Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer.: 22Tl052	**Kerkrade,** 7 december 2022

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 22Rb081

Onderwerp

Vaststelling Verordening nadeelcompensatie gemeente Kerkrade 2022.

Beslispunten

De raad voor te stellen om:

1. de Verordening nadeelcompensatie gemeente Kerkrade 2022 vast te stellen;
2. de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009 in te trekken.

Inleiding

Bij de rechtmatige uitoefening van haar publiekrechtelijke bevoegdheden en taken kan de overheid schade veroorzaken. Zo kan bijvoorbeeld de wijziging van een bestemmingsplan nadelig zijn voor de omliggende percelen die daardoor in waarde dalen (planschade).
Indien deze schade groter is dan het normaal maatschappelijke risico, dan hoeft een burger of een bedrijf deze schade niet of niet volledig te dragen, maar moet de overheid deze geheel of gedeeltelijk vergoeden. Diverse wetten bevatten regelingen voor het vergoeden van schade. Een daarvan is Afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro – Tegemoetkoming in schade).
Op 25 maart 2009 is door de Raad de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009 vastgesteld (hierna: de procedureverordening). De procedureverordening regelt de wijze waarop planschadeverzoeken op grond van Afdeling 6.1 Wro in behandeling worden genomen. Zo worden er regels gegeven voor de aanwijzing van een deskundige adviseur, de werkwijze van de adviseur en de termijnen binnen welke de adviseur het advies dient uit te brengen.
De aanstaande invoering van de Omgevingswet heeft onder meer tot gevolg dat de Wro komt te vervallen en daarmee vervalt ook de grondslag voor de procedureverordening.
Voor wat betreft nadeelcompensatie kent de gemeente Kerkrade tot op heden geen vergelijkbare verordening.

Samen met de invoering van de Omgevingswet treedt ook Titel 4.5 (Nadeelcompensatie) van de Algemene wet bestuursrecht in werking. In deze titel wordt een algemene wettelijke regeling gegeven voor de vergoeding van schade die is ontstaan als gevolg van rechtmatig overheidshandelen. Vervolgens wordt in Afdeling 15.1 van de Omgevingswet een specifieke regeling gegeven. De bepalingen van deze afdeling zijn aanvullend op de Algemene wet bestuursrecht. Deze regeling kan worden beschouwd als de opvolger van de huidige planschaderegeling van Afdeling 6.1 Wro.
Een en ander betekent dat daarmee ook de huidige procedureverordening niet langer relevant is voor de behandeling van schadeclaims die zullen ontstaan na de invoering van de Omgevingswet. De procedureverordening dient als gevolg van het vorenstaande ook te worden ingetrokken.
Om voor toekomstige schadeclaims de beschikking te hebben over een verordening waarmee schadeclaims op uniforme wijze kunnen worden afgehandeld, dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld.

Doelstelling

De vaststelling van een verordening waarmee na de invoering de Omgevingswet schadeclaims op uniforme wijze kunnen worden afgehandeld.

Argumenten

Vanwege de invoering van de Omgevingswet komen de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening te vervallen en daarmee vervalt ook de grondslag voor de bestaande procedureverordening uit 2009. Daarom is het noodzakelijk om een nieuwe gemeentelijke verordening vast te stellen.

Kanttekeningen

De Verordening Nadeelcompensatie gemeente Kerkrade 2022 is ten dele gebaseerd op het model van de VNG. Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

- Op basis van artikel 6.4 Wro werd voor het in behandeling nemen van een (planschade) aanvraag een recht ad € 300,-- geheven. Op grond van het (toekomstige) artikel 4:128 Awb mag het recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag ten hoogste € 500,-- bedragen. Er is voor gekozen is om het recht niet te verhogen.

- Onder het huidige recht is het inschakelen van een deskundige adviseur verplicht. Onder het nieuwe recht is dit niet meer het geval. Het College hoeft slechts advies in te winnen bij een adviseur indien dat noodzakelijk is om op de aanvraag te beslissen. In veel gevallen zal dit zo zijn; alleen al vanwege de beoordeling van bijvoorbeeld de waardevermindering van een pand.

- Daarnaast geeft de verordening een aantal mogelijkheden om géén advies in te winnen. Een daarvan is de bepaling dat van een advies kan worden afgezien indien de schadevergoeding kennelijk onder een bepaald drempelbedrag ligt. Thans is dit bedrag op € 2.500,-- vastgesteld.

- Het College kan – vooruitlopend op de beslissing op een aanvraag om schadevergoeding – een voorschot verlenen. Hiervan is alleen sprake indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat een verplichting tot betaling zal worden vastgesteld. Thans is dit voorschot op maximaal 50 % van de te verwachten schadevergoeding bepaald.

- De Verordening nadeelcompensatie gemeente Kerkrade 2022 treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet van kracht is geworden.

- De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009 wordt ingetrokken maar blijft van toepassing voor mogelijke nieuwe planschadeclaims die nog onder de oude regeling vallen of voor lopende aanvragen.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

De verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Uitvoering

Zie onder Communicatie.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing.