

# Raadsinformatie Regionale beleidskaders Wmo 2024-2028

REGIO BRABANT NOORD-OOST-OOST:

BERNHEZE - BOEKEL - LAND VAN CUIJK - MAASHORST - OSS

IN OPDRACHT VAN:

PORTEFEUILLEHOUDERS WMO

1 FEBRUARI 2023

# Inhoud raadsinformatiebijeenkomst

## Kaders Wmo 2024-2028

- |  |  |
|--|--|
| • Opening en inleiding                           | Wethouder Maashorst Ramona Sour            |
| • Korte toelichting samenhang kaders Wmo         | Regionaal Beleidsadviseur Vera van Moorsel |
| • Doordecentralisatie Beschermd Wonen            | Regionaal Beleidsadviseur Vera van Moorsel |
| • Mogelijkheid tot stellen van technische vragen | Regionaal Beleidsadviseur Mariska Arts     |

# Inleiding

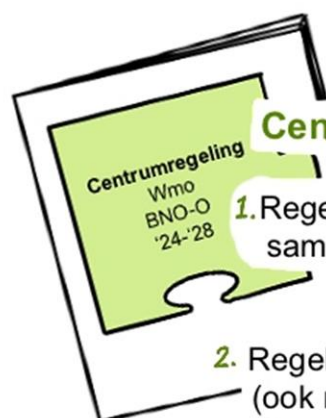
- Welkom
- Doel van deze bijeenkomst: informeren, context schetsen, gelijk kennisniveau, voorbereiding op zienswijze- en consultatieproces
- Samenwerking in de regio
- Schrijf technische vragen op. Tegen het einde stellen in de chat, achteraf beantwoorden
- Vergadering wordt opgenomen
- Presentatie wordt achteraf gedeeld

# Belang van samenwerking in de regio

- Samenwerking sinds 2015 (AWBZ naar Wmo)
- Drie evaluaties van de Centrumregeling laten tevredenheid zien
- Samenwerking op basis van gelijkwaardigheid, vertrouwen opgebouwd
- Samenwerking belangrijk: voor inkoop, onderhandelingspositie, administratieve lasten, ketensamenwerking, kosten
- Regelmatig taken/wetswijzigingen in de Wmo: samenwerking noodzakelijk voor tijdigheid en dezelfde beweging in de keten bij veranderingen
- Randvoorwaarden: ruimte voor couleur local, ruimte voor basis op orde passend bij lokale steunstructuren, gelijkwaardigheid, vertrouwen, beschikbaarheid van zorg in de regio en aandacht voor kwaliteit

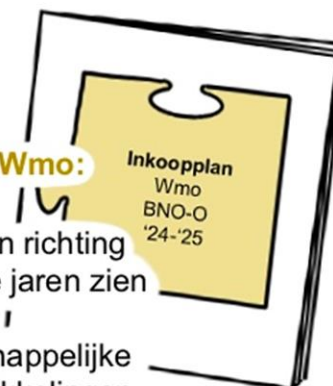
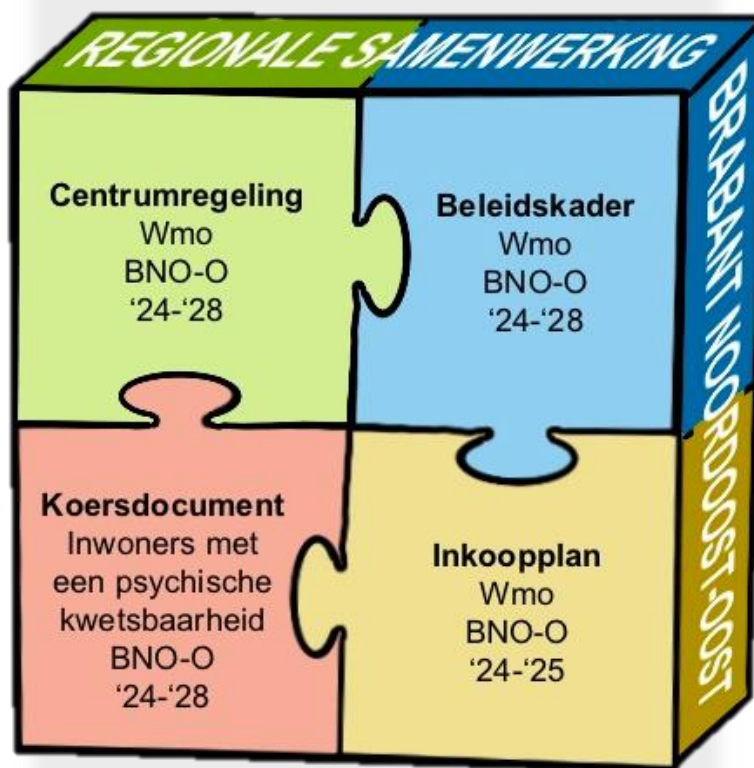


# Samenwerking en inkoop 2024-2028



## Centrumregeling Wmo:

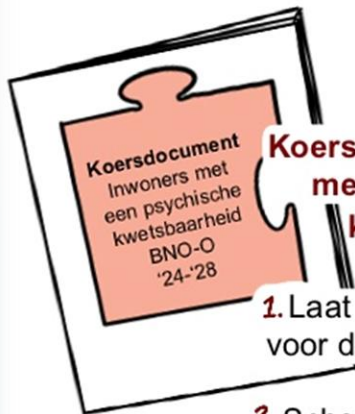
1. Regelt de voortzetting van de samenwerking tussen de vijf gemeenten BNO-O
2. Regelt de governancestructuur (ook na de doordecentralisatie Beschermd Wonen per 2024)
3. Is conform de geactualiseerde Wet gemeenschappelijke regelingen
4. Regelt de verantwoordelijkheidsverdeling tussen Centrumgemeente en Regiogemeenten



## Inkoopplan Wmo:

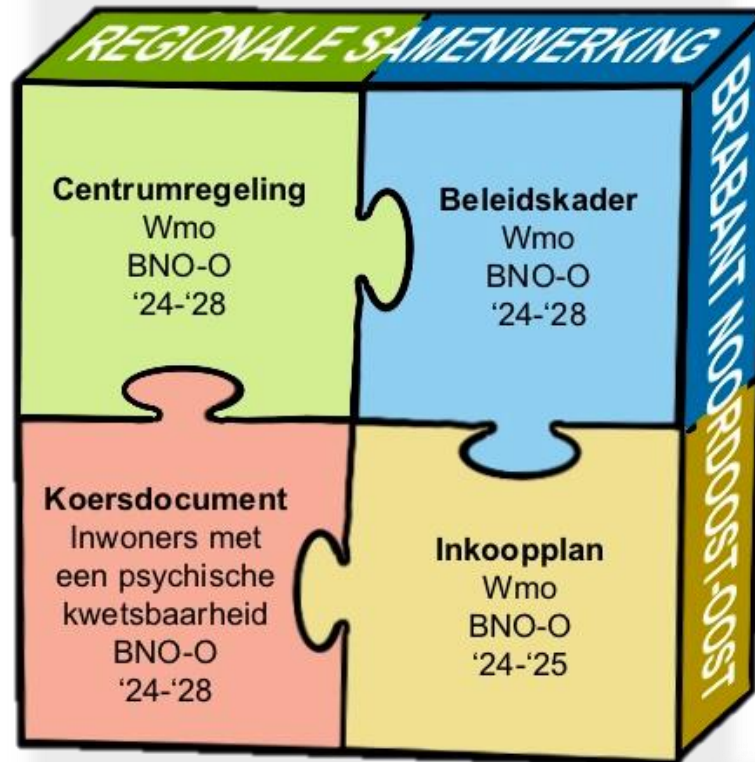
1. Laat de koers en richting voor de komende jaren zien
2. Schetst maatschappelijke context en ontwikkelingen
3. Beschrijft de uitvoering van de regionale samenwerking op het gebied van inkoop & contractmanagement, innovatie en sturing in de keten
4. Gaat per onderwerp kort in op de aandachtspunten en ontwikkelingen van de inkoop Wmo & Wmo toezicht

# Regionale beleidskaders 2024-2028



## Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid:

1. Laat de koers en richting voor de komende jaren zien
2. Schetst maatschappelijke context en ontwikkelingen
3. Gaat per onderwerp kort in op de beleidskaders en ambities
4. Is een logische paraplu en beschrijft de koers die passend is bij de ingezette uitvoeringsplannen



## Beleidskader Wmo:

1. Laat de koers en richting voor de komende jaren zien
2. Schetst maatschappelijke context en ontwikkelingen
3. Gaat per onderwerp kort in op de beleidskaders
4. Geeft de beleidskaders voor het inkoopplan Wmo m.b.t. de regionale uitvoering van contractering & inkoop, monitoring en toezicht



# Doordecentralisatie Beschermd Wonen

- Veroorzaakt de grootste wijzigingen in de nieuwe kaders Wmo
- Sinds 2019 in voorbereiding in deze regio
- Lang onduidelijk geweest of het door zou gaan: 1 jaar uitgesteld
- Omvangrijke structuurwijziging met gevolgen voor gemeenten
- Veranderingen in verantwoordelijkheden, samenwerking, financiën, uitvoering.
- Koers al eens vastgesteld in de Ontwikkelagenda in de Raden van 10 gemeenten 2020/2021
- Doel: context toelichten en iedereen op gelijke informatie-hoogte brengen



# Visie van Dannenberg

- Kern: normalisatie van BW
- Van beschermde woonvormen, naar zo zelfstandig mogelijk wonen in de wijk
- Vergroot kansen op meedoen en participatie
- Op- en afschalen van zorg vanzelfsprekend worden
- Een soepele overgang tussen opvang, BW en thuis wonen met zorg
- Lokale ondersteuningsstructuur moet hierop aansluiten
- Wonen thuis met zorg op maat is de toekomst





# De opdracht vanuit het Rijk



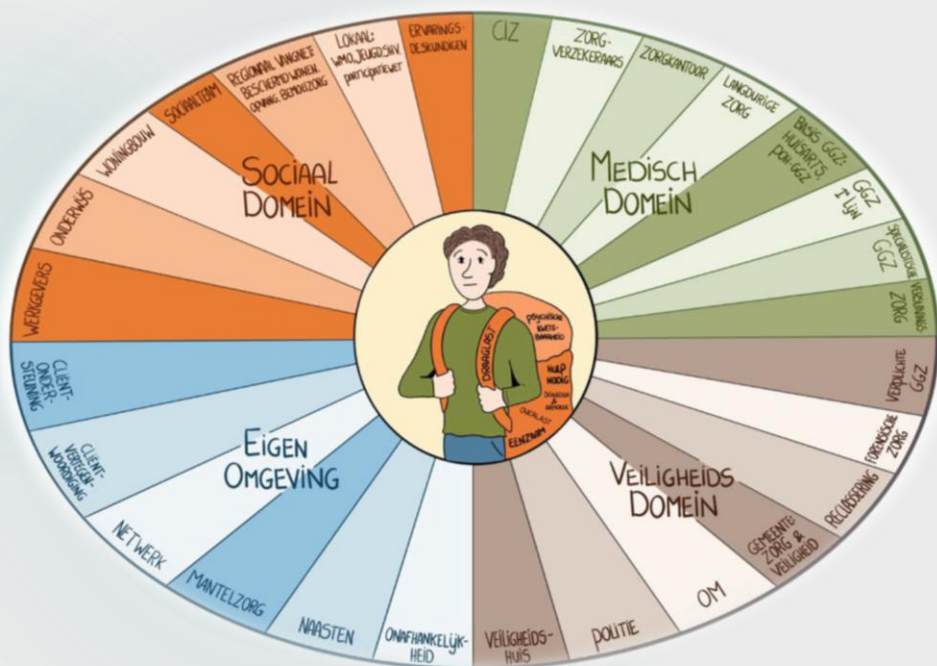
- Doel: van Beschermd wonen naar Beschermd Thuis
- Wetswijziging: elke gemeente wordt verantwoordelijk, woonplaatsbeginsel ingevoerd
- **Nieuw in de wet:**
  - Verplichte gezamenlijke bekostiging en inkoop in regio
  - Ingrijpen door Rijk bij onvoldoende beschikbare zorg
- **Ingangsdatum:** 1 januari 2024
- Doorlooptijd: 5-10 jaar
- Samenwerking en regiovisie: verplicht.
- Visie en kaders regio: uitgewerkt in de Ontwikkelagenda inwoners psychische kwetsbaarheid, 2020 in Raden
- Vergaande verantwoordelijkheden voor zeer complexe doelgroep in de wijk
- Afhankelijkheid tussen gemeenten en regio: noodzaak tot dezelfde beweging maken
- Landelijke eisen VWS: Norm voor Opdrachtgeverschap

# Regionale ontwikkelagenda

Opvang, ondersteuning en zorg voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid  
Regio Brabant Noord-oost

Oktober 2020

# Regionale uitgangspunten



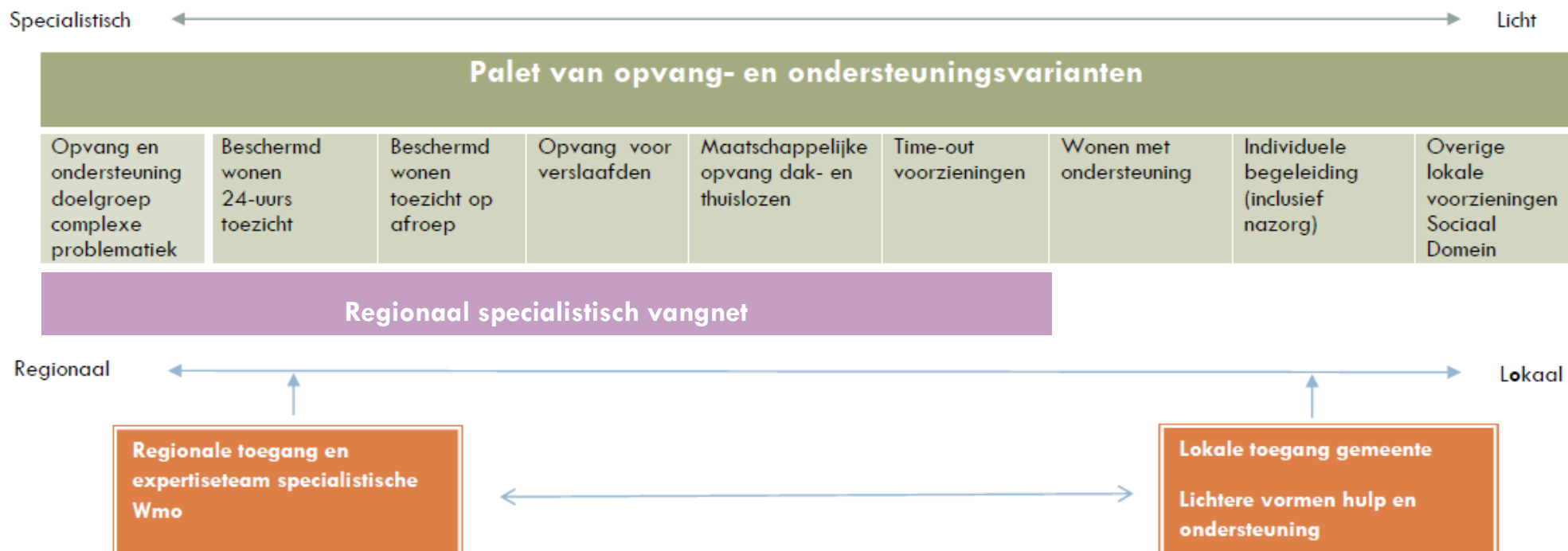
- Samen verantwoordelijk voor het Regionaal specialistisch vangnet.
- De inkoop en uitvoering van de regionale toegang blijft in Oss.
- Specialistisch vangnet bekostigen we gezamenlijk.
- De lokale gemeenten zijn verantwoordelijk voor het realiseren van tussenvoorzieningen wonen met ondersteuning.
- Deze nieuwe vormen vallen onder de reguliere Wmo en worden van lokale middelen bekostigd.
- Lokale gemeenten verplichten zich basisvoorzieningen en randvoorwaarden lokaal op orde te hebben voor deze doelgroep.

# Regionale financiële uitgangspunten

- We spreken 100% solidariteit af voor het regionaal specialistisch vangnet.
- De financiën volgen de inhoudelijke beweging: geld volgt taak en de techniek is ondersteunend.
- We sturen op regionale en lokale doelrealisatie.
- In het Koersdocument is een bijlage toegevoegd met een uitwerking 'basis op orde', de lokale opgaven.
- De begroting ligt tweejaarlijks voor aan Colleges: door het vaststellen van het Inkoopplan Wmo.
- We informeren elkaar op doelrealisatie per gemeente via het POHO Wmo.
- Middelen landen bij de doelgroep.
- Verantwoording over de besteding van de lokale uitvoeringsmiddelen aan de eigen gemeenteraad.

# Regionaal specialistisch vangnet

## De juiste opvang, ondersteuning en zorg op de juiste plek voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid



- Beschermd Wonen
- Wonen met ondersteuning
- Maatschappelijke opvang:
- Nachtopvang
- Kleinschalige opvang
- Crisisopvang
- Time-out voorziening
- Bemoeizorg
- Wvggz
- Meldpunt Zorg en Overlast (24/7)
- Preventie GGZ en verslavingszorg
- Stichting Barka (arbeidsmigranten)
- Straatdokter (daklozen)
- Ketenveldnorm
- (Opvang voor verslaafden)

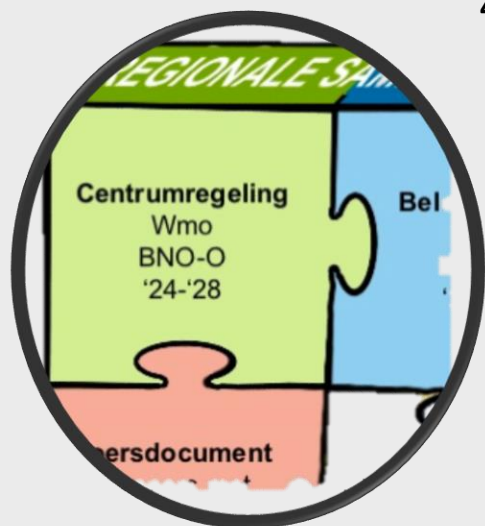
# Uniek in de regio

- Goede samenwerking en onderling vertrouwen
- Transformatieteam VWS en VNG advies opgevraagd:
  - Centrumregeling aanpassen op nieuwe governance structuur
  - Investeringsfonds instellen
  - Uitvoeringsbudget lokaal afspreken
- Regio loopt voorop met scheiden van wonen en zorg en uniformering van tarieven
- Hierdoor lage kosten en grote reserve opgebouwd
- Geeft ruimte voor: ontbrekende voorzieningen, transformatie en lokaal uitvoeringsbudget BW
- Doel: financiële ruimte inzetten voor een groeiende kwetsbare doelgroep.
- Regiovisie 'goed voorbeeld': actieve rol bij transitiebureau en leercirkels in het land



# In de Centrumregeling Wmo spreken we af:

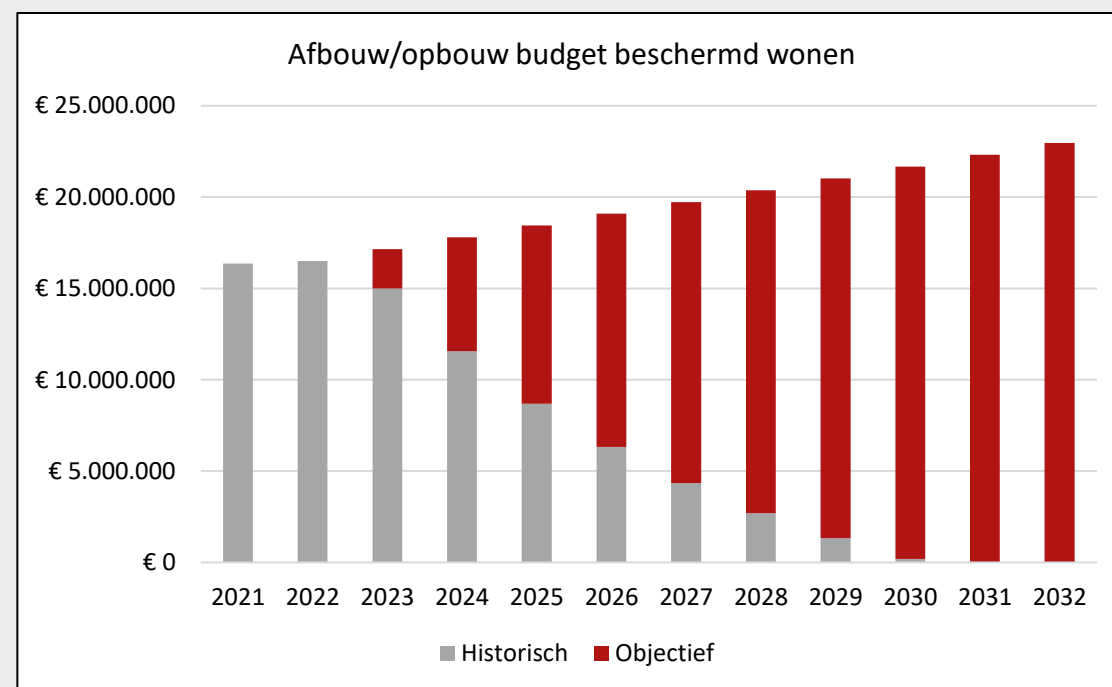
1. We doen het samen: in goede en slechte tijden.
2. Alle rijksmiddelen in de regio worden jaarlijks één op één doorgestort naar Oss voor het bekostigen van specialistische zorg in de regio.
3. Oss maakt jaarlijks een Meerjarenbegroting BW obv actuele ontwikkelingen.
4. De opbouw van de begroting kent een prioritering:
  1. Borgen van beschikbare specialistische zorg in de regio
  2. Uitvoering geven aan zorg
  3. Risico's afdekken
  4. Lokale financiële ruimte mogelijk maken voor stijgende lokale Wmo-kosten
  5. Lokale financiële ruimte mogelijk maken voor de basis op orde
  6. Innovatie en verandering stimuleren
5. Rijksuitkering is het plafond en leidend.
6. Lokale uitvoeringsmiddelen landen bij de doelgroep.



# Rijksuitkering Beschermd Wonen

- Een nieuw verdeelmodel
- Financiële doordecentralisatie per 2024
- Historische verdeling naar een objectief verdeelmodel
- Met ingroeipad van 10 jaar
- Wij zijn voordeelregio
- Disclaimer: definitief budget per 2024 verwacht in meicirculaire 2023

Regionaal budget			
Jaar	Historisch	Objectief	Totale inkomsten
2024	14.931.505	2.145.659	17.077.163
2025	11.152.072	6.433.220	17.585.292
2026	8.010.618	10.084.384	18.095.002
2027	5.398.892	13.206.592	18.605.484
2028	3.224.177	15.883.879	19.108.057
2029	1.416.580	18.194.049	19.610.629
2030	0	20.113.201	20.113.201
2031	0	20.615.773	20.615.773
2032	0	21.118.346	21.118.346
2033	0	21.620.918	21.620.918



# Opbouw begroting

## 1. Begroting beschermd wonen

Waarom: Bekostiging uitvoering, inkoop en regionale voorzieningen

Doel: Borgen van beschikbare specialistische zorg regio

Waar: Centrumgemeente Oss

Hoeveel: Wat noodzakelijk is obv realistisch begroten

Voorbeeld: In 2024 ± 15 miljoen

## 2. Reserve beschermd Wonen

Waarom: Het zijn dure en schaarse Wmo-voorzieningen

Doel: Risico's afdekken

Waar: Centrumgemeente Oss

Hoeveel: 15% van de begroting (niet van de Rijksuitkering)

Voorbeeld: In 2024 ± 2.2 miljoen

Doel: Samen zorgen voor de regionale en lokale invulling van de opgaven.

## 3. Investeringsfonds

Waarom: Lokale gemeenten maken eenmalige projectkosten voor nieuwe voorzieningen

Doel: Innovatie/transformatie stimuleren, eenmalige kosten regionaal dekken

Waar: Beheer bij Centrumgemeente Oss, uitbetaling aan lokale gemeente na aanvraag

Hoeveel: 5 miljoen voor vijf jaar t/m 2028

Voorbeeld: In 2024 ± 1 miljoen

## 4. Lokaal Uitvoeringsbudget BW

Waarom: Opbouw lokale randvoorwaarden & voorzieningen en stimuleren transformatie

Doel: 1. Basis op orde, 2. stijgende kosten Wmo

Waar: Jaarlijkse uitbetaling aan gemeenten t/m 2028

Hoeveel: 4.4 miljoen

Voorbeeld: In 2024 2.4 miljoen basis op orde en 2.0 miljoen stijgende Wmo kosten door de doelgroep



# Reserve BW en resterende middelen

Alle bedragen x 1.000

Omvang reserve en investeringsfonds		
Reserve BW	Bedrag	Toelichting
Verwachte stand per 1/1/2023	€ 19.527	Bedrag is excl. onttrekking en storting voor het jaar 2023
Reserve voor afdekken risico's	€ - 2.234	15 % van uitgaven begroting 2024
Investeringsfonds t/m 2028	€ - 5.000	€ 1 miljoen per jaar
<b>Resterende reserve</b>	<b>€ 12.293</b>	<b>Voorstel: om dit bedrag verdeeld over 5 jaar uit te betalen aan de regiogemeenten tbv basis op orde</b>

Jaarlijkse uitbetaling aan regiogemeenten - bij benadering						
Gemeente	Inwoneraantal	Aandeel %	Gemeente	Dekking Wmo	Basis op orde	Totaal
Bernheze	31.715	11%	Bernheze	€ 224	€ 275	€ 498
Boekel	11.030	4%	Boekel	€ 78	€ 96	€ 173
Land van Cuijk	90.707	32%	Land van Cuijk	€ 639	€ 786	€ 1.425
Maashorst	58.362	21%	Maashorst	€ 411	€ 506	€ 917
Oss	91.915	32%	Oss	€ 648	€ 797	€ 1.444
<b>Totaal</b>	<b>283.729</b>	<b>100%</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 2.000</b>	<b>€ 2.459</b>	<b>€ 4.459</b>

**Disclaimer:**  
Alle cijfers in deze presentatie zijn nog indicatief!

Financiële doorrekening van de Centrumregeling staat in hoofdstuk 7 van het Koersdocument

# Risico's en disclaimers



- Woonplaatsbeginsel:** Onzeker hoe dit financieel uitpakt in onze regio
- Begroting BW:** Uitgangspunt situatie 2022, ingangsdatum 2024.
- Rijksuitkering:** In meicirculaire definitieve cijfers: gerekend met oude cijfers.
- Maatschappelijke ontwikkelingen:** Complexiteit, schaarste en verdelingsvraagstukken worden voorzien, als gevolg van woningcrisis, arbeidsmarkt, toenemende dak- en thuisloosheid en ambulantisering GGZ. Dit is nu al in elke gemeente gaande.
- Doelbinding:** Risico dat middelen lokaal niet worden ingezet voor de doelgroep, dat uitstroom niet gerealiseerd wordt en de druk op het regionaal specialistisch vangnet toeneemt.
- Besteding lokaal:** Middelen worden niet aan de doelgroep of de transformatie besteed en lokale voorzieningen komen niet of te laat tot stand.
- Besluitvorming:** De voorbereiding op de doordecentralisatie in de regio heeft twee jaar geduurd. Lukt het niet om tot goede afspraken te komen in de regio, dan wordt het landelijk Transitieteam van VNG/VWS ingeschakeld.

# Proces tot besluitvorming

- Officieel zienswijze procedure volgens Wgr voor de Centrumregeling
- Andere drie stukken: consultatieronde voor Raden, ASD's en zorgbieders
- Reacties binnen 1<sup>e</sup> helft maart: verwerkt in inspraakverslag
- Besluitvorming met definitieve stukken en inspraakverslag: mei t/m juli 2023
- Krappe planning: inkoop start in de zomer 2023 voor 2024
- Ingangsdatum: 1 januari 2024

De vier kaders zijn nu in concept gereed.  
De besluitvormingsprocedure  
ziet er als volgt uit:



# Beantwoorden vragen



- Stellen vragen in de chat
- Niet-technische en lokale vragen kunt u stellen tijdens het lokale consultatie- en zienswijzeproces in uw gemeente (technisch overleg, commissie- of raadsvergadering)
- Vragen die wij niet meteen kunnen beantwoorden, worden schriftelijk beantwoord



Bedankt voor uw aanwezigheid!