Zaaknummer: 14534-2022
Documentnummer: 14534-2022:520390

Raadsvergadering d.d. 12 mei 2022

Aan de raad,

Onderwerp

Aansluiting van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten bij Bizob

Portefeuillehouder

J.H.C.M. Briels

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het advies om de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten zelfstandig deel te laten nemen in de stichting Bizob.
2. Vaststellen van de wensen en bedenkingen bij dit advies en deze doorgeleiden naar het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten.

Samenvatting

De gemeenschappelijke regeling (GR) Peelgemeenten is niet aangesloten bij Bizob, maar maakt wel veelvuldig gebruik van de diensten van Bizob. Het algemeen bestuur van de GR heeft het voorgenomen besluit genomen om de GR Peelgemeenten zelfstandig aan te sluiten bij Bizob met ingang van 2022. Voordat het algemeen bestuur van de GR Peelgemeenten een definitief besluit neemt, krijgt de gemeenteraad de mogelijkheid zijn wensen en bedenkingen te uiten.

Aanleiding

De gemeenschappelijke regeling (GR) Peelgemeenten is niet aangesloten bij Bizob, maar maakt wel veelvuldig gebruik van de diensten van Bizob. Tot op heden zijn de inkooptrajecten van de GR Peelgemeenten opgenomen in de lokale inkoopplannen en worden de inkoopkosten doorbelast aan de deelnemende gemeenten. In de praktijk leidde dit construct tot verschillende problemen. Daarom is onderzocht welke inkoopconstructie het meest wenselijk is. Op 20 januari heeft het dagelijks bestuur (DB) van de GR Peelgemeenten ingestemd met het advies om de GR Peelgemeenten zelfstandig aan de laten sluiten bij Bizob en daarbij de budgetten van de lokale gemeenten over te hevelen naar de GR Peelgemeenten. Op 1 februari hebben wij ingestemd met dit advies.

Dit voorstel gaat over de juridische uitwerking van deze besluiten over deelneming in stichting Bizob. De financiële uitwerking van de aansluiting bij Bizob is opgenomen in de eerste begrotingswijziging 2022 en de kadernota 2023.
Het algemeen bestuur (AB) van de GR Peelgemeenten is bevoegd om te besluiten tot de deelneming in stichting Bizob, op voorwaarde dat de raden van de deelnemende gemeenten vooraf in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Dit is vastgelegd in artikel 4 lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling Peelgemeenten 2020.
Het AB heeft op 3 februari 2022 als voorgenomen besluit ingestemd met de deelname in stichting Bizob. Het AB wenst dit voorgenomen besluit voor wensen en bedenkingen aan de

gemeenteraden voor te leggen. De wensen en bedenkingen hebben geen betrekking op de financiële consequenties. Voor de eerste begrotingswijziging 2022 geldt een zienswijzeprocedure.

Beoogd effect en/of resultaat

Het realiseren van een inkoopconstructie voor de GR Peelgemeenten, waarbij de regievoering over de inkoopcapaciteit, -budget en -kwaliteit duidelijk belegd is.

Argumenten

De nieuwe inkoopconstructie lost de huidige problemen rondom de inkoop door de GR Peelgemeenten het beste op.
In de huidige situatie is er onduidelijkheid over aansturing van Bizob voor de inkoopactiviteiten die ze voor de GR Peelgemeenten uitvoert: de afzonderlijke gemeenten hebben geen directe invloed op de inkooptrajecten van de GR Peelgemeenten en de daarvoor benodigde capaciteit, maar deze inkooptrajecten maken wel onderdeel uit van hun lokale inkoopplan. Voor de GR Peelgemeenten is het een lastig construct, omdat deze organisatie niet in een directe relatie staat met Bizob, waardoor moeilijker sturing en invloed uitgeoefend kan worden. Voor Bizob brengt het huidige construct een complexe administratie met zich mee.
Met het nieuwe inkoopconstruct door zelfstandige deelname van de GR Peelgemeenten aan stichting Bizob is de regievoering over de inkoopcapaciteit, -budget en -kwaliteit duidelijker belegd. De GR Peelgemeenten heeft dan een eigen inkoopplan en dit sluit aan bij de taken die de deelnemende gemeenten bij de GR Peelgemeenten hebben belegd.

De aansluitovereenkomst wordt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2022 gesloten, omdat inkoopplannen voor een volledig kalenderjaar worden gemaakt. Aansluiting halverwege het jaar is daarom niet praktisch. GR Peelgemeenten en Bizob hebben vooruitlopend op de besluitvorming het inkoopplan voor 2022 al gemaakt.

Uit de opties die uit het onderzoek naar de gewenste inkoopconstructie (zie bijlage) naar voren kwamen, was dit de beste optie. Wij adviseren u daarom geen wensen of bedenkingen aan te geven.

Nadat het besluit genomen is over zelfstandige deelname aan de GR Peelgemeenten aan Bizob, moet dit nog juridisch vastgelegd worden.
Door het aangaan van de overeenkomst (zie bijlage) ontstaat een formele relatie tussen de GR Peelgemeenten en stichting Bizob. Daardoor krijgt de GR Peelgemeenten grip op prioritering, kwantiteit en kwaliteit van de dienstverlening van Bizob.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

De wensen en bedenkingen hebben geen betrekking op de financiële consequenties van het voorgenomen besluit om als GR Peelgemeenten zelfstandig deel te gaan nemen in de stichting Bizob.
De financiële gevolgen van de aansluiting bij Bizob zijn uitgewerkt in de eerste wijziging van de begroting 2022. Deze wordt aan u voor zienswijze voorgelegd. Dat zal gelijktijdig met dit onderwerp zijn, omdat er een nauwe relatie is tussen besluitvorming over de juridische

aansluiting bij Bizob en de 1e wijziging op de begroting 2022 en de begroting 2023 van de GR Peelgemeenten.

Financiën

Overheveling van de budgetten naar GR Peelgemeenten leidt tot een andere verdeling van de inkoopkosten tussen de deelnemende gemeenten

De kosten van de werkzaamheden die Bizob voor GR Peelgemeenten verricht, worden op dit moment gelijk verdeeld over de lokale Peelgemeenten: iedere gemeente betaalt nu $^1/_5$e deel van de kosten van Bizob. Als de budgetten worden overgeheveld naar GR Peelgemeenten, zullen de kosten verdeeld worden op basis van inwoneraantal. Dit sluit aan bij de wijze waarop alle bedrijfsvoeringskosten door de GR Peelgemeenten worden verdeeld over de deelnemende gemeenten.

Uit onderstaand overzicht blijkt dat de nieuwe kostenverdeling voor Laarbeek een jaarlijks voordeel betekent van € 4.853. In de huidige situatie is de bijdrage van Laarbeek voor inkoop sociaal domein door GR Peelgemeenten € 72.160. Na de aansluiting van de GR Peelgemeenten bij Bizob wordt dit € 67.307.

kosten Bizob voor lokale gemeenten	huidige situatie	aansluiting GR	verschil
Asten	72.160	49.606	22.554
Deume	72.160	95.741	-23.581
Gemert-Bakel	72.160	90.823	-18.663
Laarbeek	72.160	67.307	4.853
Someren	72.160	57.323	14.837
totaal	**360.800**	**360.800**	**0**

Omdat de begroting van de GR Peelgemeenten voor 2022 al is vastgesteld, leidt budgetoverheveling in 2022 automatische tot een begrotingswijziging. Deze 1e wijziging van de begroting 2022 van de GR Peelgemeenten wordt gelijktijdig met dit voorstel aan u voorgelegd met het verzoek uw zienswijze te geven.

Bekostiging door Laarbeek

Voor de inkooptrajecten die op dit moment feitelijk worden verzorgd door de GR Peelgemeenten is in de begroting van de gemeente Laarbeek al geruime tijd een gefixeerd budget 'Bizob-deel Sociaal domein' beschikbaar van (in 2022) € 40.698. Verrekening met de werkelijke inkoopkosten van de GR-Peelgemeenten vindt steeds plaats in het budget 'Detacheringskosten Bizob' dat is bestemd voor alle overige 'eigen' inkooptrajecten. In 2021 werd bij Laarbeek € 81.396 in rekening gebracht als werkelijke kosten voor de inkopen verzorgd door de GR Peelgemeenten. De overschrijding van € 40.698 werd bekostigd vanuit het budget 'Detacheringskosten Bizob'.
Het naar GR Peelgemeenten over te hevelen budget bedraagt voor 2022 € 67.307. Dit is weliswaar hoger dan het gefixeerde budget, maar lager dan de werkelijke Bizob-kosten voor de GR Peelgemeenten over 2021.

Bekostiging budgetoverheveling naar GR Peelgemeenten:

Voor de bekostiging van de budgetoverheveling naar de GR Peelgemeenten wordt hetzelfde construct gebruikt, zoals de afgelopen jaren toegepast:

- € 40.698 vanuit het gefixeerde budget 'Bizob-deel Sociaal Domein'
- € 26.609 vanuit het budget 'Detacheringskosten Bizob'

Totale inkoopkosten 2022
In de gemeentelijke begroting voorzien wij voor 2022 een tekort:

	BEGR 2022		Voorzien	*Verschil*
Totaal inkooptrajecten 2022	€ 235.389			
Budget tbv 'eigen' inkooptrajecten.	€ 108.962		€ 168.082	*-€ 59.120*
Budget tbv inkooptrajecten over te hevelen naar GR Peelgemeenten	€ 40.698		€ 67.307	*-€ 26.609*
Tekort/totaal	€ 85.729		€ 235.389	*-€ 85.729*

Het concept-inkoopplan 2022 is echter erg ambitieus en het is dan ook maar de vraag of Bizob én Laarbeek over voldoende capaciteit beschikken om al deze inkooptrajecten te doorlopen. Daarnaast zagen we de afgelopen jaren dat niet alle plannen die in het inkoopplan stonden, ook daadwerkelijk in het bewuste jaar uitgevoerd werden. Wij zullen het inkoopplan 2022 nadrukkelijk monitoren op de daadwerkelijke ontwikkeling van de kosten in 2022.
In de kadernota 2023 komen we met een voorstel over de bijstelling van het budget voor de overige achterblijvende inkooptrajecten in 2023 en verder.

Vervolgstappen

Nadat alle deelnemende gemeenteraden hun wensen en bedenkingen hebben geuit, neemt het Algemeen Bestuur van de GR Peelgemeenten een definitief besluit over deelneming van GR Peelgemeenten in de stichting Bizob.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Brief van de GR Peelgemeenten aan de gemeenteraad over het aansluiten van de GR in de stichting Bizob.
2. Onderzoeksrapport inkoopconstruct Peelgemeenten-Bizob
3. Aansluitovereenkomst Bizob – GR Peelgemeenten
4. Conceptraadsbesluit over het aansluiten van de GR Peelgemeenten in de stichting Bizob
5. Conceptbrief van de gemeenteraad aan GR Peelgemeenten over aansluiting van de GR Peelgemeenten in de stichting Bizob

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris

J.W.M. van de Ven

burgemeester

F.L.J. van der Meijden