

Agendapunt:

Meppel 21 september 2021.

Aan de Gemeenteraad.

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Raadsvoorstel nr.
1543868

Onderwerp:

Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Voorgesteld besluit:

1. Het document "Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" vast te stellen en van toepassing te verklaren voor de in dit document benoemde categorieën waarvoor participatie verplicht is en/of advies nodig is van de raad bij het afwijken van het omgevingsplan, het adviesrecht.

Inleiding:

Op 1 juli 2022 is de beoogde inwerkingtreding van de omgevingswet. Het doel van de wet is "het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit". Daarnaast wil de wetgever door middel van deze wet de fysieke leefomgeving "doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke behoeften".

Om deze doelen te kunnen behalen komt de wetgever met nieuwe kerninstrumenten zoals de Omgevingsvisie, programma's en het Omgevingsplan. Daarnaast wordt er een Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ontwikkeld. Deze nieuwe instrumenten vragen een andere benaderingswijze en een andere manier van werken. Door het implementeren van de kerninstrumenten en met name een nieuwe werkwijze wordt het mogelijk om de doelen van de Omgevingswet te behalen.

Voor de inwerkingtreding van de wet is het noodzakelijk om een aantal besluiten te nemen. Eén van deze besluiten is het door uw raad aanwijzen van een aantal categorieën waarvoor het adviesrecht van de gemeenteraad geldt. Tegelijk wijst uw raad een aantal categorieën aan waarvoor verplichte participatie geldt. Het gaat in die gevallen om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Voordat deze besluiten rondom adviesrecht en participatieplicht aan u worden voorgelegd zijn er in april 2021 en mei 2021 een tweetal rondes geweest met u. De uitkomsten van deze rondes zijn verwerkt in deze besluiten.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Duidelijkheid geven over wanneer uw raad gebruik wil maken van haar adviesrecht en wanneer uw raad participatie verplicht stelt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Argumenten

1.1 De raad dient zelf aan te geven wanneer de raad gebruik wil maken van het adviesrecht.

Een omgevingsvergunning om af te wijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit) is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid (Artikel 16.15a, lid b., onder 1 Omgevingswet) om

categorieën aan te wijzen wanneer ze advies wil geven over deze aanvragen. Dit is het adviesrecht van de raad. Met dit document stelt de raad vast voor welke categorieën de raad gebruik wil maken van het adviesrecht.

1.2 Lijst is gebaseerd op de huidige wet en regelgeving

Bij het opstellen van de lijst is zoveel mogelijk aansluiting bij de huidige wet en regelgeving gezocht. Onder het huidige recht is geregeld dat in een aantal gevallen dat er wordt afgeweken van de wet het college geen instemming van de raad hoeft te hebben als het college gebruik maakt van haar bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan. Ook heeft de raad een algemene lijst van verklaring van geen bedenkingen afgegeven waardoor in die gevallen het college ook geen VVGB van de raad nodig heeft. De nieuwe lijst zoekt hier zoveel mogelijk aansluiting bij.

1.3 De raad dient aan te geven wanneer participatie verplicht is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet. Als een initiatief past in het omgevingsplan, dan is participatie voor de initiatiefnemer zeer aan te bevelen, maar niet verplicht. Bij het opstellen van het Omgevingsplan van de gemeente Meppel wordt een participatieproces mee opgenomen.

Op het moment dat een initiatiefnemer wil afwijken van het omgevingsplan dan is participatie ook niet verplicht, tenzij de gemeenteraad dit verplicht stelt. De gemeenteraad kan (artikel 16.55, lid 7 Omgevingswet) daarvoor vooraf categorieën van gevallen aanwijzen. Participatie is dan verplicht. Met dit document stelt de raad vast voor welke categorieën participatie verplicht is.

1.4 De raad mag participatie niet in alle gevallen verplicht stellen.

"Altijd en overal" wordt niet gezien als een categorie. De lijst voor verplichte participatie moet specifiek gemaakt worden. Met de lijst in het document "Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" wordt aan dit criterium voldaan.

1.5 Het vaststellen van categorieën waarvoor participatie verplicht is staat los van het participatiebeleid.

In het voorliggende voorstel wordt u voorgesteld in te stemmen met de lijst met categorieën waarvoor participatie verplicht is. Daarnaast verlangt de wetgever van de raad dat zij de contouren van het participatieproces vaststellen. Het is namelijk onder de Omgevingswet verplicht een participatiebeleid te hebben.

Kanttekeningen

1.1 Het is onduidelijk hoeveel activiteiten aangevraagd worden waarvoor het adviesrecht verplicht wordt gesteld.

Op dit moment is het niet bekend hoe vaak er gebruik gemaakt zal worden van het adviesrecht. Hoe vaak dit zal zijn zal mede bepaald worden door hoeveel ruimte het nog op te stellen omgevingsplan biedt aan nieuwe ontwikkelingen.

1.2 Huidige doorlooptijd voor een adviesverzoek is te lang

Binnen de omgevingswet is het uitgangspunt dat een vergunning binnen acht weken wordt verleend. Deze termijn kan eenmalig met maximaal zes weken worden verlengd. De doorlooptijd is dan veertien weken. Binnen deze termijn moet de gemeenteraad dan ook haar advies hebben gegeven voor de categorieën die in de voorgestelde lijst staan. Afhankelijk van het vergaderschema (gebaseerd op het huidige schema) van de raad zal deze termijn niet altijd gehaald worden.

Integrale afstemming

Er heeft afstemming plaatsgevonden met het kernteam omgevingswet en de vak afdelingen Ruimte Initiatief en Advies

Financiën

Niet van toepassing

Effecten overige programma's

Niet van toepassing

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad zal meegenomen worden in het communicatietraject rondom de invoering van de omgevingswet.

Uitvoering

Na inwerkingtreding van de omgevingswet zal conform deze lijsten gewerkt worden als er een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Effecten op pijlers duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

- | | |
|---------|---|
| 1543872 | Raadsbesluit - Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten |
| 1545149 | Document "Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" |

Burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein R.T.A. Korteland