RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststellen van bestemmingsplannen 'Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase' en 'Uitbreiding AVR-afvalverwerking'

Zaak- & documentnr. : Z/20/064962/201524050
Portefeuillehouder : T.J. Spaargaren

Opsteller : Bas Köster
Team : RSO
Telefoonnr. 088 695 3000

Samenvatting
Voor het realiseren van een CO2 afvangsysteem bij de AVR Duiven zijn parkeer- en opslagmogelijkheden verloren gegaan op eigen terrein. Om te voorzien in parkeer- en opslagmogelijkheden heeft de AVR een verzoek ingediend om grond, nu de bestemming ‘Groen’, aan te kopen en de bestemming te wijzigingen naar ‘Bedrijf’. Om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de van toepassing zijnde bestemmingsplannen (‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’ en ‘Bedrijventerrein InnoFase’) worden gewijzigd conform artikel 3.1 Wro. De benodigde gronden zijn momenteel in eigendom van de gemeente. Op 11 februari 2020 is de gemeente met de AVR overeengekomen om de gronden over te dragen nadat beide bestemmingsplannen onherroepelijk zijn geworden.

Beslispunten
De gemeenteraad besluit:
1. Het bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’ en het bestemmingsplan ‘Uitbreiding AVR Afvalverwerking’ gelijktijdig vast te stellen.

Aanleiding
De AVR in Duiven heeft een CO2 afvangsysteem geplaatst op eigen terrein. Dit terrein werd voorheen gebruikt voor parkeren en opslag. Door de CO2 afvangsysteem wordt 15% van de totale CO2 uitstoot van AVR op de bedrijfslocatie in Duiven afgevangen en gerecycled. Deze CO2 wordt getransporteerd naar de glastuinbouwgebieden in Nederland. Om zowel technische- als ruimtelijke redenen is deze afvanginstallatie gerealiseerd op een deel van het terrein dat voorheen in gebruik was als parkeer- en opslagterrein. Bruikbare ruimte voor parkeren en opslag is door het realiseren van het CO2 afvangsysteem verloren gegaan.

Op 11 februari 2020 is tussen de AVR en de gemeente een koopovereenkomst gesloten voor de aankoop van een stuk gemeentegrond tussen het terrein van de AVR en de snelweg A12. De redenen hiervoor zijn dat op het eigen perceel geen ruimte meer beschikbaar is, deze functies noodzakelijk zijn voor het onderhoud van aanwezige installaties en voor de algehele bedrijfsvoering. De levering en betaling zal plaats vinden onder voorwaarde dat de bestemmingsplannen onherroepelijk zijn geworden.

Planning
Nadat uw raad beide bestemmingsplannen heeft vastgesteld, wordt uw besluit gepubliceerd. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om binnen zes weken beroep aan te tekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien er geen beroep wordt aangetekend zijn beide bestemmingsplannen een dag na het verlopen van de beroepstermijn onherroepelijk. Na onherroepelijk worden kan de overdracht van de grond plaatsvinden en kan het initiatief worden uitgewerkt.

Beoogd effect
Het beoogd effect is het planologisch mogelijk maken om een parkeer- en opslagterrein te realiseren.

Argumenten
1.1. De gemeenteraad stelt de bestemmingsplannen vast en dient voorafgaand de zienswijze op het bestemmingsplan te beantwoorden.
De gemeenteraad is het bevoegd gezag om een bestemmingsplan vast te stellen. Als op het ontwerpbestemmingsplan zienswijze worden ingebracht, is het aan de gemeenteraad om al dan niet aan de hand van deze zienswijze het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Er zijn geen zienswijzen binnen gekomen op beide bestemmingsplannen.

1.2. De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan 'Geluidsverkaveling bedrijventerrein InnoFase' gewijzigd vast ten opzichte van het ontwerp.
De regels, bijlage van de regels en de verbeelding zijn de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan. Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is het volgende gewijzigd in de regels en de bijlage horende bij de regels. Een begrip is vervangen voor de huidige bruikbare definitie. Bijlage 5 van de planregels (Algemene parameters rekenmodel) is geactualiseerd door de uitbreidingen van 4PET, Primco en Insus te verwerken. De wijzigingen hebben geen invloed op de werking en gebruik van het bestemmingsplan. De wijzigingen zijn beschreven in de inspraaknota, **bijlage 1**.

1.3. Het bestemmingsplan 'Geluidsverkaveling bedrijventerrein InnoFase' herziet de geluidverkaveling op InnoFase.
Het bestemmingsplan 'Geluidsverkaveling bedrijventerrein InnoFase' voorziet in de verdeling van 'geluidsruimte', per 'geluidskavel' en legt deze vast bij het bestemmingsplan horende zonebeheerplan. Elk bedrijf heeft een eigen geluidskavel. Het plan borgt de geluidsnormen bij bedrijven in het plangebied en geeft het toetsingskader bij meldingen, vergunningsprocedures ingevolge de Wabo, bestemmingsplanprocedures en grondaankoop- en uitgifte. Hiermee blijft de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving gewaarborgd.

Bedrijventerrein InnoFase is een industrieterrein voor de zwaardere, meer milieubelastende, categorie bedrijvigheid. Het in de perken houden van de geluidbelasting is een wettelijke taak van de gemeente. Dit gebeurt door het vastleggen van de maximaal beschikbare geluidsruimte in de vorm van een zonebesluit (ruimtelijk spoor) en het bewaken van die zone (milieuspoor).

De bedrijfsbestemming horende bij de AVR neemt door het bestemmingsplan 'Uitbreiding AVR Afvalverwerking' toe, zie argument 1.4. De uitbreiding van de bedrijfsbestemming valt buiten de geluidskavel van de AVR waarin de verdeling van de geluidruimte wordt geregeld. Van belang is dat de uitbreiding van de bedrijfsbestemming en de gebruiksmogelijkheden die daarmee worden gecreëerd ook worden vastgelegd in het zonebeheerplan. Dit om het toetsingskader geluidruimte voor het gehele bedrijventerrein InnoFase te borgen. Aangezien dit bestemmingsplan de geluidsruimte voor het gehele bedrijventerrein InnoFase borgt, is het van belang dat dit bestemmingsplan separaat wordt vastgesteld en kan daarom niet worden meegenomen in het bestemmingsplan 'Uitbreiding AVR Afvalverwerking'.

1.4. De bestemmingsplanwijziging m.b.t. de huidige bestemming 'Groen' naar bestemming 'Bedrijf' maakt mogelijk om parkeer- en opslagmogelijkheden te realiseren.

Voor het realiseren van een CO2 afvangsysteem is grond gebruikt wat voorheen in gebruik was voor parkeer- en opslagmogelijkheden. De locatie om parkeer- en opslagmogelijkheden te realiseren heeft een groenbestemming. Op basis van de vigerende planologische regels is het niet mogelijk om dit initiatief mogelijk te maken. Daarvoor is een bestemmingsplanwijziging, wijzigen van een groenbestemming naar een bedrijfsbestemming, noodzakelijk.

1.5. Beide ontwerpbestemmingsplannen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.

De ruimtelijke aanvaardbaarheid en de beoogde ontwikkeling zijn getoetst aan het ruimtelijke beleid en verschillende omgevings- en milieuaspecten. Deze motivering is opgenomen in de toelichting van elk voorliggend plan, **bijlage 3 en 8** en de bijlagen van de toelichting, **bijlage 5 en 9**. Hieruit blijkt dat voorliggend initiatief ruimtelijk aanvaardbaar is en in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening.

1.6. Beide bestemmingsplannen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is het van belang dat beide bestemmingsplannen gelijktijdig worden vastgesteld. De redenen om deze ontwikkeling in twee plannen te vervatten, zijn de raadpleegbaarheid en eenduidigheid. Als bij het raadplegen van het bestemmingsplan via ruimtelijkeplannen.nl op een andere locatie binnen InnoFase wordt geklikt, moet ook daar de aangepaste situatie zichtbaar zijn.

De bedrijfsruimte en geluidsruimte moeten op elkaar aansluiten. Omdat de bedrijfsruimte van de AVR wordt vergroot (de bestemming 'Groen' wordt gewijzigd naar de bestemming 'Bedrijf') moet de geluidsruimte in het zonebeheerplan (onderdeel van het bestemmingsplan Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase) eveneens worden aangepast om te voorzien in deze ontwikkeling. Beide bestemmingsplannen zijn zodoende onlosmakelijk met elkaar verbonden.

1.7. De gemeenteraad is op basis van artikel 3.1, eerste lid Wro het bevoegd gezag om bestemmingsplannen vast te stellen.

Kanttekeningen

1.1. Niet gelijktijdig instemmen en vaststellen van de bestemmingsplannen heeft invloed op het beoogde gebruik van de ontwikkeling.

Als de bestemming van 'Groen' niet wordt gewijzigd naar 'Bedrijf' dan kan de ontwikkeling niet plaatsvinden. Als de geluidsruimte niet wordt aangepast dan mogen de gronden bestemd als 'Bedrijf' niet in gebruik worden genomen.

Financiële paragraaf

De grondverkoop is vastgelegd in de koopovereenkomst. De kosten voor de procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan wordt op basis van de legesverordening verhaald op de initiatiefnemer.

Participatie en communicatie

Nadat uw raad het besluit heeft genomen wordt de initiatiefnemer daarvan op de hoogte gesteld. Het besluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en de DuivenPost. Na bekendmaking kunnen belanghebbenden binnen zes weken beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Intergemeentelijke samenwerking

n.v.t.

Bijlagen

1. 2015 33065 – Inspraaknota
2. 2015 31592 – Raadsbesluit
3. 2015 33424 – Bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’, regels
4. 2015 33426 – Bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’, toelichting
5. 2015 33427 – Bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’, (5) bijlagen regels
6. 2015 33427 – Bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’, (1) bijlage toelichting
7. 2015 33429 – Bestemmingsplan ‘Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase’, verbeelding
8. 2015 33430 – Bestemmingsplan ‘Uitbreiding AVR Afvalverwerking’, regels
9. 2015 33431 – Bestemmingsplan ‘Uitbreiding AVR Afvalverwerking’, toelichting
10. 2015 33432 – Bestemmingsplan ‘Uitbreiding AVR Afvalverwerking’, (4) bijlagen toelichting
11. 2015 33433 – Bestemmingsplan ‘Uitbreiding AVR Afvalverwerking’, verbeelding

Duiven, 26 oktober 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) de Haan	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester