

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2022091296261

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 22 december 2022
Agendanummer	:
Onderwerp	: Verordening VTH Geertruidenberg 2023

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met bijgevoegde verordening VTH Geertruidenberg 2023.

Inleiding

De Omgevingswet (hierna: Ow) treedt naar verwachting op 1 juli 2023 in werking. Eén van de bestaande wetten die in de Ow wordt ondergebracht is de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH).¹ Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De visie van het kabinet over de verbetering staat beschreven in het kabinetsstandpunt (november 2008). Hiermee reageert het kabinet op de analyses en voorstellen van de commissies Mans, Oosting, Lodders, d'Hondt. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten: de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken, het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht en de bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte. De VNG en IPO hebben een nieuwe Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) opgesteld. Deze vervangt de huidige Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

De wet VTH regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en worden gemeenten verplicht een verordening 'kwaliteit VTH' te hebben. Deze verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingswet Geertruidenberg is door uw raad op 2016 vastgesteld. Op basis van de Wabo moeten provincies en gemeenten een verordening hebben waarin de kwaliteit voor VTH taken wordt geborgd. Om provincies en gemeenten hierbij te ondersteunen, hebben IPO en VNG hiervoor in 2016 de Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Model Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht) opgesteld. De Model Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht zelf kent geen inhoudelijke kwaliteitseisen, maar verwijst naar de van toepassing zijnde set kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria zijn richtlijnen om de organisatie zodanig in te richten dat een kwalitatieve taakuitvoering bereikt wordt.

De kwaliteitscriteria (artikel 5 van de verordening) zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Pas in 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Ow. Dit betekent dat pas na 2023 getoetst kan worden of de gemeente Geertruidenberg voldoet aan deze - nog vast te stellen - criteria. Tot die tijd zal gebruik gemaakt worden van de huidige kwaliteitscriteria.

Op het moment van inwerkingtreding van de Ow vervalt de Wabo als grondslag voor de huidige verordening. Vanaf dat moment vervangt de Verordening VTH Geertruidenberg 2023. De Verordening VTH Geertruidenberg 2023 heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag.

De Verordening VTH Geertruidenberg 2023 is (gedeeltelijk) gelijk aan de modelverordening uitvoering en handhaving welke door de VNG en het IPO is opgesteld. De reikwijdte (artikel 2) van de Model verordening van de VNG is inhoudelijk gewijzigd in de nieuwe verordening. Dit ligt in het feit dat de gemeente Geertruidenberg als kleine gemeente niet kan voldoen aan het landelijk kwaliteitsniveau, zoals in het VNG-model wordt bepaald. De huidige verordening kwaliteit VTH was gelijk aan de modelverordening van de VNG.

Beoogd effect

¹ De Wet VTH is momenteel ondergebracht in de hoofdstuk 7 van de Wabo.

Door het vaststellen van de Verordening VTH Geertruidenberg 2023 willen we bereiken dat we ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet voldoen aan de wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van de Verordening VTH Geertruidenberg 2023 is een wettelijke verplichting vanuit de Omgevingswet

Door het vaststellen van de verordening geeft de raad uitvoering aan de Omgevingswet. Het vaststellen van de verordening voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'. Door het vaststellen van de verordening geeft de raad uitvoering aan de Omgevingswet.

1.2 Er is spoed: de Omgevingswet treedt in werking op 1 juli 2023

Artikel 150 lid 2 Gemeentewet stelt dat inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (verder te noemen: Awb) voor zover in de verordening niet anders is bepaald. Artikel 2 van de huidige Inspraakverordening Geertruidenberg leert ons dat het college bepaalt over de inspraak. Dit betekent dat de inspraakprocedure van afdeling 3.4 Awb kan worden aangepast als het college dat bepaalt. De verwachting is dat er geen zienswijzen ingediend worden op de Verordening VTH Geertruidenberg 2023. Het betreft een algemene verordening. Bovendien treedt de Omgevingswet op 1 juli 2023 in werking en moet deze verordening daarvoor worden vastgesteld: er is spoed en noodzaak vanuit de wettelijke verplichtingen van het Rijk.

2.1 Onnodige vertraging voorkomen

De verwachting is dat er geen zienswijzen ingediend worden op de Verordening VTH Geertruidenberg 2023. Het betreft een algemene verordening. Door toevoeging van dit besispunt wordt voorkomen dat de verordening ongewijzigd nogmaals op uw agenda komt te staan. Dit dan enkel om de verordening voor vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.

3.1 Er dient voldaan te worden aan de kwaliteitscriteria

Om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria, is de verordening reikwijdte (artikel 2) van het VNG-model aangepast. De gemeente Geertruidenberg kan als kleine gemeente namelijk niet voldoen aan het landelijk kwaliteitsniveau, zoals in het VNG-model wordt bepaald. Met de inhoudelijke wijziging is ervoor gekozen de taken die in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd onder de reikwijdte van de verordening te laten vallen. Het gaat hierbij om de basistaken die krachtens de wet in opdracht van het college door de omgevingsdienst worden verricht (vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot milieu). Ook de plustaken, die het college naast de basistaken hebben belegd bij de omgevingsdienst, vallen onder de reikwijdte van de verordening. Bij deze plustaken kan onder andere gedacht worden aan specialistische metingen op het gebied van geluid en trillingen, luchtkwaliteit en geur of licht en ondersteuning bij asbesttaken.

De verordening is niet van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van het college: voor wat betreft de taken die niet in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd voor zover door het college nader bepaald. In het VNG-model valt dit wel onder de reikwijdte.

Kanttekeningen

Geen kanttekeningen.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan dit voorstel.

Communicatie

De Verordening VTH Geertruidenberg 2023 zal na vaststelling gepubliceerd worden in het elektronisch gemeenteblad, in het huis-aan-huisblad, de gemeentelijke website en onze elektronische nieuwsbrief.

Inclusieve samenleving

N.v.t.

Uitvoering

Na besluitvorming door de raad wordt de verordening bekendgemaakt. De verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking ervan maar niet eerder dan nadat titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en de Omgevingswet in werking zijn getreden.

Bijlagen

- Verordening VTH Geertruidenberg 2023;
- Toelichting Verordening VTH Geertruidenberg 2023.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Besluit:

De raad besluit:

In te stemmen met bijgevoegde verordening VTH Geertruidenberg 2023.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 22 december 2022,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte