Voorstel raad

Nummer
B.1
Portefeuillehouder
M.M.J. van Gent

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
14 juli 2022	-

Onderwerp
Rapport Subsidiebeleid

Kern van het voorstel
De toetsingskamer heeft onderzoek laten doen naar de efficiëntie van het proces van subsidieverstrekking en de effectiviteit van de verstrekte subsidies bij Hollands Kroon. Op papier heeft de gemeente de boel goed op orde. In de praktijk is er nog ruimte voor verbetering, daarvoor worden aanbevelingen gegeven.

Voorgesteld besluit
1. Kennis te nemen van het 'Rapport Subsidiebeleid' en de bestuurlijke reactie hierop van het college van burgemeester en wethouders. 2. Het college op te dragen de aanbevelingen 1 t/m 8 uit te voeren, en: a. de raad te adviseren over de mogelijkheden voor de inrichting van het verantwoordingsmoment en de wijze van verantwoording te borgen in de subsidieverordening; b. de in de bestuurlijke reactie genoemde aanknopingspunten om concrete doelen en effecten van subsidies in de verordening, de beleidsregel en de toekenning van de subsidie op te nemen, verder uit te werken; c. de subsidies van alle programma's, waaronder ook Incluzio en de Holland Kroonse Uitdaging, mee te nemen in het subsidieprogramma en het evaluatiekader zodat inzicht wordt verkregen in alle te verlenen subsidies. 3. Het college op te dragen de knelpunten bij het verstrekken van incidentele subsidies via de Hollands Kroonse Uitdaging te evalueren en de raad te informeren over het verbetertraject.

4. Het college op te dragen de raad in december 2022 en daarna jaarlijks te informeren over de opvolging van de aanbevelingen en de verbetertrajecten van de verleende subsidies.

Wettelijke grondslag
Verordening rekenkamercommissie Hollands Kroon 2018

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 14 juli 2022. Griffier Voorzitter

Aanleiding
In Hollands Kroon wordt jaarlijks circa 1,5 miljoen uitgegeven aan subsidies, waarvan een groot aantal aan maatschappelijke organisaties en initiatieven. De gemeente beoogt hiermee flexibel in te spelen en aan te sluiten op de door de gemeenteraad vastgestelde doelstellingen. In de praktijk is het niet altijd duidelijk of de beoogde maatschappelijke effecten en doelen ook daadwerkelijk worden behaald. De toetsingskamer heeft door middel van een onderzoek meer inzicht willen geven in de effectiviteit en efficiëntie van het gevoerde beleid. **Proces onderzoek Subsidiebeleid** - De toetsingskamer heeft op 23 maart 2021 de onderzoeksopzet aan de raad gestuurd. - Uw raad is op 31 mei 2022 geïnformeerd over de voortgang (o.a. de opdrachtverlening en de kosten). - Het onderzoek liep van juli 2021 tot en met februari 2022. De bestuurlijke reactie (bijlage 3) is op 21 juni jl. ontvangen. - De toetsingskamer heeft het rapport met de aanbevelingen, de slotbeschouwing (kort samengevat hieronder) en de bestuurlijke reactie (zie bijlage), besproken in haar vergadering van 11 juli. - Na vaststelling door de toetsingskamer op 11 juli zijn het onderzoeksrapport, het rapport van bevindingen met de conclusies en aanbevelingen en de bestuurlijke reactie aan de raad aangeboden.

Aanbevelingen

1 Richt een openbaar subsidieregister in waarin een overzicht wordt gegeven van alle verleende subsidies binnen alle domeinen.
2 Neem het subsidieplafond op in de gemeentelijke begroting en maak er een echt plafond van. Motiveer nadrukkelijk waarom het gestelde bedrag gewenst is voor de doelen die de gemeente met het verstrekken van subsidies wil bereiken.
3 Actualiseer de algemene subsidieverordening en de kadernota. Bekijk of de in de beleidsregels opgenomen tarieven en criteria nog passend zijn.
4 Stel éénmaal per jaar of per bestuursperiode een verantwoordingsmoment in om samen met de raad de opbrengsten en kosten van de verstrekte subsidies te evalueren.
5 Geef vervolg aan het ingezette proces om de efficiëntie te verhogen. Waarborg dat de plannen die op papier worden uitgedacht, zoals Raamwerk: Subsidies in Hollands Kroon 2017-2019, ook echt in worden gevoerd.
6 Overweeg de inzet van meerjarige subsidies om de uitvoeringslasten voor de gemeente te verlagen en de zekerheid voor subsidierelaties te verhogen.
7 Investeer in de randvoorwaarden om inzicht te verkrijgen in de effectiviteit van subsidies. Geef subsidies hierbij waar mogelijk de vorm van outcomesubsidies.
8 Stel een evaluatiekader vast met daarin afspraken wanneer (langlopende) subsidierelaties dienen te worden geëvalueerd.

Slotbeschouwing

In de slotbeschouwing wordt geconcludeerd dat:

1. de keuze om incidentele subsidies te verstrekken via de Hollands Kroonse Uitdaging gedurfd is en volgens alle betrokkenen in de praktijk tot knelpunten leidt en aanleiding biedt voor een grondige, bestuursrechtelijke evaluatie.
2. de raad betrokken wordt bij het subsidiebeleid via het vaststellen van het jaarlijkse subsidieplafond. In de praktijk blijkt de raad over onvoldoende informatie te beschikken om tot een inhoudelijk oordeel te kunnen komen of de voorgenomen subsidieverstrekkingen bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen. Mogelijkheden om het achterliggende beleid bij te sturen op grond van de behaalde resultaten ontbreken daardoor.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
De kwaliteit van dienstverlening meten en verbeteren.

Motivering per voorgesteld besluit
De toetsingskamer heeft de aanbevelingen uit het rapport en de slotbeschouwing overgenomen en aangevuld met de onderwerpen die op grond van de bestuurlijke reactie nog verdere uitwerking behoeven. **Aanbevelingen** Uit de bestuurlijke reactie blijkt dat er door het college al verschillende stappen wordt ondernomen om het subsidiebeleid efficiënter en effectiever in te richten. Het college ziet in de vernieuwing van het beleid voldoende aanleiding om de aanbevelingen mee te nemen en te komen tot een actualisering en doorontwikkeling van het subsidiebeleid. De toetsingskamer adviseert daarom de raad het college op te dragen de aanbevelingen uit te voeren en de uitwerking daarvan aan de raad te rapporteren. **Verdere uitwerking** Het college heeft in de bestuurlijke reactie ook aangegeven dat het verantwoordingsmoment, de aanknopingspunten voor effecten van subsidies en het inzicht in alle te verlenen subsidies nog verder kunnen of dienen te worden uitgewerkt. Met het benoemen van deze punten in het dictum van het raadsbesluit onderstreept de raad mede het belang hiervan. **Holland Kroonse Uitdaging** Het college neemt de bestuursrechtelijke feedback over de Holland Kroonse Uitdaging ter harte, onderzoekt dit verder en brengt hiervan de consequenties in beeld ten einde op grond van de bevindingen het proces te kunnen optimaliseren. De toetsingskamer adviseert daarom de raad het college op te dragen hiermee aan de slag te gaan en het resultaat aan de raad voor te leggen. **Informeren over opvolging aanbevelingen** Het is belangrijk om de voortgang van de opvolging van de aanbevelingen te blijven volgen en hierover periodiek te worden geïnformeerd.

Kanttekeningen en risico’s (incl. argumenten)
-

Alternatieven (incl. argumenten)
-

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: - Cluster: -
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: -
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie
-

Bijlagen
1. Samenvatting rapport Subsidiebeleid door de Toetsingskamer
2. Rapport Subsidiebeleid
3. Bestuurlijke reactie