Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/23/075710/370077
Datum collegebesluit:	dinsdag 31 oktober 2023
Datum commissievergadering:	maandag 27 november 2023
Datum raadsvergadering:	donderdag 7 december 2023
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Hecht
Portefeuillehouder:	Wethouder Schokker
Programma:	7.1.
Kernboodschap:	Het college van burgemeester en wethouders van Voorschoten vraagt om schriftelijke toestemming van de gemeenteraad voor het wijzigen van de nieuwe 'Gemeenschappelijke Regeling Hecht'
Bijlagen:	Bijlage 1 Brief Hecht met gewijzigde GR. Bijlage 2 Wijzigingsbesluit: de geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling Hecht (integrale tekst zoals deze komt te luiden.) Bijlage 3 De was-wordt lijst Gemeenschappelijke Regeling RDOG HM met de gewijzigde artikelen t.o.v. de vorige versie van juli. Bijlage 4 Toelichting (geen) overname zienswijze in de regeling.
Beslispunten:	Het college van burgemeester en wethouders

toestemming te verlenen om over te gaan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hecht conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Relatie met: Eerder genomen Raadsbesluit d.d. 6 juli 2023

Inleiding en samenvatting
Hecht heeft de 18 deelnemende gemeenten een gewijzigde versie van de gemeenschappelijke regeling Hecht aangeboden (zie de brief /bijlage 1.) Zij verzoekt de gemeenten, conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), in te stemmen met deze gewijzigde versie, nadat daarvoor toestemming is verkregen van de 18 gemeenteraden.

De tekst voor de aan te passen gemeenschappelijke regeling Hecht is in een zorgvuldig proces met de 18 deelnemende gemeenten afgestemd. De voorstellen voor aanpassing zijn in maart 2023 voor zienswijze aangeboden aan de raden. De ontvangen zienswijzen zijn door Hecht van een reactie voorzien en waar mogelijk verwerkt.

Nu ligt de definitieve tekst voor van de te wijzigen gemeenschappelijke regeling Hecht. Ten opzichte van de voor zienswijze aangeboden tekst is in de huidige tekst een aantal kleine wijzigingen doorgevoerd.

Beoogd effect
Het uiteindelijke resultaat is een aangepaste gemeenschappelijke regeling Hecht. Het verlenen van toestemming stelt het college van burgemeester en wethouders in staat de nieuwe GR Hecht te treffen.

Argumenten
1.1 Voor het treffen van een (nieuwe) GR moet het college toestemming vragen aan de gemeenteraad

> Op grond van artikel 10:32 lid1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dient het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad toestemming te vragen voor het wijzigen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling. Met deze toestemming kan het college besluiten, op grond van artikel 1 van de Wgr (Wet gemeenschappelijke regelingen), in te stemmen met de gewijzigde tekst en daarmee het vaststellen van de nieuwe GR Hecht.

1.2 Zienswijze raadsvergadering van 6 juli
Via eerdere bestuurlijke besluitvorming op dit dossier heeft de gemeenteraad van Voorschoten in de vergadering van 6 juli aan Hecht de volgende zienswijze meegegeven aan bestuur van Hecht:

"De gemeenteraad van Voorschoten ziet geen belemmering(en) ten aanzien van het vaststellen van de aanpassingen aan de Gemeenschappelijke Regeling van Hecht door het Algemeen Bestuur. Dit met inachtneming van de volgende punten.

Wij verzoeken u alsnog de volgende aanpassingen op te nemen in de Gemeenschappelijke Regeling:

a. *Artikel 26.9 Begrotingswijzigingen*

Voorstel tot aanpassing: Er staat: "Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met dien verstande dat het algemeen bestuur bij verordening kan bepalen ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzingen van het bepaalde in dit artikel mag worden afgeweken." Voorstel is om het gedeelte na de komma te schrappen. De uitzondering regelen we in de regeling.

b. *Artikel 26.10 Begrotingswijzigingen*

Voorstel tot aanpassing: Er staat: "Van het bepaalde in dit artikel kan in ieder geval worden afgeweken ten aanzien van begrotingswijzigingen die de gemeentelijke bijdragen niet aantasten, alsmede geen wijziging inhouden van het algemeen en financieel beleid." Voorstel is om na de komma de volgende aanvulling toe te voegen: "Van het bepaalde in dit artikel kan in ieder geval worden afgeweken ten aanzien van begrotingswijzigingen die de gemeentelijke bijdragen niet aantasten en evenmin een dekking ten laste van de algemene reserve bevatten, alsmede geen wijziging inhouden van het algemeen en financieel beleid." De reden van deze toevoeging is dat in de praktijk begrotingswijzigingen zonder zienswijze worden doorgevoerd met een beroep op de algemene reserve. Daardoor daalt die algemene reserve onder de minimale omvang en worden gemeente bij bestemming van het resultaat of in het opvolgende begrotingsjaar verzocht de algemene reserve aan te zuiveren. Deze werkwijze is niet in de geest van dit artikel."

1.3 Kleine aanpassingen in de voorliggende definitieve tekst.

Hecht heeft de ingekomen zienswijzen van de deelnemende gemeenten zo mogelijk verwerkt in de voorgestelde regeling. Daar waar deze wel of niet zijn opgenomen is een toelichting gegeven. (Zie bijlage 4.)

In de definitieve concepttekst worden kleine aanpassingen (zie bijlage 3) gedaan ten opzichte van de vorige versie van maart:

- In artikel 10.1 wordt toegevoegd de zin: "Deze bepaling is van overeenkomstige toepassing op alle andere bestuursorganen van Hecht." Deze aanpassing is op basis van juridisch advies opgenomen.
- In artikel 28.3 is het woordje 'direct' verwijderd. Het woordje 'direct' heeft geen betekenis. Er bestaat al een actuele informatieplicht aan de raad.
- In artikel 32.4 en 32.5 is de juiste citeertitel 'Wet gemeenschappelijke regelingen' nu wel juist opgenomen.

Conclusie: bovenstaande wijzigingen leiden niet tot substantiële aanpassingen ten opzichte van de in maart aangeboden versie voor zienswijze.

1.4 Regionale afstemming

Afstemming is gezocht met:

- de GR-en: Hecht heeft afstemming gezocht met de andere gemeenschappelijke regelingen in Hollands Midden. Het betreffen de volgende GR-en: VRHM, ODMH, ODWH en BSGR. De opzet was om zoveel mogelijk tot gezamenlijke uitgangpunten te komen.
- de juristen: juridische afstemming heeft plaatsgevonden met de juristen van Gouda en Leiden. Zij hebben geadviseerd over de opname en verwerking van de wettelijke verplichtingen in de voorgestelde regeling.
- de ambtenaren: de regioambtenaren van 18 deelnemende gemeenten zijn geconsulteerd en hebben ambtelijke adviezen uitgebracht over de aanpassingen.
- de wethouder Publieke gezondheid.
- de leden van het dagelijks en algemeen bestuur van Hecht.

Conclusie: via regionale afstemming is consensus is verkregen over het voorstel.

1.5 Wijzigingsbesluit

In het wijzigingsbesluit (zie bijlage 2) is de integrale tekst opgenomen van de gemeenschappelijke regeling Hecht.

Aan de raad wordt door het college van burgemeester en wethouders toestemming gevraagd om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen conform het bijgevoegde wijzigingsbesluit.

Kanttekeningen

1.1 De nieuwe GR Hecht gaat later in dan 1 januari 2024

Oorspronkelijk was het de bedoeling om de nieuwe GR op 1 januari 2024 in te laten gaan. De verschillende bestuurlijke procedures, en het gegeven dat een gemeenteraad

13 weken heeft om toestemming ter verlenen, maakt dat deze datum opschuift in 2024 totdat alle colleges de toestemming hebben verkregen.

1.2 De gemeenteraad kan de toestemming aan het college onthouden

Uw raad kan toestemming, voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Hecht door het college, alleen onthouden wanneer er sprake is van "in strijd met recht of het algemeen belang". Hier is geen sprake van.

Inwonersparticipatie en communicatie

Het besluit van de gemeenteraad tot toestemming hoeft niet algemeen bekend te worden gemaakt. Toezending aan het toestemming vragende college is afdoende zoals de Algemene wet bestuursrecht heeft bepaald.

Volgens artikel 26 sub 1 van de Wgr is gemeente Leiden verantwoordelijk voor de publicatie van de wijzigingen. Artikel 26 sub 1 luidt:
'Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen onderscheidenlijk het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging maakt de regeling in alle deelnemende gemeenten bekend in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad.'

Financiën

Het vaststellen van de nieuwe GR Hecht heeft geen financiële consequenties.

Juridisch kader

-Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

-Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Toestemming van de raad

Aan de raad wordt toestemming gevraagd om de regeling aan te passen.
De wijziging van de regeling is, conform artikel 31 lid 1 van de huidige regeling, definitief bij een daartoe strekkend besluit van de colleges van tweederde van het aantal deelnemende gemeenten.

Onthouding van toestemming

De raad kan de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Besluitvorming maximaal 26 weken

De raad heeft 13 weken om over te gaan tot besluitvorming met een mogelijkheid tot een verlenging van 13 weken. Indien geen besluit wordt genomen dan is toestemming van rechtswege verleend.

Risico's

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/23/075710//370077

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Algemene wet bestuursrecht artikel 10:32 lid 1

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 31 oktober 2023,

besluit:
Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om over te gaan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hecht conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 7 december 2023

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink