voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 26 maart 2025

Onderwerp Voortgang bouw Passerelle
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting
In november 2021 heeft uw raad het definitief ontwerp en het krediet voor de bouw van de Passerelle vastgesteld. Met de realisatie van de kwalitatief hoogwaardige en duurzame Passerelle wordt een duurzame fysieke noord-zuid verbinding gemaakt. Zo ontstaat er een belangrijke aanjager voor de gebiedsontwikkeling Spoorzone. Hier ontwikkelt zich een nieuw stuk stad met een innovatiedistrict en worden 3.000 – 4.000 woningen gebouwd als onderdeel van het centrumgebied.

De Passerelle is na de oplevering van het herontwikkelde Stationsplein en de ingebruikname van de Schuttebusbrug één van de beeldbepalende ontwikkelingen voor stad Zwolle en Regio Zwolle. Afgelopen 1 maart is de constructieve onderbouw opgeleverd. Nu resteert de inrichting van het vergrote Stationsplein, de inrichting van de Passerelle en de tijdelijke inrichting aan de zuidzijde. Alles werkt toe richting de oplevering en opening. Deze opening na de zomer wordt omlijst door een programmering passend bij de betekenis en symbolische waarde van de Passerelle voor de ambities voor de gebiedsontwikkelingen Spoorzone & Stadshart en (Regio) Zwolle.

Bijlagen
nvt

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
De inhoudelijke en financiële voortgang van de Passerelle.

Datum 26 maart 2025

Inleiding
In november 2021 heeft uw raad het definitief ontwerp en het krediet voor de bouw van de Passerelle vastgesteld. Een belangrijke ontwikkeling voor de stad en regio, die de positie van de regio in Nederland verder versterkt.
In deze raadsbrief willen wij u informeren over de voortgang van de bouw, de geplande opening (5/6 september), alsmede de kostenontwikkeling.

De Passerelle is ontworpen vanuit het perspectief van menselijk gebruik, de beleving, vanuit zijn functie en betekenis voor Zwolle. De Passerelle zorgt voor een doorlopende wandelroute door de stad. De brug verbindt de historische binnenstad aan de noordkant van het station met het nieuwe innovatiedistrict Spoorzone aan de zuidzijde. Het wordt een prettige plek om door de stad te wandelen en af te spreken.
De kracht zit in de ruimte óp de Passerelle, als een ultieme straat van de stad. De S-vorm van ruim 130 meter lang en 10 meter breed versterkt dit.
De Passerelle is een belangrijk element van het zogenaamde stationscarré, waarbij de ambitie is om de Passerelle meer te laten zijn dan een snelle oversteek of een functioneel onderdeel van de stationsomgeving. Dit vertaalt zich mede in het realiseren van zitplekken en uitkijkpunten. Deze plekken, met bomen, struiken en zitelementen maken het verblijf aangenaam om te wachten op een volgende trein of, met elkaar af te spreken. Het sociaal veilige gevoel wordt vergroot door het middendeel van de brug overzichtelijk in te richten, met transparante balustrades en goede verlichting voor in de avond en nacht.

Het project Passerelle bestaat uit drie deelprojecten; (1) het verlagen van de bovenleiding van het spoor, (2) verwerven en circulair slopen van het Combigebouw en (3) realisatie van de Passerelle. Dat laatste is verdeeld in twee onderdelen: (3a) aanleg van de constructieve onderbouw van de Passerelle en (3b) de inrichting van de openbare ruimte op het vergrote Stationsplein, de inrichting op de Passerelle en de benodigde aanpassingen op het busstation.

Kader
Q4 2020 Ontwikkelkader Spoorzone
Q1 2021 Beeldkwaliteitsplan Passerelle
Q4 2021 Beslisnota Passerelle Zwolle
Q4 2021 Vastgesteld bestemmingsplan Spoorzone, Passerelle
Q4-2022 Informatienota raad aanbestedingsresultaten Passerelle

Kernboodschap
Met de realisatie van de kwalitatief hoogwaardige en duurzame Passerelle wordt een duurzame fysieke noord-zuid verbinding gemaakt. Er ontstaat hiermee een belangrijke aanjager voor de gebiedsontwikkeling Spoorzone van een nieuw stuk stad met een innovatiedistrict en bouw van 3.000 tot 4.000 woningen als onderdeel van het centrumgebied.

Datum 26 maart 2025

Toelichting

1.1 De Passerelle is beeldbepalend voor stad en Regio Zwolle en aanjager voor het innovatiedistrict.

De Passerelle is na de oplevering van het herontwikkelde Stationsplein en de ingebruikname van de Schuttebusbrug één van de beeldbepalende ontwikkelingen voor stad Zwolle en Regio Zwolle.
Vanaf de Passerelle begint het innovatiedistrict Spoorzone; een plek direct aan het tweede OV-knooppunt van Nederland, waar ondernemers, onderwijs en overheid samenwerken aan de vraagstukken van morgen op het gebied van economie, leven lang ontwikkelen en (toegepaste) innovatie. Een gebied waar een bruisende leefomgeving, rijk onderwijsaanbod, creatieve broedplaatsen, culturele programmering, innovatieve toepassingen, ondernemerschap en een leven lang ontwikkelen samenkomen. De gebiedsontwikkeling Spoorzone is een lokale gebiedsontwikkeling met een regionaal verzorgingsgebied passend bij de lokale en regionale ambities en nationale opgaven (onder andere verhogen arbeidsproductiviteit). De gebiedsontwikkeling Spoorzone kan door gemeente worden aangejaagd aan de hand van infrastructurele investeringen, zoals de busbrug en de Passerelle.

1.2 De Passerelle is uniek in zijn soort en daardoor het bouwproces ook.

Een 130 meter lange en 10 meter brede opgetilde straat is een project dat in Nederland zijn gelijke niet kent. Vanaf de allereerste ontwerpsessie tot de dag van oplevering is elk vraagstuk er één die nog niet eerder aan de orde is geweest.
De verlaging van de bovenleiding is in de zomer van 2022 succesvol uitgevoerd. De verwerving van het Combigebouw en circulaire sloop hiervan is in de zomer van 2022 afgerond. De benodigde aanpassingen op het busstation zijn eind 2024 ook afgerond. Afgelopen 1 maart is de constructieve onderbouw opgeleverd. Nu resteert de inrichting van het vergrote Stationsplein, de inrichting van de Passerelle en de tijdelijke inrichting aan de zuidzijde. Alles werkt toe richting de oplevering en opening.

1.3 De oplevering wordt voorzien in september 2025.

De officiële opening van de Passerelle op vrijdag 5 september en zaterdag 6 september wordt omlijst door een programmering passend bij de betekenis en symbolische waarde van de Passerelle voor de ambities voor de gebiedsontwikkelingen Spoorzone & Stadshart en (Regio) Zwolle. Met de oplevering van de Passerelle wordt een project uit de Regio Deal Regio Zwolle I opgeleverd. Dit project markeert één van de eerste Regio Deal samenwerkingen en laat zien hoe Rijk en Regio samen opgaven op het gebied van bereikbaarheid, duurzaamheid en gebiedsontwikkeling integraal oppakken.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Het ontwerp is uitgebreid besproken met Toegankelijk Zwolle en de ontwerpaspecten die naar voren kwamen bij deze besprekingen zijn verwerkt in het ontwerp van de brug.
Verder is tijdens diverse Spoorcafés de afgelopen jaren aandacht besteed aan het ontwerp en de vorderingen van de bouw. Tijdens het inhangen van de brugdelen van 29 april – 3 mei 2024 is een uitzicht- en informatiepunt georganiseerd, dat goed bezocht is door het publiek.

Het duurzame en innovatieve aspect van de Passerelle (een houten brug van deze omvang en een techniek die in Nederland niet eerder is toegepast) draagt bij aan de uitstraling van Zwolle als stad die haar ambities waarmaakt.

Communicatie
Om inwoners te informeren over de voortgang van de bouw zijn diverse communicatiekanalen en -middelen ingezet. Naast fysieke bewonersbijeenkomsten (Spoorcafés) zijn er verschillende berichten persberichten verstuurd en ook op de sociale media kanalen van gemeente Zwolle berichten en stories geplaatst, waaronder een aantal korte films met de titel ‘De Makers van de Passerelle'. Deze zijn zeer goed bekeken met meer dan 27.000 weergaven in totaal. Daarnaast is tijdens de gehele bouw de live bouwwebcam voor iedereen 24/7 te benaderen en ook zeer goed bekeken, nl. 191.703 views.

Spoorcafe aftermovies
- Spoorcafé juli 2023 gemist? Kijk 'm hier terug! | Ontdek Spoorzone Zwolle! - YouTube
- Terugblik Spoorcafé diverse projecten maart 2024 | Ontdek Spoorzone Zwolle!
- Terugblik Spoorcafé Passerelle Special op 1 mei 2024 | Ontdek Spoorzone Zwolle!
- Terugblik Spoorcafé 23 oktober: Spoorzone update en Nieuwe Veerallee | Ontdek Spoorzone Zwolle! - YouTube

Films ‘De Makers van de Passerelle’
- De bouw van de nieuwe duurzame loopbrug de Passerelle is begonnen! | Ontdek Spoorzone Zwolle!
- De makers van de Passerelle 1: Het ontwerp | Ontdek Spoorzone Zwolle!
- De makers van de Passerelle 2: Het produceren | Ontdek Spoorzone Zwolle!
- De makers van de Passerelle 3: Het inhijsen van de brugdelen | Ontdek Spoorzone Zwolle!

Feestelijke opening Passerelle
Bij de opening van de Passerelle benutten we het momentum om de profilering en positionering van Zwolle en de Spoorzone centraal te stellen, passend bij de ambities zoals geformuleerd in het coalitieakkoord. Er wordt daarom ingezet op een programma passend bij de betekenis en symbolische waarde van de Passerelle voor de ambities voor de gebiedsontwikkelingen Spoorzone & Stadshart en (Regio) Zwolle. De opening zal uit een programma verspreid over twee dagen bestaan waarbij er naast een aantal officiële activiteiten ook activiteiten voor inwoners van (regio) Zwolle zullen plaatsvinden en we de opening van de loopbrug/duurzame verbinder samen vieren. Op vrijdag 5 september 2025 ontvangen we zakelijke gasten voor de opening van de Passerelle en op zaterdag 6 september 2025 is het brede publiek welkom.

Financiën
De financiering van de Passerelle vindt plaats vanuit het in 2021 toegekende raadskrediet, waaronder ook bijdragen vanuit het Rijk (via de Regio Deal Regio Zwolle I) en provincie Overijssel.
Het krediet zoals door uw raad toegekend in 2021 was € 27,6 miljoen, en is in 2023 opgehoogd naar € 31,2 miljoen. Het krediet wordt conform Rijks en gemeentelijke systematiek niet geïndexeerd, wat niet in lijn is met de daadwerkelijke kosten. Het daadwerkelijk benodigde krediet als gevolg van prijsontwikkelingen is € 32,7 miljoen. Binnen budget Spoorzone is financiering beschikbaar ter dekking van deze voorziene prijsontwikkelingen.

De kostenontwikkeling heeft als oorzaken een tegenvallende aanbesteding bij zowel onder- als bovenbouw als gevolg van het hoge innovatieve karakter van de houten Passerelle. Daarnaast zien we dat de bouwkosten sinds 2020 significant zijn gestegen. Van 2021 (raadsbesluit passerelle) tot aan 1 januari 2025 is de bouwkostenontwikkeling 29% geweest.
(bron: GWW index 2021 januari t/m 2024 oktober). Deze indexeringseffecten worden technisch verwerkt in de Berap 2025-1.

Risico's
De grootste risico's zijn achter de rug met het afronden van de constructieve onderbouw.
Een houten brug in deze vorm en omvang is een innovatie en heeft risico's in zich. De waterdichte laag tussen dek en houtbouw garandeert een levensduur van min. 80 jaar. Lekkage van deze waterdichte laag heeft direct effect op de levensduur. Als beheersmaatregel is een detectiemat aangebracht tussen twee waterdichte lagen. Hierdoor kan bij lekkage in de toekomst adequaat worden opgetreden.
De afbouwwerkzaamheden vallen niet meer onder het spoorse veiligheidsregime. Er kan vrij gewerkt worden op de brug zonder dat daarbij het spoor en de treinen worden gehinderd. Wel blijven er tijdens de realisatiefase risico's bestaan in termen van tijd- en kostenoverschrijding. Om deze risico's te beheersen wordt er actief risicomanagement gevoerd op deze voornamelijk technische risico's.

Vervolg
Door de nieuwe aannemer (verantwoordelijk voor de afbouw) is gestart met de bovenbouw van de Passerelle en de aanlandingen aan weerszijden. Op de brug wordt gestart met voorbereidende werkzaamheden voor de aan te leggen beplantingen en het benodigde irrigatiesysteem. Voor het aanbrengen van de beplanting wordt de samenwerking gezocht met studenten van het Zone College. Tenslotte wordt de gebakken klinkerbestrating en het straatmeubilair aangelegd op de brug. Aan de noordzijde wordt het Stationsplein in dezelfde look-and-feel vergroot zodat de Passerelle heel natuurlijk op het mooie Stationsplein landt.

Aan de zuidzijde wordt in de aankomende jaren gebouwd als gevolg van de gewenste gebiedsontwikkeling. De ontwikkelaar (AM) zal deze zijde definitief inrichten nadat de woningbouw is gerealiseerd. Om de Passerelle goed aan te sluiten op de Hanzelaan en het station wordt tijdelijke inrichting aangelegd.
De huidige planning streeft naar een in gebruik name van de Passerelle in september 2025. Te zijner tijd wordt via de gebruikelijke kanalen van gemeente Zwolle hier meer over gecommuniceerd.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer