

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
Borsele	Datum besluit: 5 juni 2025 Besluit: Wij nemen een positieve grondhouding in ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één gemeenschappelijke regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West, waarbij de raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen meegeeft aan de AB's van GGD en VRZ: • We vragen aandacht voor het goed blijven betrekken en aanhaken van alle betrokkenen. Van medewerkers tot vrijwilligers, de Zeeuwse raden en colleges. We vragen in het bijzonder aandacht voor de ondernemingsraden. Periodieke terugkoppeling van de genomen stappen is daarbij gewenst. • We onderstrepen het belang van een zorgvuldig proces. Ook vragen we u rekening te houden met de termijnen die nodig zijn voor advisering. • We verzoeken u om met een duidelijke onderbouwing te komen van de voortvloeiende kosten van samenwerken en gezamenlijke huisvesting. • We verzoeken u in de vervolgfases en planvorming rekening te houden met het al dan niet in de toekomst aanhaken van de RUD (of andere partner organisaties). Neem dit mee in de scope van het vervolgtraject.	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ-medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Ook is expliciet aandacht voor betrokkenheid van de ondernemingsraden. Regelmatig vinden gesprekken plaats met beide ondernemingsraden over proces, inhoud en de rol van de ondernemingsraden. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. In de ontwerpfase worden de onderbouwingen van de voortvloeiende kosten voor zowel het samenwerkingsproces als de gezamenlijke huisvesting uitgewerkt.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	<i>Zienswijze op begrotingswijzigingen</i> Aan de ontwerpfase van de samenwerking GGD-VRZ zijn incidentele kosten verbonden. De totale kosten zijn maximaal €1.875.000 voor beide organisaties, d.w.z. €937.500 voor VRZ (50%) en €937.500 voor GGD (50%). De werkelijke kosten zijn afhankelijk van de keuze voor één of voor meerdere cao's. Het voorstel voor de keuze van één of meerdere cao's vindt plaats tijdens het vervolgtraject. In de voorgelegde begrotingswijzigingen wordt de gemeenteraad van Borsele gevraagd in 2025 incidentele middelen beschikbaar te stellen door een incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage van in totaal €108.382,-. Naast de hierboven gevraagde incidentele gemeentelijke bijdrage voor de ontwerpfase van de samenwerking gaan er ook incidentele kosten gemaakt worden voor de ontwikkelfase nieuwbouw Goes-West. Onderdeel van de begrotingswijziging is in te stemmen met een voorbereidingskrediet van €1.626.000 voor kosten van de ontwikkelfase van de nieuwbouw van het kantoor VRZ-GGD in Goes West. De totale kosten inclusief BTW bedragen €1.626.000 voor beide organisaties VRZ en GGD samen. Vooralsnog worden deze kosten geadmistreerd bij VRZ. Afhankelijk van verdere besluitvorming worden hierover nog afspraken gemaakt. Deze post is onderdeel van de stichtingskosten nieuwbouw, die zal worden geactiveerd bij de eigenaar van het gebouw en tot afschrijvingslasten zal leiden in het jaar volgend op de oplevering van de nieuwbouw.	De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geormerkt voor de ontwerpfase. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	Voorgesteld wordt om als zienswijze mee te geven dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfase, dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) terugvloeien naar de gemeente	
Goes	Datum besluit: 26 juni 2025 Besluit: Aan de raad voor te stellen een positieve zienswijze in te dienen ten aanzien van de samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West en de daarbij horende begrotingswijzigingen, waarbij het college de raad voorstelt de volgende opmerkingen mee te geven aan de AB's van GGD en VRZ: 1. Draag zorg voor het goed aangehaakt blijven van alle belanghebbenden (o.a. medewerkers, vrijwilligers, adviseurs, colleges en raden) bij het verdere verloop en de uitwerking van het proces. 2. De (incidentele) verhoging van de gemeentelijke bijdrage dient geoormerkt te blijven voor de ontwerpfase, er dient periodiek gerapporteerd te worden over de inhoudelijke en financiële voortgang, en eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) vloeien terug naar de gemeente.	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt.. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ-medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	3. Samenwerking en huisvesting zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De uitwerking van de governance is hierbij essentieel en we vragen expliciet om als raad op dit onderwerp goed betrokken te blijven. We adviseren tevens een vertegenwoordiging van de ambtelijke adviescommissies van GGD en VRZ en gemeentelijke juridisch adviseurs te betrekken in de verdere uitwerking hiervan. 4. Maak inzichtelijk in hoeverre het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ gevolgen heeft voor de operationaliteit van beide organisaties (primaire processen), gelet op de actuele situatie van (geo)politieke spanningen waarbij de kans op langdurige crises toeneemt.	Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht.
Hulst	Datum besluit: 3 juli 2025 Besluit: 1. Een constructieve, maar ook kritische grondhouding aan te nemen ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West. Hierbij geeft de raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen mee aan de AB's van GGD en VRZ: • de raad spreekt zijn zorgen uit over de snelheid waarin dit proces doorlopen wordt en benadrukt het belang dat medewerkers, vrijwilligers, de Zeeuwse raden en colleges goed aangehaakt zijn en blijven en verzoekt daarom om	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ-medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. In een eerdere fase van dit traject (2019) is gesteld dat huisvesting op de inhoud volgt.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	periodiek te rapporteren aan de raad over voortgangs- en afwijkinsinformatie; • zonodig gedeeltelijke of volledige temporisering aan te brengen in het traject; • gezien het belang van dit proces (een vertegenwoordiging van) de ambtelijk adviescommissies van respectievelijk GGD en VRZ nauw te betrekken in de verdere uitwerking van de stukken die ter besluitvorming worden voorgelegd, in het bijzonder waar het gaat om de governance; • de raad verzoekt om de governance eerst te formaliseren, voordat onomkeerbare stappen worden gezet ten aanzien van huisvesting. Dit onder verwijzing naar de uitgebrachte zienswijzen in 2019, waarbij het overgrote deel van de toenmalige Zeeuwse gemeenteraden zich op het standpunt hebben gesteld dat huisvesting volgend dient te zijn aan de gekozen samenwerkingsvorm; • in de governance een evenwichtige positie te bieden aan zowel de burgemeesters (Veiligheid) als de wethouders (Publieke Gezondheid); • de raad verzoekt zo snel mogelijk inzage te geven in de wijze waarop de verdeelsleutel(s) gehanteerd gaat worden in de nieuwe governance;	Inmiddels is het huisvestingsvraagstuk zodanig urgent geworden dat de trajecten parallel lopen aan elkaar. Dit betekent dat bij besluitvorming over governance ook al het ontwerp voor de huisvesting voorligt. De besluitvorming op de governance heeft invloed op de besluitvorming op de huisvesting en zal daarmee in die volgorde worden behandeld. Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. Wij gaan uit van behoud van de bestaande verdeelsleutels. Uit het onderzoek van Berenschot (2021) naar de samenwerking kwam naar voren dat een nauwe samenwerking of fusie tussen GGD en VRZ niet zal leiden tot bezuinigingen, maar uiteindelijk wel tot minder meerkosten op de lange termijn. Dat beeld is ongewijzigd. Beide organisaties zijn al erg smal ingericht, met name op de bedrijfsvoering, en samenvoeging van bepaalde onderdelen is noodzakelijk om de taken naar behoren te blijven uitvoeren.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	• de raad verzoekt om schriftelijk kenbaar te maken hoe tegemoetgekomen wordt aan de zorgen die de ondernemingsraden van GGD en VRZ in hun gezamenlijke zienswijze hebben geuit, in het bijzonder waar het de zorgen over de positie van de brandweervrijwilligers betreft; • de in het rapport genoemde aanname dat samenwerken en gezamenlijke huisvesting tot ‘minder meerkosten’ leidt nader te onderbouwen; • aan de raad inzichtelijk te maken welke besparingen haalbaar zijn als gevolg van samenvoeging van bedrijfsvoeringsfuncties; • aan de raad inzichtelijk te maken in hoeverre het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ gevolgen heeft voor de operationaliteit van beide organisaties (primaire processen), mede gelet op de actuele situatie van (geo)politieke spanningen waarbij de kans op langdurige crises toeneemt; • zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen over het al dan niet in de toekomst aanhaken van de RUD in de samenwerking en gezamenlijke huisvesting;	KokxDeVoogd geeft in hun onderzoeksrapport (2025) aan dat door integratie van ondersteunende diensten zoals ICT, HRM, financiën en facilitaire zaken in de toekomst kostenstijgingen kunnen worden beperkt en specialistische kennis beter kan worden behouden en ontwikkeld. Dit resulteert naar verwachting in minder meerkosten op lange termijn. Uit het onderzoek dat gedaan is naar GGD-en en veiligheidsregio's die al samenwerken, komt ook naar voren dat de samengevoegde organisaties met minder meerkosten te maken hebben dan het geval zou zijn als ze niet zouden zijn samengevoegd. Bij de uitwerking van de samenvoeging van bedrijfsvoering wordt nader ingegaan op de te realiseren minder-meer kosten, wat ter besluitvorming voorligt in Q3 2026. Tijdens de transitie blijft ‘de winkel’ van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces. Er vindt een periodieke rapportage plaats over de inhoudelijke en financiële voortgang in de algemeen besturen.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	• een nadere onderbouwing te geven hoe de nieuwe governance, zijnde één gemeenschappelijke regeling GGD-VRZ, leidt tot een positievere beoordeling als het gaat om grip en instrumenten van gemeenteraden ten opzichte van twee gemeenschappelijke regelingen met een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie. 2. Als zienswijze op de derde begrotingswijziging 2025 VRZ en vijfde begrotingswijziging 2025 GGD mee te geven dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfase, dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) terugvloeien naar de gemeente.	Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders). Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven. Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze. Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
		Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan. De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject.
Kapelle	Datum besluit: 1 juli 2025 Besluit: 1. Een positieve zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot; - Het samenvoegen van de bedrijfsvoeringtaken van GGD en VRZ; - Het vormen van een gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ voor de gehele huidige organisaties van de GGD en VRZ; - Gezamenlijke huisvesting op een nieuw te bouwen locatie in Goes-West (bij brandweerkazerne Goese Poort); 2. Een positieve zienswijze in te dienen over de 5e begrotingswijziging 2025 van de GGD Zeeland en de 3e begrotingswijziging 2025 van de VRZ;	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ-medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt er communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	3. De positieve zienswijzen samen te voegen en over onderstaande aandachtspunten opmerkingen te maken; - Het betrekken van de ambtelijke adviescommissies; - Het formaliseren van de governance; - Het inzichtelijk maken van de minder meerkosten; - De werkzaamheden of inzetbaarheid tijdens het reorganiseren; - Het oormerken van de gemeentelijke bijdrage; - Het opnieuw betrekken van de RUD Zeeland bij de beoogde samenwerking en gezamenlijke huisvesting.	Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht. Uit het onderzoek van Berenschot (2021) naar de samenwerking kwam naar voren dat een nauwe samenwerking of fusie tussen GGD en VRZ niet zal leiden tot bezuinigingen, maar uiteindelijk wel tot minder meerkosten op de lange termijn. Dat beeld is ongewijzigd. Beide organisaties zijn al erg smal ingericht, met name op de bedrijfsvoering, en samenvoeging van bepaalde onderdelen is noodzakelijk om de taken naar behoren te blijven uitvoeren. KokxDeVoogd geeft in hun onderzoeksrapport (2025) aan dat door integratie van ondersteunende diensten zoals ICT, HRM, financiën en facilitaire zaken in de toekomst kostenstijgingen kunnen worden beperkt en specialistische kennis beter kan worden behouden en ontwikkeld. Dit resulteert naar verwachting in minder meerkosten op lange termijn. Uit het onderzoek dat gedaan is naar GGD-en en veiligheidsregio's die al samenwerken, komt ook naar voren dat de samengevoegde organisaties met minder meerkosten te maken hebben dan het geval zou zijn als ze niet zouden zijn samengevoegd.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
		Bij de uitwerking van de samenvoeging van bedrijfsvoering wordt nader ingegaan op de te realiseren minder-meer kosten, wat ter besluitvorming voorligt in Q3 2026. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen.
Middelburg	Datum besluit: 3 juli 2025 Besluit: De raad besluit: 1. Tot de onderstaande zienswijze (onderwerp 'Zienswijze' punt 1 in dit voorstel) op de voorgenomen besluiten tot het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD Zeeland en Veiligheidsregio Zeeland (vanaf hier GGD en VRZ), het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West; 2. Tot de onderstaande zienswijze (onderwerp 'Zienswijze' punt 2 in dit voorstel) op de derde begrotingswijziging 2025 VRZ en van de vijfde begrotingswijziging 2025 GGD; 3. De totale kosten voor Middelburg ad € 228.472, op basis van de derde begrotingswijziging 2025 VRZ ad € 109.217 en de	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ-medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt er communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. In de ontwerpfase worden de onderbouwingen van de voortvloeiende kosten voor zowel het samenwerkingsproces als de gezamenlijke huisvesting uitgewerkt.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	vijfde begrotingswijziging 2025 GGD ad € 119.255, als incidenteel tekort te verwerken in de najaarsbrief 2025; 4. Het college te verzoeken de algemeen besturen van de gemeenschappelijke regelingen GGD en VRZ na afloop van de raadsvergadering van 2/3 juli op de hoogte te brengen van de zienswijzen. 1. M.b.t. de samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West een positieve grondhouding in te nemen waarbij de raad de zienswijze geeft aan de algemeen besturen van GGD en VRZ: I. De zorg bij een zorgvuldig traject om te komen tot samenwerking en gezamenlijke huisvesting a. Vanwege de snelheid waarin dit proces wordt doorlopen, het belang dat inwoners, medewerkers, vrijwilligers, de Zeeuwse gemeenteraden en colleges goed zijn en blijven aangehaakt; b. Vanwege het ontbreken van het tijdig aanleveren van stukken voor adviescommissies en begeleidingscommissies, die volledig zijn, inclusief gedegen financiële onderbouwing c. Vanwege het vooralsnog ontbreken van zorgvuldige en afgestemde voorstellen voor een bestuursstructuur of governance: het vormen van één gemeenschappelijke regeling voor GGD en VRZ	Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. Wij gaan uit van behoud van de bestaande verdeelsleutels. Het AB GGD Zeeland heeft als randvoorwaarde meegegeven dat de tijdsplanning van het proces van de (voorgenomen) ontvlechting van IJZ moet worden aangesloten op het proces van het vormen van één GR GGD/VRZ. In een eerdere fase van dit traject (2019) is gesteld dat huisvesting op de inhoud volgt. Inmiddels is het huisvestingsvraagstuk zodanig urgent geworden dat de trajecten parallel lopen aan elkaar. Dit betekent dat bij besluitvorming over governance ook al het ontwerp voor de huisvesting voorligt. De besluitvorming op de governance heeft invloed op de besluitvorming op de huisvesting en zal daarmee in die volgorde worden behandeld. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders).

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	met een gemeenschappelijke begroting van ca. 70 mln.; II. De zorg over de bestuursstructuur/governance en democratische legitimatie van de nieuwe GR d. Vanwege de positie van de bestuurders met de portefeuille gezondheid: wordt die robuust genoeg gezien het wettelijke voorschrift voor de leden van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio? (nadere toelichting bij 'Kanttekeningen'). e. Vanwege het ontbreken van de verdeelsleutels die zullen worden gehanteerd in de nieuwe bestuursstructuur/governance; f. Vanwege het ontbreken van een oplossing voor de ontvlechting van Inkoop Jeugd Zeeland (IJZ) uit de nieuwe samengevoegde GR en het ontbreken van inzicht in de impact daarvan, gezien de eigen bestuurscommissie van IJZ in de toch al complexe samenvoeging van de algemeen besturen van GGD en VRZ; g. Vanwege het ontbreken van een voorstel die governance eerst te formaliseren, voordat onomkeerbare stappen worden gezet ten aanzien van huisvesting. Onder verwijzing naar de uitgebrachte zienswijzen in 2019, waarin een grote meerderheid van de Zeeuwse gemeenteraden heeft	Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven. Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze. Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden. Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan. De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject. Uit het onderzoek van Berenschot (2021) naar de samenwerking kwam naar voren dat een nauwe samenwerking of fusie tussen GGD en VRZ niet zal leiden tot bezuinigingen, maar uiteindelijk wel tot minder meerkosten op de lange

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	aangegeven dat huisvesting volgend moet zijn aan de gekozen samenwerkingsvorm; h. Vanwege de zorg over de grip en de instrumenten van gemeenteraden in deze super GR en de onduidelijke onderbouwing van de positievere beoordeling voor dit aspect bij één nieuwe samengevoegde gemeenschappelijke regeling GGD-VRZ ten opzichte van twee gemeenschappelijke regelingen met een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). (p. 63 rapport 'Samen, sterker en beter'). III. De zorg over de financiële consequenties voor gemeenten van deze samenwerking en gezamenlijke huisvesting i. Vanwege het ontbreken van de uitleg van de in het rapport genoemde aanname dat samenwerken en gezamenlijke huisvesting tot 'minder meerkosten' leidt. j. Vanwege het ontbreken van inzicht in de aanvullende (structurele) kosten als gevolg van de samenwerking en gezamenlijke huisvesting in de eerste jaren. IV. De zorg over de uitvoering van primaire processen k. Vanwege de zorgen uit gezamenlijke zienswijze van de ondernemingsraden van GGD en VRZ, in het bijzonder de zorgen over de positie van de brandweervrijwilligers;	termijn. Dat beeld is ongewijzigd. Beide organisaties zijn al erg smal ingericht, met name op de bedrijfsvoering, en samenvoeging van bepaalde onderdelen is noodzakelijk om de taken naar behoren te blijven uitvoeren. KokxDeVoogd geeft in hun onderzoeksrapport (2025) aan dat door integratie van ondersteunende diensten zoals ICT, HRM, financiën en facilitaire zaken in de toekomst kostenstijgingen kunnen worden beperkt en specialistische kennis beter kan worden behouden en ontwikkeld. Dit resulteert naar verwachting in minder meerkosten op lange termijn. Uit het onderzoek dat gedaan is naar GGD-en en veiligheidsregio's die al samenwerken, komt ook naar voren dat de samengevoegde organisaties met minder meerkosten te maken hebben dan het geval zou zijn als ze niet zouden zijn samengevoegd. Bij de uitwerking van de samenvoeging van bedrijfsvoering wordt nader ingegaan op de te realiseren minder-meer kosten, wat ter besluitvorming voorligt in Q3 2026. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces. Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	l. Vanwege onduidelijkheid over de gevolgen van het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ voor de uitvoering van primaire processen door beide organisaties. V. De zorg over het verdwijnen van een belangrijke organisatie voor Middelburg m. Vanwege de impact van het verplaatsen van VRZ op de subregionale arbeidsmarkt Veere-Vlissingen-Middelburg n. Vanwege het belang van werkgelegenheid in het openbaar bestuur voor de subregio Walcheren met 120.000+ inwoners en de daarbij behorende ruime beroepsbevolking van 75.000+. VI. Het verzoek aan de algemeen besturen voor het einde van het jaar: o. De raden te informeren over een planning in de tijd voor het proces dat leidt tot de gezamenlijke bedrijfsvoering, de vorming van één GR en de gezamenlijke huisvesting; p. Betere en tijdige betrokkenheid van adviescommissies en begeleidingscommissies te realiseren; q. Te starten met het periodiek informeren van raden over voortgang en afwijkingen in dit proces;	Een verhuizing van een organisatie heeft in alle gevallen consequenties op arbeidsmarktperspectief. Gezien onze regionale functie van zowel GGD als VRZ wonen medewerkers in heel Zeeland en daarbuiten. Voor de locatiekeuze is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij locatie Goes naar voren kwam als meest geschikt voor beide organisaties. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfasen. Na afloop van de ontwerpfasen worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	r. Een zorgvuldig en afgestemd voorstel aan de raad voor te leggen voor een bestuursstructuur of governance voor de GR GGD en VRZ, inclusief de positie van de bestuurders met de portefeuille gezondheid, en inclusief de verdeelsleutel(s); s. Voor de raden in beeld te brengen wat de impact is op de GR van de ontvlechting van IJZ; t. De raden te informeren over de borging van het democratisch toezicht, de grip en de instrumenten van gemeenteraden in de nieuwe GR. VII. Het verzoek de RUD de ruimte te geven Om na de evaluatie van hun huidige proces na twee tot drie jaar al dan niet aan te sluiten bij de gezamenlijke bedrijfsvoering en/of de nieuwe GR. 2. M.b.t. de in beslispoint 2 genoemde begrotingswijziging de zienswijze te geven: a. dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfase; b. dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) terugvloeien naar de gemeente; c. dat in het proces aandacht besteed moet worden aan zowel de structurele lasten als baten voortkomend uit de samenwerking en de huisvesting.	

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
Noord-Beveland	Datum besluit: 26 juni 2025 Besluit: De gemeenteraad van Noord-Beveland heeft in zijn vergadering van 26 juni 2026 dit verzoek behandeld en het volgende besloten: 1. Een positieve grondhouding aan te nemen ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één gemeenschappelijke regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West, waarbij de raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen meegeeft aan de AB's van GGD en VRZ: • de raad vraagt zorgvuldigheid boven snelheid te laten gaan en verzoekt periodiek geïnformeerd te blijven over voortgangs- en afwijkingsinformatie; • de raad benadrukt het belang dat medewerkers, vrijwilligers, de Zeeuwse raden en colleges goed aangehaakt zijn en blijven en verzoekt daarom om hier reële invulling aan te geven; • de raad verzoekt zo snel mogelijk inzage te geven in de wijze waarop de verdeelsleutel(s) gehanteerd gaat worden in de nieuwe governance; • de raad verzoekt om schriftelijk kenbaar te maken hoe tegemoetgekomen wordt aan de zorgen die de ondernemingsraden van GGD en VRZ in hun gezamenlijke zienswijze hebben geuit, in het bijzonder waar het de zorgen over de positie van de brandweervrijwilligers betreft;	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt er communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Wij gaan uit van behoud van de bestaande verdeelsleutels. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	zo snel mogelijk, maar uiterlijk eind 2025, duidelijkheid te verschaffen over het al dan niet in de toekomst aanhaken van de RUD in de samenwerking en gezamenlijke huisvesting; 2. Als zienswijze op de derde begrotingswijziging 2025 VRZ en vijfde begrotingswijziging 2025 GGD mee te geven dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfase, dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) terugvloeien naar de gemeente.	Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase.
Reimerswaal	Datum besluit: 1 juli 2025 Besluit: De raad heeft in zijn vergadering van 1 juli 2025 dit verzoek behandeld en het volgende besloten: - Een positieve grondhouding aan te nemen ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West, waarbij de raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen meegeeft aan de AB's van GGD en VRZ: - de raad spreekt zijn zorgen uit over de snelheid waarin dit proces doorlopen wordt en benadrukt het belang dat medewerkers, vrijwilligers, de Zeeuwse raden en colleges goed aangehaakt zijn en blijven en verzoekt daarom om	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. In een eerdere fase van dit traject (2019) is gesteld dat huisvesting op de inhoud volgt. Inmiddels is het huisvestingsvraagstuk zodanig urgent geworden dat de trajecten parallel lopen aan elkaar.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	periodiek te rapporteren aan de raad over voortgangs- en afwijkingsinformatie; - de raad verzoekt om de governance eerst te formaliseren, voordat onomkeerbare stappen worden gezet ten aanzien van huisvesting. Daarmee wordt invulling gegeven aan de uitgebrachte zienswijzen in 2019, waarbij het overgrote deel van de toenmalige Zeeuwse gemeenteraden zich op het standpunt hebben gesteld dat huisvesting volgend dient te zijn aan de gekozen samenwerkingsvorm; - voordat de raad definitief instemt met de realisatie van de gezamenlijke huisvesting, wenst de raad eerst de kosten die, na verdere uitwerking, verbonden zijn aan het daadwerkelijk realiseren van gezamenlijke huisvesting, in beeld te hebben; - gezien het belang van dit proces (een vertegenwoordiging van) de ambtelijke adviescommissies van respectievelijk GGD en VRZ nauw te betrekken in de verdere uitwerking van de stukken die ter besluitvorming worden voorgelegd, in het bijzonder waar het gaat om de governance; - de raad vraagt om een nadere onderbouwing van hoe de nieuwe governance, zijnde één gemeenschappelijke regeling GGD-VRZ, leidt tot een positievere beoordeling als het gaat om grip en instrumenten van gemeenteraden ten opzichte van twee gemeenschappelijke regelingen met een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie;	Dit betekent dat bij besluitvorming over governance ook al het ontwerp voor de huisvesting voorligt. De besluitvorming op de governance heeft invloed op de besluitvorming op de huisvesting en zal daarmee in die volgorde worden behandeld. In het plan voor huisvesting, wat voorligt ter besluitvorming in februari 2026, worden o.a. de kosten voor het daadwerkelijk realiseren van de gezamenlijke huisvesting in beeld gebracht. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders). Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven. Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze. Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	• de raad vraagt of, en zo ja hoe en in welke mate, het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ gevolgen heeft voor de primaire processen van beide organisaties; • verschaft duidelijkheid over de mogelijkheden voor wat betreft het al dan niet in de toekomst aanhaken van de RUD in de samenwerking en gezamenlijke huisvesting; • zorg voor een planning waarin de belangrijkste activiteiten voor zowel het samenvoegen van beide organisaties als het realiseren van de huisvesting zijn opgenomen. 2. Als zienswijze op de derde begrotingswijziging 2025 VRZ en vijfde begrotingswijziging 2025 GGD mee te geven dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfase, dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers terugvloeien naar de gemeente.	Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan. De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject. Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
Schouwen-Duiveland	Datum besluit: 26 juni 2025 Besluit: 1. Kennis te nemen van het adviesrapport 'Samen, Sterker en Beter. Samenwerking GGD en Veiligheidsregio Zeeland (VRZ)'. 2. Gelet op verdere besluitvorming in de algemeen besturen van GGD en VRZ, op zo kort mogelijke termijn bij GGD en VRZ een positieve zienswijze in te dienen inzake: a. Het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ; b. Het oprichten van een gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ voor de gehele huidige organisaties van GGD en VRZ; c. Gezamenlijke huisvesting op een nieuw te bouwen locatie in Goes-West (bij brandweerkazerne Goese Poort);dit met medeneming van aandachtspunten zoals genoemd in de kanttekeningen bij dit voorstel. 3. Een positieve zienswijze te geven op de 3e begrotingswijziging 2025 VRZ. 4. Een positieve zienswijze te geven op de 5e begrotingswijziging 2025 GGD. 5. Het eenmalig nadeel van per saldo € 178.590 vanuit de derde begrotingswijziging 2025 VRZ en vijfde begrotingswijziging 2025 GGD te dekken uit de algemene reserve.	Uit het onderzoek van Berenschot (2021) naar de samenwerking kwam naar voren dat een nauwe samenwerking of fusie tussen GGD en VRZ niet zal leiden tot bezuinigingen, maar uiteindelijk wel tot minder meerkosten op de lange termijn. Dat beeld is ongewijzigd. Beide organisaties zijn al erg smal ingericht, met name op de bedrijfsvoering, en samenvoeging van bepaalde onderdelen is noodzakelijk om de taken naar behoren te blijven uitvoeren. KokxDeVoogd geeft in hun onderzoeksrapport (2025) aan dat door integratie van ondersteunende diensten zoals ICT, HRM, financiën en facilitaire zaken in de toekomst kostenstijgingen kunnen worden beperkt en specialistische kennis beter kan worden behouden en ontwikkeld. Dit resulteert naar verwachting in minder meerkosten op lange termijn. Uit het onderzoek dat gedaan is naar GGD-en en veiligheidsregio's die al samenwerken, komt ook naar voren dat de samengevoegde organisaties met minder meerkosten te maken hebben dan het geval zou zijn als ze niet zouden zijn samengevoegd. Bij de uitwerking van de samenvoeging van bedrijfsvoering wordt nader ingegaan op de te realiseren minder-meer kosten, wat ter besluitvorming voorligt in Q3 2026.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	Aandachtspunten bij het voorstel: 2.1. Structurele effecten in de begroting worden nu niet zichtbaar. Eerdergenoemde incidentele bedragen voor de ontwerpfase samenwerking (€ 1,875 mln.) en de ontwikkelfase nieuwbouw (€ 1,626 mln.) staan los van de structurele kosten die voortvloeien uit de samenvoeging GGD-VRZ en de gezamenlijke huisvesting. Deze structurele effecten zullen zich pas in een later stadium voordoen en kunnen in binnen dit voorgenomen besluit niet volledig worden beoordeeld. 2.2. Mogelijke aansluiting in later stadium van de RUD Hoewel de RUD zich momenteel niet aansluit bij de nieuwbouw, is het mogelijk de optie open te houden voor toekomstige samenwerking. Dit zou dan ook bij voorkeur in de ontwikkelfase bekend moeten zijn. In hoeverre de 'deur voor de RUD in de toekomst wordt opengehouden' blijkt niet uit de besluitvorming van de AB's VRZ-GGD. 2.3. Aandacht voor bestuurlijke balans De wet schrijft voor dat het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio berust bij de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Voor de GGD betreft dit de wethouders Publieke Gezondheid. Tegelijkertijd moet de positie van de gemeenteraden helder zijn. Deze verdere uitwerking van de governance verdient aandacht.	De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders). Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven. Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	2.4 Zorgen onder het personeel. De ondernemingsraden van beide organisaties hebben zich tot de besturen gewend met een positieve grondhouding maar zij geven daarbij tegelijkertijd diverse zorgen aan. Deze zijn samengevat in de zienswijze (bijlage 2 d.) Relevant daarbij is ook de zorg onder vrijwilligers van de regionale brandweer dat zij te weinig worden meegenomen en dat de fysieke en gevoelsmatige afstand tot de organisatie groter wordt.	Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden. Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan. De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject. Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces.
Sluis	Datum besluit: 3 juli 2025 Besluit: In de vergadering van 3 juli 2025 heeft de gemeenteraad van Sluis besloten om een positieve grondhouding in te nemen ten aanzien	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West. Daarbij geeft de raad een aantal opmerkingen en kanttekeningen mee. Samenvoegen van bedrijfsvoeringstaken en het realiseren van gezamenlijke huisvesting • de raad benadrukt het belang dat medewerkers, vrijwilligers, de Zeeuwse raden en colleges goed aangehaakt zijn en blijven en verzoekt daarom om periodiek te rapporteren aan de gemeenteraden over voortgangs- en afwijkingsinformatie; • de raad vraagt zonodig gedeeltelijke of volledige temporisering aan te brengen in het traject; • de raad verzoekt, gezien het belang van dit proces, (een vertegenwoordiging van) de ambtelijk adviescommissies van respectievelijk GGD en VRZ nauw te betrekken in de verdere uitwerking van de stukken die ter besluitvorming worden voorgelegd, in het bijzonder waar het gaat om de governance (het vormen van één gemeenschappelijke regeling voor GGD en VRZ); • de raad verzoekt om de governance eerst te formaliseren, voordat onomkeerbare stappen worden gezet ten aanzien van huisvesting. Dit onder verwijzing naar de uitgebrachte zienswijzen in 2019, waarbij het overgrote deel van de toenmalige Zeeuwse gemeenteraden zich op het standpunt hebben gesteld dat huisvesting volgend dient te zijn aan de gekozen samenwerkingsvorm;	komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt er communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. In een eerdere fase van dit traject (2019) is gesteld dat huisvesting op de inhoud volgt. Inmiddels is het huisvestingsvraagstuk zodanig urgent geworden dat de trajecten parallel lopen aan elkaar. Dit betekent dat bij besluitvorming over governance ook al het ontwerp voor de huisvesting voorligt. De besluitvorming op de governance heeft invloed op de besluitvorming op de huisvesting en zal daarmee in die volgorde worden behandeld. Wij gaan uit van behoud van de bestaande verdeelsleutels. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces. Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	- de raad verzoekt zo snel mogelijk inzage te geven in de wijze waarop de verdeelsleutel(s) gehanteerd gaat worden in de nieuwe governance; - de raad verzoekt om schriftelijk kenbaar te maken hoe tegemoetgekomen wordt aan de zorgen die de ondernemingsraden van GGD en VRZ in hun gezamenlijke zienswijze hebben geuit, in het bijzonder waar het de zorgen over de positie van de brandweervrijwilligers betreft; - de in het rapport genoemde aanname dat samenwerken en gezamenlijke huisvesting tot 'minder meerkosten' leidt nader te onderbouwen; - aan de raad inzichtelijk te maken in hoeverre het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ gevolgen heeft voor de operationaliteit van beide organisaties (primaire processen), mede gelet op de actuele situatie van (geo)politieke spanningen waarbij de kans op langdurige crises toeneemt; Vormen van één Gemeenschappelijke Regeling GGD en VRZ - De raad vraagt om een nadere onderbouwing te ontvangen over hoe de nieuwe governance, zijnde één gemeenschappelijke regeling GGD-VRZ, leidt tot een positievere beoordeling als het gaat om grip en instrumenten van gemeenteraden ten opzichte van twee gemeenschappelijke regelingen met een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie.	Uit het onderzoek van Berenschot (2021) naar de samenwerking kwam naar voren dat een nauwe samenwerking of fusie tussen GGD en VRZ niet zal leiden tot bezuinigingen, maar uiteindelijk wel tot minder meerkosten op de lange termijn. Dat beeld is ongewijzigd. Beide organisaties zijn al erg smal ingericht, met name op de bedrijfsvoering, en samenvoeging van bepaalde onderdelen is noodzakelijk om de taken naar behoren te blijven uitvoeren. KokxDeVoogd geeft in hun onderzoeksrapport (2025) aan dat door integratie van ondersteunende diensten zoals ICT, HRM, financiën en facilitaire zaken in de toekomst kostenstijgingen kunnen worden beperkt en specialistische kennis beter kan worden behouden en ontwikkeld. Dit resulteert naar verwachting in minder meerkosten op lange termijn. Uit het onderzoek dat gedaan is naar GGD-en en veiligheidsregio's die al samenwerken, komt ook naar voren dat de samengevoegde organisaties met minder meerkosten te maken hebben dan het geval zou zijn als ze niet zouden zijn samengevoegd. Bij de uitwerking van de samenvoeging van bedrijfsvoering wordt nader ingegaan op de te realiseren minder-meer kosten, wat ter besluitvorming voorligt in Q3 2026. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	De raad vraagt bij de vorming van één Gemeenschappelijke Regeling aandacht voor de transparante en gelijkwaardige verdeling in besluitvorming over veiligheid en gezondheid. We hechten er belang aan dat het gezondheidsperspectief niet ondersneeuwt ten opzichte van het veiligheidsperspectief.	Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders). Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven. Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze. Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden. Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
		De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject.
Terneuzen	Verwachte datum besluit: 1 juli 2025 Concept-besluit: Op 1 juli heeft onze gemeenteraad als volgt besloten. Positieve grondhouding samenwerking en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ De gemeenteraad is positief over het voorgenomen besluit van beide algemeen besturen over: • het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ; • het vormen van één gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ, en; • het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West. De gemeenteraad geeft hierbij de volgende opmerkingen mee: • De drie hierboven genoemde punten vragen nadere uitwerking en besluitvorming. Ze hebben zowel organisatorisch, inhoudelijk als financieel aanzienlijke	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormd voor de ontwerpfase.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	consequenties. De raad vraagt alle betrokkenen (medewerkers van beide gemeenschappelijke regelingen, colleges en gemeenteraden) regelmatig en tijdig te informeren over voortgang, benodigde besluiten en eventuele afwijkingen. - De vorming van één gemeenschappelijke regeling vraagt een zeer zorgvuldig proces, waarbij ook de betrokkenheid van de gemeenten en gemeenteraden van belang is en gevraagd wordt. Dit geldt in het bijzonder voor de inrichting van de governance, financiële verdeelsleutel en stemverhoudingen; - De ondernemingsraden van de GGD en VRZ hebben in een gezamenlijke reactie zorgen geuit. De raad vraagt aandacht voor het blijvend betrekken van de ondernemingsraden en vraagt de zorgpunten die zij hebben nadrukkelijk mee te nemen in het vervolgproces. Geen zienswijze op de 5e begrotingswijziging 2025 GGD Zeeland De plan- en ontwerpfase vraagt een eenmalige verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De gemeenteraad geeft geen zienswijze mee op de hiermee samenhangende 5 e begrotingswijziging 2025 GGD Zeeland. Geen zienswijze op de 3e begrotingswijziging 2025 VRZ De plan- en ontwerpfase vraagt een eenmalige verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De gemeenteraad geeft geen zienswijze mee op de hiermee samenhangende 3e begrotingswijziging 2025 VRZ.	Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders). Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven. Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze. Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden. Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
		De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject. Wij gaan uit van behoud van de bestaande verdeelsleutels. Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces.
Tholen	Datum besluit: 26 juni 2025 Besluit: 1. Kennis te nemen van het rapport 'Samen, Sterker en Beter. Samenwerking GGD en Veiligheidsregio Zeeland'; 2. De volgende zienswijze te geven op de voorgenomen besluiten tot het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West:	Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt er communicatie plaats over de voortgang naar alle

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	Wij nemen een positieve grondhouding in ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West, waarbij de raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen meegeeft aan de AB's van GGD en VRZ: • De gemeenteraad spreekt de wens uit dat de Veiligheidsregio en GGD op zorgvuldige wijze omgaan met de inrichting en uitvoering van de governance. Daarbij is het van belang dat de voortgang van de processen gewaarborgd blijft, dat er gewerkt wordt binnen een helder budgettair kader, en dat er voldoende tempo wordt behouden in de besluitvorming en uitvoering; • De raad benadrukt dat het volgen van de juiste bestuurlijke lijnen essentieel is. Dit houdt in dat de gemeenteraden tijdig en op passende wijze in positie worden gebracht om hun kaderstellende en controlerende rol te kunnen vervullen. Tevens dient de ambtelijke organisatie actief betrokken te worden bij dit proces, zodat er sprake is van een integrale en goed afgestemde aanpak; • Via de drie algemeen besturen te bevorderen, dat de RUD-Zeeland direct aansluit bij de gesprekken ter voorbereiding op de gezamenlijk huisvesting van de gemeenschappelijke regelingen GGD en VRZ in Goes-West teneinde gezamenlijke huisvesting te bewerkstelligen; 3. Een zienswijze te geven op de ontwerp-3e begrotingswijziging 2025 VRZ en ontwerp 5e begrotingswijziging 2025 GGD via bijgaande brief;	belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terug betaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	4. De financiële consequenties van de 3e begrotingswijziging 2025 van VRZ en de 5e begrotingswijziging 2025 van GGD Zeeland ad € 59.000 en € 64.000 mee te nemen in de programmarapportage per 1 september 2025. Motie gemeenteraad d.d. 17 april 2025 inzake gezamenlijke huisvesting GGD VRZ RUD Graag brengen wij bijgaand een motie onder uw aandacht die op 17 april 2025 is aangenomen door de gemeenteraad van Tholen. In de motie spreekt de raad het nadrukkelijke belang uit van gezamenlijke huisvesting van GGD Zeeland, de Veiligheidsregio Zeeland en de RUD Zeeland. De raad ziet in de recente stappen van GGD en VRZ een waardevolle kans om ook de RUD hierbij te betrekken, met het oog op synergie, efficiëntie en bestuurlijke samenwerking. Wij doen hierbij een vriendelijke maar dringende oproep om deze motie te betrekken in uw bestuurlijke overwegingen, en deze te agenderen voor bespreking in uw eerstvolgende vergadering. Wij hopen dat u de oproep van de raad ziet als een uitnodiging om gezamenlijk op te trekken in dit traject.	
Veere	Datum besluit: 2 juli 2025	Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	Besluit: De gemeenteraad van Veere heeft in zijn vergadering van 2 juli 2025 dit verzoek behandeld en het volgende besloten: 3. Een positieve grondhouding aan te nemen ten aanzien van samenvoeging bedrijfsvoering GGD en VRZ, het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West, waarbij de raad de volgende opmerkingen/kanttekeningen meegeeft aan de AB's van GGD en VRZ: • De raad betreurt het dat de locatiekeuze is gevallen op Goes en niet is gekozen voor Middelburg. • we doen een oproep om tijdens de uitvoering van de nieuwe samenwerking(de verbouwing) wel operationeel te zijn en dat er ook in geval van crisis direct kan worden gehandeld. • de raad vraagt aandacht voor de positie van de burgemeester en de wethouder(sociaal Domein) in het nieuwe bestuur. Hoe wordt dit ingeregeld en zijn beide portefeuilles goed en evenwichtig vertegenwoordigd. • draag zorg voor het goed aangehaakt blijven van alle belanghebbenden (o.a. medewerkers, vrijwilligers, adviseurs, colleges en raden) bij het verder verloop en de uitwerking van het proces. • gezien het belang van dit proces (een vertegenwoordiging van) de ambtelijk adviescommissies van respectievelijk GGD en VRZ nauw te betrekken in de verdere uitwerking van de stukken die ter besluitvorming	Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt. Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt er communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. In een eerdere fase van dit traject (2019) is gesteld dat huisvesting op de inhoud volgt. Inmiddels is het huisvestingsvraagstuk zodanig urgent geworden dat de trajecten parallel lopen aan elkaar. Dit betekent dat bij besluitvorming over governance ook al het ontwerp voor de huisvesting voorligt. De besluitvorming op de governance heeft invloed op de besluitvorming op de huisvesting en zal daarmee in die volgorde worden behandeld.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	worden voorgelegd, in het bijzonder waar het gaat om de governance; • de raad verzoekt om de governance eerst te formaliseren, voordat onomkeerbare stappen worden gezet ten aanzien van huisvesting. Dit onder verwijzing naar de uitgebrachte zienswijzen in 2019, waarbij het overgrote deel van de toenmalige Zeeuwse gemeenteraden zich op het standpunt hebben gesteld dat huisvesting volgend dient te zijn aan de gekozen samenwerkingsvorm; • de raad verzoekt om schriftelijk kenbaar te maken hoe tegemoetgekomen wordt aan de zorgen die de ondernemingsraden van GGD en VRZ in hun gezamenlijke zienswijze hebben geuit, in het bijzonder waar het de zorgen over de positie van de brandweervrijwilligers betreft; • aan de raad inzichtelijk te maken in hoeverre het traject tot samenvoeging en gezamenlijke huisvesting GGD en VRZ gevolgen heeft voor de operationaliteit van beide organisaties (primaire processen), mede gelet op de actuele situatie van (geo)politieke spanningen waarbij de kans op langdurige crises toeneemt; • zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen over het al dan niet in de toekomst aanhaken van de RUD in de samenwerking en gezamenlijke huisvesting; • een nadere onderbouwing te geven hoe de nieuwe governance, zijnde één gemeenschappelijke regeling	Tijdens de transitie blijft 'de winkel' van de GGD en VRZ open. De primaire processen dienen doorgang te blijven vinden en vanuit de bedrijfsvoering adequaat te worden ondersteund. Dit heeft gedurende de transitie nadrukkelijk de aandacht. De ondernemingsraden worden blijvend betrokken en de zorgpunten die zij hebben worden nadrukkelijk meegenomen in het vervolgproces. We hebben er begrip voor dat de raad betreurt dat de locatiekeuze is gevallen op Goes en niet Middelburg. Voor de locatiekeuze is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij locatie Goes naar voren kwam als meest geschikt voor beide organisaties. De RUD is met ons in gesprek over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting GGD-VRZ. Voor het einde van dit jaar (2025) moet de RUD aangeven of zij willen aansluiten bij de huisvestingsplannen. De gemeenteraden behouden de instrumenten die ze nu hebben (o.a. zienswijzen, controlerende instrumenten en het kunnen stellen van kaders). Eén GR draagt bij aan heldere lijnen in de verantwoording naar de raden en minder bestuurlijke drukte. Zo is bijvoorbeeld sprake van één P&C-cyclus voor raden om zich in te verdiepen en zienswijzen op te geven.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	GGD-VRZ, leidt tot een positievere beoordeling als het gaat om grip en instrumenten van gemeenteraden ten opzichte van twee gemeenschappelijke regelingen met een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie. 4. Als zienswijze op de derde begrotingswijziging 2025 VRZ en vijfde begrotingswijziging 2025 GGD mee te geven dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage geoormerkt dient te blijven voor de ontwerpfase, dat periodiek gerapporteerd wordt over de financiële voortgang en dat eventuele meevallers (bijvoorbeeld als gevolg van de CAO-keuze) terugvloeien naar de gemeente.	Daarnaast vermindert het samenvoegen van de organisaties de kwetsbaarheid van bepaalde functies, verbeteren de processen binnen de organisatie en richting de raden. De stukken die aan raden worden voorgelegd worden kwalitatief beter en er ontstaat meer voorspelbaarheid en gelijkvormigheid van werkwijze. Een gezamenlijke raadsklankbordgroep kan ook bijdragen aan meer grip vanuit de raden. Bij de onderzochte variant waarbij 1 bedrijfsvoeringsorganisatie wordt opgericht van twee GR'en, komen raden op meer afstand te staan. De gemeenteraden krijgen namelijk een extra verbonden partij om kaders te stellen en te controleren. Grip en instrumenten van gemeenteraden worden nader onderbouwd en uitgewerkt in de aankomende fase van het traject. Er vindt een periodieke rapportage over de inhoudelijke en financiële voortgang plaats in de algemeen besturen. Na afloop van de ontwerpfase worden eventuele restant bedragen terugbetaald aan de gemeenten. De incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt geoormerkt voor de ontwerpfase.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
Vlissingen	Datum besluit: 3 juli 2025 Besluit: De raad besluit: 1. om kennis te nemen van het door de GGD en VRZ toegezonden adviesrapport “Samen Sterker en Beter. Samenwerking GGD en Veiligheidsregio Zeeland” inclusief bijbehorende bijlagen; 2. een positieve zienswijze in te dienen t.a.v. bijgevoegde derde begrotingswijziging 2025 VRZ (€ 100.333) en bijgevoegde vijfde begrotingswijziging 2025 GGD (€ 108.071) t.b.v. noodzakelijke incidentele middelen voor realisering van de plan-, ontwerp- en ontwikkelfase in het vervolgtraject van mogelijke toekomstige samenwerking en huisvesting GGD-VRZ; 3. om de 13e raadsbegrotingswijziging 2025 vast te stellen. 4. kennis te nemen van de stand van zaken begrotingssaldi 2025-2028. De raad geeft een positieve zienswijze mee op de voorgestelde begrotingswijzigingen zodat de plan-, ontwerp- en ontwikkelfase doorontwikkeld kan worden (ter voorbereiding op de latere definitieve besluitvorming in februari 2026). In september 2025 zal het college de raad een zienswijze voorstellen over onderstaande voorgenomen besluiten: - het samenvoegen van de bedrijfsvoeringstaken van GGD en VRZ;	Uit het onderzoek van Berenschot (2021) naar de samenwerking kwam naar voren dat een nauwe samenwerking of fusie tussen GGD en VRZ niet zal leiden tot bezuinigingen, maar uiteindelijk wel tot minder meerkosten op de lange termijn. Dat beeld is ongewijzigd. Beide organisaties zijn al erg smal ingericht, met name op de bedrijfsvoering, en samenvoeging van bepaalde onderdelen is noodzakelijk om de taken naar behoren te blijven uitvoeren. KokxDeVoogd geeft in hun onderzoeksrapport (2025) aan dat door integratie van ondersteunende diensten zoals ICT, HRM, financiën en facilitaire zaken in de toekomst kostenstijgingen kunnen worden beperkt en specialistische kennis beter kan worden behouden en ontwikkeld. Dit resulteert naar verwachting in minder meerkosten op lange termijn. Uit het onderzoek dat gedaan is naar GGD-en en veiligheidsregio's die al samenwerken, komt ook naar voren dat de samengevoegde organisaties met minder meerkosten te maken hebben dan het geval zou zijn als ze niet zouden zijn samengevoegd. Bij de uitwerking van de samenvoeging van bedrijfsvoering wordt nader ingegaan op de te realiseren minder-meer kosten, wat ter besluitvorming voorligt in Q3 2026. Aandacht voor het betrekken van alle belanghebbenden is een belangrijk punt.

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	- het vormen van één Gemeenschappelijke Regeling voor GGD en VRZ; - het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West. Onderstaande kanttekeningen zijn in het raadsvoorstel opgenomen en overgenomen door onze raad: • Het is wenselijk als in het adviesrapport uitgebreider wordt ingegaan op de manier waarop één gemeenschappelijke regeling zal leiden tot “minder meerkosten”. • In het rapport staan structurele en incidentele kosten vermeld voor de governance en daarnaast bevat de businesscase berekeningen voor het scenario van nieuwbouw in Goes. Het zou wenselijk zijn als dit visueel gemaakt kan worden in een integraal kostenplaatje waarbij in 1 oogopslag duidelijk wordt wat de samenvoeging van bedrijfsvoering, het oprichten van één GGD-VRZ en nieuwbouw in Goes-West financieel tot gevolg gaat hebben. Zoals ook de begeleidingscommissie van de GGD heeft aangegeven is het van belang om in de verdere uitwerking specifieke aandacht te besteden aan deze financiële effecten op de gemeentelijke bijdragen. • Voorgaande is ook van belang in relatie tot het afwegingskader, koersdocument en de begroting 2026 van de VRZ. Er worden belangrijke besluiten gevraagd die onderling samenhangen. Als het bestuur ervoor kiest om niet te bezuinigen in afwijking van de VZG-norm komen daarbovenop de incidentele en structurele kosten voor samenvoeging en samenwonen. Als het bestuur wél kiest	Dit doen we o.a. door een kerngroep in te stellen met een vertegenwoordiging van betrokken ambtelijke gremia aangevuld met gemeentelijke juristen. Het doel van deze kerngroep is om in een proces van co-creatie samen met de GGD en VRZ medewerkers onder begeleiding van experts te komen tot de gemeenschappelijke regeling waarin de verschillende perspectieven zijn gehoord. Na elke bijeenkomst van deze kerngroep vindt communicatie plaats over de voortgang naar alle belanghebbenden, zodat zij op passende wijze hun rollen kunnen vervullen. Het bieden van een evenwichtige positie aan zowel burgemeesters (Veiligheid) als wethouders (Gezondheid) is een belangrijke voorwaarde in de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor wordt input gevraagd van o.a. bestuur en ambtelijk adviseurs. Ook wordt gebruik gemaakt van ervaringen van regio's die al een dergelijke samenwerking kennen. Met betrekking tot de opmerking in relatie tot het afwegingskaders, koersdocument en begroting 2026 van VRZ kan het volgende worden opgemerkt: Het traject samenwerking en huisvesting komt op een moment dat voor VRZ belangrijke besluiten worden genomen over de koers en (financiële) toekomst. De bezuinigingsopgave voortkomend uit de VZG bezuinigings- en indexatierichtlijn lijkt lastig te verenigen met investeren in samenwerking en

Overzicht zienswijzen gemeenteraden

Voorgenomen besluiten samenwerking en huisvesting GGD/VRZ & begrotingswijzigingen ontwikkelkosten

Versie document: 1 september 2025

Gemeente	Zienswijze	Reactie GGD en VRZ
	voor gedeeltelijk of geheel voldoen aan de VZG-norm (en dus bezuinigen) moet ook goed uitgelegd worden waarom enerzijds bezuinigd wordt (wat de operationaliteit van de VRZ raakt) en anderzijds veel geld in governance en huisvesting wordt geïnvesteerd. Graag aandacht hiervoor in het vervolg van het proces. • Nu de voorgenomen besluiten zijn genomen is het van belang dat er in de komende periode op een zorgvuldige wijze recht wordt gedaan aan de positie van de raad en het inbouwen van voldoende reflectiemomenten. Belangrijk hierbij is dat de raden voldoende in de gelegenheid worden gebracht om een standpunt te bepalen. Dat houdt in dat er een realistisch tijdpad wordt bepaald richting de definitieve besluitvorming in februari 2026. • Daarnaast wordt als belangrijk aandachtspunt meegegeven dat er richting definitieve besluitvorming in februari 2026 meer duidelijkheid dient te zijn over de zelfstandigheid van de wethouders (als bestuurders binnen het algemeen bestuur van de GGD) binnen de nieuwe samenwerking t.o.v. de positie van de burgemeesters (als bestuurders binnen het algemeen bestuur van de VRZ). Het is niet zonder meer mogelijk dat wethouders publieke gezondheid lid zijn van het algemeen en dagelijks bestuur. Hiervoor zal een onderliggende structuur moeten worden uitgewerkt, die recht doet aan ieders rol.	huisvesting GGD/VRZ. Dit vraagt om een goede toelichting. Dit laat zich vooral verklaren door korte en lange termijn perspectieven. De samenwerking GGD/VRZ en gezamenlijke huisvesting focussen zich op lange termijn op robuustheid en het behouden van regie op publieke taken op gezondheid en veiligheid in Zeeland. Het huisvestingsvraagstuk loopt bij beide organisaties ook al vele jaren en wordt daarmee steeds urgenter. Ook zonder samenwerking zouden beide organisaties afzonderlijk investeringen krijgen als gevolg van huisvesting. Gezamenlijke nieuwbouw is daarbij zowel op inhoud als financieel het meest geschikte scenario. De niet sluitende begroting 2026 en mogelijke bezuiniging als gevolg van toepassen van de VZG bezuinigings- en indexatierichtlijn is dit jaar ontstaan. Dus alhoewel op het eerste gezicht lastig te verenigen laten beide ontwikkelingen zich wel goed verklaren vanuit korte- en lange termijn perspectief. Wij zullen de uitleg in het vervolg van het proces de nodige aandacht geven.