Raadsvergadering d.d. 12 oktober 2023

Aan de raad,

Onderwerp
Verklaring van geen bedenkingen nieuw tankstation Bosscheweg Beek en Donk

Portefeuillehouder
R.A.G. Van den Berkmortel

Beslispunten
1. Het afgeven van een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) voor de realisatie van een nieuw tankstation voor waterstof en reguliere motorbrandstoffen (m.u.v. LPG en CNG), oplaadpunten voor elektrische (vracht)auto`s, wasboxen en wasstraat, en een tankshop met bijbehorende voorzieningen, op de locatie Bosscheweg ongenummerd te Beek en Donk, kadastraal bekend BEE01, sectie F nummers 2497, 2498, 2499 en 2500, conform de aangevraagde omgevingsvergunning.
2. Om de ontwerp VVGB automatisch te laten verworden tot een definitieve VVGB, wanneer er gedurende de terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp VVGB en ontwerp omgevingsvergunning, én er tussen ontwerp omgevingsvergunning en het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning geen ruimtelijk relevante wijzigingen worden aangebracht in het te realiseren programma.

Samenvatting
Er is een omgevingsvergunning aangevraagd om, in afwijking van de mogelijkheden in het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied’, een tankstation te realiseren even ten noorden van Beek en Donk bij de rotonde Bosscheweg – N279, ter verplaatsing van het tankstation Esso Vissers, momenteel gevestigd aan Heuvelplein 29 in de kern van Beek en Donk. De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing op deze aanvraag.

Het college van B&W is in principe het bevoegd gezag om te beslissen over de omgevingsvergunning. Echter, wanneer er zoals in dit geval een aanvraag wordt ingediend om met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder c Wabo af te wijken van het bestemmingsplan, wordt uw raad op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht in de gelegenheid gesteld haar eventuele bedenkingen tegen de omgevingsvergunning kenbaar te maken, of een zogenaamde ‘Verklaring van geen bedenkingen’ (VVGB) af te geven. Zonder deze verklaring kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Het college stelt voor om de ontwerp VVGB te verlenen.

Aanleiding
Op 5 juli 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van een tankstation aan de Bosscheweg ten noorden van Beek en Donk, bij de rotonde N279. Aangevraagd wordt een verkooppunt voor motorbrandstoffen annex winkelruimte, wasboxen en een wasstraat. Bij het nieuwe tankstation kan Euro 95, Diesel, Diesel High Speed, AdBlue en ook Blauwe diesel (duurzame diesel) getankt worden. Ook zal voorzien worden in nieuwe

alternatieve brandstoffen, zoals snellaadpunten voor elektrisch aangedreven auto's. Verder wordt een waterstof (H_2) tankinstallatie gerealiseerd.

Dit nieuwe tankstation moet een bestaand tankstation van de initiatiefnemer in het centrum van Beek en Donk (op de hoek Heuvelplein - Pater Vogelsstraat) gaan vervangen. Dit oude tankstation zal worden gesloten en gesloopt en op deze locatie zal tot een wooninvulling worden overgegaan. Daarvoor wordt een separate procedure doorlopen. In de anterieure overeenkomst is bepaald dat de bedrijfsvoering op de nieuwe locatie pas mag starten op de dag nadat de bedrijfsvoering op de oude locatie is beëindigd. Dit wordt ook als voorwaarde opgenomen in de (ontwerp) omgevingsvergunning. Op deze manier wordt voorkomen dat we een extra tankstation toestaan, in plaats van de verplaatsing van een bestaand tankstation.

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. In het geldende bestemmingsplan hebben de percelen de bestemming Agrarisch, zonder bouwvlak. Binnen deze bestemming is de realisatie van het tankstation niet toegestaan.

Het college van B&W is in principe het bevoegd gezag om te beslissen over de aanvraag omgevingsvergunning. Echter, wanneer er een aanvraag wordt ingediend om met toepassing van art. 2.12 lid 1 onder c Wabo af te wijken van het bestemmingsplan, wordt uw raad op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht in de gelegenheid gesteld haar eventuele bedenkingen tegen de omgevingsvergunning kenbaar te maken, of een 'VVGB' af te geven. Zonder deze verklaring kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Beoogd effect en/of resultaat
Het verkrijgen van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad, waarna de (ontwerp) omgevingsvergunning voor de realisatie van het tankstation met aanverwante functies kan worden verleend.

Argumenten
1.1. Het verzoek om een VVGB is een procedurevereiste;
Artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt, enigszins samengevat, het volgende over de VVGB:

- Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.
- De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
- De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Dit artikel is dus van toepassing op de vergunningaanvraag voor het tankstation. Op 9 december 2021 heeft uw raad een lijst vastgesteld met categorieën van gevallen waarin een VVGB niet is vereist; de aanvraag voor het tankstation valt niet in een van deze categorieën.

Uw raad moet dus in de gelegenheid worden gesteld eventuele ruimtelijke bedenkingen kenbaar te maken of een VVGB af te geven.

De VVGB doorloopt gelijktijdig dezelfde procedure als de omgevingsvergunning. Dat betekent dat eerst een ontwerp VVGB moet worden afgegeven en dat deze ontwerp VVGB samen met de ontwerp omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Ook de ontwerp VVGB moet worden afgegeven door het bestuursorgaan dat bevoegd is de definitieve VVGB af te geven.

1.2. Het afwijken van het bestemmingsplan vereist een goede ruimtelijke onderbouwing;
Ten behoeve van de omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze is als bijlage bij dit dossier opgenomen. Hieruit blijkt dat vanuit een goede ruimtelijke ordening er geen bezwaren bestaan om de omgevingsvergunning te verlenen. De aanvraag is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, anders dan het bestemmingsplan. Verder is de aanvraag niet in strijd met de milieu- en externe veiligheidsaspecten, blijkt ook uit de aanvullend uitgevoerde onderzoeken voor bijvoorbeeld bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, archeologie, stikstof/natuur, water en verkeer. Ook is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat voldoet aan de Landschapsinvesteringsregeling. De uitvoering en instandhouding wordt zoals gebruikelijk geborgd met een vergunningvoorschrift en in de anterieure overeenkomst.

2.1. Dit levert tijdwinst en bestuurlijke lastenverlichting op in de procedure;
Het afgeven van een VVGB is, zowel in ontwerp als in definitieve vorm, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Dat betekent in principe dat het verzoek minstens tweemaal aan u ter overweging wordt voorgelegd, met alle bijbehorende ambtelijke en bestuurlijke inzet en doorlooptijden.

Het is daarom mogelijk om te besluiten dat de ontwerp VVGB automatisch evolueert tot definitieve VVGB bij gelijkblijvende omstandigheden. In dit geval wordt voorgesteld hiertoe over te gaan, indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp omgevingsvergunning en ontwerp VVGB, én indien het project qua ruimtelijk programma niet wijzigt ten opzichte van hoe dit nu aan u is voorgelegd. Anders zou tweemaal uw mening over dezelfde ontwikkeling worden gevraagd, zonder nieuwe feiten of inzichten.

Wanneer er wel een zienswijze wordt ingediend, of het plan wijzigt qua opzet, wordt u uiteraard wederom in de gelegenheid gesteld ruimtelijke bedenkingen kenbaar te maken of een definitieve VVGB te verlenen.

Dit beslispunt geeft u dus de mogelijkheid het instrument van de VVGB op een flexibele en pragmatische manier toe te passen, zonder afbreuk te doen aan uw rol en positie in het ruimtelijke besluitvormingstraject.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Vervolgstappen
De voorbereidingsprocedure voor de omgevingsvergunning is leidend, en de VVGB lift daarop mee. Dat betekent dat, wanneer u besluit de ontwerp VVGB af te geven, deze tegelijkertijd

met de ontwerp omgevingsvergunning gedurende zes weken voor zienswijzen ter inzage wordt gelegd. Dit gebeurt dus pas wanneer de alle vergunningstukken zijn beoordeeld en goedgekeurd, en het ontwerpbesluit is gepubliceerd.

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing tankstation N279-Bosscheweg Beek en Donk
    a. Bijlagenboek ruimtelijke onderbouwing
2. Concept raadsbesluit VVGB nieuw tankstation Bosscheweg Beek en Donk

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



F.L.J. van der Meijden