gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de gebruikswijziging van het Uniform platform (fase 3) te Schiphol
Portefeuillehouders	mr. drs. Beryl van Straten
Steller	Gerben Biermann
Collegevergadering	1 april 2025
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	11971017

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. in de door ons te verlenen omgevingsvergunning voor de gebruikswijziging van het Uniform platform (fase 3) te Schiphol als voorwaarde op te nemen dat er ter plaatse van het Uniform platform geen passagiersafhandeling mag plaatsvinden.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor, en daarmee tevens het legaliseren van, het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het omgevingsplan ten behoeve van het gebruik 'opstelplaatsen voor vliegtuigen' ter plaatse van het Uniform platform te Schiphol.

2. Samenvatting

Schiphol Nederland B.V. (Schiphol) is voornemens om de huidige opstellocatie voor 'narrow body' (hierna NABO) vliegtuigen (vliegtuigen met één gangpad) te wijzigen zodat deze geschikt wordt voor het opstellen van 'wide body' (hierna WIBO) vliegtuigen (grotere vliegtuigen met twee of meer gangpaden). Hiervoor heeft Schiphol een omgevingsvergunning aangevraagd. De aanvraag voorziet in een toename van vier opstelplekken voor WIBO toestellen op het Uniform platform. Een gevolg hiervan is dat het aantal opstelplaatsen voor NABO vliegtuigen met zeven afneemt. Per saldo zorgt deze ontwikkeling er voor dat het totaal aantal opstelplekken met drie afneemt.

Door de wijziging wordt meer ruimte geboden aan WIBO-vliegtuigen. Het doel is het bevorderen van de doorstroming en daarmee tegengaan van luchtvaartcongestie op de luchthaven. Dit zorgt niet alleen voor een efficiëntere benutting van de beschikbare capaciteit aan rijbanen, gates en vliegtuigopstelplaatsen. Het zorgt ook voor een vermindering van de hoeveelheid emissies. Het faciliteren van dit beperkt aantal extra vliegtuigopstelplaatsen voor

WIBO toestellen heeft geen significante gevolgen voor de verkeersgeneratie en verkeersafwikkeling van wegen in/nabij het gebied.
Op de opstelplekken vindt geen passagiersafhandeling plaats. Ook vindt er geen proefdraaien van vliegtuigmotoren plaats.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

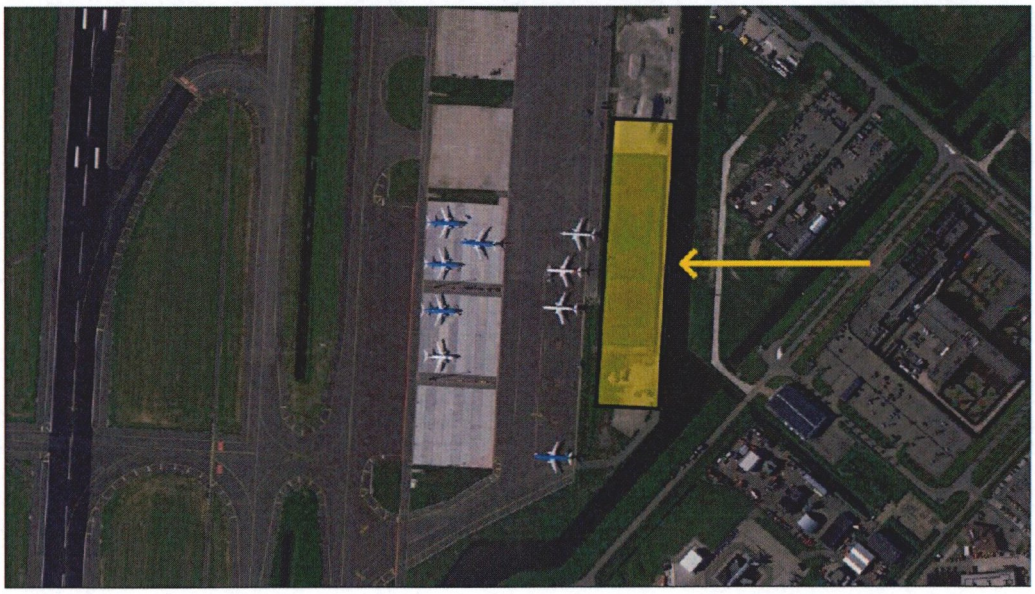
Schiphol heeft op 21 december 2023 een omgevingsvergunning aangevraagd (OLO aanvraagnummer 8298143) voor een gebruikswijziging van het zogenaamde Uniform platform. Dit platform bevindt zich binnen het luchthavengebied van Schiphol in het noordwestelijk deel. Het platform is in feite een parkeerterrein voor vliegtuigen. Vliegtuigen die langere tijd op Schiphol verblijven worden daar naartoe gesleept zodat deze niet onnodig een gate bezet houden. Op dit platform kunnen in de huidige situatie kleine vliegtuigen (NABO's) worden opgesteld (geparkeerd). Als gevolg van de vlootvernieuwing wordt er steeds meer met grotere vliegtuigen (WIBO's) gevlogen. Over het algemeen betreft dit ook stillere en zuiniger toestellen. Voor de WIBO toestellen zijn geschikte opstelplaatsen benodigd. Volgens de regels van het Omgevingsplan gemeente Haarlemmermeer (omgevingsplan) is dit, op de plek waar Schiphol de grote vliegtuigen wil gaan opstellen echter niet toegestaan. Schiphol heeft daarom een omgevingsvergunning aangevraagd om af te mogen wijken van het Omgevingsplan. Hiermee wordt het gebied, waar opstelplaatsen voor WIBO vliegtuigen zijn toegestaan, vergroot. Hierdoor ontstaat meer ruimte voor vernieuwing van de vloot en een betere benutting van de beschikbare capaciteit. De aanvraag betreft de wijziging van Uniform platform (fase 3), waarna de totale capaciteit veertien WIBO opstelplaatsen bedraagt. De uitbreiding met vier WIBO opstelplaatsen gaat ten koste van zeven NABO opstelplaatsen. Per saldo zorgt deze ontwikkeling er dus voor dat het totaal aantal opstelplaatsen met drie afneemt. De aanvraag betreft alleen een afwijking ten behoeve van het gebruik.

Een omgevingsvergunning kan alleen in afwijking van het bestemmingsplan verleend worden. Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt hiervoor de mogelijkheid. De aanvraag is ingediend voor de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vanwege het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet wordt de aanvraag nog onder de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld. Wij willen de omgevingsvergunning voor de uitbreiding verlenen. Dat kan alleen nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Wij vragen de raad nu om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (vvgb). De aanvraag wordt vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Locatie en beschrijving plangebied

Het Uniform platform ligt in het noordwestelijk deel van Schiphol binnen het luchthavengebied. Het platform bevindt zich ten noorden van het terminalgebied, ten oosten van de Zwanenburgbaan (18C/36C) en ten noorden van het uiteinde van de Buitenveldertbaan (09/27) voor landend vliegverkeer vanuit oostelijke richting. In onderstaande figuren is in geel het plangebied van 'Uniform-3' weergegeven.

Figuur 1: Globale ligging plangebied ten opzichte van luchthaven Schiphol en de directe omgeving



Figuur 2: Ligging plangebied in directe omgeving binnen luchthavengebied Schiphol Noordwest

De aangevraagde activiteit is een activiteit die in het vigerende omgevingsplan van rechtswege (voorheen het bestemmingsplan Schiphol) passend zou zijn binnen de enkelbestemming Verkeer – Luchtverkeer 2. Hierbinnen zijn platforms, opstelplaatsen en buffers voor vliegtuigen en andere voorzieningen ten behoeve van de luchtvaart en de luchtverkeersveiligheid toegestaan. Ter plaatse van de aanvraaglocatie geldt echter de bestemming Bedrijventerrein – Luchthaven 3. Binnen deze bestemming zijn alleen activiteiten zoals aannemersactiviteiten en grondopslag toegestaan.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?
Met dit raadsvoorstel vragen wij de raad een ontwerp-vvgb af te geven. Dit ziet op de activiteit planologisch strijdig gebruik.

Wat zijn de argumenten?
Goede ruimtelijke ordening
Wij hebben de aanvraag getoetst. In ons bijgevoegde ruimtelijke advies is de toetsing opgenomen. De aanvraag is akkoord bevonden vanuit de toepasselijke beleidsvelden.

Gedoogbeschikking
Op 29 mei 2024 hebben wij een verzoek van Schiphol ontvangen om, vooruitlopend op het verlenen van de omgevingsvergunning voor het in gebruik nemen van de bufferlocatie genaamd het uniplatform voor het opstellen van vliegtuigen, te gedogen dat het U-platform zonder de benodigde omgevingsvergunning in gebruik wordt genomen als tijdelijke 'opvang locatie'.

Bij besluit van 23 juli 2024 (12986580) hebben wij, vanwege de bijzondere situatie en de grote waarde die wij toekennen aan de belangen bij het zo spoedig mogelijk toestaan van het gebruik, in dit geval toestemming gegeven voor het zonder omgevingsvergunning aanvangen van het gevraagde gebruik en af te zien van handhavend optreden. Deze beslissing is namens ons genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG).

Wettelijk kader
Op basis van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet wordt deze aanvraag afgehandeld onder het oude recht. Artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo geeft de mogelijkheid voor deze aanvraag af te wijken van het geldende bestemmingsplan, de zogeheten uitgebreide procedure. Dit kan als sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Artikel 2.27 lid 1 van de Wabo geeft aan dat hierbij de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend nadat de raad heeft verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben. Op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan de raad categorieën gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring nodig is. De raad heeft hierin voorzien met het raadsbesluit van
3 oktober 2019 (2019.0040560). Geen van de categorieën is op deze aanvraag van toepassing. Daarom is een vvgb van de raad nodig.

Procedure
De ontwerp-vvgb wordt samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Tegen beide kunnen zienswijzen worden ingediend (artikel 3.11 Bor). Voor zover (mede) gericht tegen de ontwerp-vvgb worden deze aan de raad toegezonden. De raad neemt vervolgens een besluit over de vvgb onder afweging van de ingediende zienswijzen. Het besluit over de vvgb maakt onderdeel uit van het besluit over de omgevingsvergunning. Die worden samen ter inzage gelegd.

Wat zijn de kanttekeningen en risico's?
In de aanvraag wordt toegelicht dat er ter plaatse geen passagiersafhandeling zal plaatsvinden, het gaat uitsluitend om het opstellen van lege vliegtuigen. Dit is een wezenlijk andere activiteit. Om het juiste gebruik juridisch te borgen zullen wij het verbod op passagiersafhandeling als voorwaarde aan de vergunning verbinden.

3.3 Wat mag het kosten?
Artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) is van toepassing op deze aanvraag. De wet bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In vervolg op artikel

6.12 lid 1 Wro wordt in artikel 6.12 lid 2 Wro bepaald dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten anderszins is verzekerd. Omdat dit project geen aangewezen bouwplan is op grond van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening is kostenverhaal niet aan de orde. Het opstellen van een exploitatieplan is om die reden niet nodig.

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Op grond van de Wabo is de raad bevoegd een vvgb te verlenen onder afweging van een goede ruimtelijke ordening. De bevoegdheid een omgevingsvergunning te verlenen en de beoordeling van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de aanvraag ligt bij ons college. De portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling is het eerste aanspreekpunt binnen het college.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
Op het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingediend en tegen het verlenen van de omgevingsvergunning kunnen belanghebbenden bezwaar en beroep instellen.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?
Voordat de definitieve vergunning wordt verleend, wordt de raad gevraagd een definitieve vvgb af te geven.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?
Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,

Cees Vermeer Marianne Schuurmans-Wijdeven
b.g. RA) Huan Daal

Bijlage(n):
- Ruimtelijke onderbouwing Uniform platform