

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Vorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels voor de bodemkwaliteit
Zaaknummer	:	1245831
Portefeuillehouder	:	Wethouder Jan Lock/ Arco Bikker
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Dennis Sebregts, Michel Verspuij

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Een voorbereidingsbesluit te nemen met voorbeschermingsregels voor de bodemkwaliteit voor de onderwerpen:
 - Bouwen op verontreinigde grond;
 - Graven in de bodem;
 - Saneren van de bodem;
 - Toepassen van bouwstoffen en grond.
2. Hiertoe het voorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels in bijlage 1 samen met de artikelsgewijze toelichting in bijlage 2 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 juli 2025.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De bevoegdheid voor het stellen van regels over bodem is daarmee verschoven van het Rijk naar de gemeente. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de (Rijks)bodemregels van rechtswege onderdeel geworden van het (tijdelijke) omgevingsplan van Molenlanden. De rijksregels bieden onvoldoende bescherming voor mens en milieu, waardoor op 12 december 2023 voorbeschermingsregels door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

In artikel 4.14 van de Omgevingswet is opgenomen dat de voorbeschermingsregels in het omgevingsplan vervallen na 1,5 jaar of als de regels eerder (per besluit) zijn omgezet naar definitieve regels voor in het omgevingsplan. Het opnieuw vaststellen van de voorbeschermingsregels is gewenst, omdat er op 1 juli 2025 nog geen wijziging van het omgevingsplan in werking is en daarmee een tussenperiode zou ontstaan waarin de bodemkwaliteit minder beschermd is dan gewenst.

Het (opnieuw) nemen van een voorbereidingsbesluit is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Eerdere besluiten

- 12 december 2023: vaststelling voorbeschermingsregels door gemeenteraad.

Beoogd effect

Met het nogmaals nemen van het voorbereidingsbesluit willen we voorkomen dat in de overgangperiode (1 juli 2025 tot 7 oktober 2025) tot inwerkingtreding van bodemregels in het omgevingsplan, activiteiten moeten worden toegestaan waarvan we weten dat die schadelijk kunnen zijn voor mens of natuur. Dit voorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels moet er concreet voor zorgen dat ook na 1 juli 2025 het beschermingsniveau voor mens en milieu gelijk blijft en wordt geborgd.

Argumenten

1.1 Verlengen van de voorbeschermingsregels geeft een oplossing van de hiaten in de bodemregelgeving

De (Rijks)bodemregels die per 1 januari 2024 gelden zijn niet in lijn met de ontwikkelingen op het gebied van bodemkwaliteit en met het regionale bodembeleid. Met name heeft dit betrekking op de ontwikkeling en het regionale beleid met betrekking tot PFOA. In de (Rijks)bodemregels zitten de volgende hiaten voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen op verontreinigde grond;
2. Graven in de bodem;
3. Saneren van de bodem;
4. Toepassen van bouwstoffen en grond.

Met het voorbereidingsbesluit wordt aangekondigd dat het omgevingsplan gewijzigd gaat worden om deze hiaten in de bodemregeling op te lossen. En in de tussentijd zijn de voorbeschermingsregels van kracht.

1.2 De wijziging van het omgevingsplan is in voorbereiding

De wijziging van het omgevingsplan is in voorbereiding. De ontwerpwijziging van het omgevingsplan heeft reeds vanaf 4 april 2025 ter inzage gelegen. Vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan staat gepland op 23 september 2025. Na vaststelling van het omgevingsplan komen de voorbeschermingsregel te vervallen.

Het is niet mogelijk gebleken om tot vaststelling van de omgevingsplanwijziging door uw raad en inwerkingtreding van dit besluit vóór 1 juli 2025 te komen. De belangrijkste reden hiervoor zit in de complexiteit van de materie en van de zienswijzen die zijn ingediend op het ontwerp. Om een zorgvuldig afgewogen voorstel aan uw raad voor te leggen is meer tijd nodig. Wij zullen tot en met augustus 2025 nodig hebben om een voorstel voor omgevingsplanwijziging aan u voor te leggen.

2.2 De voorbeschermingsregels worden voorzien van een toelichting in het omgevingsplan

Met de voorbeschermingsregels worden vier tekortkomingen in de regelgeving opgelost, waardoor ongewenste ontwikkelingen en effecten voorkomen kunnen worden totdat de omgevingsplanwijziging voor bodem in werking treedt. De vast te stellen toelichting bij de voorbeschermingsregels is in een aparte bijlage (bijlage 2) opgenomen. Deze komen per artikel



van de voorbeschermingsregels in het omgevingsplan te staan. In de toelichting wordt de werking van voorbeschermingsregels inhoudelijk uitgelegd. Het verschil met een toelichting zoals we die kennen bij bestemmingsplannen is dat deze toelichting artikelsgewijs is en dus per regel een toelichting zal staan.

2.3 Bekendmaking en inwerkingtreding voorbereidingsbesluit per 1 juli 2025

Na het raadsbesluit over de voorbeschermingsregels worden de voorbeschermingsregels gepubliceerd en beschikbaar gesteld in het DSO, zodat hieraan getoetst kan worden en het beschermingsniveau behouden blijft.

Kanttekeningen

1.1. Door de vaststelling van de voorbeschermingsregels worden de regels in feite verlengd, wat niet in overeenstemming is met de bedoeling van de Omgevingswet.

Het nogmaals vaststellen van een voorbeschermingsregels kan gezien worden als uitstellen van een definitieve regeling (door regels in het omgevingsplan), wat uitgelegd zou kunnen worden als het creëren van rechtsonzekerheid. Dit is in het geval van de definitieve regels voor het Omgevingsplan van Molenlanden niet het geval, aangezien de vaststelling van de (bodem)regels in het omgevingsplan gepland staat op 23 september 2025.

Extra uitleg bij de kosten

De ambtelijke kosten voor het opstellen en technisch verwerken van het voorbereidingsbesluit kunnen gedekt worden binnen het projectbudget van het project Omgevingsplan.

Communicatie

Participatie is niet van toepassing bij een voorbereidingsbesluit. Er staat ook geen bezwaar en beroep tegen open. De kennisgeving over het genomen voorbereidingsbesluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Bij de wijziging van het omgevingsplan voor de nieuwe bodemregelgeving is participatie wel een verplicht onderdeel. Evenals de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Dit heeft ook onderdeel uitgemaakt van de omgevingsplanwijzigingsprocedure die inmiddels loopt en waarvoor uw raad in september 2025 een voorstel voorgelegd krijgt.

Vervolgstappen

Na vaststelling van dit voorbereidingsbesluit wordt het besluit bekendgemaakt door publicatie in het Gemeenteblad. Daarin is bepaald dat dit voorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels op 1 juli 2025 (wettelijke vervaldatum van de voorbeschermingsregels) gaat gelden. Op dat moment zullen de voorbeschermingsregels ook zichtbaar zijn in het omgevingsplan in het Omgevingsloket via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet).

Na vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan bodemkwaliteit door de gemeenteraad, worden de voorbeschermingsregels per inwerkingtreding van de omgevingsplanwijziging ingetrokken.

Bijlagen:

Bijlage 1: Voorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels bodem

Bijlage 2: artikelsgewijze toelichting op de voorbeschermingsregels bodem





Raadsbesluit

Onderwerp : Voorbereidingsbesluit met
voorbeschermingsregels voor de bodemkwaliteit
Zaaknummer : 1245831
Portefeuillehouder : Wethouder Jan Lock/ Arco Bikker

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Een voorbereidingsbesluit te nemen met voorbeschermingsregels voor de bodemkwaliteit onder de Omgevingswet voor de onderwerpen:
 - Bouwen op verontreinigde grond;
 - Graven in de bodem;
 - Saneren van de bodem;
 - Toepassen van bouwstoffen en grond.
2. Hiertoe het voorbereidingsbesluit met voorbeschermingsregels in bijlage 1 samen met de artikelsgewijze toelichting in bijlage 2 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 juli 2025.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 19 juni 2025.

de griffier,

de voorzitter,

Marjolein Teunissen

Theo Segers

