# RAADSVOORSTEL

## ONDERWERP
Wensen en bedenkingen concept Subsidieregeling jongerenwerk Twenterand 2024 en 2025

## BESLISPUNTEN
1 Kennis te nemen van de concept Subsidieregeling jongerenwerk Twenterand 2024 en 2025
2 Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen over de concept Subsidieregeling jongerenwerk Twenterand 2024 en 2025

## INLEIDING
In de gemeente Twenterand wonen veel jongeren. We willen graag dat zij gezond en evenwichtig opgroeien en kunnen meedoen in de maatschappij. Daarbij is het belangrijk dat ouders/opvoeders als eerstverantwoordelijke hun rol waarmaken en dat secundair daaraan omgeving, school en organisaties in het voorliggend veld hun bijdrage leveren. Het jongerenwerk is een belangrijke schakel voor het bereiken van dit doel.

Het college heeft op basis van de door de gemeenteraad aangenomen motie: “opdracht jongerenwerk“ van 7 juli 2021 besloten dat het jongerenwerk door één organisatie moet worden uitgevoerd die sociaal verankerd is in alle kernen van de gemeente Twenterand. In eerste instantie is gekozen voor het toekennen van een begrotingssubsidie aan 1 specifieke in de gemeente verankerde organisatie, maar uw raad koos ervoor toch te willen werken met een subsidieregeling met mededinging. Op 7 februari 2023 heeft uw raad de motie Vreemd: Herpositionering Jongerenwerk: “nieuwe afspraken, nieuwe start” (motie 2023-6) vastgesteld. In die motie hebt u het volgende verzoek gedaan aan het college:
• Het jongerenwerk in Twenterand door 1 organisatie als eindverantwoordelijk uitvoerder (en subsidieontvanger) te laten uitvoeren, waarbij onder verantwoordelijkheid van deze organisatie, uitvoering van bepaalde activiteiten door anderen dan de subsidieontvanger mogelijk moet zijn.
• Een subsidieregeling vast te stellen waarin de visie met duidelijke voorwaarden en verplichtingen in het kader van de uitvoering van het jongerenwerk worden opgenomen.
• Met deze motie te kiezen voor een subsidieregeling met mededinging, waarmee de opdracht die wordt genoemd in de moties 2021-27 en 2022-74 wordt vervangen door hierboven genoemde subsidieregeling.
• Een duidelijk proces in te richten hoe mededinging gaat plaatsvinden met maximale transparantie en heldere subsidievoorwaarden en verplichtingen en hierover de Raad te informeren.
• De conceptregeling voor inspraak voor te leggen aan de diverse stakeholders uit het werkveld, die met jeugd te maken hebben, tijdens de inspraakperiode.
• In de regeling op te nemen dat de subsidieontvanger inzichtelijk maakt in welke mate doelen, resultaten, maatschappelijke effecten worden bereikt. Het college wordt verzocht de raad hierover te informeren in de p&c cyclus.
• Daarnaast wordt er jaarlijks een onafhankelijk ervaringstevredenheids-onderzoek onder jongeren, ouders en stakeholders gehouden. De uitkomsten hiervan worden beschikbaar gesteld aan de Raad.

Het college heeft op 28 maart 2023 de concept Subsidieregeling jongerenwerk Twenterand 2024 en 2025 (hierna: conceptsubsidieregeling) vastgesteld. Het college heeft daarmee uitwerking gegeven aan de bullits 1 tot en met 7 van deze motie. Er is een conceptsubsidieregeling met mededinging opgesteld die voldoet aan de inhoudelijke en wettelijke eisen, met advisering van Landsadvocaat Pels Rijcken over de vorm van de regeling en het te volgen proces.

De conceptsubsidieregeling ligt in de periode van 5 april 2023 tot en met 3 mei 2023 ter inzage voor inspraak. Daarnaast is de Adviesraad Sociaal Domein gevraagd advies uit te brengen over de conceptsubsidieregeling.
Het college stelt uw raad voor kennis te nemen van de concept subsidieregeling en geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen over deze conceptsubsidieregeling.

## BEOOGD EFFECT

Hiermee dragen we binnen het programma ‘sociaal domein’ bij aan de doelenboom Jeugd.
Het beoogd effect van de op grond van deze subsidieregeling te verstrekken subsidie voor activiteiten in het kader van jongerenwerk is dat jongeren in Twenterand evenwichtig kunnen opgroeien en actief deelnemen aan de maatschappij. De te subsidiëren activiteiten zijn gericht op de volgende doelen:
• er zijn voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de jongeren op alle leefgebieden;
• er is sprake van preventie gericht op problemen bij jongeren om inzet van zwaardere jeugdhulp te voorkomen;
• waar nodig is er ondersteuning aan en zorg voor jongeren en ouders;
• het voorkomen van overlast en het bevorderen van de veiligheid in de buurt.

Van belang is dat de organisatie die het jongerenwerk zal gaan uitvoeren in de gemeente Twenterand kan aantonen wat de bijdrage van het jongerenwerk is aan de ontwikkeling van onze jongeren.
Ook is een doel het rechtmatig verstrekken van subsidies.

## ARGUMENTEN

1.1 In de conceptsubsidieregeling zijn de doelstellingen van het jongerenwerk opgenomen en is uitgewerkt waar het jongerenwerk in de gemeente Twenterand aan moet voldoen om een bijdrage te leveren aan de beschreven doelen.

In de notitie ‘Jongerenwerk in positie’ die is opgesteld met alle betrokken partijen en die door uw raad in februari 2017 is vastgesteld is de gewenste rol en positie van het jongerenwerk in het Twenterand vastgelegd. Kern hiervan is: Het jongerenwerk in Twenterand richt zich op de doelgroep 9-23.
Jongerenwerkers zijn sociale professionals die de kwetsbare jeugdigengroep kennen en werken aan het versterken van de eigen kracht van jeugdigen. Jongerenwerkers zijn present op plekken waar jeugdigen zijn. Ze zijn in staat om de (kwetsbare) jeugdigen te bereiken en langdurige relaties met hen aan te gaan. Vanuit hun positie en professionaliteit begeleiden jongerenwerkers individuele en groepen jeugdigen bij hun sociale en talentontwikkeling en kunnen ze een bijdrage leveren aan preventie en overlastbestrijding.

In de conceptsubsidieregeling wordt aangegeven dat hierbij van belang is dat:
• jongerenwerk actief en zichtbaar is op plekken waar dat nodig is, ook online;
• jongerenwerk proactief contact legt met jongeren in hun eigen leefwereld;
• jongeren in een (tijdelijk) kwetsbare positie ondersteund worden in hun ontwikkeling naar volwassenheid, onder andere door coaching en begeleiding;
• jongerenwerk samenwerkt om te komen tot een sluitende keten van tijdige vroegsignalering en doorgeleiding naar onder andere hulpverlenings-, scholings- en arbeidstrajecten;
• jongerenwerk samen met jongeren en vrijwilligers groepsactiviteiten organiseert, jongeren informeert over bestaande activiteiten en inzet op participatie van de jongeren in hun buurt;
• jongerenwerk gestructureerd samenwerkt bij concrete hulpvragen van zowel groepen jongeren, individuele jongeren, als afgeschaalde casuïstiek door jongerenwerk met jeugdconsulenten, procesmanagers en voorliggend veld;
• jongerenwerk wanneer nodig ouders ondersteunt bij de opvoeding;
• jongerenwerk collectieve vragen en problemen van jongeren signaleert en een bijdrage levert aan het oplossen daarvan;
• jongerenwerk zicht krijgt op problematisch groepsgedrag en daar gericht en waar nodig een groepsaanpak op inricht;

• jongerenwerk binnen alle kernen van Twenterand samenwerkt met diverse partijen rondom jongeren en hun omgeving, zoals ouders, scholen, maatschappelijke organisaties, vrijwilligersorganisaties, gemeente en politie en kan aangeven wat dit oplevert.

Voorwaardelijk is dat de organisatie die het jongerenwerk uitvoert:
- verbinding met en kennis van de gemeente Twenterand en specifieke jongerenproblematiek in de kernen van Twenterand heeft;
- initiatief neemt om sluitende werkafspraken te maken, een proactieve houding inneemt, een transparante opstelling kiest en gaat voor een maximale samenwerking met andere partijen (professioneel en vrijwilliger) die met onze jongeren werken;
- aandacht heeft voor de kwaliteit van de jongerenwerkers die worden ingezet.

1.2 Door te kiezen voor een subsidieregeling met mededinging, op grond waarvan de subsidie voor jongerenwerk aan één organisatie wordt verstrekt, vertrekken we rechtmatig subsidie Het college kiest bij de subsidiëring van het jongerenwerk aan één organisatie in de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025, voor een subsidieregeling met mededinging. Daarmee wordt de subsidieverstrekking voor het jongerenwerk aan één organisatie rechtmatig en voldoet het college aan artikel 4:23, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht waarin de juridische grondslag voor subsidieverstrekking is geregeld.

1.3 In de conceptsubsidieregeling zijn - onder meer - begrippen, toepassingsbereik, doel en subsidiabele activiteiten, kosten die voor subsidie in aanmerking komen, indieningsvereisten, het subsidieplafond, de adviescommissie, rangschikking aanvragen, subsidieverplichtingen en een hardheidsclausule opgenomen.

In de conceptsubsidieregeling is geregeld wat de maatschappelijke effecten, doelstellingen en resultaten van de subsidie voor jongerenwerk zijn. Daarmee komt het college tegemoet aan bullit 2 en 6 van de motie. Het college sluit bij de doelstellingen aan bij hetgeen in de programmabegroting over jongerenwerk is opgenomen en bij de notitie ‘Jongerenwerk in positie’ die is opgesteld met alle betrokken partijen en die de raad in februari 2017 heeft vastgesteld.

De kosten die voor subsidie in aanmerking komen, zijn geregeld in artikel 4 van de conceptsubsidieregeling. De indieningsvereisten van de aanvraag en de aanvraagtermijn zijn geregeld in artikel 5 van de conceptsubsidieregeling. Artikel 6 regelt het subsidieplafond en de verlening van subsidie.
In artikel 7 is geregeld dat een onafhankelijke adviescommissie adviseert over de aanvragen. In artikel 8 is een mededingingsprocedure en de systematiek van de puntentelling geregeld. Daarmee komt het college tegemoet aan de bullits 3 en 4 van de motie. In artikel 9 zijn de subsidieverplichtingen opgenomen.

Als de subsidieaanvraag voldoet aan de indieningsvereisten en een organisatie de meeste punten behaald en mede op basis hiervan subsidieverplichtingen in de beschikking tot subsidieverlening worden opgenomen, gaat het college ervanuit dat hiermee de kwaliteit van het jongerenwerk wordt versterkt. Wij zullen dit twee keer per jaar controleren. Een controle wordt in ieder geval uitgevoerd in het kader van de jaarlijkse vaststelling van de subsidie.

2.1 In de conceptsubsidieregeling is uitwerking gegeven aan de motie van 7 februari 2023, maar het college staat open voor wensen en bedenkingen vanuit de raad
Tijdens de inspraakperiode van 6 april 2023 tot en met 3 mei 2023 staat het college open voor wensen en bedenkingen vanuit de raad over de conceptsubsidieregeling.

Aangezien het college in de conceptsubsidieregeling de motie van 7 februari 2023 heeft uitgewerkt, gaat het college ervan uit dat uw raad geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college brengt, maar dit conceptbesluit kan door de raad geamendeerd worden. Deze werkwijze is
gebruikelijk in Twenterand, mede omdat het college niet op de stoel van de raad wil gaan zitten.

Mocht uw raad toch wensen en bedenkingen ter kennis van het college willen brengen, dan verwacht het college gezien het belang en draagvlak, dat de raad met gezamenlijke wensen en bedenkingen komt en niet met per fractie ingediende wensen en bedenkingen.

## KANTTEKENINGEN

1.1.1 Nadeel van het verstrekken van subsidie voor jongerenwerk aan één organisatie is dat de activiteiten niet kunnen worden afgedwongen
In de motie heeft uw raad ervoor gekozen het jongerenwerk vanaf 1 januari 2024 aan één organisatie te subsidiëren op grond van een subsidieregeling met mededinging. Nadeel van deze subsidiëring is dat de activiteiten die de organisatie zal gaan uitvoeren niet afdwingbaar zijn. Daarnaast ligt bij subsidiëring de regie bij de subsidieaanvrager en niet bij het college. Het college heeft dus niet veel invloed op de wijze waarop de activiteiten in het kader van jongerenwerk worden uitgevoerd.

Als er was gekozen voor een aanbesteding van het jongerenwerk, waren de activiteiten wel afdwingbaar geweest. Daarnaast had het college als opdrachtgever dan ook invloed gehad op de wijze waarop de activiteiten worden uitgevoerd.
Tenslotte zal de mededinging betekenen dat- bij meer partijen die in aanmerking komen – er maar 1 subsidieontvanger zal zijn. Dit kan een bestaande of nieuwe partij zijn. Er is risico dat een deel van de huidige infrastructuur verloren zal gaan.

## UITVOERING

In de periode van 6 april 2023 tot en met 3 mei 2023 vindt er een inspraakprocedure plaats over de conceptsubsidieregeling.
Nadat de inspraakprocedure afgerond is en de subsidieregeling definitief is vastgesteld, wordt de raad wederom geïnformeerd middels een informatiebrief waarin alle moties rondom het jongerenwerk worden afgehandeld.

## FINANCIËN

De kosten worden gedekt uit de programmabegroting. In de conceptsubsidieregeling is een subsidieplafond opgenomen van €916.529: de te verlenen subsidie bedraagt maximaal €449.941 in 2024 en maximaal €466.588 in 2025. Er geldt nog wel een begrotingsvoorbehoud omdat de programmabegroting 2024 en 2025 nog niet zijn vastgesteld door uw raad.

## COMMUNICATIE

- De inspraakprocedure wordt 5 april 2023 bekend gemaakt in het huis-aan-huisblad InTwenterand.
- De conceptregeling ligt in de periode van donderdag 6 april 2023 tot en met woensdag 3 mei 2023 ter inzage bij de receptie van het gemeentehuis en is op de website van de gemeente Twenterand te vinden.
- De conceptsubsidieregeling wordt ter advies voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein.
- De raad kan tijdens de inspraakperiode zijn wensen en bedenkingen over de conceptsubsidieregeling ter kennis van het college brengen.

## PORTEFEUILLE

Jeugd

## BIJLAGEN

- Concept Subsidieregeling jongerenwerk Twenterand 2024 en 2025
- Concept raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen