Onderbouwing wijzigingen Park Lingezegen

	Oud artikel	**Nieuw artikel**	**Onderbouwing**
	Gelet op: het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, *de Provinciewet,* de Gemeentewet *en de Waterschapswet;*	**Gelet op:** **het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;**	In de aanhef stonden nog de Provinciewet en de Waterschapswet als basis voor de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen. Deze kunnen worden geschrapt omdat de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland geen onderdeel meer uitmaken van de gemeenschappelijke regeling.
	Artikel 1, onder b Bestuursovereenkomst: de overeenkomst tussen de Deelnemende Partijen, Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem-Nijmegen van juli 2008 waarin de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zijn vastgelegd;	Artikel 1, onder b Bestuursovereenkomst: de overeenkomst tussen de Deelnemende Partijen, **de provincie Gelderland, waterschap Rivierenland**, Staatsbosbeheer en de Stadsregio ArnhemNijmegen van juli 2008 waarin de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zijn vastgelegd;	Ten onrechte zijn bij de laatste wijziging van de gemeenschappelijke regeling de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland verwijderd uit de definitie bestuursovereenkomst. Hoewel zij uit de gemeenschappelijke regeling zijn gestapt zijn ze wel partij geweest bij die bestuursovereenkomst.
Zienswijzen	-	Artikel 7, lid 4 (nieuw) Besluiten van het algemeen bestuur worden niet vooraf voor een zienswijze voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten, behalve indien dat wettelijke verplicht is	De Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt om te beslissen of een zienswijzeprocedure van kracht is voorafgaand aan definitieve besluiten van het Algemeen Bestuur. Met dit artikel sluiten we een voorafgaande verplichte zienswijzeprocedure uit, tenzij deze uit de wet volgt.

	Artikel 11. Bevoegdheden **1.** Alle bevoegdheden die niet aan een ander orgaan zijn toebedeeld, komen toe aan het dagelijks bestuur. **2.** Het dagelijks bestuur is voorts bevoegd tot: **a.** het vaststellen van het arbeids- en formatieplan. **b.** het vaststellen van een reglement van orde voor zijn vergaderingen. **c.** het geven van aanwijzingen aangaande het beheer voor de parkonderdelen waarvan de Parkorganisatie beheervergoedingen betaalt aan beheerders **d.** het betalen van beheervergoedingen aan de beheerders conform het Beheerplan Park Lingezegen. **e.** het doen van beleidsvoorstellen aan de deelnemende partijen, betreffende gemeenschappelijke beleidsuitgangspunten ten behoeve van de doorontwikkeling van Park Lingezegen. **f.** het bespreken van gemeenschappelijke thema's en het, waar nodig voorbereiden van gemeenschappelijk beleid dat past bij de doelstelling van Park Lingezegen. **g.** het exploiteren van de gronden in eigendom van de gemeenschappelijke regeling, waaronder het evenemententerrein.	Artikel 11. Bevoegdheden 1. Alle bevoegdheden die niet aan een ander orgaan zijn toebedeeld, komen toe aan het dagelijks bestuur. 2. Het dagelijks bestuur is voorts bevoegd tot: a. het vaststellen van het arbeids- en formatieplan. b. het vaststellen van een reglement van orde voor zijn vergaderingen. c. het geven van aanwijzingen aangaande het beheer voor de parkonderdelen waarvan de Parkorganisatie beheervergoedingen betaalt aan beheerders. d. het betalen van beheervergoedingen aan de beheerders conform het Beheerplan Park Lingezegen. e. het doen van beleidsvoorstellen aan de deelnemende partijen, betreffende gemeenschappelijke beleidsuitgangspunten ten behoeve van de doorontwikkeling van Park Lingezegen. f. het bespreken van gemeenschappelijke thema's en het, waar nodig voorbereiden van gemeenschappelijk beleid dat past bij de doelstelling van Park Lingezegen. g. het exploiteren van de gronden in eigendom van de gemeenschappelijke regeling, waaronder het evenemententerrein. h. het (financieel) stimuleren van initiatieven die passen binnen de doelstellingen van Park Lingezegen.	De leden 3, 4 en 5 van artikel 11 voorzagen nog in de oude regeling maar kunnen nu geschrapt worden omdat ze niet meer relevant zijn.

	h. het (financieel) stimuleren van initiatieven die passen binnen de doelstellingen van Park Lingezegen. *3. Als en voor zover de uitoefening van de bevoegdheden, zoals in het eerste lid bedoeld het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen betreffen, worden door het dagelijks bestuur slechts besluiten genomen als Staatsbosbeheer in de gelegenheid is gesteld hierover een advies uit te brengen.* ***4.** Het dagelijks bestuur is bevoegd de provincie Gelderland te verzoeken het ILG-budget en de DLG in te zetten en aan te sturen voor zover het de realisatie van Park Lingezegen betreft met inachtneming van de provinciale begroting, de Bestuursovereenkomst 2007-2013 en de Prestatieovereenkomst of daarvoor in de plaats tredende afspraken. De provincie Gelderland geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.* ***5.** Het in het vorige lid bedoelde verzoek kan tevens grondverwerving of –vervreemding betreffen zoals beschreven in de Bestuursovereenkomst 2007-2013.*		
	Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, *provinciale staten en algemeen bestuur waterschap* 1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de	Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden 1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.	Hier is nog sprake van een kennelijke verschrijving in de titel en in het tweede lid. Bij de laatste wijziging van de gemeenschappelijke regeling zijn provincie en waterschap uitgetreden

	deelnemende gemeenten gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is. 2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden*, provinciale staten of algemeen bestuur* worden verlangd.	2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden, worden verlangd.	en daarmee hadden die hier geschrapt moeten zijn. Met deze wijziging gebeurt dat alsnog
	Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van college *of bestuur*	Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van college	In artikel 15 is 'of bestuur' geschrapt. Dit zag op het bestuur van het waterschap.
Actieve informatieplicht	-	Artikel 17, zesde lid (nieuw) **6. De Parkorganisatie zorgt ervoor dat agenda's, besluiten en andere openbare stukken digitaal worden ontsloten.**	De stukken van het bestuur zijn openbaar. Met de Wet open overheid en de aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt nog meer transparantie gevraagd van de gemeenschappelijke regeling. Dit is nu verankerd in artikel 17 lid 6.
Participatie		Artikel 17, zevende lid (nieuw) **7. De Parkorganisatie zorgt ervoor dat belangstellenden bij de voorbereiding van besluitvorming die zich daarvoor leent, worden betrokken en geeft ze de mogelijkheid om een zienswijze te geven.**	Ook wordt gevraagd om belangstellenden in de gelegenheid te stellen om een zienswijze te geven voorafgaand aan besluitvorming door het bestuur. De Parkorganisatie werkt zo transparant mogelijk en betrekt ook de omwonenden als dat noodzakelijk is voor een goede besluitvorming. Dat is verwoord in artikel 17 lid 7.

Financiële procedure	Artikel 18. Begrotingsprocedure 1. De vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel *80, eerste lid*, van de Wet geschiedt vóór *1 juli* in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient. 2. Overminderd het bepaalde in artikel *81, eerste lid,* van de Wet zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de ontwerp-begroting vergezeld van een behoorlijke toelichting.	Artikel 18 Begroting en procedure 1. De vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel **35** van de Wet geschiedt vóór **15 juli** in het jaar voorafgaand aan dat waarvoor zij dient. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel **35** van de Wet zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de ontwerpbegroting vergezeld van een behoorlijke toelichting, **ten behoeve van de zienswijzeprocedure.**	De begrotingsprocedure wordt altijd al met de deelnemers afgestemd en daardoor loopt deze ook altijd binnen de termijnen. De Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt inmiddels andere termijnen dan voorheen en die termijnen zijn met artikel 18 ook verankerd in de gemeenschappelijke regeling.
Financiële procedure	Artikel 19 Jaarrekening 1. De vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel *80, derde lid*, van de Wet geschiedt vóór *1 juli* volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft. 2. *Bij het ontwerp van de jaarrekening is het bepaalde in artikel 19 tweede lid van de Regeling van overeenkomstige toepassing.*	Artikel 19. Jaarrekening en procedure 1. De vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel **34, derde lid**, van de Wet geschiedt vóór **15 juli** volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft. 2. Onverminderd **het bepaalde in artikel 34b van de Wet, zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening, ten behoeve van de zienswijzeprocedure.**	Voor de jaarrekeningsprocedure geldt hetzelfde als de begrotingsprocedure. De Parkorganisatie handelt in samenwerking met de deelnemers altijd binnen de afgesproken termijnen. De Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt voor de jaarrekeningsprocedure andere termijnen en die zijn met artikel 19 verankerd in de gemeenschappelijke regeling.
	Artikel 21. Beheerskosten *Als de aanwijzingen van de Parkorganisatie zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid aan de beherende Deelnemende Partijen leiden tot een verhoging van de jaarlijkse beheerkosten voor één of meerdere van die partijen met meer dan 5% behoeven deze aanwijzingen een voorafgaande verklaring*	Artikel 21. Beheerskosten **Als de jaarlijkse beheerkosten met meer dan 5% stijgen (met uitzondering van de jaarlijkse indexering) dan wordt een afweging gemaakt of het beheerplan moet worden aangepast of dat een extra bijdrage wordt gevraagd aan de Deelnemers. Dit gebeurt pas na een voorafgaande verklaring van geen bezwaar van het algemeen bestuur dat daarover met eenparigheid van stemmen dient te beslissen.**	Artikel 21 is inhoudelijk niet gewijzigd maar duidelijker opgeschreven.

	van geen bezwaar van het algemeen bestuur dat daarover met eenparigheid van stemmen dient te beslissen.		
	Artikel 23, tweede lid De toetreding gaat in op de datum die daarvoor in de wet is bepaald.	Artikel 23, tweede lid De toetreding gaat **gepaard met een wijziging van de gemeenschappelijke regeling en bijbehorende procedure en** gaat in op de datum die daarvoor in de Wet is bepaald.	De toetredingsprocedure voor nieuwe deelnemers tot de gemeenschappelijke regeling is geactualiseerd.
Uittreding	Artikel 24 Uittreding 1. Deelnemende Partijen kunnen op elk moment uittreden uit de Regeling na een daartoe strekkend besluit van het bevoegde bestuursorgaan *doch niet eerder dan na realisatie van de Basisvariant.* 2. *Uittreding, zoals in het vorige lid bedoeld, is slechts mogelijk als voor de resterende financiële verplichtingen van de uittredende deelnemer op grond van de Bestuursovereenkomst of daarop volgende of in de plaats tredende afspraken een vaststellingsovereenkomst wordt gesloten. Bij het opmaken van deze vaststellingsovereenkomst tussen de Parkorganisatie en de uittredende deelnemer worden de resterende financiële verplichtingen inzake de beheerkosten voor de uittredende deelnemer gekapitaliseerd voor een periode van 20 jaren vanaf het moment van uittreding. De uittreedbijdrage wordt bepaald door de jaarlijkse bijdrage van de uittredende deelnemer aan de beheerkosten, gecorrigeerd met de*	Artikel 24 Uittreding 1. Deelnemende Partijen kunnen op elk moment uittreden uit de Regeling na een daartoe strekkend besluit van het bevoegde bestuursorgaan. 2. **Bij uittreding van een Deelnemer wordt een uittreedbijdrage vastgesteld die de uittredende partij moet betalen aan de Parkorganisatie. De uittreedbijdrage wordt bepaald door de jaarlijkse bijdrage van de uittredende deelnemer aan de beheerkosten, gecorrigeerd met de jaarlijkse prijspeilstijging, te vermenigvuldigen met 20. Hiermee is geborgd dat het beheer van de gronden van Park Lingezegen gedurende 20 jaar kan worden uitgevoerd en geeft resterende partijen de mogelijkheid om andere financieringsbronnen aan te wenden. Het algemeen bestuur kan een uittredingsregeling vaststellen aan de hand van de kaders uit het eerste en tweede lid. Het algemeen bestuur kan voorwaarden verbinden aan de uittreding.** 3. Indien, als gevolg van uittreding, slechts twee Deelnemende Partijen resteren heeft een besluit als bedoeld in het eerste lid opheffing van de Regeling tot gevolg.	De uittredingsprocedure was altijd al omschreven maar is niet voldoende duidelijk in het kader van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarom is deze nu aangepast, wat tot meer duidelijkheid over de uittreding van een van de deelnemers leidt. Inhoudelijk is de regeling niet veranderd. Mocht een deelnemer uit willen treden dat moet een deel van de beheerkosten worden bijgedragen voor de toekomst. Het AB kan bepalen welk deel dat is via een uittredingsregeling.

	jaarlijkse prijspeilstijging, te vermenigvuldigen met 20. 3. Indien, als gevolg van uittreding, slechts twee Deelnemende Partijen resteren heeft een besluit als bedoeld in het eerste lid opheffing van de Regeling tot gevolg.		
		Artikel 25, derde lid (nieuw) **Bij het besluit tot opheffing worden tussen de Deelnemende Partijen in ieder geval afspraken gemaakt over het personeel, de bezittingen, alsmede de wijze waarop het batig dan wel nadelig saldo van de Parkorganisatie over de alsdan Deelnemende Partijen wordt verdeeld.**	Bij opheffen van de gemeenschappelijke regeling was nog niet goed bepaald hoe omgegaan wordt met de Parkorganisatie. Het derde lid van artikel 25 geeft hier nu duidelijkheid over.
evaluatie	Artikel 27. Duur van de regeling De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.	Artikel 27. Duur van de regeling en evaluatie **1. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.** **2. Het Algemeen Bestuur beoordeelt iedere 7 jaar, met ingang van 2024, of een evaluatie van de gemeenschappelijke regeling nodig is. Het Algemeen Bestuur kan ook op basis van een gemotiveerd verzoek van een deelnemer beslissen om een evaluatie in te stellen.**	De Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt om aan te geven of er een evaluatie van de regeling plaatsvindt en met welke frequentie. Dat is nu opgenomen in artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling. Ook is bepaald dat de regeling voor onbepaalde tijd wordt vastgesteld. (Dit was ook altijd al het uitgangspunt)