Erwinota zijn op hetzelfde adres gevestigd. Nu als bestuurders rechtspersonen worden opgevoerd in plaats van natuurlijke bestuurders waarbij beide rechtspersonen op één adres zijn gevestigd, werpt dit de vraag op of dit een betrouwbare partner is dan wel kan zijn. Dit aspect vraagt extra aandacht omdat er garanties moeten zijn om na ommekomst van de periode van 25 jaren over voldoende middelen te beschikken om de afbraak van het park te kunnen uitvoeren. Er is tot nu toe enkel medegedeeld dat voor de kosten van ontmanteling een reservering wordt opgebouwd in de exploitatieperiode. Dit is een niet toereikende garantie.
Bij deze beoordeling dient ook betrokken te worden dat de eigenaar van de grond en de eigenaar van de installatie verschillende rechtspersonen zijn.

Gebruik gronden
TP Solar stelt dat de bodemkwaliteit geen nadelige effecten zal hebben, mits de zonneparken op een bepaalde manier worden opgezet en ingepast. De gronden zijn nu in gebruik voor landbouwkundige doeleinden. Het gebied kent overwegend grasland voor de gevestigde rundveehouderijen. Bij een rundveehouderij vindt

vruchtwisseling plaats. Periodiek wordt grasland gescheurd en voor een jaar op een andere wijze geëxploiteerd, vaak in de vorm van de teelt van mais. Dit gebruik is niet meer mogelijk. Het inzetten van schapen als natuurlijke grasmaaiers kan in dit concrete geval niet aangemerkt worden als geschikt voor het behouden van de bodemkwaliteit. Immers onder panelen groeit weinig, hooguit onkruid waarop de omliggende agrarische bedrijven niet zitten te wachten.

Hoogspanningsmasten en gasleiding
Op de overlegde tekening zijn deze twee nutsvoorzieningen niet aangegeven. TP Solar zegt er wel rekening mee te houden maar dit is niet geborgd. Voor zowel hoogspanningsmasten als ook gasleidingen kan het respecteren van extra ruimte vanwege de veiligheid aan de orde zijn. Onder een hoogspanningsmast mag niet gebouwd worden. Eerst moet helder en duidelijk zijn welke nutsvoorzieningen er liggen en welke ruimte vrij van bebouwing dient te blijven alvorens vast te kunnen stellen of aan deze eis tegemoet wordt gekomen.

Schittering
TP Solar zegt dat de zonnepanelen geen overlast in de vorm van schittering voor de omwonenden veroorzaken. Naast omwonenden liggen er ook diverse druk gebruikte wegen waardoor schittering kan worden veroorzaakt voor deelnemers aan het wegverkeer. Ook hebben we te maken met de luchtvaart. Het gebied wordt ook gebruikt om laag te vliegen voor het aandoen van vliegveld Eindhoven. Schittering voor verkeersdeelnemers en luchtvaart is niet onderzocht.
Op welke wijze gaat de gemeente borgen dat schittering in voldoende mate wordt voorkomen voor omwonenden, verkeersdeelnemers en luchtvaart?

Laagspanning en middenspanning
TP Solar zegt dat de zonnepanelen op de daken bij omwonenden zijn aangesloten op een laagspanningsniveau. Het zonnepark wordt aangesloten op een middenspanningsniveau. Het initiatief en het overleg maken niet duidelijk wat dit concreet betekent. Moeten voor middenspanning aparte kabels worden gelegd? Om voor alle betrokken partijen een goed beeld te hebben ligt het in de rede dat de netbeheerder schriftelijk en onderbouwd aangeeft hoe het transport van de opgewekte energie wordt ingericht en welke voorzieningen hiervoor nodig zijn. Gelet op de eisen van overheden dient de netbeheerder ook inzicht te geven in de afzet van de energie. Dit is redelijk en billijk omdat vast dient te staan dat bestaande energie opwek systemen niet buiten bedrijf behoeven te worden gesteld door de komst van dit zonnepark.

Koppeling met een bedrijventerrein in Veghel
TP Solar zegt dat er gekeken wordt naar alternatieve aansluitmogelijkheden zoals een koppeling met het bedrijventerrein Veghel. Dit vraagt om nadere tekst en uitleg van de zijde van de gemeente: heeft dit betrekking op een bestaand of een toekomstig bedrijventerrein?

Veiligheid
TP Solar zegt dat er een aansprakelijkheidsverzekering wordt afgesloten. Uit de aanvullende informatie blijkt dat dit ziet op brand. Naast brand zien we met enige regelmaat andere vormen van vernieling waarbij explosief materiaal wordt gebruikt. Dit zonnepark wordt omgeven door grasland waarop rundvee graast en of wordt geoogst om dit in de winter als veevoer toe te dienen. Splinters van de panelen kunnen ernstige schade veroorzaken als deze niet volledig en uiterst nauwkeurig worden verzameld in het geval van een calamiteit. Welke eisen stelt de gemeente aan de af te sluiten verzekeringen om medewerking in het vooruitzicht te stellen?

Weidevogelgebied Jekschot
Zonnepark initiatief Bikkelkampen ligt midden in het weidevogelgebied Jekschot. Op 28 februari 1996 is er een weidevogelconvenant getekend en in samenwerking met het Brabants Landschap is Weidevogelgroep Jekschot ontstaan. In bijna 30 jaar heeft zich dit ontwikkelt tot een groep die bestaat uit 22 vrijwilligers en 26 boeren die samenwerken aan de bescherming van de kievit, wulp, grutto en scholekster. In het gebied komen ook boerenzwaluwen, gorzen, uilen, huismussen en het ijsvogeltje voor. De vele uren die de vrijwilligers buiten doorbrengen leveren ook resultaat op. Opvallend veel wulpen(nesten) worden gevonden en beschermd en vandaar dat ze inmiddels bekend staan als 'de wulpenkenners'. Het aantal wulpen neemt sinds de jaren '90 in heel Nederland af en daarom zijn de ontwikkelingen in Jekschot een welkome uitzondering. (jaarverslag 2024 Brabants Landschap blz. 17)
Door het realiseren van een groot verhard oppervlak zal het regenwater eerder afstromen en leiden tot een minder toegankelijk terrein waardoor een goed beheer en onderhoud onder druk komt te staan zeker in een periode waarin veel neerslag valt. Zonnepanelen belemmeren het bodemleven en minder bodemleven betekent minder voedsel voor de weidevogels. Dit heeft tot gevolg dat kuikens langer op zoek moeten naar voedsel en verzwakt raken.
Het kan toch niet zo zijn dat door de komst van een zonnepark weidevogelgebied Jekschot aan de kant wordt geschoven na decennialang inzet vogelbescherming door vele vrijwilligers en boeren.

Gemeentelijke beoordeling
Voorop staat dat wij een integrale beoordeling op basis van de Omgevingswet voor staan waarbij alle besluiten in één besluit zijn vervat. De gemeente heeft, volgens de informatie op de website, het nodig geoordeeld om sectoraal op 5 onderdelen te toetsen. Dit staat op gespannen voet met de beoogde integrale afweging en kan daarmee niet als grondslag worden gebruikt voor de beoordeling van het verzoek.
Op basis van de nu bij ons bekende informatie hebben wij met betrekking tot de 5 geformuleerde onderdelen het volgende vastgesteld.
Het initiatief moet allereerst voldoen aan meerdere algemene voorwaarden, zoals het aanleveren van alle benodigde documenten, en het aantonen van grondbeschikking. Hieraan is niet voldaan.

Het initiatief moet op de juiste manier ruimtelijk en landschappelijk worden ingepast. Hiervoor zijn negen eisen opgesteld. Voor deze beoordeling zijn geen documenten aangeleverd en heeft een beoordeling (nog) niet plaats gehad.
Initiatiefnemer moet veel aandacht besteden aan procesparticipatie en financiële participatie. Voorgenomen participatieactiviteiten en de manier om minimaal 50% lokaal eigendom te borgen moeten bij de indiening al duidelijk worden beschreven. Hieraan is geen invulling gegeven.
Het zonnepark moet meerwaarde genereren; dat wil zeggen dat het naast opwek van zonne-energie ook bij moet dragen aan andere maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Natuur en biodiversiteit zijn hierin leidend en het is dan ook vereist om hier voldoende aandacht aan te besteden. Het zonnepark genereert geen meerwaarde en dient vanuit de aspecten landbouw, landschap en belangen van omwonenden negatief te worden beoordeeld.
Initiatiefnemer moet twee of meer verschillende functies actief combineren. Dit heet multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnepark draagt dus náást de opwek van zonne-energie ook bij aan andere opgaven op dezelfde grond; bijvoorbeeld zonnepanelen in combinatie met waterberging of zonnepanelen als teelt-ondersteunende voorzieningen. Er wordt één functie gediend te weten het opwekken van energie.
Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet moet het plan onafhankelijk van het net uit te voeren zijn. TP Solar zegt in overleg te zijn met Enexis. De resultaten zijn niet bekend. Eerder hebben wij al aangegeven dat voor het transporteren van energie en de toepassing van de opgewekte energie een schriftelijke uiteenzetting van de netbeheerder gewenst en noodzakelijk is. Twee jaar na de vergunningverlening moet het kunnen draaien zonder dat het een belasting geeft op het elektriciteitsnet. Dit is niet voorzien in de voorliggende aanvraag.
Wij stellen vast dat aan de door de gemeente gestelde sectorale voorwaarden al niet wordt voldaan.

Inzet van partijen
Het vorenstaande laat naar onze inzichten helder en duidelijk dat omwonenden tegen de komst van het zonnepanelenpark zijn. Zoals gezegd hebben wij met verbazing en soms ergernis kennisgenomen van de handelwijze van de gemeente, die aanleiding geven om het transparant handelen aan de orde te stellen. Het doorzetten van het plan zal voor TP Solar betekenen dat er nog diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Voor de gemeente betekent het doorzetten van het plan dat het bestaande beleid in strijd is met het beleid van hogere overheden en daarnaast niet meer bij de tijd is, gelet op de ontwikkelingen in de energiemarkt. Daarnaast zijn wij de opvatting toegedaan dat de besluitvorming integraal overeenkomstig de Omgevingswet dient te geschieden. Een besluit om tot medewerking over te gaan zal, naar onze inschatting, leiden tot meerdere procedures die voor alle partijen veel inzet zal vragen en de nodige kosten met zich zullen brengen. Het is aan het bestuur van de gemeente om de afweging te maken of

het maatschappelijk verantwoord is om personeel in dienst van de gemeente hiervoor in te zetten.

Wij hebben TP Solar een exemplaar van deze brief gezonden.

Conclusie
Wij verzoeken om het initiatief niet verder door te zetten. Wij adviseren u eerst advies te vragen aan de provincie hoe ze kijkt naar dit plan. Zo kan een hoop tijd en geld worden bespaard. Wij verwijzen u naar de kritische houding van de provincie ten aanzien van alle zonneparken in Noord-Brabant met aspecten als invulling zonneladder, verbetering ruimtelijke kwaliteit (meer dan een landschappelijke inpassing) en toepassen van o.a. grootschalige batterijen.

Hoogachtend,



MEIERIJSTAD

Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL62 BNGH 0285 1701 20

BEWIJS VAN ONTVANGST

Geachte heer/mevrouw [redacted]

Hierbij bevestigen wij dat u aan de receptie van Meierijstad heeft ingeleverd:

DATUM VAN ONTVANGST	17-11-2025
TER ATTENTIE VAN	coll. B en W
NAAM KLANT EN EVENTUEEL KLANTNUMMER	
ONDERWERP	Bezwaarschrift Zonnepark initiatief Bikkelkampen

Afgegeven door:

[redacted]

In ontvanst genomen door:

[redacted]