Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 5

Datum B&W-besluit 11 januari 2022, 8 februari 2022

Voor de raadsvergadering van
16 februari 2022

Portefeuillehouder wethouder Herbert Raat

Afdeling Jeugd en Samenleving

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Aljoscha Wassenaar
06 18 68 43 93
aljoscha.wassenaar@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie op Burgers en samenleving (B&S) 2 februari 2022

Onderwerp

Meerjarige subsidieregeling cultuur.

Gevraagd besluit

In te stemmen met het principe van een meerjarige subsidieregeling cultuur.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

1. Meer zekerheid en transparantie voor de culturele instellingen.
2. Het stimuleren van innovatie in zowel programmering als bedrijfsvoering van de instellingen.
3. Het stimuleren van samenwerking door culturele instellingen, zowel onderling als met andere partijen/organisaties.
4. Het vergroten van de bijdrage van de culturele instellingen aan de doelen en langetermijnvisie van de gemeente (zoals beschreven in de Cultuuragenda).
5. Het versterken van het maatschappelijk effect van gesubsidieerde activiteiten.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Herijken van het subsidiemodel voor de structureel gesubsidieerde instellingen waarbij deze wordt omgezet naar een meerjarige structuur. Hierin worden de volgende veranderingen doorgevoerd:

1. Een vierjarige subsidietermijn met ingang van 1 januari 2024.
2. Een uitgebreider toetsingskader, waarbij de speerpunten uit de Cultuuragenda worden aangevuld met algemene criteria die zich voornamelijk richten op het maatschappelijk belang.
3. Een vierjaarlijkse subsidievaststelling met jaarlijkse evaluaties (tevens financiële check).
4. Mogelijkheid voor het betrekken van twee à drie externe deskundigen bij de beoordelingsprocedure ter advisering van de accounthouder.
5. Mogelijkheid voor (deels) additionele projectmatige subsidie (niet in de eerste termijn).

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 2, 'Onderwijs en Ontplooiing'.

Aanleiding

1. De gezamenlijke wens van het Lokaal Overleg Culturele Organisaties (LOCO) voor een transparanter financieringsmodel.
2. Het Coalitieakkoord 2018-2022, waarin is opgenomen dat de gemeente een innovatievere werkwijze verwacht van (onder andere) de culturele instellingen.
3. De Cultuuragenda 2020-2024 (herijking subsidiemodel voor cultuursubsidie).

4. De motie 'Verhogen maatschappelijk effect meer samenwerking subsidianten' van 24 maart 2021, waarmee de raad vaststelde dat er een kader moest worden ontwikkeld om maatschappelijk effect te verhogen, monitoren en evalueren.

Argumenten

Veel andere gemeenten hanteren een meerjarige subsidieregeling voor kunst en cultuur, teneinde een ontwikkeling in te zetten (Almere, Amersfoort, Nijmegen, Den Bosch etc.). Door subsidie toe te kennen voor een langere (vierjarige) termijn wordt culturele instellingen meer financiële zekerheid en perspectief geboden. Hierdoor worden zij beter in staat gesteld om innovatieve projecten, die een langere looptijd hebben, te ontwikkelen en uit te voeren. Ook biedt het mogelijkheden samenwerkingen voor de lange termijn aan te gaan. Deze samenwerkingen kunnen binnen de cultuur plaatsvinden, maar ook met andere (maatschappelijke) organisaties, sponsoren of fondsen worden aangegaan.
De gemeente Amstelveen heeft stevige ambities op het gebied van cultuur. Om naar deze doelstellingen toe te werken dient de huidige subsidieregeling te worden omgezet naar een model die bij die (lange termijn) doelstellingen passend is. Ook is het hierbij van belang dat het voor culturele instellingen duidelijk is wat de gemeentelijke doelstellingen zijn en wat wordt verwacht als tegenprestatie. Een helder toetsingskader draagt hieraan bij.

Kanttekeningen

Het toekennen van subsidie over een langere termijn vergroot mogelijk het financieel risico voor de gemeente. Dit risico wordt ondervangen door regelmatig controles uit te blijven voeren. Het voorstel is dan ook een tussentijdse (jaarlijkse) evaluatie inclusief financiële check toe te gaan passen, teneinde nalatigheid van aanvragers omtrent de gemaakte afspraken, tegenvallende resultaten dan wel negatieve financiële ontwikkelingen te signaleren en voorkomen. Indien bepaalde financiële omstandigheden daartoe aanleiding geven, kan in het voorkomende geval door de gemeente worden ingegrepen.

Financiën

De subsidies worden toegekend voor een periode van vier jaar. Vervolgens worden deze jaarlijks uitgekeerd aan de culturele instellingen. De meerjarige subsidiestructuur zelf heeft daarmee geen directe invloed op de hoogte van de subsidies die culturele instellingen op dit moment ontvangen, waardoor de regeling niet tot grotere gemeentelijke uitgaven zal leiden.
In de periode voorafgaand aan het in werking treden van deze meerjarige subsidieregeling wordt een nieuw zaaksysteem ontwikkeld. Indien er als gevolg van deze regeling aanpassingen in het nieuwe systeem dienen te worden gemaakt, kunnen die direct worden meegenomen. De verwachting is dat de kosten hierdoor nihil dan wel bescheiden zijn. Mochten er alsnog kosten uit voortkomen, dan worden die gedekt uit het cultuur budget.
Indien externe experts voor additionele advisering op de meerjarige aanvragen worden ingeschakeld, zullen de hieruit voortvloeiende kosten eveneens uit het cultuur budget worden gedekt.

Communicatie

De culturele instellingen zijn gedurende het voorafgaande traject meegenomen in de besluitvorming en meermaals op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen. Zij zijn dus op de hoogte van de totstandkoming van deze regeling. Alvorens de nieuwe regeling in te laten gaan in 2024 dient de huidige subsidierelatie met de instellingen te worden beëindigd. Hier worden zij per brief bijtijds over geïnformeerd. Ook wordt men geïnformeerd over de wijze waarop de meerjarige subsidie kan worden aangevraagd.

Procedure

De input van de LOCO-instellingen is van begin af aan meegenomen in de ontwikkeling van een meerjarige conceptregeling. Deze conceptregeling is in november gepresenteerd aan de Amstelveense Adviesraad Cultuur (AAC) en de Woordvoerders Cultuur, waarbij ook zij input

hebben geleverd. Intern advies is ingewonnen bij Financiën, Juridische Zaken en het Subsidiebureau.

1. Indien de raad instemt met het principe van een meerjarige subsidieregeling cultuur, worden de "Nadere regels meerjarige subsidie cultuur" door het college vastgesteld.
2. De vastgestelde meerjarige subsidieregeling wordt gepubliceerd en gaat per 1 januari 2024 in.
3. Met de invoering van de nieuwe subsidieregeling zal de huidige subsidierelatie met de culturele instellingen eindigen.
4. Jaarlijks worden inhoudelijke monitoringsgesprekken, alsmede financiële evaluaties uitgevoerd.
5. Na vier jaar wordt de totale meerjarige subsidie definitief vastgesteld.
6. Na de eerste vierjarige subsidietermijn zal deze nieuwe subsidieregeling worden geëvalueerd.

Bijlagen

Bijlage 1 - Nadere regels meerjarige subsidie cultuur.
Bijlage 2 – Nota van Toelichting bij de Nadere regels meerjarige subsidie cultuur.
Bijlage 3 - Onderzoeksverslag meerjarige subsidiestructuur cultuur gemeente Amstelveen.

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

De commissie B&S heeft het voorstel besproken. Wethouder Herbert Raat zegt toe artikel 8 van de Nadere regels meerjarige subsidie cultuur en van de Nota van Toelichting bij de nadere regels meerjarige subsidie cultuur te wijzigen: de uiterlijke datum van de vierjaarlijkse subsidieaanvraag wordt twee maanden vervroegd (juni in plaats van augustus), zodat de aanvrager tijdig bericht kan krijgen over de beoordeling van de subsidieaanvraag. Met deze wijziging kan het voorstel als hamerstuk aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

B&W hebben in hun vergadering van 8 februari 2022 besloten om de Nadere regels meerjarige subsidie cultuur en bijbehorende Nota van Toelichting aan te passen zoals toegezegd door wethouder Raat in de vergadering van B&S. De aangepaste Nadere regels en Nota van Toelichting zijn als bijlagen bij het voorstel toegevoegd.

Het voorstel aan de raad is		Aanvaarde amendementen / moties
X	Ongewijzigd aanvaard	
	Gewijzigd aanvaard	
	Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

In te stemmen met het principe van een meerjarige subsidieregeling cultuur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 februari 2022.

De griffier,

Debby de Heus

De voorzitter,

Tjapko Poppens