Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel Re-integratieverordening 2024		
Portefeuillehouder	M. Lahdo		
Team	Bedrijfsbureau	Datum	21 oktober 2024
Agendapunt **(invulling door Griffie)**		**Zaaknummer** **Documentnummer**	24Z00743 24.0024441

Wij stellen u voor te besluiten om:

De Re-integratieverordening gemeente Losser 2024 vast te stellen.

Inleiding
Het is landelijk beleid om tot een inclusieve samenleving te komen, waarin mensen zoveel mogelijk kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt. Hiertoe zijn sinds 2015 de Participatiewet en de Wet banenafspraak ingevoerd.
De arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking bleef echter achter bij de verwachtingen. Uit onderzoek bleek dat er voor werkgevers (vooral administratieve) knelpunten waren en dat werken voor mensen met een arbeidsbeperking (financieel) niet aantrekkelijk genoeg was. Daarom besloot de Staatssecretaris tot een zogenaamd Breed Offensief. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten.

Het doel van de maatregelen uit het Breed Offensief is :
• het gemakkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
• mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk te helpen;
• werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker te maken;
• zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar gemakkelijker vinden.

In de huidige Participatiewet zijn weliswaar kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden, maar in de praktijk bestonden te veel verschillen tussen gemeenten. Om deze verschillen te voorkomen, moet nu in de gemeentelijke re-integratieverordening een aantal verplichte zaken worden vastgelegd. Daardoor wordt het aanbod van ondersteuning aan werknemers met een arbeidsbeperking en aan hun werkgevers geharmoniseerd. De voorstellen uit het Breed Offensief bieden meer houvast en regie aan werkgevers en werknemers. Deze moeten elkaar makkelijker kunnen vinden om zo de arbeidsmarktkansen voor mensen, die nu nog aan de kant staan, te vergroten.

Het Breed Offensief houdt een verordeningsplicht voor gemeenten in vanaf 1 juli 2023. De bestaande re-integratieverordening uit 2017 dient daarvoor op en aantal punten te worden gewijzigd. De verplichte artikelen uit de landelijke modelverordening zijn opgenomen. Daarnaast is de inhoud van de verordening tot stand gekomen in afstemming met de andere Twentse gemeenten. Daarmee wordt ook een uniforme dienstverlening aan ondernemers in onze arbeidsmarktregio geborgd.
Dit proces is tijdrovend gebleken en heeft er toe geleid dat de Re-integratieverordening in alle Twentse gemeenten later dan gewenst kon worden voorgelegd ter besluitvorming. Vanwege personele krapte heeft dit in Losser nog wat langer geduurd.

Wijzigingen ten opzichte van onze huidige verordening
In de verordening staan de diverse instrumenten, die kunnen worden ingezet, zowel voor inwoners met een korte als een langere afstand tot de arbeidsmarkt. Deze instrumenten zijn niet anders dan de instrumenten uit onze huidige verordening.

De belangrijkste wijziging is dat zaken die voorheen in beleidsregels of uitvoeringsinstructies geregeld konden worden, nu in de verordening moeten worden geregeld. Daardoor is er minder verschil in de uitvoering tussen gemeenten.
In de verordening staat nu omschreven welke voorwaarden er gelden en welke personen in aanmerking komen voor de voorzieningen. Het uitgangspunt is en blijft hierbij dienstverlening op maat; afgestemd op de individuele behoefte en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking.

In de bijlage 'Wijzigingen Re-integratieverordening 2024 t.o.v. re-integratieverordening 2017' staan de wijzigingen per artikel opgesomd.

Aanvullende beleidsregels
De verordening biedt de gemeente op een aantal punten nog beleidsvrijheid om aanvullende beleidsregels vast te stellen, zoals bijvoorbeeld over de voorwaarden en tarieven van jobcoaching. Hierbij wordt ook gestreefd naar regionale afstemming. De beleidsregels zullen in alle gemeenten afzonderlijk moeten worden vastgesteld, nadat de gemeenteraad de verordening formeel heeft vastgesteld.

Beoogd effect
Het ondersteunen van de ontwikkeling en participatie van onze inwoners en het bijdragen aan financiële zelfredzaamheid door inwoners naar werk te begeleiden.

Argumenten
1.1. Door de bepalingen uit het Breed Offensief moet de re-integratieverordening worden gewijzigd
De bepalingen uit het Breed Offensief, die feitelijk een wijziging van de Participatiewet zijn, vragen een uitwerking in de Re-integratieverordening. In de nieuwe verordening is het ondersteuningsaanbod van de gemeente veel gedetailleerder uitgewerkt dan in de huidige verordening. Verder zorgt de verordening voor transparantie over de instrumenten, die we in kunnen zetten voor werkzoekenden en werkgevers.

1.2. De verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG en onze huidige verordening
Bij het opstellen van de verordening is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. Uiteraard zijn de wettelijk verplichte artikelen overgenomen. Artikelen, waar beleidsvrijheid bestaat, zijn ingevuld passend bij de Losserse situatie en onze huidige re-integratieverordening.

1.3 De invulling van de verordening is afgestemd met de andere gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Twente en zorgt voor uniforme dienstverlening aan werkgevers
De invulling is afgestemd met de andere gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Twente, zodat een uniforme dienstverlening aan werknemers en werkgevers in Twente is geborgd.

2.1 De Participatieraad Sociaal Domein Losser heeft geadviseerd over de re-integratieverordening
Aangezien de wijzigingen in de verordening wettelijk voorgeschreven zijn is, is er geen sprake van nieuw beleid. Een formele inspraakprocedure heeft om die reden niet plaatsgevonden. De Participatieraad Sociaal Domein Losser is wel gevraagd om advies hierover uit te brengen. Nadat de verordening ambtelijk mondeling is toegelicht aan de Participatieraad, heeft de Participatieraad een advies uitgebracht waarin ook een paar aanvullende vragen zijn gesteld.
In de brief van 5 november heeft het college gereageerd op dat advies en zijn enkele vragen beantwoord. Het advies heeft geleid tot één tekstuele wijziging van de verordening. In artikel 4 is de term werkstage uitgebreid met de term werkervaringsplek. Beide termen worden in de uitvoeringspraktijk namelijk gebruikt voor hetzelfde instrument.

Kanttekeningen
1.1 De verordening had in principe met ingang van 1 juli 2023 moeten zijn gewijzigd
Volgens planning van de wetgever zouden de gemeenten de re-integratieverordening met ingang van 1 juli 2023 moeten hebben gewijzigd. Door een strakke planning van het Rijk en het lange proces van regionale Twentse afstemming is deze datum in alle Twentse gemeenten niet gehaald. In Losser is daarbij ook nog vertraging ontstaan in verband met personele krapte binnen team Werk en inkomen. Overigens zal de latere formele vaststelling in Losser (najaar 2024) geen gevolgen hebben voor de inwoners die gebruik maken van re-integratie instrumenten. Er is geen sprake van inhoudelijke wijziging van de instrumenten en voorwaarden, zodat inwoners niet de dupe worden van de latere vaststelling. In het geval dat dit toch aan de orde is, is in de verordening overgangsrecht opgenomen. Verder staan in de verordening ook procesmatige zaken. Deze zaken zijn vorig jaar al in de uitvoeringspraktijk ingevoerd, vooruitlopend op vaststelling van de verordening.

Financiële dekking van het voorstel
Er is geen sprake van nieuw beleid. De op basis van deze re-integratieverordening in te zetten instrumenten worden gefinancierd vanuit het re-integratiebudget van de Participatiewet.

Participatie
Aangezien de wijzigingen in de verordening wettelijk voorgeschreven zijn is, is er geen sprake van nieuw beleid. Een formele inspraakprocedure is om die reden niet nodig. Conform gemaakte afspraken is de Participatieraad Sociaal Domein Losser wel gevraagd voor advies. Op 23 juli is de concept-verordening tijdens een informeel gesprek met hen besproken. Op 5 augustus is het advies van de Participatieraad ontvangen. Het college heeft per brief van 5 november hierop gereageerd.

Vervolg
De re-integratieverordening wordt voorgelegd aan de gemeenteraad voor formele vaststelling op 10 december.

Bijlagen
1. Re-integratieverordening Losser 2024
2. Wijzigingen verordening 2024 t.o.v. verordening 2017
3. Advies Participatieraad
4. Reactie op advies Participatieraad

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 5 november 2024

secretaris,	burgemeester,
drs. J. van Dam	J.B. Diepemaat