Raadsvoorstel

Raadsvergadering
16-11-21

Agendapunt

Nummer
21int04262

Onderwerp
Bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten en beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
Voor u ligt het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten. Dit bestemmingsplan maakt de volgende ontwikkelingen mogelijk:

- (uitbreiding van de) basisschool met maximaal 18 lokalen, kinderopvang en buitenschoolse opvang in deelgebied De Horsten in de wijk Bornsche Maten;
- de verplaatsing van de Slangenbeek ten zuiden van de geplande school;
- uitbreiding van de basisschool Beekpark gepland met 4 lokalen (netto betreft het een toevoeging van 3 lokalen aan basisschool Beekpark).

Het plangebied van de nieuwe school is globaal gelegen ten zuiden van het perceel Hemmelhorst 9a te Borne. Het plangebied voor de uitbreiding van de basisschool Beekpark is gelegen aan de Bongerdsweg 2 te Borne. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is het vergroten van de school in deelgebied De Horsten van 14 naar maximaal 18 lokalen. Hiervoor is het nodig dat het aantal vierkante meters dat bebouwd mag worden binnen het bouwblok wordt vergroot van 1500 m2 naar 1650 m2.

Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke onderbouwing. De verschillende milieuaspecten zijn onderzocht en er wordt voldaan aan het gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid.
Het ontwerpbestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme en Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hiertegen zijn twee zienswijzen ingediend.

Tevens zijn de architectonische eisen en de inrichting openbare ruimte voor Eschwonen en De Maten (B) opgenomen in het vast te stellen beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder. Het ontwerp beeldkwaliteitplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen waartegen geen inspraakreacties zijn ingediend.

Gemeente Borne

1 Inleiding

Voor u ligt het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten. Dit bestemmingsplan maakt de volgende ontwikkelingen mogelijk:

- (uitbreiding van de) basisschool met maximaal 18 lokalen, kinderopvang en buitenschoolse opvang in deelgebied De Horsten in de wijk Bornsche Maten;
- de verplaatsing van de Slangenbeek ten zuiden van de geplande school;
- uitbreiding van de basisschool Beekpark gepland met 4 lokalen (netto betreft het een toevoeging van 3 lokalen).

De belangrijkste wijziging ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan is het vergroten van de school in deelgebied De Horsten van 14 naar maximaal 18 lokalen. Hiervoor is het nodig dat het aantal vierkante meters dat bebouwd mag worden binnen het bouwblok wordt vergroot van 1500 m2 naar 1650 m2.
Het plangebied van de nieuwe school is globaal gelegen ten zuiden van het perceel Hemmelhorst 9a te Borne.



Daarnaast is een uitbreiding van de basisschool Beekpark gepland met 4 lokalen (netto betreft het een toevoeging van 3 lokalen aan basisschool Beekpark). Het plangebied voor de uitbreiding van De basisschool Beekpark is gelegen aan de Bongerdsweg 2 te Borne.



Indicatieve schets

Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke onderbouwing. De verschillende milieuaspecten zijn onderzocht en er wordt voldaan aan het gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid.
Het ontwerpbestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme en Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hiertegen zijn twee zienswijzen ingediend.

Tevens zijn de architectonische eisen en de inrichting openbare ruimte voor Eschwonen en De Maten (B) opgenomen in het vast te stellen beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder. Het ontwerp beeldkwaliteitplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen waartegen geen inspraakreacties zijn ingediend.

2 Beoogd resultaat
Een actueel ruimtelijk en architectonisch toetsingskader.

3 Argumenten

1.1 *De zienswijzen zijn gericht tegen de school in deelgebied De Horsten*

Er zijn twee zienswijzen ingediend tegen het bestemmingsplan en gericht tegen de school in deelgebied De Horsten. De zienswijzen zijn met name gericht op verwachte geluid- en verkeersoverlast. In de 'Nota Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten' inclusief Bezonningstudie worden de ingediende zienswijzen behandeld. Waar de zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan wordt dat onder punt 2.2 benoemd.

2.1 Het pronexusonderzoek leidt tot een grotere behoefte aan lokalen

In juni 2021 is het Pronexusonderzoek afgerond, waaruit blijkt dat de behoefte niet 10 tot 12 lokalen is, maar 17 lokalen. Op basis van de prognose dient basisschool Beekpark in 2030 over 13 lokalen te beschikken (2030): met de geplande uitbreiding van 4 lokalen komt het totaal op 11 lokalen. Daarmee is de school voor de toekomst alweer te klein: de uitbreiding zou 2 lokalen groter moeten zijn om alle kinderen een onderdak te kunnen bieden.

Basisschool De Vonder beschikt nu over 17 lokalen: groeit door in de piek in 2030 naar 32 lokalen. Daarmee is er een behoefte van uitbreiding met 15 lokalen. Bij basisschool Beekpark is het op de kavel

niet mogelijk om verder uit te breiden. Daarom wordt voorgesteld om de behoefte van 2 lokalen over te hevelen naar locatie De Vonder. De uitbreiding komt daarmee in totaal op 17 lokalen waardoor aan de behoefte wordt voldaan conform de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Borne. Echter de praktijk heeft de afgelopen jaren laten zien dat er vooral afwijkingen naar boven van het leerlingenaantal plaatsvindt op de Bornsche Maten en door de demografische ontwikkelingen door corona (geboortegolf) is een behoefte van 18 lokalen te verwachten. Naar aanleiding hiervan en het Pronexusonderzoek wordt voorgesteld om het bestemmingsplan aan te passen naar 18 lokalen. Hierbij is geen rekening gehouden met een eventuele uitbreiding van een 4e fase van de Bornsche Maten, omdat hierover nu nog niet voldoende duidelijkheid is of die er wel of niet gaat komen.

2.2 De technische en ambtelijke aanpassingen naar aanleiding van de ingediende zienswijzen leveren een verbetering van het bestemmingsplan op.
De technische en ambtelijke aanpassingen hebben geleid tot een betere leesbaarheid en uitvoerbaarheid van het plan. De aanpassingen ten aanzien van de zienswijzen hebben geleid tot betere invulling en uitvoerbaarheid en maatschappelijke aanvaardbaarheid van het plan.

<u>Technische/ambtshalve aanpassingen en aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen:</u>

- Het wijzigen van het aantal vierkante meters oppervlakte naar 1650 m2 binnen het bouwvlak in deelgebied De Horsten op de Verbeelding;
- Het aanpassen van artikel 4.2.1 onder h (sub 3) en artikel 4.4 in de Regels;
- In het algemeen de wijziging van 14 naar 18 lokalen in deelgebied De Horsten in de Toelichting verwerken;
- Het behoefteonderzoek d.d. 2 november 2020 vervangen door het behoefteonderzoek d.d. juni 2021 in de bijlagen bij de Toelichting en het verwerken hiervan in de Toelichting;
- Het bodemonderzoek Beekdalwonen/Boswonen d.d. juni 2016 vervangen door het Verkennend bodemonderzoek plangebied Bornsche Maten, Fase 3B/3D d.d. 15 juni 2021 in de bijlagen bij de Toelichting en het verwerken hiervan in de Toelichting;
- Het stikstofonderzoek 8e buurt De Horsten d.d. 7 april 2021 vervangen door het stikstofonderzoek 8e buurt De Horsten d.d. 4 oktober 2021 in de bijlagen bij de Toelichting en het verwerken hiervan in de Toelichting;
- Het akoestisch onderzoek 8e buurt De Horsten d.d. 9 april 2021 vervangen door het akoestisch onderzoek d.d. 23 augustus 2021 in de bijlagen bij de Toelichting en het verwerken hiervan in de Toelichting;
- Het toevoegen van de MER-beoordeling school De Horsten aan de bijlagen bij de Toelichting en het verwerken hiervan in de Toelichting;
- Het aanpassen van paragraaf 4.7 Luchtkwaliteit van de Toelichting conform de Zienswijzennota;
- Het aanpassen van paragraaf 4.12 Verkeer en parkeren van de Toelichting naar 18 lokalen in deelgebied De Horsten.

Een overzicht van deze wijzigingen treft u bijgevoegd aan in de Staat van wijzigingen behorende bij het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten.

3.1 Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke onderbouwing
Voor het realiseren van de uitbreiding van de basisschool Beekpark met 4 lokalen en een basisschool met 18 lokalen, kinderopvang en buitenschoolse opvang heeft toetsing aan de relevante milieuaspecten plaatsgevonden en zijn er een behoefteonderzoek en diverse milieuonderzoeken uitgevoerd, zoals stikstofonderzoeken, ecologische onderzoeken, bodemonderzoeken, akoestische onderzoeken et

cetera. Deze zijn door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Daarnaast voldoet het bestemmingsplan aan gemeentelijk-, provinciaal-, rijks- en waterschapsbeleid.

3.2 Externe veiligheid draagt bij aan een goede ruimtelijke ordening.
Het bestemmingsplan moet voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Uit de toelichting van het bestemmingsplan en uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat aan een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan. Ten aanzien van externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, distributieroutes of buisleidingen. Aan de hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht voor risicobronnen in en rond het plangebied. Gelet op het lage groepsrisico zijn geen extra maatregelen nodig met betrekking tot de voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. De reguliere brandweerzorg zoals beschreven in paragraaf 4.11 van de Toelichting volstaat.

4.1 Versneld publiceren zorgt voor verkorte procedure.
Hierdoor kan het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend worden gemaakt en kan het bestemmingsplan eerder in werking treden.
Indien de gemeenteraad besluit het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen zal het raadsbesluit aan Gedeputeerde Staten van Overijssel (hierna: GS) en de betrokken rijksdiensten worden gestuurd. Op grond van artikel 3.8 lid 4 Wro kan dan verzocht worden om toestemming tot versnelde publicatie. Dit is noodzakelijk omdat bij gewijzigde vaststelling het bestemmingsplan eerst bekend moet worden gemaakt aan GS en de betrokken rijksdiensten. Zij hebben dan zes weken de tijd om hierop te reageren. Pas na deze zes weken mag het plan gepubliceerd worden en ligt het gedurende zes weken ter inzage voor beroep. Om deze lange termijn enigszins te verkorten kunnen wij aan GS en de betrokken rijksdiensten vragen om versnelde publicatie. Zij zullen dan op korte termijn beoordelen of de wijzigingen een nationaal c.q. provinciaal belang raakt. Indien dit niet het geval is, zullen zij aangeven er geen bezwaar tegen te hebben om het besluit eerder dan de genoemde zes weken na vaststelling bekend te maken.

5.1 Hiermee worden de architectonische eisen en de inrichting van de openbare ruimte vastgelegd.
In het beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder , worden de architectonische eisen vastgelegd die voor de uitbreiding van de Basisschool Beekpark en de te realiseren school in De Horsten gelden. De architectonische eisen zijn afgestemd op de omgeving en sluiten aan op hetgeen destijds in het Beeldkwaliteitplan Bornsche Maten 2015 (voor de basisschool Beekpark) is opgenomen. Om de ontwikkelingen goed te kunnen beoordelen, is de context waarin deze plaatsvinden ook belangrijk. Daarom zijn ook de beeldkwaliteitsaspecten met betrekking tot de inrichting van de buitenruimte/openbare ruimte in dit plan vastgelegd.

6.1 Juridische status van het beeldkwaliteitsplan wordt hiermee vastgelegd.
Door het toevoegen van dit beslispunt: 'dit beeldkwaliteitsplan onderdeel uit te laten maken van de Welstandsnota, waarbij de gebiedsgerichte criteria uit de Welstandsnota voor dit gebied worden vervangen door dit beeldkwaliteitsplan' is de juridische status van het beeldkwaliteitsplan duidelijk. Een beeldkwaliteitsplan kan namelijk zowel onderdeel zijn van de Welstandsnota als van een bestemmingsplan zijn.

4 Kanttekeningen

-

5 Kosten, baten en dekking

Voor de totale investering onderwijshuisvesting Bornsche Maten zijn taakstellende middelen gereserveerd op de stelpost Instroompunt Bornsche Maten. Voor de realisatie van de uitbreiding van de basisschool Beekpark heeft de raad in december 2020 krediet beschikbaar gesteld en voor nieuwbouw op een nader te bepalen locatie (de Horsten) een voorbereidingskrediet, beide gedekt uit de stelpost. De kosten voor het opstellen van bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan komen ten laste van deze kredieten. Voor de basisschool Beekpark is dat kredietnummer 70542 en voor de locatie de Horsten is dat 70543. Voor de Horsten moet door de gemeenteraad nog definitief besloten worden over de financiering van 18 lokalen. De vaststelling van deze financiering is op 9 november in de raad gepland.
De uitbreiding van de Basisschool Beekpark met 4 lokalen is geen bouwplan waarvoor een exploitatieplan nodig is op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).
De basisschool met 18 lokalen in De Horsten is wel een bouwplan waar een exploitatieplan nodig is op grond van artikel 6.2.1 sub b van het Bro. Echter van een exploitatieplan kan worden afgezien als de kosten anderszins verzekerd zijn (artikel 6.12 lid 2 sub a van de Wet ruimtelijke ordening). In casu is de gemeente eigenaar van de gronden en heeft de raad een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld voor de realisatie van de school in De Horsten.
Echter op dit moment ligt er wel op de gronden waar de school in De Horsten gepland is het Exploitatieplan Bornsche Maten, derde fase (B). Bij de 1ste herziening van het ontwerpexploitatieplan Bornsche Maten, derde fase (B) zullen de gronden van de school in De Horsten uit het exploitatieplan worden gehaald indien er tegen die tijd nog een exploitatieplan nodig is.

6 Vervolg na besluitvorming

Na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt deze aan GS en de betrokken rijksdiensten gestuurd met het verzoek om toestemming tot versnelde publicatie. Indien dit wordt toegestaan zal het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend kunnen worden gemaakt. Hierna wordt het bestemmingsplan gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. De indieners van de zienswijzen tegen het bestemmingsplan worden van het vastgestelde bestemmingsplan op de hoogte gebracht. Tijdens de termijn van ter inzage ligging kunnen belanghebbenden een beroepschrift bij de Raad van State indienen tegen het bestemmingsplan. De Raad van State zal uiteindelijk een uitspraak doen over de aanvaardbaarheid van het bestemmingsplan. Ook kan na het instellen van beroep, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingediend. Indien dit verzoek wordt ingediend tijdens de beroepstermijn dan treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Na vaststelling van het beeldkwaliteitsplan wordt het plan gepubliceerd en ter inzage gelegd. Tegen het beeldkwaliteitplan kan geen beroep worden ingesteld.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:
1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan beschreven in de 'Nota Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten';
2. in te stemmen met de wijzigingen naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, conform de 'Staat van wijzigingen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten', nummer 21int03992;
3. het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten (NL.IMRO.0147.BpAHBHZhz002-vg01, getekend op de ondergrond o-NL.IMRO.0147.BpAHBHZhz001-vg01) gewijzigd vast te stellen;

4. Gedeputeerde Staten en de betrokken rijksdiensten te verzoeken om toestemming tot het verlenen van versnelde publicatie als bedoeld in artikel 3.8 lid 4 Wro;
5. het beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder vast te stellen;
6. het beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder onderdeel uit te laten maken van de Welstandsnota, waarbij de gebiedsgerichte criteria uit de Welstandsnota voor dit gebied worden vervangen door het beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder
7. Geen exploitatieplan voor de school in de Horsten, als bedoeld in artikel 6.12 Wro, vast te stellen.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Nota beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten nr. 21int02715 inclusief Bezonningsstudie 21bij06965;
- Bijlage 2: Zienswijze reclamant 1, nr. 21ink06961 (NAW-gegevens vertrouwelijk);
- Bijlage 3: Zienswijze reclamant 2,21ink07379 (NAW-gegevens vertrouwelijk);
- VERTROUWELIJK: Bijlage 4: persoonsgegevens indieners zienswijzen tegen bestemmingsplan, nr. 21int02717;
- Bijlage 5: Staat van wijzigingen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten nr. 21int03992;
- Bijlage 6: Gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten nrs. 21bij07077, 21bij07078 en 21bij07160;
- Bijlage 7: Vast te stellen Beeldkwaliteitplan schoollocaties, uitbreiding Basisschool Beekpark en uitbreiding De Vonder, nr. 21bij06646;
- Bijlage 8: Raadsbesluit, nr. 21int04263.

Borne, 19-10-21

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele drs. J.H.R. Pierik