RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Afvalstoffenverordening Westervoort 2023

Zaak- & documentnr.	: Z/22/099745/201586381	**Opsteller**	: Judith Slot
Portefeuillehouder	: J.H.J. Sluiter	**Afdeling**	: Realisatie en Beheer
		Telefoonnr.	

Samenvatting

Dit voorstel is bedoeld om nieuwe wetgeving en het vastgestelde grondstoffenbeleid juridisch te implementeren zodat we de ambities van een doelmatige verwijdering van huishoudelijk afvalstoffen, betere afvalscheiding, meer gebruik van grondstoffen en minder afval kunnen verder realiseren.
Daarnaast stellen we voor om de 'ja-ja sticker' in te voeren om de hoeveelheid oud-papier terug te dringen.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de invoering van de 'ja-ja sticker'
2. Akkoord te gaan met vaststelling van de Afvalstoffenverordening Westervoort 2023

Aanleiding

De huidige Afvalstoffenverordening Westervoort dateert uit 2012 en is, mede door veranderende wet- en regelgeving, verouderd. Daarnaast is de wens vanuit de gemeenteraad geuit om de 'ja-ja' sticker te implementeren. Dit is aanleiding geweest om te komen tot een nieuwe Afvalstoffenverordening.

Besluit GIHA
Sinds 1 juli 2020 is het Besluit 'gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen' (Besluit GIHA) van kracht. Hierdoor zijn gemeenten nu wettelijk verplicht om GFT, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025.

Nieuwe omgevingswet
De huidige Wet milieubeheer geeft aan welke bepalingen in de afvalstoffenverordening moeten of kunnen. Vanaf 1 juli 2023 treedt de nieuwe omgevingswet in werking en verandert voor afvalstoffen de wet- en regelgeving. De Wet milieubeheer blijft wel gelden voor bepaalde aspecten zoals het storten, verbranden, toepassen en verwijderen van afvalstoffen. De gemeenteraad moet voor het hele grondgebied van de gemeente een omgevingsplan vaststellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden vastgelegd. Het gaat hierbij dan om activiteiten die een blijvende en tastbare verandering van de fysieke leefomgeving opleveren. Omdat het omgevingsplan een bredere reikwijdte heeft dan een

bestemmingsplan betekent dit dat sommige regels die nu in gemeentelijke verordeningen staan overgeheveld kunnen, en soms zelfs moeten, worden naar het omgevingsplan.
Voor de regels in de afvalstoffenverordening geldt dat gemeenten zelf mogen kiezen of de regels in een afvalstoffenverordening blijven staan of dat ze naar het omgevingsplan overgeheveld worden. Omdat een deel van de regels in de verordening de fysieke leefomgeving *niet* raken is het logischer dit niet over te hevelen naar het omgevingsplan en daarom is ervoor gekozen om een Afvalstoffenverordening te behouden.

Planning

Na besluit van de Gemeenteraad is de Afvalstoffenverordening Westervoort 2023 en het daarbij behorende Uitvoeringsbesluit Westervoort 2023 vigerend.
De brancheverenigingheeft aangegeven circa 3 maanden de tijd nodig te hebben voor de invoering van de ‘ja-ja sticker’. Die tijd zullen we ook gebruiken om de consequenties van het besluit verder te communiceren.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de Afvalstoffenverordening Westervoort 2023 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Westervoort 2023 (door het college) sluiten deze weer aan bij het huidige wet- en regelgeving en is het bestaande beleid vertaald in een verbindend voorschrift die voor iedereen geldt binnen de gemeente en waarop kan worden gesanctioneerd. Het doel van de invoering van de ‘ja-ja’-sticker is de hoeveelheid oud-papier terug te dringen.

Argumenten

1.1 De ‘ja-ja sticker’ (opt-in systeem) voorkomt papierverspilling
De ‘ja-ja sticker’ zorgt ervoor dat reclamedrukwerk niet meer vanzelfsprekend wordt verspreid onder inwoners, hiermee kan de hoeveelheid papier worden teruggebracht. Papier is niet oneindig recyclebaar. Dus het voorkomen van (papier)afval is duurzamer en wenselijker dan het achteraf scheiden, inzamelen en recyclen van papier.

1.2 De invoering van de ‘ja-ja’ sticker geeft uitvoering aan de wens vanuit de gemeenteraad
In 2021 zijn er door GroenLinks vragen aan het College gesteld over de invoering van de ‘ja-ja sticker’. Hierop heeft het College van B&W de toezegging gedaan over te gaan tot invoering van de ‘ja-ja sticker’.

2.1 De Afvalstoffenverordening Westervoort 2012 is verouderd
Door de vaststelling van nieuwe wetgeving en beleid sluit de huidige verordening niet meer aan. Met vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening Westervoort 2023 wordt de wetgeving en het beleid omgezet in een verbindend voorschrift die voor iedereen geldt binnen de gemeente en waarop ook kan worden gesanctioneerd.

2.2 De Afvalstoffenverordening 2023 is conform het landelijke model waarin het lokale beleid is verwerkt
De VNG heeft in 2021 samen met de brancheverenigingNVRD een landelijk model ontwikkeld waarin alle huidige wetgeving is verwerkt. Deze is gebruikt om te komen tot

de Afvalstoffenverordening Westervoort 2023 welke is aangepast en getoetst op het lokale beleid.

Kanttekeningen

1.1 De afgelopen jaren is er veel te doen geweest over de invoering van de ‘ja-ja sticker’. Er zijn verschillende rechtszaken gevoerd. We zien dat de branche zich inmiddels ontwikkeld heeft en andere manieren heeft gevonden om consumenten te bereiken. Hierdoor kan het effect op de vermindering van papier door invoering van de ‘ja-ja sticker’ mogelijk kleiner zijn dan eerder verwacht. Het is goed om de landelijke monitoring hierover in de gaten te houden. Daarnaast lijkt het systeem na invoering enigszins complex. Voor de bezorgers ziet het er (samengevat) zo uit:

- **Geen sticker:** Geen reclamefolders, wel huis-aan-huisbladen
- **Ja/ja-sticker:** Reclamefolders en huis-aan-huisbladen
- **Nee/ja-sticker:** Geen reclamefolders, wel huis-aan-huisbladen. De sticker kan op de brievenbus blijven zitten, maar mag er ook af. De situatie is hetzelfde als wanneer er geen sticker is geplakt.
- **Nee/nee-sticker:** Geen reclamefolders, geen huis-aan-huisbladen

Financiële paragraaf

De kosten voor de invoering van de ‘ja-ja-sticker’ blijven beperkt tot communicatie en ambtelijke uren. We kiezen ervoor om de ‘ja-ja sticker’ niet actief te verspreiden omdat de branche dit zelf kan doen. De stickers worden wel beschikbaar gesteld op het gemeentehuis.

Relatie met het herstelplan

Niet van toepassing

Participatie en communicatie

Bij de totstandkoming van het grondstoffenbeleid heeft er intensieve participatie plaats gevonden. De Afvalstoffenverordening, het Uitvoeringsbesluit en de ‘ja-ja-sticker’ zijn een verdere implementatie van het vastgestelde beleid.
Het voorliggende stuk heeft 6 weken ter inzage gelegen zodat inwoners, bedrijven en belanghebbenden zienswijzen konden indienen.

‘Mail DB’ is de Brancheverenigingvan Verspreidbedrijven van reclamefolders en huis-aan-huiskranten in Nederland. Er is met hen afgesproken dat zij actief geïnformeerd worden op het moment dat het College van B&W voornemens is om de Raad voor te stellen het de JAJA-sticker in te voeren. Dit is gebeurt en zij hebben een zienswijze ingediend die als bijlage bij dit stuk is gevoegd.
In de zienswijze vraagt MailDB een termijn van drie maanden om de ‘jaja-sticker’ te kunnen implementeren door de ingangsdatum van de verordening aan te passen in 3 maanden na besluit. We stellen voor dit niet te doen maar mail DB wel drie maanden de ruimte te geven

voor de implementatie. De reden hiervan is dat de verordening meer omvat dan alleen de ‘jaja sticker’ en dat uitstel van de ingangsdatum dit ook raakt.

Als gemeente zullen we via persberichten en de gemeentelijke communicatiekanalen de inwoners verder informeren.

Duurzaamheid

De afvalstoffenverordening Westervoort 2023 heeft levert een positieve bijdrage aan de duurzaamheid in de gemeente Westervoort. De vaststelling draagt bij aan een doelmatige verwijdering van huishoudelijk afvalstoffen, betere afvalscheiding, meer gebruik van grondstoffen en minder afval .

Intergemeentelijke samenwerking

Niet van toepassing

Bijlagen

201586385- (voorgenomen) Raadsbesluit afvalstoffenverordening 2023 Westervoort
201589210-Was-wordt lijst beho_bijlage was-wordt-tabel afvalstoffenverordening 2023 Westervoort
201596899- Ingekomen zienswijze Mail DB

Ter kennisgeving:
201585847-Afvalstoffenverordening Westervoort 2023_Uitvoeringsbesluit Westervoort

Westervoort, 6 maart 2023

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester